

**Рамочная конвенция  
по защите морской среды  
Каспийского моря**

Русский  
Original: English

---

Приложение 2

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ  
КОНВЕНЦИИ**

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ .....	4
ПЕРЕЧЕНЬ ОПРЕДЕЛЕНИЙ .....	5
<b>1. ВВЕДЕНИЕ .....</b>	<b>8</b>
1.1 Предыстория .....	8
1.2 Цель .....	9
1.3 Географический охват .....	9
1.4 Принципы .....	9
1.5 Выполнение .....	9
<b>2 ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, СНИЖЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗАГРЯЗНЕНИЯ .....</b>	<b>10</b>
2.1 Предыстория .....	10
2.2 Загрязнение из наземных источников .....	11
2.2.1 Региональные стратегии по снижению загрязнения .....	12
2.2.2 Меры по предотвращению, мониторингу и контролю загрязнения .....	12
2.2.3 Экологически безопасные сельскохозяйственные технологии .....	13
2.3 Загрязнение, вызванное деятельностью на дне моря .....	13
2.4 Загрязнение с судов .....	14
2.5 Загрязнение, вызванное сбросом .....	14
2.6 Загрязнение, вызванное иными видами деятельности .....	15
2.6.1 Региональные стратегии по снижению загрязнения .....	15
2.6.2 Борьба с опустыниванием и обезлесением .....	15
2.6.3 Региональная программа мониторинга качества воды .....	16
2.6.4 Стратегия управления подземными водами .....	16
2.7 Чужеродные и инвазивные виды .....	16
2.8 Чрезвычайные экологические ситуации .....	17
<b>3 ЗАЩИТА, СОХРАНЕНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ .....</b>	<b>18</b>
3.1 История вопроса .....	18
3.2 Биологические ресурсы .....	20
3.2.1 Охрана биоразнообразия .....	20
3.2.2 Мероприятия по поддержанию или восстановлению жизнеспособности ключевых исчезающих биологических видов .....	21
3.2.3 Рациональное использование биологических ресурсов .....	21
3.2.4 Восстановление запасов Каспийского тюленя .....	21
3.3 Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря .....	22
3.3.1 Особо охраняемые участки экосистемы Каспия (ООУЭК) .....	22
3.3.2 Определение и восстановление приоритетных прибрежных местобитаний .....	22
3.3.3 Устойчивое использование и управление прибрежными районами .....	23
3.4 Колебание уровня Каспийского моря .....	23
<b>4. ПРОЦЕДУРЫ .....</b>	<b>24</b>
4.1 Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря .....	24
4.2 Сотрудничество между Договаривающимися Сторонами .....	25
4.3 Мониторинг .....	26
4.4 Научные исследования и разработки .....	26
4.5 Обмен информацией и доступ к ней .....	27
<b>5 УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УПРАВЛЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ КАСПИЯ .....</b>	<b>27</b>
5.1 История вопроса .....	28
5.2 Участие общественности и заинтересованных сторон .....	28
5.3 Взаимосвязь и совместное использование информации .....	29
5.4 Образование в области окружающей среды .....	29
5.5 Местные, региональные и государственные органы власти .....	30

---

5.6 Партнёрства между Каспийским форумом НПО, предприятиями и другими заинтересованными сторонами.....	30
<b>6. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ СТРУКТУРЫ.....</b>	<b>31</b>
Приложение I.....	32
1. Организационные структуры .....	32
2. Финансовые соглашения .....	32

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

НИМ	Наилучшие имеющиеся методы
НЭП	Наилучшая в экологическом отношении практика
КЭП	Каспийская экологическая программа
СНГ	Содружество независимых государств (бывший СССР)
СИТЕС	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой вымирания
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
Конвенция Эспо	Конвенция по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
ГИС	Геоинформационная система
НКПД	Национальный Каспийский план действий
НПО	Неправительственная организация
СОЗ	Стойкие органические загрязнители
СТВ	Стойкие токсичные вещества
РЦД	Региональный центр деятельности
СПДК	Стратегическая программа действий Конвенции
ООУЭК	Особо охраняемые участки экосистемы Каспия
Стокгольмская конвенция	Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязнителям
Тегеранская конвенция	Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря
ООН	Организация Объединённых Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединённых Наций
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде

## ПЕРЕЧЕНЬ ОПРЕДЕЛЕНИЙ

Программа действий	Программа действий для защиты и устойчивого развития морской среды Каспийского моря <sup>1</sup>
Чужеродные виды	Также известны как экзотические или привнесенные виды – любые виды, появившиеся в районе, находящемся за пределами их исторически известного естественного ареала, в результате намеренного или случайного распространения вследствие деятельности человека.
Биоразнообразие	Также известно как биологическое разнообразие – вариабельность живых организмов из всех источников, <i>включая</i> , среди прочего, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.
Прибрежный район	Полоса суши, граничащая с береговой линией, находящаяся под воздействием близости моря и колебаний его уровня.
Рассредоточенные источники	Расположенные на суше источники загрязнения, за исключением точечных источников, из которых вещества проникают в окружающую среду с поверхностными стоками, осадками, атмосферными осадками, в результате дренирования, просачивания или гидрологических изменений, или разрушения местообитаний.
Сброс	Преднамеренное удаление в морскую среду отходов или других материалов с судов, летательных аппаратов, платформ или других искусственно сооруженных конструкций в Каспийском море, либо преднамеренное захоронение судов, летательных аппаратов, платформ или других искусственно сооруженных конструкций в Каспийское море. <sup>2</sup>
Чрезвычайная экологическая ситуация	Ситуация, при которой причиняется ущерб или которая несет неминуемую угрозу загрязнения или другого вреда морской среде Каспийского моря и которая является результатом природной катастрофы или аварии, возникшей в результате антропогенной деятельности.
Оценка воздействия на окружающую среду	Национальная процедура по оценке возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду
Опасное вещество	Вещество, являющееся токсичным, канцерогенным, мутагенным, тератогенным или биоаккумулятивным, особенно если оно стойкое <sup>3</sup> .
Горячая точка	Ограниченный по площади и поддающийся вычленению локальный земельный участок, участок поверхностных вод или конкретный водоносный слой, которые подвержены чрезмерному загрязнению и требуют первоочередного

---

1 Статья 1 Конвенции «Использование терминов».

2 Там же

3 Там же

	<p>внимания в целях предотвращения или снижения фактического или потенциального неблагоприятного воздействия на здоровье людей, экосистемы или природные ресурсы, а также на достоинства экономической важности.</p>
Воздействие	<p>Любое воздействие, оказываемое или которое может быть оказано в результате планируемой деятельности, на морскую среду Каспийского моря, включая флору, фауну, почву, атмосферный воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и/или взаимосвязь между этими факторами; оно также включает последствия для здоровья и безопасности людей, культурного наследия, социально-экономических и иных условий, происходящих в результате изменения этих факторов..</p>
Промышленная авария	<p>Событие, возникающее в результате неконтролируемых изменений в ходе любой деятельности, связанной с опасными и вредными веществами на промышленном объекте, например, в ходе производства, использования, хранения, перемещения или удаления, либо при транспортировке таких веществ.</p>
Инвазивные виды	<p>Виды-вселенцы, появление и распространение которых может нанести экономический или экологический ущерб экосистеме или биологическим ресурсам, либо нанести вред здоровью человека.</p>
Национальный орган	<p>Орган, назначаемый каждой Договаривающейся Стороной, координирующий действия в этой Договаривающейся Стороне по выполнению Тегеранской Конвенции и протоколов к ней<sup>4</sup>.</p>
Нефть	<p>Нефть в любом виде, включая сырую нефть, нефтяное топливо, грязевой отстой, нефтяные отходы и очищенную продукцию.</p>
Инцидент, вызывающий загрязнение нефтью	<p>Происшествие или ряд происшествий, имеющих одну и ту же причину, которые приводят или могут привести к сбросу нефти и которые несут или могут нести угрозу морской среде либо береговой линии или связанным с ней интересам одного или нескольких государств и которые требуют чрезвычайных мер или других незамедлительных действий.</p>
Точечные источники	<p>Расположенные на суше источники загрязнения, выбросы которых попадают в окружающую среду через те или иные различимые, ограниченные и обособленные транспортно-переместительные сооружения, включая, в частности, трубы, водовыпуски, каналы, канавы, тоннели, трубопроводы или скважины, из которых выбрасываются или могут выбрасываться загрязняющие вещества.</p>
Загрязнение	<p>Прямое или косвенное привнесение человеком веществ или энергии в морскую среду, приводящее или могущее привести к таким пагубным последствиям, как вред биологическим ресурсам и морским организмам, угроза человеческому здоровью и создание помех для правомерных видов</p>

---

4 Статья 1 Конвенции «Использование терминов».

---

	использования Каспийского моря <sup>5</sup> .
Загрязнение из наземных источников	Загрязнение моря из всех видов точечных и рассредоточенных источников, расположенных на суше, вносимое в него водным или воздушным путём, либо непосредственно с побережья, либо в результате любого удаления загрязняющих веществ с суши посредством тоннеля, трубопровода, либо иным путём <sup>6</sup> .
[Региональный центр	Каспийский региональный центр по готовности, реагированию и сотрудничеству в борьбе с нефтяным загрязнением в случае чрезвычайных ситуаций.]
Судно	Эксплуатируемые в морской среде суда любого типа, в том числе суда на подводных крыльях, суда на воздушной подушке, подводные суда, буксируемые или самоходные плавучие средства, а также платформы и другие искусственно сооруженные конструкции в море <sup>7</sup> .

---

<sup>5</sup> Статья 1 Конвенции «Использование терминов».

<sup>6</sup> Там же

<sup>7</sup> Там же

## 1. ВВЕДЕНИЕ

### 1.1 Предыстория

В 2003 году Прикаспийские страны – Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан – подписали Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря. После ратификации всеми Прикаспийскими странами Тегеранская конвенция вступила в силу 12 августа 2006 года. Целью Тегеранской Конвенции является защита морской среды Каспия от загрязнения из всех источников, включая охрану, сохранение, восстановление, и устойчивое и рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря.

Каспийское море представляет собой экологически целостный объект, обладающий уникальными природными ресурсами, имеющими неоспоримо глобальную значимость и базовую ценность для народов, населяющих его берега. В Декларации второй встречи президентов прикаспийских государств, 16 октября 2007 года, Тегеран, Исламская Республика Иран, отражено осознание прибрежными странами своей ответственности перед «нынешним и будущими поколениями за сохранение Каспийского моря и целостности его экологической системы».

Каспийское море, с его уникальными гидрографическими и экологическими свойствами, подвергается угрозе со стороны загрязнения и колебаний уровня моря. Загрязнение имеет различные источники как результат антропогенной деятельности, включающей сбросы, выбросы и захоронение вредных и опасных веществ, отходов и прочих веществ, как с морских, так и из наземных источников. В настоящее время интенсивность загрязнения превышает экологический потенциал Каспийского моря. Поэтому оценка экологического состояния Каспийского моря, исследование прямых и косвенных отрицательных воздействий на экосистему, оценка последствий таких воздействий на экосистему, а также изучение возможностей экосистемы по адаптации к загрязнению представляют собой необходимые меры, направленные на устойчивое и рациональное использование его ресурсов. Такие действия требуют гармонизации на региональном уровне, укрепляя важность сотрудничества между прибрежными государствами и соответствующими международными организациями с целью защиты и сохранения морской среды Каспийского моря.

При разработке СПДК применялись следующие подходы. Во-первых, в расчет принимались иные региональные конвенции и протоколы с вытекающими из них Планами действий. В качестве примеров были приняты Барселонская конвенция и Средиземноморский план действий. Во-вторых, СПДК включает, насколько представляется возможным, текст, уже одобренный Договаривающимися Сторонами. Таким образом, общая структура СПДК отражает структуру Тегеранской Конвенции. В основном деятельность основывается на Стратегической программе действий КЭП.

Стратегическая программа действий конвенции является всесторонней долгосрочной повесткой дня и рамками для реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней на десятилетний период в качестве программы деятельности, которая будет компилирована национальными программами действий и осуществлена через их

посредство при поддержке двухлетней Программы работы Секретариата Конвенции. Решения о промежуточных пересмотрах Программы действий могут быть приняты на совещаниях Договаривающихся Сторон для учета новых протоколов или прочих возникающих обстоятельств, относящихся к выполнению Тегеранской конвенции.

## **1.2 Цель**

Целью настоящей Стратегической программы действий Конвенции является выполнение положения Тегеранской конвенции и протоколов к ней, после их вступления в силу, на среднесрочную перспективу в области защиты морской среды Каспийского моря от всех источников загрязнения, а также защиты, сохранения, восстановления, устойчивого и рационального использования биологических ресурсов Каспийского моря посредством определения основных направлений деятельности Договаривающихся Сторон в рамках Тегеранской конвенции и будущих протоколов к ней, после их вступления в силу.

## **1.3 Географический охват**

Данная Стратегическая программа действий Конвенции применяется к морской среде Каспийского моря с учетом колебаний его уровня и загрязнения из наземных источников<sup>8</sup>

## **1.4 Принципы**

Согласно статье 5 Конвенции деятельность, направленная на достижение целей данной Стратегической программы действий Конвенции и выполнение ее положений, осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- (a) Принцип принятия мер предосторожности, согласно которому, при наличии угрозы серьезного или необратимого ущерба для морской среды Каспийского моря, ссылки на отсутствие полной научной уверенности не используются в качестве причины для отсрочки экономически эффективных мер по предупреждению подобного ущерба;
- (b) Принцип «загрязняющий платит», согласно которому загрязняющий несёт расходы по осуществлению мер предотвращения, контроля и снижения данного загрязнения морской среды Каспийского моря;
- (c) Принцип доступности информации о загрязнении морской среды Каспийского моря, согласно которому Договаривающиеся Стороны предоставляют друг другу соответствующую информацию в максимально полном объеме.

## **1.5 Выполнение**

---

<sup>8</sup> Статья 3 Конвенции.

Прикаспийские страны несут ответственность за выполнение Тегеранской Конвенции, протоколов к ней и СПДК.

Секретариат Конвенции организывает по просьбе любой Договаривающейся Стороны «техническое содействие и консультации для эффективного выполнения настоящей Конвенции, протоколов к ней<sup>9</sup>» и СПДК.

Конкретные задачи, возложенные на Секретариат и тематические подразделения Секретариата, связанные с выполнением мероприятий по СПДК, а также соответствующие бюджеты обсуждаются на встречах Договаривающихся Сторон Тегеранской конвенции.

Секретариат устанавливает и укрепляет отношения с другими региональными программами, секретариатами соответствующих международных конвенций, Комиссией ООН по устойчивому развитию и международными финансовыми институтами, имеющими отношение к окружающей среде и устойчивому развитию Каспийского региона.

При формулировании и выполнении СПДК Договаривающиеся Стороны Тегеранской конвенции будут регулярно привлекать соответствующим образом:

- (a) специализированные учреждения ООН;
- (b) местные, областные и региональные органы власти;
- (c) неправительственные организации, занимающиеся защитой окружающей среды Каспийского моря и содействующие устойчивому развитию;
- (d) организации, занимающиеся хозяйственной деятельностью.

Для достижения устойчивого развития преимущество будет отдано укреплению институционального потенциала и координации природоохранной политики на национальном, а также региональном, областном и местном уровнях в надлежащем порядке. В данном контексте особое внимание будет уделяться выполнению таких существующих правовых инструментов, как Тегеранская конвенция, и будущие протоколы к ней.

## **2 ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, СНИЖЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗАГРЯЗНЕНИЯ<sup>10</sup>**

### **2.1 Предыстория**

Данные по качеству окружающей среды Каспийского региона в целом не являются систематическими или всесторонними, несмотря на предпринимаемые попытки по внедрению более полной и комплексной системы мониторинга в регионе. В бывшем СССР измерения качества воды и отложений производились регулярно и в широких масштабах. С распадом СССР мониторинг стал носить эпизодический и нерегулярный

<sup>9</sup> Статья 23 пункт (f) Конвенции.

<sup>10</sup> Раздел III Конвенции «Предотвращение, снижение и контроль загрязнения».

характер. Вместе с тем известно, что в первые годы после распада СССР поток загрязняющих веществ, попадающих через реки в Каспий, привёл к резкому снижению промышленной и сельскохозяйственной деятельности в четырёх государствах СНГ. Экономический подъём последних лет меняет ситуацию с качеством окружающей среды, хотя это не может быть подтверждено достоверными данными и информацией. Обзор таких существующих достоверных данных, включая полученные в результате исследований отложений и экотоксикологических исследований в рамках КЭП на протяжении двух её этапов вплоть до 2006 года, свидетельствует о крайне напряжённом состоянии окружающей среды в некоторых точках. Однако данных для оценки крайне напряжённого состояния окружающей среды всей экосистемы Каспия, недостаточно. Кроме того, данные исследования по загрязнению, собранные в 2005 году во время исследования загрязняющих веществ в отложениях Каспийского моря скорее свидетельствуют о тенденции снижения качества окружающей среды.

Угрозы загрязнения включают загрязняющие вещества, обнаруживаемые отдельно в крупных водохранилищах; продолжающееся и возрастающее использование запрещённых агрохимикатов; рост промышленной деятельности; потенциальное распространение загрязнения углеводородами, включая ожидаемый рост добычи и транспортировки нефти и газа; а также большой ущерб от разливов нефти и опасных веществ, в особенности с судов, не отвечающих техническим условиям, используемым в настоящее время в регионе. Доступные данные не подтверждают общепринятую точку зрения о том, что поступление нутриентов является региональной проблемой, хотя в южной части Каспия – вблизи иранского побережья в юго-западном направлении в 2005 году было отмечено широкомасштабное аномальное цветение водорослей (АЦВ). Отсутствует информация о загрязнении грунтовых вод и его взаимосвязи с Каспийским морем.

Каспийское море имеет несколько потенциальных источников загрязнения. Деятельность, осуществляемая на суше, служит точечными и рассредоточенными источниками загрязняющих веществ, поступающих с поверхностными и грунтовыми водами, а также через атмосферу. Прибрежная и морская деятельность включают грузоперевозку, разведку и добычу нефти и газа в море, деятельность на дне моря и сброс отходов. Ухудшению морской среды могут способствовать и различные другие виды антропогенной деятельности, включая обезлесение, опустынивание и засорение. Инвазивные виды и аварийные разливы нефти также могут иметь разрушительные последствия для Каспийского моря. В настоящем документе рассматриваются целесообразные мероприятия по рассмотрению таких многочисленных потенциальных источников, включающие соответствующие региональные программы мониторинга.

## 2.2 Загрязнение из наземных источников<sup>11</sup>

Цель данного компонента заключается в предотвращении, контроле, снижении и максимально возможном устранении загрязнения морской среды из наземных источников, и в результате осуществляемой деятельности, для того, чтобы достичь и поддерживать экологически устойчивое состояние Каспийского моря.

---

<sup>11</sup> Статья 7 Конвенции «Загрязнение из наземных источников».

Различаются несколько потенциальных наземных источников загрязнения, включающих:

- a) выбросы загрязняющих веществ из наземных точечных и рассредоточенных источников, которые оказывают или могут оказывать воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря. К этим выбросам относятся те, которые попадают в морскую среду через реки, каналы или прочие водотоки, включая подземный сток, прибрежные места удаления отходов и водовыпуски, доступные с суши места захоронения отходов и через поверхностный сток.
- b) поступления загрязняющих веществ, переносимых через атмосферу в морскую среду Каспийского моря; и
- c) сбросы, оказывающие воздействие на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря, вызванные такими видами деятельности, как физические изменения естественного состояния береговой линии, изменение и разрушение ландшафта или местообитаний.

Приведенные ниже виды деятельности, должны быть предприняты в контексте и в поддержку осуществления обсуждаемого Протокола по наземным источникам загрязнения и видам деятельности. Они зависят от разработки региональных стратегий по снижению загрязнения, а также от усиления мер по предотвращению, мониторингу и по контролю за загрязнением в прибрежных странах. После признания роли рассредоточенных источников будут предприняты меры для содействия экологически безопасных практик ведения сельского хозяйства в регионе Каспийского моря.

### ***2.2. 1 Региональные стратегии по снижению загрязнения***

- Проведение полной региональной инвентаризации загрязняющих выбросов из наземных источников.
- Проведение каждым прикаспийским государством исследования своей прибрежной зоны с целью определения и описания основных загрязнённых участков земли и стратегии по устранению загрязнения и восстановлению участков, в которых загрязнение вызывает озабоченность, для целей региональных стратегий по снижению загрязнения.
- Снижение масштабов загрязнения существующими и выведенными из эксплуатации нефтегазовыми установками, вызывающими значительное загрязнение.
- Применение и содействие НИТ и НПП наряду с использованием, обеспечением доступа и передачей экологически безопасной технологии, включая чистое производство.

### ***2.2.2 Меры по предотвращению, мониторингу и контролю загрязнения***

- Разработка регионального плана для усовершенствования лицензирования выбросов, мониторинга за соблюдением и усиления контроля и предотвращения загрязнения.
- Разработка рекомендаций по гармонизации стандартов по сбросам и выбросам загрязняющих веществ и качества воды.
- Снижение объёмов неочищенных сбросов из прибрежных муниципальных источников.
- Разработка и внедрение экономических инструментов, способствующих снижению объёмов загрязнения.
- Осуществление пилотных проектов с целью демонстрации наиболее экономически эффективных технологий утилизации ряда загрязняющих веществ.

### ***2.2.3 Экологически безопасные сельскохозяйственные технологии***

- Разработка и распространение наилучших практических рекомендаций по использованию агрохимикатов, включая время и скорость их применения, обращение с ними, а также их хранение и окончательное удаление.
- Демонстрация посредством пилотных проектов экологически безопасных сельскохозяйственных технологий, например, сохранение почвенных ресурсов, охрана поверхностных и грунтовых вод, использование естественных удобрений и сельскохозяйственных культур, устойчивых к вредителям.
- Борьба с эвтрофикацией в чувствительных прибрежных районах путём контроля за загрязнением почвы и воды сельскохозяйственными и другими источниками нутриентов.

## **2.3 Загрязнение, вызванное деятельностью на дне моря<sup>12</sup>**

Цель данного компонента заключается в выполнении всех надлежащих мер по предотвращению, контролю и снижению загрязнения Каспийского моря в результате деятельности на его дне.

Прибрежные государства Каспийского моря имеют общую заинтересованность в защите морской среды от опасности, которую представляет деятельность на дне моря, такая как, прокладывание по дну моря трубопроводов и создание искусственных островов. Помимо требования о проведении оценки воздействия на окружающую среду необходимо изучить всесторонний подход к устойчивому использованию морского дна. Необходимо определить меры по предотвращению загрязнения в результате деятельности на дне моря.

---

<sup>12</sup> Статья 8 Конвенции «Загрязнение, вызванное деятельностью на дне моря».

Перечисленные ниже мероприятия зависят от разработки региональных стратегий по регулированию деятельности на дне моря:

- Разработка проекта и принятие вспомогательных инструментов к Тегеранской Конвенции по регулированию деятельности на дне моря.

## **2.4 Загрязнение с судов<sup>13</sup>**

Цель данного компонента заключается в предотвращении, контроле, снижении и максимально возможном устранении загрязнения морской среды источниками, расположенными в море, и деятельностью с тем, чтобы достичь и поддерживать экологически приемлемое состояние Каспийского моря.

К потенциальным источникам загрязнения морской среды относится несколько видов деятельности в море. Судоходство – один из таких источников, учитывая то, что инциденты, связанные с нефтяными загрязнениями, рассматриваются отдельно (в Разделе 2.8). Определение «суда» включает морские нефте- и газодобывающие установки.

Перечисленные ниже виды деятельности зависят от разработки региональных стратегий по снижению масштабов загрязнения, и включают:

- Разработка планов управления портовыми отходами для всех портов.
- Строительство соответствующих предприятий по приему и переработке отходов с судов в главных портах в соответствии с портовыми планами управления отходами.
- Снижение загрязнения, поступающего с существующих и заброшенных нефтяных и газовых установок в море.

## **2.5 Загрязнение, вызванное сбросом<sup>14</sup>**

Цель данного компонента заключается в осуществлении всех необходимых мер по предотвращению, снижению и максимально возможному устранению загрязнения Каспийского моря сбросами с судов и летательных аппаратов.

Принимая во внимание опасность, которую представляет сброс отходов и прочих веществ для морской среды, прикаспийские государства имеют общий интерес в защите морской среды от этой опасности. Необходимо определить мероприятия, связанные со сбросами с судов и летательных аппаратов.

Перечисленные ниже мероприятия зависят от разработки региональных стратегий по сбросу:

---

<sup>13</sup> Статья 9 Конвенции «Загрязнение с судов»

<sup>14</sup> Статья 10 Конвенции «Загрязнение, вызванное сбросом»

- Разработка и принятие вспомогательных инструментов по сбросу в море отходов с судов и летательных аппаратов к Тегеранской конвенции .
- Обзор и сообщения о случаях сбросов с судов и летательных аппаратов в Каспийское море.

## **2.6 Загрязнение, вызванное иными видами деятельности<sup>15</sup>**

Цель данного компонента заключается в предотвращении, контроле, снижении и максимально возможном устранении загрязнения морской среды в результате иных видов деятельности для достижения и поддержания экологически приемлемого состояния Каспийского моря.

Помимо наземных и морских источников загрязнения существуют некоторые другие виды деятельности, которые разными способами могут ухудшить морскую среду Каспийского моря. На прибрежные районы могут оказать воздействие слабые практики землепользования, приводящие к обезлесению или опустыниванию. Некоторые загрязняющие вещества, включая СОЗ и мусор, могут иметь множественные источники, требующие широкомасштабной стратегии для обеспечения надлежащего контроля. На качество окружающей среды Каспия могут оказывать воздействие как поверхностные, так и грунтовые воды, однако, доступная на данный момент информация является неполной и не согласованной на региональном уровне.

Перечисленные ниже виды деятельности зависят от разработки региональных стратегий по снижению загрязнения, а также по борьбе с обезлесением и опустыниванием. Здесь рассматриваются надлежащие мероприятия, включая соответствующие региональные программы мониторинга, для решения проблемы многочисленных потенциальных источников загрязнения.

### ***2.6.1 Региональные стратегии по снижению загрязнения***

- Разработка и выполнение Региональной программы по СОЗ/СТВ, которая будет согласована с мероприятиями по СОЗ в государствах, подписавших Стокгольмскую Конвенцию.
- Разработка и начало реализации региональной стратегии по контролю и борьбой с морским мусором.

### ***2.6.2 Борьба с опустыниванием и обезлесением***

- Развитие законодательства по борьбе с опустыниванием и обезлесением.
- Применение дистанционного зондирования и ГИС технологий для мониторинга тенденций опустынивания и обезлесения в Каспийском регионе.

---

<sup>15</sup> Статья 11 Конвенции «Загрязнение, вызванное иными видами деятельности».

- Разработка и осуществление пилотных проектов, разработанных для противодействия основным причинам в критических зонах опустынивания и обезлесения .
- Внедрение экономических инструментов и альтернативных технологий для снижения потребления древесины, включая использование древесного топлива.
- Проведение целевых просветительских кампаний об устойчивых пастбищных методах в пустынных зонах, находящихся под угрозой разрушения.

### ***2.6.3 Региональная программа мониторинга качества воды***

- Разработка и реализация региональной программы мониторинга качества воды, сосредоточенной на критических загрязняющих веществах и горячих точках.
- Представление доклада по уровням загрязняющих веществ в Каспийском регионе каждые три года и разработка предложений по улучшению ситуации.
- Разработка и реализация научно-исследовательской программы по феномену аномального цветения водорослей в Каспийском море.
- Разработка региональной программы мониторинга рекреационных водных ресурсов.

### ***2.6.4 Стратегия управления подземными водами***

- Оказание поддержки в разработке национальных программ по мониторингу подземных вод.
- Проведение анализа правовых и институциональных рамок по управлению подземными водами и внесение по мере необходимости изменений, отражающих текущие потребности.
- Разработка, по мере необходимости, региональной программы мер по управлению подземными водами.
- Демонстрация и осуществление программ управления подземными водами.

## **2.7 Чужеродные и инвазивные виды<sup>16</sup>**

Цель данного компонента заключается в регулировании интродукции чужеродных видов и запрещении тех видов, которые могут оказать негативное воздействие на

---

<sup>16</sup> Статья 12 Конвенции «Предотвращение привнесения инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними».

экосистемы, местообитания или виды, а также в регулировании уже внесенных видов, которые наносят или могут нанести ущерб.

Чужеродные инвазивные виды представляют разрушительную и острую угрозу. Вселение гребневика *Mnemiopsis leidyi* может вызвать необратимые изменения во всей экосистеме Каспия, начиная с видового состава зоопланктона. Вселение данного гребневика является основным фактором, оказывающим воздействие как на рыболовство, так и на биоразнообразие. Прямое и косвенное воздействие данного вида-вселенца привело к изменениям в Каспийской трофической связи и угрожает Каспийской кильке (сардинам), являющейся одной из основных рыбных ресурсов и пищей для многих других коммерчески важных видов рыб.

В данном контексте и в поддержку осуществления обсуждаемого Протокола по биоразнообразию к Тегеранской Конвенции будут выполнены следующие мероприятия, направленные на осуществление контроля за чужеродными и инвазивными видами:

- Периодический обзор и доклад о статусе всех чужеродных видов, привнесенных в Каспийское море, и связанными с ними рисками.
- Разработка Регионального плана действий по интродукции и управлению чужеродными видами наряду с контролем за инвазивными видами в Каспийском море.
- Изучение и достижение регионального соглашения относительно соответствующих мероприятий по возможным мерам биологического контроля с целью снижения воздействия гребневика *Mnemiopsis leidyi* на экосистему Каспийского моря.
- Содействие строительству сооружений по приёму и очистке балластных вод с целью контроля за попаданием видов-вселенцев в море по судоходным путям.

## 2.8 Чрезвычайные экологические ситуации<sup>17</sup>

Цель данного компонента заключается в формулировании региональной стратегии по выработке срочных и эффективных мер на случай инцидентов, связанных с нефтяными разливами в море, которые угрожали бы прибрежным районам или соответствующим интересам Прикаспийских стран с целью уменьшения ущерба, вызванного таким инцидентом.

Загрязнение Каспийского моря нефтью может угрожать морской среде вообще, и интересам Прикаспийских стран в частности. Таким образом, в случае аварий и иных инцидентов, приводящих к загрязнению моря с судов, трубопроводов, стационарных и плавучих платформ, оставленных устьями скважин и из наземных источников загрязнения необходимы специальные меры. Прикаспийские страны должны практиковать взаимопомощь и международное сотрудничество с тем, чтобы уберечь свои прибрежные районы и связанные с ними интересы от нефтяного загрязнения.

---

<sup>17</sup> Статья 13 Конвенции «Чрезвычайные экологические ситуации».

В данном контексте и в поддержку осуществления обсуждаемого Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, следующая деятельность будет предпринята в отношении предотвращения аварий и реагирования на них:

- [Создание Каспийского регионального центра по готовности, реагированию и сотрудничеству в борьбе с нефтяным загрязнением в случае чрезвычайных ситуаций. ]
- Разработка и осуществление Плана Каспийского моря по региональному сотрудничеству для борьбы с нефтяными загрязнениями.
- Завершение работы и утверждение национальных планов чрезвычайных мер в случае нефтяных разливов и гармонизация планов чрезвычайных мер с национальными планами.
- Разработка регионального плана чрезвычайных мер в случае разливов опасных веществ (отличных от нефти).
- Обновление карт уязвимых ресурсов Каспия с целью их включения в национальные и региональные планы.
- Определение потенциальных источников нефти и выполнение оценки риска разливов нефти и опасных веществ с судов, трубопроводов, морских и береговых сооружений по добыче и хранению нефти.
- Содействие разработке региональных соглашений об обязательствах и компенсаций ущерба в случае разливов нефти.
- Разработка регионального соглашения о минимальных стандартах технического содержания существующего танкерного флота на Каспии.
- Разработка Каспийского плана по готовности к природным катастрофам и устранению их последствий.

### **3 ЗАЩИТА, СОХРАНЕНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ<sup>18</sup>**

#### **3.1 История вопроса**

Биоразнообразие Каспийского моря по сравнению с другими морями – невысокое по всем типам, однако из-за исторически сложившейся изолированности, море отличается высоким уровнем эндемизма. Приблизительно 40% видов, встречающихся в Каспийском море – эндемики, и поэтому любая угроза может привести к потенциально высоким потерям глобально значимого биоразнообразия. Количественные данные о состоянии биоразнообразия Каспийского моря недостаточны. В последние годы

---

<sup>18</sup> Раздел IV Конвенции «Защита, сохранение и восстановление морской среды».

Прикаспийские страны не проводили систематического мониторинга биоразнообразия (за исключением мониторинга в связи с продуктивностью рыбохозяйственной отрасли и мониторинга, осуществляемого нефтяными компаниями). Даже размеры популяций и временное распространение основных коммерчески ценных видов рыб, таких как осетровые, килька и Каспийский тюлень, всё ещё являются предметом спора. Аэросъёмки, выполненные в 2005 и 2006 годах при поддержке КЭП, указывают на непрерывное снижение популяции тюленей и на существенную разницу с имеющимися официальными цифрами, которые намного выше. Такие пробелы в сведениях сами по себе представляют большую угрозу. К другим угрозам можно отнести эрозию, фрагментацию и деградацию местобитаний (наблюдаемые, однако количественно неизмеренные), неустойчивое использование ключевых видов, загрязнение и, как отмечалось выше, инвазивные виды. Присутствие стойких органических загрязнителей, в частности ДДТ, также является предметом основной озабоченности, в особенности вопрос о его накоплении в организме долгоживущих видов – моллюсков, тюленей и осетровых.

Уловы осетровых, сельди, кильки и некоторых других коммерчески ценных видов рыб в последние годы продолжает падать. Согласно официальным данным Прикаспийских стран, уловы осетровых упали с 13 000 тонн в среднем в год, зарегистрированным в 1950-1960 годах (с пиком в 1970-х годах, когда цифра достигла 28 000 тонн в год) до 3 000 тонн в 1996-1999 годах и составили менее 1 000 тонн в 2004-2005 годах. Улов осетровых снизился в результате призывов к запрету на экспорт. К факторам, способствующим упадку рыбного промысла относятся браконьерство, воздействие плотин, потеря местобитаний и, возможно, загрязнение. Уловы кильки сократился с 400 000 тонн в 1970-х годах до 115 000 тонн в 2001 году и 64 000 тонн в 2005 году. Сокращение уловов осетровых, кильки и других видов оказывает непосредственное влияние на достаток и питание местного населения.

Множество природных и антропогенных факторов наносит урон прибрежным ландшафтам, местобитаниям, достоинствам экономической важности и инфраструктуре. К природным факторам относятся колебания уровня моря, ветровые и штормовые нагоны и землетрясения. Антропогенные факторы включают опустынивание/обезлесение, зарегулирование рек, процесс урбанизации и промышленного развития, несоответствующее планирование и развитие сельскохозяйственной/аквакультурной деятельности, недостаточное управление грунтовыми водами, развитие рекреационной отрасли, а также загрязнение из источников, расположенных на суше и в море. Изменение климата оказывает влияние и зачастую усиливает воздействие естественных и антропогенных факторов, нанося тем самым значительный социально-экономический ущерб прибрежным районам. Такому воздействию подвергается до 40% прибрежных районов Каспия, и, согласно подсчётам, приблизительно 69% таких районов, так или иначе, подвергается процессу опустынивания. Неустойчивое развитие прибрежных районов в сочетании с загрязнением, а также упадок рыбного промысла привели к нежелательному воздействию на здоровье населения. Понимание концепций комплексного планирования и землепользования в прибрежных зонах является чрезвычайно важным для решения этих вопросов.

### 3.2 Биологические ресурсы<sup>19</sup>

Цель данного компонента заключается в осуществлении соответствующих мер по защите, сохранению, восстановлению и рациональному использованию биологических ресурсов

Давление на морскую среду Каспийского моря, оказываемое различной антропогенной деятельностью угрожает биологическому разнообразию, а также здоровью и целостности прибрежных и морских экосистем Каспийского моря. Каспийское море является уникальной экосистемой, состоящей из большого числа биотопов и видов, представляющими важное национальное, региональное и глобальное значение, нуждающимися в защите, сохранении и восстановлении. Охрана биоразнообразия и, в зависимости от обстановки, улучшение состояния природного и культурного наследия прибрежных и морских районов Каспийского моря является важным как для выполнения обязательств, принятых в соответствии с Конвенцией по биологическому разнообразию (Рио-де-Жанейро, 1992 год), так и для обеспечения устойчивого и рационального использования биологических ресурсов. Стороны отмечают, что сотрудничество, связанное с защитой, сохранением, восстановлением и рациональным использованием водных биоресурсов Каспийского моря будет осуществляться соответствующими национальными органами прикаспийских стран в рамках [будущих] [и/или] [существующих] согласованных на региональном уровне механизмов взаимодействия между прикаспийскими государствами в данной области.

Деятельность, описанная ниже, будет способствовать активизации регионального сотрудничества с целью усиления защиты биоразнообразия, поддержания или восстановления всех ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения, до жизнеспособных уровней, восстановления запасов мигрирующих (осетровых, белорыбицы, сельди) коммерчески ценных видов рыб, запасов Каспийского тюленя и содействия устойчивому использованию коммерчески ценных рыбных ресурсов.

#### 3.2.1 Охрана биоразнообразия

- Разработка проекта и принятие Протокола по сохранению биоразнообразия к Тегеранской Конвенции.
- Создание региональной системы мониторинга биоразнообразия.
- Разработка международной научно-исследовательской программы по вопросам, связанным с биоразнообразием Каспийского моря.
- Обеспечение учета вопросов, связанных с биоразнообразием и воздействием на него, в ходе проведения всех процедур ОВОС и при планировании.

---

<sup>19</sup> Статья 14 Конвенции «Защита, сохранение, восстановление и рациональное использование биологических ресурсов».

### **3.2.2 Мероприятия по поддержанию или восстановлению жизнеспособности ключевых исчезающих биологических видов**

- Определение и оценка состояния ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения.
- Обеспечение надлежащей правовой защиты для ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения.
- Обеспечение совершенствования защиты *in situ* и *ex situ* ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения.
- Создание генного банка для ключевых видов, находящихся под угрозой исчезновения.

### **3.2.3 Рациональное использование биологических ресурсов**

- Проведение мероприятий по защите, восстановлению и сохранению биологических ресурсов,
- Содействие укреплению регионального сотрудничества и улучшение эффективности рыбопроизводных предприятий, включая научный обмен ,
- Развитие аквакультуры и создание генного банка видов рыб Каспийского моря.
- Изучение возможности разработки и реализации вспомогательных инструментов к Тегеранской конвенции в соответствии со статьей. 14.
- Совершенствование национальных механизмов выполнения и соблюдения национального законодательства и соответствующих многосторонних природоохранных соглашений по защите биоресурсов.

### **3.2.4 Восстановление запасов Каспийского тюленя**

- Проведение научных исследований с целью определения количества и состояния здоровья Каспийского тюленя.
- Укрепление регионального сотрудничества в сфере научно-исследовательской деятельности, связанной с Каспийским тюленем.
- ⊖ Разработка и принятие регионального плана управления по Каспийскому тюленю.

### **3.3 Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря<sup>20</sup>**

Цель данного компонента заключается в выполнении необходимых мер по разработке и осуществлению национальных стратегий и программ по планированию и управлению сушей, находящейся под воздействием близости моря, и в поддержку осуществления будущих протоколов по биоразнообразию и предотвращению загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности.

На Каспийский регион оказывает воздействие неустойчивое развитие прибрежных районов, вызванное различными факторами, оказывающими влияние на население, окружающую среду и инфраструктуру. Множество природных и антропогенных факторов оказывают разрушительное воздействие на прибрежные ландшафты и местообитания. К природным факторам относятся колебания уровня моря, землетрясения и изменение климата. Антропогенные факторы включают опустынивание, обезлесение, зарегулирование рек, процесс урбанизации и промышленного развития, несоответствующее планирование развитие сельскохозяйственной, аквакультурной и рекреационной отраслей, а также загрязнение из источников, расположенных на суше и в море.

Перечисленные ниже мероприятия позволят учредить сеть особо охраняемых участков, местообитаний диких животных/растений экосистемы Каспия (ООУЭК) и позволят применять заинтересованным сторонам региональный циркум-Каспийский подход к сохранению местообитаний на Каспии.

#### **3.3.1 Особо охраняемые участки экосистемы Каспия (ООУЭК)**

- Учреждение циркум-Каспийской виртуальной сети охраняемых участков, в состав которой войдет по одному учрежденному охраняемому участку в прибрежной зоне каждого из Прикаспийских государств с целью закрепления ООУЭК.
- Разработка эффективной малозатратной структуры сети.
- Создание региональной контактной сети между ООУЭК в качестве составной части базирующегося на Интернет технологиях Каспийского информационного центра временного Секретариата Тегеранской конвенции.

#### **3.3.2 Определение и восстановление приоритетных прибрежных местобитаний**

- Разработка и применение стандартизированной методологии оценки экологического состояния прибрежных местобитаний.
- Разработка, осуществление и мониторинг проектов по восстановлению прибрежных местобитаний.

---

<sup>20</sup> Статья 15 Конвенции «Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря».

### **3.3.3 Устойчивое использование и управление прибрежными районами**

- Совершенствование, по мере необходимости, национальных нормативных документов по планированию и управлению прибрежными районами
- Развитие технического потенциала на местном уровне и на уровне муниципального руководства для целей планирования прибрежных районов и внедрение экономических инструментов для содействия рациональному землепользованию.
- Разработка региональных баз данных, включая ГИС, для целей планирования и управления прибрежными районами.
- Разработка региональных руководящих принципов по планированию комплексного управления прибрежными районами и осуществление пилотных проектов в каждом из Прикаспийских государств.
- Разработка пилотных проектов по экотуризму на основе существующих успешных примеров из других регионов.
- Поощрение альтернативных источников дохода и принятия устойчивого способа существования в прибрежных рыбопромысловых сообществах.

### **4.4 Колебание уровня Каспийского моря<sup>21</sup>**

Цель данного компонента заключается в осуществлении всех соответствующих мер, необходимых для понимания и смягчения последствий колебаний уровня Каспийского моря.

Уровень Каспийского моря подвержен значительным колебаниям. К природным факторам относятся колебания стока из рек Волга и Урал, изменения климата в районах водосбора рек и непостоянная интенсивность испарения. Антропогенная деятельность, включая перекрытие рек и бухт, и деривацию водотоков, также оказывает воздействие. Колебания уровня воды оказывают негативное воздействие на прибрежную инфраструктуру и соответствующие системы коммунального обслуживания, и вызывают ряд косвенных воздействий, например, внесение загрязняющих веществ с затопленных территорий, деформацию прибрежных местобитаний и инфраструктур и обширное отмирание прибрежных тростниковых зарослей.

Описанная ниже деятельность зависит от разработки и осуществления стратегий управления подъёмами уровня моря:

- Разработка и принятие вспомогательных инструментов к Тегеранской Конвенции, в которых рассматриваются вопросы о противодействии последствиям колебаний уровня Каспийского моря.

---

<sup>21</sup> Статья 16 Конвенции «Колебания уровня Каспийского моря».

- Проведение оценки уязвимости прибрежных районов от подъёма уровня моря и вытекающих потенциальных экономических потерь.
- Разработка набора сценариев колебания уровня моря, учитывающих изменение климата в последующие пятьдесят лет и повторная оценка уязвимости прибрежных районов от подъёма уровня моря и вытекающих потенциальных экономических потерь.
- Разработка региональных руководящих принципов по адаптивному управлению колебаниями уровня моря и изменением климата.

#### **4. ПРОЦЕДУРЫ<sup>22</sup>**

Каспийское море представляет собой уникальную экосистему, противостоящую ряду экологических стрессов. В большинстве своём, проблемы не являются уникальными проблемами Каспийского моря, они лишь усилились в силу замкнутости моря. Односторонние решения в долгосрочном отношении не будут успешными, и поэтому пять прибрежных стран должны действовать сообща с тем, чтобы смягчить текущую ситуацию и предотвратить загрязнения в будущем. Открытость, практикующаяся в последнее время, позволила улучшить понимание природоохранных проблем и благоприятствовала широкой оценке всего того, что «поставлено на карту». Для формулирования, разработки и гармонизации правил, стандартов, рекомендуемых практик и процедур, соответствующих принципам Тегеранской Конвенции, необходимо региональное сотрудничество.

Нижеприведённые мероприятия зависят от разработки региональных механизмов гармонизации процедур по оценке воздействия на окружающую среду, обеспечения сотрудничества между Договаривающимися Сторонами, учреждения программ мониторинга, содействия научно-исследовательской деятельности и гарантий обмена информацией и доступа к ней.

##### **4.1 Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря<sup>23</sup>**

Цель данного компонента заключается в выполнении эффективных и открытых процедур ОВОС в трансграничном контексте любой планируемой деятельности, которая может оказывать значительное трансграничное воздействие на морскую среду и сушу, находящуюся под воздействием близости моря, для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды и суши, находящейся под воздействием близости моря, для содействия сохранению его биоразнообразия и рациональному использованию его природных ресурсов и охране здоровья человека.

Выполнение оценки воздействия на окружающую среду на раннем этапе процесса принятия решения в отношении планируемой деятельности способствует

---

<sup>22</sup> Раздел V of Конвенции «Процедуры».

<sup>23</sup> Статья 17 Конвенции «Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря».

осуществлению принципов устойчивого развития. Участие общественности признаётся важным вкладом в процесс принятия решений по вопросам окружающей среды.

В данном контексте, а также в поддержку выполнения Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте после его вступления в силу, будут предприняты следующие меры:

- Гарантия необходимых законодательных, административных или других мер для выполнения положений данного Протокола.
- Обеспечение всех надлежащих мер для внедрения и применения процедур по оценке воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, которая может оказать значительное негативное воздействие на морскую среду Каспийского моря.
- Выполнение всех необходимых мер по распространению результатов оценок воздействия на окружающую среду.
- Обеспечение эффективного участие общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности в соответствии с настоящим Протоколом, начиная с начальной стадии процедуры ОВОС.

#### **4.2 Сотрудничество между Договаривающимися Сторонами**<sup>24</sup>

Цель данного компонента заключается в обеспечении регионального сотрудничества при формулировании, разработке и гармонизации правил, стандартов, рекомендуемых практик и процедур, соответствующих принципам Тегеранской Конвенции.

Приведённые ниже мероприятия будут способствовать расширению регионального сотрудничества для усиления защитных мер, направленных на предотвращение, снижение и контроль загрязнения, а также защиту, сохранение и восстановление морской среды Каспийского моря.

- Разработка программ мониторинга качества и количества воды.
- Разработка планов реагирования на случаи чрезвычайных экологических ситуаций.
- Разработка нормативов сбросов, выбросов и удаления отходов, а также оценка эффективности программ контроля.
- Разработка нормативов и критериев определения качества воды, предложение необходимых мер для поддержания и, где необходимо, улучшения существующего качества воды.

---

<sup>24</sup> Статья 18 Конвенции «Сотрудничество между Договаривающимися Сторонами».

- Разработка гармонизированных программ действий для уменьшения нагрузок загрязнения от муниципальных и промышленных точечных и рассредоточенных источников, включая сельскохозяйственные, городские и иные стоки.

#### **4.3 Мониторинг<sup>25</sup>**

Цель данного компонента заключается в обеспечении регионального сотрудничества при разработке и выполнении гармонизированных региональных программ мониторинга загрязняющих веществ, а также правил и стандартов, рекомендуемых практик и процедур, в соответствии с Тегеранской конвенцией.

В контексте Тегеранской конвенции и в поддержку ее реализации следующая деятельность будет предпринята для предотвращения, сокращения и контроль загрязнения морской среды Каспийского моря, а также ее защиту, сохранение и восстановление.

- Создание и осуществление соответствующих самостоятельных и/или совместных программ мониторинга состояния морской среды Каспийского моря.
- Согласование перечня и параметров загрязняющих веществ, сбрасываемых в Каспийское море, по которым будет осуществляется мониторинг.
- Самостоятельное и/или совместное проведение оценки состояния морской среды Каспийского моря.
- Оценка эффективности мер, принимаемых для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря.
- Гармонизация правил подготовки и применения программ мониторинга, измерительных систем, методов анализа, методов обработки данных и оценки качества данных.
- Разработка централизованной базы данных, являющейся основой для принятия решений и общим источником информации и образования для специалистов, администраторов и населения.

#### **4.4 Научные исследования и разработки<sup>26</sup>**

Цель данного компонента заключается в сотрудничестве в области проведения научных исследований и разработки эффективных методов предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря.

Нижеприведённые мероприятия зависят от организации и усиления отдельных национальных научно-исследовательских программ. Также, акцент будет поставлен на

---

<sup>25</sup> Статья 19 Конвенции «Мониторинг».

<sup>26</sup> Статья 20 конвенции «Научные исследования и разработки».

содействии международной научно-исследовательской работе, направленной на лучшее понимание морской среды Каспийского моря.

- Разработка методов оценки токсичности вредных веществ и их воздействия на экосистему Каспийского моря.
- Разработка и применение наилучших существующих технологий.
- Вывод из обращения и/или замену веществ, способных вызвать загрязнение.
- Разработка экологически обоснованных или безопасных методов удаления опасных веществ.
- Разработка экологически обоснованных или безопасных методов проведения дренажных работ и работ по регулированию стока.
- Оценка ущерба, причиненного загрязнением.
- Совершенствование знаний о гидрологическом режиме и динамике экосистемы Каспийского моря, включая колебания уровня моря и влияние таких колебаний на морскую и прибрежные экосистемы.
- изучение уровня радиации и радиоактивности в Каспийском море.

#### **4.5 Обмен информацией и доступ к ней** <sup>27</sup>

Цель данного компонента заключается в обеспечении доступа общественности к информации, связанной с состоянием окружающей среды Каспийского моря.

В контексте Тегеранской конвенции и в поддержку ее реализации планируется осуществление следующих мероприятий по обмену информацией на регулярной основе:

- Обеспечение доступа общественности к информации, связанной с состоянием окружающей среды Каспийского моря.
- Обеспечение доступа общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря, предпринятых или запланированных мерах по предотвращению, снижению и контролю загрязнения в соответствии со своим законодательством, и с учетом положений международных соглашений о доступе общественности к информации о морской среде.

## **5 УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УПРАВЛЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ КАСПИЯ** <sup>28</sup>

---

<sup>27</sup> Статья 21 параграф 2 Конвенции «Обмен информацией и доступ к ней».

<sup>28</sup> Там же

## 5.1 История вопроса

Цель данного компонента заключается в усилении участия гражданского общества, совместно с институциональными структурами и правовыми рамками, в управлении окружающей средой Каспийского моря.

Участие общественности в управлении окружающей средой Каспийского моря, включая вовлечённость в процесс принятия решений, планирование, осуществление и мониторинг деятельности, имеет особое отношение к Каспийскому морю, состояние окружающей среды которого продолжает ухудшаться. Участие общественности в принятии решений и осуществлении природоохранных программ и полисов имеет множество потенциальных преимуществ. С открытием соответствующих каналов горизонтального обмена информацией между государственными и прочими уровнями, процесс участия может позволить добиться следующего:

- Чувства совместной ответственности за решения, и в связи с этим повышением шансов на успех.
- Информированности общественности.
- Подотчётности и эффективности со стороны правительств.
- Культуры сотрудничества, позволяющей разрешать и предотвращать конфликты и напряжение.
- Объединения идей и их включения в информацию местного значения, необходимую для принятия решений.
- Более строгого соблюдения региональных договоров, что в долгосрочном отношении может снизить затраты на их осуществление

Приведённые ниже мероприятия направлены на активизацию участия населения прибрежных сообществ, а также заинтересованных сторон Прикаспийских стран, в управлении окружающей средой Каспийского моря; более глубокое осмысление местными, региональными и государственными органами важности природоохранных вопросов и расширение их участия в осуществлении проекта, создание активных партнёрств между Каспийским форумом НПО, местными и международными предприятиями и прочими заинтересованными сторонами в регионе. Некоторыми из ключевых механизмов будут служить усовершенствованные образовательные программы в области окружающей среды, лучшее взаимодействие и совместное использование информации.

## 5.2 Участие общественности и заинтересованных сторон

- Содействие созданию партнёрств НПО для оказания поддержки и осуществления руководства налаживающимся участием гражданского общества и для укрепления сетей природоохранных НПО.

- Осуществление Каспийской стратегии участия общественности путём её включения в Национальные Каспийские программы действий (НКПД).
- Учреждение фонда по микрогрантам, занимающегося схемами развития прибрежных сообществ и местными природоохранными вопросами, в партнёрстве с частным сектором и международным сообществом-доноров.
- Учреждение программы «Друзья Каспия», включающей ежегодное соревнование для местных, национальных и международных компаний, добившихся наиболее конкретных результатов в области защиты окружающей среды Каспия за предыдущий год, по крайней мере на двух уровнях (национальном и международном) на территории прибрежного региона.

### **5.3 Взаимосвязь и совместное использование информации**

- Создание пресс-бюро для улучшения национальной, региональной и международной информированности по природоохранным вопросам Каспия и поощрение участия средств массовой информации в распространении информации.
- Рост информированности по природоохранным вопросам Каспийского моря через партнёрства с национальными и международными средствами массовой информации.
- Проведение регулярного повышения квалификации для журналистов с целью укрепления природоохранной журналистики и совершенствования процесса освещения природоохранных вопросов средствами массовой информации.
- Организация фестивалей для прессы и кинофестивалей совместно с Каспийским форумом НПО по экологии Каспия с целью выявления связей между поведением человека и природными функциями экосистемы.
- Учреждение «Дня Каспия» и рост информированности по природоохранным вопросам у конкретных целевых групп.

### **5.4 Образование в области окружающей среды**

- Создание Каспийских центров передачи и обмена информацией и просвещения в области окружающей среды с целью информирования общественности по природоохранным вопросам Каспия.
- Разработка учебных пособий, посвященных природоохранным вопросам Каспия.
- Поддержка в разработке университетских учебных программ в области знаний по экологии и окружающей среде в сотрудничестве с международными организациями, занимающимися вопросами Каспия.

- Содействие национальным и региональным научным партнёрствам в школах и университетах.
- Проведение основного курса обучения по экологии для местных прибрежных предприятий и целевых групп населения, акцентируя внимание на беспроигрышных сценариях и надёжном управлении окружающей средой.

### **5.5 Местные, региональные и государственные органы власти**

- Проведение целевых кампаний по информированию правительственных органов и региональной администрации, занимающихся, в числе прочего, сельским хозяйством, рыбохозяйственной отраслью, транспортом и управлением природными ресурсами.
- Осуществление национальных процедур ОВОС для всех соответствующих проектных разработок на Каспии, включая положения по участию общественности.
- Проведение раз в два года конференций мэров при финансовой поддержке национальных и международных партнёров с целью установления контактов между прибрежными местными органами власти и расширение их участия в осуществлении политик в области окружающей среды Каспия.
- Разработка программ повышения информированности по вопросам окружающей среды для местных органов власти и национальных министерств через Каспийские центры передачи и обмена информацией и просвещения в области окружающей среды, придавая особое значение методикам оценки окружающей среды.
- Разработка обучающих программ для агентов по продаже земельных участков/собственности, строительных фирм районных, региональных и национальных агентств по планированию, подчёркивающих важность практик устойчивого развития прибрежных районов с конкретными примерами проектов устойчивого развития.
- Разработка обучающих программ повышения для региональных и муниципальных органов власти по современным технологиям очистки сточных вод и переработке муниципальных отходов.

### **5.6 Партнёрства между Каспийским форумом НПО, предприятиями и другими заинтересованными сторонами**

- Содействие природоохранным партнёрствам между НПО, правительствами и частным сектором с целью решения конкретных вопросов по Каспию посредством реализации Каспийской стратегии участия общественности.
- Формирование на национальном уровне Групп обмена мнениями заинтересованных сторон и обмен опытом на региональном уровне для увеличения

возможностей диалога между группами заинтересованных сторон, которые могут войти в конфликт по вопросам управления природными ресурсами.

- Разработка программы поощрения внедрения местными промышленными предприятиями незагрязняющих технологий, соответствующих стандарту ISO 14000.

## **6. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ СТРУКТУРЫ**

Организационные и финансовые структуры представлены в Приложении I и будут регулярно пересматриваться в соответствии с решениями Конференции Сторон.

## Приложение I

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ СТРУКТУРЫ

#### 1. *Организационные структуры*

На организационном уровне Стратегическая программа действий Конвенции будет выполнена в соответствии со следующим:

- Договаривающиеся Стороны Тегеранской конвенции являются ответственными и отчитываются перед Конференцией Сторон за реализацию СПДК в соответствии со своими национальными процедурами и в контексте своих Национальными планов действий.
- Каждая Договаривающаяся Сторона в рамках своего правительства назначает одного или более координаторов, ответственных за реализацию СПДК и прочих вопросов, относящихся к выполнению Конвенции на национальном уровне, таких как подготовка и реализация протоколов, контакты и сотрудничество с донорскими агентствами и другими партнерами.
- До принятия решения о местонахождении и организации постоянного Секретариата Конвенции, Договаривающиеся Стороны просили ЮНЕП предоставлять услуги Секретариата. Эти услуги включают содействие региональному сотрудничеству для обеспечения надлежащего и эффективного выполнения Конвенции и предоставление технической и административной поддержки Конференции Сторон, как это определено в ст. 23 Конвенции. Секретариат поддерживает отношения и координирует свою деятельность с международными и неправительственными организациями. Двухгодичная Программа работы Секретариата и бюджет подлежат одобрению Конференцией Сторон, и Секретариат отчитывается перед Конференцией Сторон о своей деятельности.
- Согласно ст. 22. 10 Конвенции Конференция Сторон может создавать вспомогательные органы, такие как временные консультативные рабочие группы, которые могут быть необходимы для выполнения Конвенции и протоколов к ней.
- На период после завершения проекта КАСПЭКО Конференция Сторон должна будет рассмотреть вопрос о создании вспомогательного органа Конвенции, в состав которого будут входить представители Сторон, международных партнеров, соответствующих доноров и международных финансовых организаций, для того, чтобы, в частности, лучше координировать деятельность, финансируемую за счет доноров.

#### 2. *Финансовые соглашения*

Договаривающиеся Стороны предусмотрят финансирование выполнения СПДК в своих национальных бюджетах и предоставят финансовую поддержку для деятельности временного Секретариата и выполнение Программы работы

утверждаемой Конференцией Сторон. Программа работы и бюджет Секретариата складывается за счёт взносов Договаривающихся Сторон, добровольных взносов правительств, поддерживающих организаций, избранных неправительственных источников, а также чётко определённых параллельных взносов.

Признавая, что Договаривающиеся Стороны обеспечивают предсказуемое финансирование деятельности Тегеранской конвенции, они призывают заинтересованные международные агентства, финансовые учреждения и сообщество доноров, в частности, ПРООН, ЮНЕП, Европейский Союз, Всемирный Банк, Глобальный Экологический Фонд продолжать оказывать помощь дальнейшему развитию и эффективному применению Тегеранской конвенции и ее программ.