

**Рамочная конвенция
по защите морской среды
Каспийского моря**

Distr.: General
Октябрь 2017 года
Русский
Original: English

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
Шестая сессия
... 2018 года, Баку, Азербайджан

**Отчет о Совещании заинтересованных сторон и его рекомендации,
Астрахань, 12-13 августа 2015 года**

(Записка временного Секретариата)

Вступление:

Положения статьи 21 Тегеранской конвенции призывают Договаривающиеся Стороны стремиться обеспечивать доступ общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря, предпринятых или запланированных мерах по предотвращению, снижению и контролю его загрязнения.

В ходе Совещания заинтересованных сторон, состоявшегося в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 13-14 марта 2009 года, была разработана Стратегия вовлечения гражданского общества в решение вопросов морской среды Каспийского моря, а также во всех Прикаспийских государствах была начата работа над Национальными стратегиями участия общественности.

На третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции (КС-3) министры отметили «важность Стратегии вовлечения гражданского общества и подтверждают свое намерение способствовать вовлечению гражданского общества в охрану морской среды Каспийского моря через национальные Стратегии вовлечения гражданского общества в охрану морской среды Каспийского моря, являющиеся составной частью Национальных планов действий по Конвенции» (НПДК). В стратегии содержится анализ и ряд рекомендаций по совершенствованию доступа к информации и участию в принятии решений и деятельности по реализации Тегеранской Конвенции и протоколов к ней на местном, национальном и международном (региональном) уровнях.

На КС-4 (Москва, Российская Федерация, 10-12 декабря 2012 года) министры приветствовали «завершение подготовки стратегий участия общественности Договаривающихся Сторон как части планов действий, содержащих мероприятия по реализации Тегеранской конвенции на национальном уровне или НПДК». В сводном докладе о национальных стратегиях участия общественности (Приложение 1 к документу ТС/COP4/INF. 5) был приведен краткий анализ национальных стратегий участия общественности.

В ходе 4-го заседания Подготовительного комитета, ноябрь 2016 года, Женева, его участники отметили итоги Совещания заинтересованных сторон Тегеранской конвенции в Астрахани, Российская Федерация, 12-13 августа 2015 года, и обратились с просьбой к временному Секретариату изучить возможности для последующих мероприятий с учетом Заявления участников совещания в Астрахани и согласились включить рекомендацию о ежегодном мероприятии «День Каспийского моря» в проект Заявления министров на КС-6.

Предлагаемые действия:

Совещанию предлагается рассмотреть и одобрить Заявление и рекомендации, принятые участниками, и заявить о своей поддержке их реализации. Заявление представлено в Приложении I.

Заседание заинтересованных сторон Тегеранской конвенции
Астрахань, 12-13 августа 2015 года

**Заявление представителей гражданского общества и других заинтересованных сторон
Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция)**

Мы, участники Заседания заинтересованных сторон Тегеранской конвенции, приуроченного к мероприятиям «Дня Каспийского моря» 12-13 августа 2015 года в Астрахани (Российская Федерация), принимая во внимание:

- параграф 2 статьи 21 Тегеранской конвенции и ее Правила процедуры;
- статью 6 Актауского протокола о региональной готовности, реагированию и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью;
- статью 15 Московского протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности;
- статьи 10 и 18 Ашхабадского протокола о сохранении биологического разнообразия;
- статью 4 Протокола об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ОВОС);
- Стратегическую программу действий Конвенции;
- Стратегию вовлечения гражданского общества Тегеранской конвенции (СУО);
- Национальные стратегии участия общественности (НСУО) как неотъемлемую часть национальных планов действий Конвенции;

а также исходя из обеспокоенности нарастающими рисками негативных последствий активного освоения ресурсов Каспийского моря для экологического состояния его морской среды и выражая общую заинтересованность в исполнении положений Тегеранской конвенции, направленных на организацию эффективного взаимодействия ее Сторон по снижению таких экологических рисков,

пришли к согласию относительно следующих рекомендаций по усилению вовлечения гражданского общества в процесс реализации Тегеранской конвенции и необходимых шагов в сфере обеспечения экологической безопасности хозяйственной (и иной) деятельности на Каспии:

1. Стороны Конвенции призываются оказывать поддержку, оживлять и расширять национальные сети общественных организаций, сформированные в ходе подготовки НСУО, и взаимоувязывать такие национальные сети с тем, чтобы сформировать Каспийскую региональную сеть представителей гражданского общества, которая могла бы проводить свои встречи на регулярной основе, например, в виде «Форума Каспийского моря». Правила процедуры и основные детали такого регионального форума должны быть разработаны представителями гражданского общества.

2. Важно, чтобы представители гражданского общества информировали друг друга о договоренностях и практиках в их странах в отношении доступа общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря и об усилиях их правительств для информирования гражданского общества, его мобилизации и оказания ему поддержки в конкретных инициативах и действиях для защиты и устойчивого использования моря и его прибрежных районов.

3. Организации гражданского общества, пользуясь содействием национальных Правительств, должны стремиться создавать и поддерживать сеть организаций гражданского общества в своих странах, в частности, в районах, граничащих с Каспийским морем, и взаимоувязывать эту сеть с аналогичными сетями в других прикаспийских государствах с целью организовать скоординированное лобби и совместные инициативы в поддержку процесса Тегеранской конвенции, включая представительство и содействие на соответствующих совещаниях в рамках Конвенции и протоколов к ней.

4. Организации гражданского общества должны определять, желательно коллективно, какие вопросы и темы в повестке дня и программе работы Конвенции и протоколов к ней гарантируют их внимание, участие и сотрудничество, с тем, чтобы позволить Секретариату Конвенции своевременно информировать их, заручиться их поддержкой и содействовать сотрудничеству.

5. На основе взаимодействия в рамках региональной сети определяются и согласовываются кандидаты представителей заинтересованных сторон для участия в работе и представления консолидированной позиции гражданского общества и других заинтересованных сторон на сессиях Конференции Сторон Тегеранской конвенции и других соответствующих рабочих встречах Конвенции.

6. Организациям гражданского общества и другим заинтересованным сторонам следует поддерживать тесные связи с назначенными Национальными служащими по экологической информации (СЭИ) и способствовать функционированию и использованию Каспийского центра экологической информации (КЭИЦ) в качестве основного информационного и коммуникационного центра по охране окружающей среды Каспийского моря и деятельности Тегеранской конвенции, включая обеспечение вклада при подготовке национальной отчетности и докладов о СОС.

КЭИЦ должен содержать раздел «Форум Каспийского моря» для содействия виртуальному обмену информацией заинтересованными сторонами и быть удобен в пользовании.

Также представляется целесообразным обеспечивать КЭИЦ постоянно возобновляемой информацией о проводимой природоохранной работе в прикаспийских государствах, что позволит повысить эффективность выполнения Тегеранской конвенции.

7. В рамках региональной сети представители заинтересованных сторон обмениваются опытом и практиками с целью усиления вовлеченности гражданского общества в совместную с властями и бизнесом прикаспийских стран природоохранную деятельность. Они выявляют различия и недостатки в реализации НСУО и с этой целью представляют рекомендации для своих правительств по усилению вовлеченности гражданского общества в реализацию Тегеранской конвенции с учетом национальных особенностей.

8. Национальные и региональные представители гражданского общества определяют приоритеты своей деятельности в соответствии со своим потенциалом. Они должным образом информируют Секретариат Конвенции относительно своих приоритетов для обеспечения их вовлеченности в процесс реализации Тегеранской конвенции и соответствующих совещаний экспертов.

9. Доступ участия общественности к информации (например, через КЭИЦ), участие общественности в процедурах (трансграничной) оценки воздействия на окружающую среду, а также участие общественности в комплексном управлении прибрежными зонами, являются

важными направлениями вовлечения заинтересованных сторон. Стороны прилагают усилия для осуществления соответствующих мероприятий в рамках Тегеранской конвенции.

10. Стороны Конвенции призываются принимать во внимание знания и опыт национальных и региональных организаций гражданского общества и интегрировать их, при необходимости, в мероприятия по реализации Программы работы Тегеранской конвенции, в частности в области мониторинга, оценки и обмена информацией.

11. Стороны Конвенции призываются поощрять и поддерживать развитие образования в рамках научно-образовательного фонда «Каспийский плавучий Университет» в целях научно-исследовательской сотрудничества и обмена научной информацией об окружающей среде Каспийского моря.

В рамках экологического образования и просвещения населения прикаспийского региона необходимо включить в образовательные программы дошкольного, школьного и высшего образования обязательные курсы по проблемам Каспийского моря, затрагивающие вопросы сохранения биоразнообразия, экологической безопасности нефтедобычи, экологического туризма и т.д.

12. Исходя из значимости и достаточно высокой эффективности ряда международных проектов в поддержку Тегеранской конвенции, выполненных в регионе, представляется целесообразным обеспечить доступ к их итогам через КЭИЦ.

Представляется целесообразным продолжение международной природоохранной проектной деятельности в регионе, а также углубление совместных экологических исследований и мониторинга, с целью сохранения исторически сложившейся уникальной экосистемы Каспийского моря, включая среду обитания гидробионтов и восстановления численности трансграничных осетровых рыб, включая формирование общей Стратегии сохранения осетровых видов рыб Каспийского бассейна, осуществление совместного контроля за популяцией тюленя, а также в области управления экологическими рисками эксплуатации нефтегазовых ресурсов Каспия и их транспортировки.

Проведение совместных научных экспедиций необходимо сопровождать оперативным информированием общественности и других заинтересованных сторон об их ходе и результатах через СМИ и КЭИЦ.

13. Стороны Конвенции призываются учитывать конкретные предложения по организации взаимодействия заинтересованных сторон Конвенции (приложение 1) и по обеспечению экологической безопасности реализации энергоресурсного потенциала Каспия, сформулированные настоящим Совещанием и прилагаемые к нашему Заявлению (приложение 2).

14. Организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны должны содействовать поиску финансирования для мероприятий по усилению их вовлеченности в процесс реализации Тегеранской конвенции.

15. Стороны Конвенции призываются обеспечивать поддержку наращивания потенциала соответствующих национальных и региональных организаций гражданского общества и содействие формированию программы микрогрантов и пилотных проектов по реализации конкретных тематических направлений Тегеранской конвенции в целях содействия мероприятиям местных НПО и сообществ по охране морской среды Каспийского моря.

16. Стороны Конвенции призываются содействовать расширению участия СМИ в информировании населения о деятельности Тегеранской конвенции.

Рекомендуется установить в прибрежных населенных пунктах и городах разнообразные баннеры информационного содержания с целью привлечения людей к сохранению природных богатств Каспия.

17. Стороны Конвенции призываются учитывать важность устойчивого, экологически ориентированного туризма для защиты прибрежных районов Каспийского моря.

Мы, участники состоявшегося Заседания заинтересованных сторон Тегеранской конвенции, обращаемся к принимающей совещание Стороне – Российской Федерации – (или Секретариату Тегеранской конвенции) направить наши рекомендации по усилению вовлеченности гражданского общества в процесс Тегеранской конвенции для рассмотрения на 6-й сессии ее Конференции Сторон (КС-6).

Предложения по организации взаимодействия гражданского общества и заинтересованных сторон в рамках Тегеранской конвенции

Эффективное взаимодействие сторон, заинтересованных в решении экологических проблем региона, является необходимым условием достижения синергетического эффекта и успеха такой деятельности. В современных условиях наиболее успешным, с экологических позиций, представляется трехстороннее взаимодействие бизнеса, общественности и властей. «Площадками» для таких партнерств могут стать как общественные советы / палаты при органах исполнительной власти и/или народного представительства местного и регионального уровня, так и патронируемые крупным бизнесом форумы и проекты, встречи в рамках процедур ОВОС и «общественных слушаний», и даже мероприятия «Дня Каспия».

Для долговременного взаимодействия общественности, власти и бизнеса по проблемам обеспечения экологической безопасности хозяйствования на территориях, обеспечивающих нормальное функционирование экосистемы Каспия и чистоту его морской среды, необходимо достижение паритета значимости этих сторон в принятии решений по хозяйственному (или иному) освоению этих территорий и акваторий. Такой подход требует наличия развитых форм гражданского общества в регионе, финансовой и идеологической самостоятельности его экологически ориентированных структур с одной стороны, и формирования многосторонних партнерств, включающих общественность, бизнес и власть, как инструмента регулирования интересов и предотвращения конфликтов в ходе реализации проектов хозяйствования и поиска путей экологически приемлемого развития всего Каспия – с другой.

Всемерное способствование формированию реальных «площадок» дискуссий заинтересованных сторон и иных форм партнерств с обязательным привлечением научной общественности для содействия выполнению положений Тегеранской конвенции, а также решению конкретных экологических проблем региона должно включать, с обязательным учетом особенностей национальных подходов к организации такой деятельности, в качестве основных ее направлений, следующие:

1. создание сети заинтересованных сторон, включая общественность, для эффективного взаимодействия. Такая Сеть должна иметь принципиальную возможность полноценно содействовать формированию соответствующего потенциала общественной поддержки международного природоохранного сотрудничества в прибрежных регионах стран средствами взаимного информирования и координации соответствующих усилий общественности и учета ее интересов в качестве базы соответствующей государственной и межгосударственной экологической политики;
2. содействие созданию трехсторонних партнерств «бизнес – общественность – власть» и подготовка рекомендаций по экономическим мерам регулирования воздействия отдельных групп заинтересованных сторон на окружающую среду Каспийского моря;
3. подготовка обзора исторических и культурных традиций природопользования в Каспийском регионе;
4. организация кампаний в местных СМИ по пропаганде и обеспечению соблюдения природоохранного законодательства в регионе, включая положения природоохранных конвенций;

5. всемерное расширение участия региональных СМИ в информированности населения о деятельности Тегеранской конвенции, а также в формировании общественного содействия такой деятельности;
6. поддержка и содействие проведению ежегодных мероприятий, посвященных «Дню Каспия» (12 августа), а также на регулярной основе – Каспийского форума общественности;
7. включение экологических компонентов в состав социальных исследований, опросов и иных форм анкетирования населения региона;
8. признание целесообразным в планах социально-экономического развития сформулировать мероприятия, связанные с реализацией деятельности в рамках Тегеранской конвенции;
9. организация регулярного издания буклета (информационного бюллетеня) по деятельности НПО для решения экологических проблем Каспийского моря и проведения встреч общественности региона, посвященных «Дню Каспия»;
10. формирование сетей общественного экологического мониторинга, с поддержкой паспортизации и сертификации водных объектов, поддержки деятельности ключевых орнитологических территорий и т.п., а также проведение акций по уборке мусора, по предотвращению заморов рыбной молоди в отшнурованных временных водоемах, по сохранению прибрежных лесов и т.п.;
11. организация различных общественных информационно-экологических акций с привлечением учащихся школ и студентов:
 - расширять представление информации о Тегеранской конвенции, ее особенностях, потенциальных возможностях и реальной деятельности по решению экологических проблем Каспийского моря в практике вузовского и школьного экологического образования;
 - использовать возможности ООПТ региона, таких как, например, Астраханский государственный природный биосферный заповедник, в формировании экологического императива жизненных ценностей подрастающего поколения;
12. организация субъектами нефтегазового бизнеса на Каспии в рамках поддержки Тегеранской конвенции конкурсов на самую «экологичную» нефтегазовую компанию, заинтересованную в реализации собственной природоохранной политики, в формировании имиджа экологически безопасной деятельности и обеспечении собственной экономической эффективности, включая компонент информированности населения и привлечение общественности к оценке такой «экологичности»;
13. использование в деятельности по налаживанию взаимодействия заинтересованных в реализации Тегеранской конвенции сторон поддержки и авторитета религиозных структур региона;
14. привлечение активности молодежных неформальных сообществ для решения конкретных локальных природоохранных проблем в соответствии с принципами Тегеранской конвенции, переориентация такой активности в русло конструктивного взаимодействия со структурами гражданского общества и иными заинтересованными сторонами Тегеранской конвенции.

Приложение 2

Предложения по обеспечению экологической безопасности реализации энергоресурсного потенциала Каспия, включая экологические риски, в соответствии с Тегеранской конвенцией

Результаты дискуссии позволили сформулировать следующие выводы и рекомендации:

1. При планировании мероприятий по обеспечению экологической безопасности нарастающей эксплуатации энергоресурсного потенциала Каспийского моря следует особое внимание обращать на научную обоснованность оценок соответствующих экологических рисков, исходя из учета геотектонической и геоэкологической специфики Каспийского моря и его частей. Планирование фундаментальных исследований и инженерных изысканий под конкретные проекты хозяйствования на Каспии должны учитывать эти особенности водоема в соответствии с положениями Тегеранской конвенции и ее тематических протоколов.

2. При планировании и осуществлении крупных проектов энергоресурсного комплекса на Каспии следует выполнять и согласовывать на региональном уровне предварительные и текущие оценки рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с потенциальным загрязнением углеводородами, либо возникающих при выполнении строительных или ремонтных работ в водной среде и на дне моря, а также интегральные оценки ущерба, который могут вызвать такие ситуации.

Рекомендуется выполнять комплексное страхование уточненных рисков аварийных ситуаций, включая ответственность перед «третьими лицами».

3. В рамках конвенциональных обязательств по использованию наилучших возможных и «экологичных» технологий, следует всемерно стремиться к распространению наилучших доступных технологий экологического мониторинга морской среды, «нулевого сброса» и иных методов минимизации потенциального ущерба при строительстве, эксплуатации, ремонте и демонтаже инфраструктуры освоения морских месторождений и транспортировке углеводородов на Каспии. Особого внимания требует экологическое обоснование необходимости демонтажа отработанных элементов такой инфраструктуры или принятия мер по созданию на их основе «искусственных рифов» и иных субстратов для каспийской биоты, а также придания статуса «особо охраняемых» таким районам.

4. Проведение геологоразведочных работ, добычи, транспортировки и первичной обработки полезных ископаемых на акватории следует выполнять во временном режиме и наилучшими доступными методами, минимизирующими до приемлемого, научно обоснованного уровня, негативные воздействия на морскую среду Каспия. Следует ограничивать, вплоть до полного запрета, проведение любых экологически небезопасных работ в периоды и на участках акватории и побережья особой экологической и биоресурсной значимости, уязвимости и чувствительности.

5. Развитие системы комплексного экологического мониторинга разного уровня – от локального до всекаспийского, с включением компонентов мониторинга геодинамики и микросейсмики, инженерно-экологических изысканий и исследований и др. является необходимым условием для адекватных оценок экологических рисков и обеспечения экологической безопасности и устойчивости освоения энергоресурсного потенциала Каспия.

На локальном уровне применение современных методов и обоснованное расширение объектов экологического мониторинга должно способствовать определению источников, последствий и границ реальных воздействий освоения морских нефтегазовых месторождений на морскую среду на фоне изменения ее состояний под интегральным воздействием природных и антропогенных факторов, а также степени ответственности конкретных добывающих компаний.

Следует всемерно способствовать успеху общерегиональной Программы мониторинга окружающей среды Каспийского моря, развиваемой в поддержку реализации Тегеранской конвенции, результаты которой смогут дать общие представления о современной «норме» состояния динамичной морской среды всего Каспия и его естественных районов как основы для определения экологических рисков.

6. Ответственному природопользованию и обеспечению приемлемого для региона уровня экологической безопасности реализации проектов освоения его энергоресурсного потенциала будет способствовать применение процедуры ОВОС в трансграничном контексте странами-участницами Конвенции Эспоо и скорейшее вступление в силу соответствующего протокола об ОВОС в трансграничном контексте к Тегеранской конвенции.

7. При расчете экологических рисков реализации проектов освоения нефтегазового и транспортного потенциала прибрежных распресненных мелководий, особенно – на Северном Каспии, следует учитывать особую уязвимость этих участков общекаспийской экосистемы, связанную как с эффектом «естественного» снижения биоразнообразия в таких переходных зонах, так и с особо четко выраженным экотонным характером этих акваторий, сформировавшимся под воздействием долговременных квазирегулярных колебаний уровня Каспийского моря. Данные районы относятся к приоритетным для морских экологических исследований и изысканий.

8. При расчете экологических рисков реализации проектов освоения нефтегазового и транспортного потенциала глубоководных и прибрежных крутосклонных районов Каспийского моря, следует учитывать их специфику, связанную с подверженностью сейсмическим и микросейсмическим событиям, с развитием грязевого вулканизма, наличием зон разгрузки пресных вод, оползневых и иных, недостаточно изученных явлений. Данные районы также относятся к приоритетным для морских экологических исследований и изысканий.

9. В соответствии с обязательствами по Тегеранской конвенции следует развивать проведение совместных экологических и геолого-экологических исследований в каспийском регионе в сфере обоснования оценки экологических рисков природопользования, разработки эффективных, адаптированных к условиям региона методов предотвращения, снижения, контроля и борьбы с последствиями загрязнения морской среды, а также по смягчению последствий колебаний уровня, включая оценку уязвимости различных участков морских мелководий и побережья к комплексному воздействию природных и антропогенных факторов.

10. В современных условиях информационное обеспечение и сопровождение проектов освоения энергетических ресурсов Каспия включает эффективный геоинформационный компонент. Решению инженерных и управленческих задач различного уровня могло бы способствовать формирование системы информационных комплексов локального, субрегионального и регионального уровня на основе ГИС-технологий и доступного портала экологического информирования общественности и других заинтересованных сторон, для обеспечения «обратных связей» в системе «бизнес-общество-власти». В такой связи следует способствовать развитию формируемого Тегеранской конвенцией информационного центра, представляя для него современные валидные данные и информацию.

11. Разработка системы компенсационных мероприятий по снижению негативных последствий и рисков освоения морских нефтегазовых месторождений должна опираться на обязательства, принятые прибрежными государствами по Тегеранской конвенции и ее протоколам.

В частности, в соответствии с Протоколом по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Тегеранской конвенции, было бы целесообразным предварять осуществление новых морских нефтегазовых проектов снижением соответствующих объемов аналогичных загрязнений из других источников, прежде всего, расположенных на суше и связанных с водами рек, впадающих в Каспийское море.

В соответствии с Протоколом о сохранении биологического разнообразия к Тегеранской конвенции снижению экологических рисков освоения энергетического потенциала Каспия на качественном уровне будет способствовать развитие сети охраняемых районов, как научно-обоснованной системы сохранения особо ценных, ключевых, значимых и репрезентативного представления всего разнообразия каспийских местообитаний.

12. Предлагаемые меры по уточнению и локализации оценок экологических рисков развития инфраструктуры для эксплуатации энергоресурсного потенциала Каспия в странах должны быть отражены в Национальных Каспийских планах действий Тегеранской конвенции и, в перспективе, обобщены в конвенциональном Стратегическом плане действий.