

**Рамочная конвенция
по защите морской среды
Каспийского моря**

Distr.: General
Сентябрь 2018 года
Original: English
Русский

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН
Шестая сессия
... 2018 года, Баку, Азербайджан**

**Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов,
вызывающих загрязнение нефтью (Актауский протокол)**

(Записка временного Секретариата)

Вступление:

Актауский протокол вступил в силу 26 июля 2016 года.

Договаривающиеся Стороны на 4-м заседании Подготовительного комитета к 6-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции (ПодКом-4 КС-6) в Женеве в ноябре 2016 года договорились о том, что осуществление Актауского протокола должно быть полностью интегрировано в процесс и механизмы Тегеранской конвенции.

В апреле 2017 года в Бендер Анзали в Иране состоялось совещание Прикаспийских стран по доработке План регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях (План реализации Актауского протокола), который был подготовлен при содействии Международной морской организации (ИМО) и Региональной инициативы по обеспечению готовности к разливам нефти (РИГЛАРН). Участники совещания рассмотрели и согласовали текст Плана реализации Актауского протокола при том понимании, что:

- Потребуется дальнейшее уточнение характера регионального механизма;
- Азербайджан и Туркменистан представят заполненные и обновленные приложения.

В ходе ПодКом-5 к КС-6 в Женеве, в ноябре 2017 года, Стороны договорились, что Региональный механизм по Актаускому протоколу должен иметь форму «легкого Секретариата», это означает, что его функции будут переданы Секретариату Конвенции с должным вниманием тому факту, что многие функции в соответствии со статьей 13 Актауского протокола совпадают с теми, что предусмотрены положениями пункта 2 статьи 12 Тегеранской конвенции. Кроме того, Стороны поручили временному Секретариату провести сравнительный анализ Актауского протокола и Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море (Астраханское соглашение).

Текст плана реализации Актауского протокола согласован, за исключением трех замечаний Азербайджана и (обновленных) приложений Азербайджана и Туркменистана. Последняя версия представлена в Приложении 1.

В период с 18 по 20 июня 2018 года в Баку, Азербайджан, Прикаспийские страны провели первый семинар по реализации Актауского протокола при поддержке ИМО и РИГЛАРН. Участники провели штабные учения для проверки эффективности плана реализации Актауского протокола, разработали региональную программу подготовки кадров и учений для укрепления регионального сотрудничества в обеспечении готовности и реагирования на загрязнение нефтью, обсудили сравнительный анализ Актауского протокола и Астраханского соглашения, и рассмотрели потенциальную интеграцию международных ресурсов в обеспечение реагирования на загрязнение нефтью на Каспийском море, например, Oil Spill Response Ltd.

Участники совещания приняли рекомендации по дальнейшей реализации протокола Актау, которые представлены в Приложении 2. Страны:

- рассмотрят проект программы подготовки кадров и учений по обеспечению готовности к загрязнению нефтью и реагированию на него для региона Каспийского моря (представлен в Приложении 3);
- проведут внутреннее рассмотрение потенциальной интеграции и сотрудничества с Астраханским соглашением на основе анализа и сопоставления Актауского протокола и Астраханского Соглашения (представлен в Приложении 4);
- рассмотрят вопрос о совершенствовании национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях Прикаспийских стран в связи с планом реализации Актауского протокола.

При реализации Актауского протокола должное внимание должно быть уделено «Предложениям по обеспечению экологической безопасности реализации энергоресурсного потенциала Каспия, включая экологические риски, в соответствии с Тегеранской конвенцией», согласованным участниками Совещания заинтересованных сторон Тегеранской конвенции в Астрахани, Российская Федерация, 12-13 августа 2015 года (см. ТС/СОР6/12).

Это совещание будет также проинформировано о последующих проектах, рассмотренных для реализации Актауского протокола.

Предлагаемые действия.

Совещанию предлагается:

- Согласовать план реализации Актауского протокола (Приложение 1).
- Рассмотреть и одобрить рекомендации Бакинского семинара по Актаускому протоколу (Приложение 2).
- Согласовать и одобрить руководящие принципы проведения учений по ликвидации разливов нефти в рамках плана реализации Актауского протокола (Приложение 3).
- Одобрить назначение Компетентных национальных органов и национальных оперативных контактных пунктов, а также обратиться к Секретариату с просьбой подготовить соответствующие круги ведения.
- Договориться о сотрудничестве с Астраханским соглашением и принять решение о мерах в этой связи.
- Согласовать раздел, посвященный Актаускому протоколу, в Программе работы (ТС/СОР6/8) и соответствующие пункты Заявления и решений министров (ТС/СОР6/10).
- Рассмотреть и согласовать бюджет на деятельность по реализации Актауского протокола (Приложение 5).

**План регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в
чрезвычайных ситуациях**

Апрель 2017 года

DRAFT

1.	ВВЕДЕНИЕ	2
1.1.	История вопроса	2
1.2.	Определения, сокращения и аббревиатуры	3
1.3.	Цели и задачи	5
1.4.	Область применения и географический охват	6
2.	ПОЛИТИКА И ОБЯЗАННОСТИ	7
2.1.	Концептуальная основа Плана	7
2.2.	Обмен информацией	7
2.3.	Совещания Оперативных органов, ответственных за реализацию Плана	8
2.4.	Совместные тренировки и учения	8
2.5.	Пересмотр и внесение поправок в План	9
3.	ЭЛЕМЕНТЫ РЕАГИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ	10
3.1.	Механизм приведения Плана в действие	10
3.2.	Принятие на себя роли Ведущего государства	10
3.3.	Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА) / Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА)	10
3.4.	Центры ликвидации аварий/Объединенный центр ликвидации аварий	11
3.5.	Группы поддержки	11
3.6.	Структура руководства	12
3.7.	Схемы поддержания связи	13
3.8.	Планирование действий по ликвидации аварий	13
3.9.	Стратегия ликвидации	13
4.	ОПЕРАЦИИ ПО ЛИКВИДАЦИИ АВАРИИ	17
4.1.	Этапы ликвидации аварии	17
4.2.	Процедура реагирования	17
4.3.	Наблюдение за разливами	18
4.4.	Запросы на предоставление помощи в рамках Плана	19
4.5.	Совместные операции по ликвидации аварий	20
4.6.	Использование диспергентов	20
4.7.	Запрос дополнительной помощи от других сторон	21
4.8.	Завершение совместных операций по ликвидации аварии и прекращение действия Плана	21
5.	ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И ОТЧЕТНОСТЬ	23
5.1.	Система связи	23
5.2.	Система отчетности о загрязнениях (POLREP)	23
5.3.	Отчеты о ситуации (SITREP)	23
5.4.	Отчеты после завершения инцидента	24
6.	АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ, ЛОГИСТИКА И ФИНАНСИРОВАНИЕ	24
6.1.	Логистика	24
6.2.	Финансовые процедуры	25
6.3.	Трансграничное перемещение персонала, оборудования, материалов и автономных средств для участия в ликвидации аварии	27
6.4.	Охрана здоровья и труда, медицинское страхование и оказание медицинской помощи	29
6.5.	Ответственность за травмы и ущерб	29
6.6.	Документальное оформление операций по ликвидации аварии и связанные с этим затраты	29
7.	ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ	31
7.1.	Специалист по связям с общественностью (ССО)	31
7.2.	Пресс-релизы	31
7.3.	Пресс-конференции	31
	ПРИЛОЖЕНИЕ 1	33

ВВЕДЕНИЕ

История вопроса

Каспийское море представляет собой обособленный водоем, где наблюдается резкое увеличение объемов работ по разведке и добыче нефти и газа.

Ежегодно Каспийское море пересекают несколько тысяч судов, многие из которых – нефтяные танкеры. Согласно подсчетам, за год морским путем перевозятся миллионы тонн нефти. Ожидается, что интенсивность перевозок значительно возрастет в ближайшее время с развитием нефтяной промышленности в регионе Каспийского моря. Наличие постоянных рисков, связанных с этой промышленностью, требует координации всех ресурсов, обеспечивающих ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, как на национальном, так и на региональном уровне.

Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция) и Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Актауский протокол) к ней, служит правовой основой для регионального сотрудничества по борьбе со случайным загрязнением морской природной среды в результате аварий. Указанные правовые инструменты обязывают участвующие стороны предпринимать как индивидуальные, так и совместные действия, необходимые для эффективной подготовки и проведения мероприятий по ликвидации последствий инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды нефтью.

В соответствии с Актауским протоколом, прибрежные государства согласились принять на себя определенные обязательства, касающиеся главным образом следующих аспектов: разработка национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях и наращивание возможностей по ликвидации загрязнений; доведение до других Сторон информации относительно организации на национальном уровне и компетентных национальных органов; информирование других Сторон обо всех инцидентах, сопровождаемых загрязнением нефтью, их дальнейшем развитии и принятых мерах; а также оказание помощи по просьбе другой Стороны. Кроме того, каждое из прибрежных государств принимает необходимые меры для поддержания и совершенствования, в индивидуальном порядке или путем двустороннего или многостороннего сотрудничества, своих планов действий в чрезвычайных ситуациях и средств для борьбы с загрязнением моря нефтью. К указанным средствам относятся, в частности, оборудование, морские и воздушные суда, персонал, подготовленный к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Для выполнения взятых обязательств государства должны быть готовы к вводу в действие своих государственных органов и групп реагирования как на национальном, так и на региональном уровне. Необходимы национальные планы поддержания готовности и реагирования, обеспечивающие принятие скорейших и эффективных мер. Они включают в себя четкое распределение ответственности между различными органами за принятие мер и координацию дальнейших действий. Крайне важным является также наличие оборудования, предназначенного для ликвидации последствий загрязнения, которое позволяло бы Стороне, подвергающейся угрозе, начать действия по ликвидации последствий происшествия и защитить наиболее чувствительные участки в критические первые часы после происшествия. При этом объединение ресурсов и профессионального опыта обеспечивает экономию средств и повышение эффективности при борьбе с крупными разливами, которые не могут быть оперативно ликвидированы ресурсами, имеющимися у одной страны. Организация такого сотрудничества требует детального планирования и возможна только путем разработки оперативных мер, принятых на региональном уровне. Меры, описанные в настоящем Плане регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях (далее – План), имеют целью способствовать выработке совместных действий по ликвидации последствий аварий и обеспечить координацию имеющихся в регионе сил и средств. Здесь также заблаговременно оговорены финансовые условия и административные положения, относящиеся к предпринимаемым действиям, что делает возможным оперативное принятие необходимых мер и устраняет необходимость ведения длительных переговоров в ходе развития событий.

Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан пришли к соглашению о принятии в целях реализации Актауского

протокола настоящего Плана, предусматривающего оперативное принятие эффективных мер в случае крупных морских инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, оказывающих или способных оказать негативное воздействие на Каспийское море, его берега и связанные с этим интересы любого из пяти вышеперечисленных государств.

Определения, сокращения и аббревиатуры

Для целей настоящего Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях:

«Нефть» – означает нефть в любой форме, включая сырую нефть, нефтяное топливо, нефтесодержащий шлам, нефтяные отходы и очищенные нефтепродукты.

«Морская авария» – означает столкновение судов, посадку на мель, навигационное происшествие или иное событие на борту судна или вне его, приведшее к материальному ущербу или к непосредственной угрозе материального ущерба для судна или груза.

«Судно» – означает эксплуатируемое в морской среде судно любого типа и включает суда на подводных крыльях, суда на воздушной подушке, подводные суда, плавучие средства, а также стационарные или плавучие платформы (Конвенция МАРПОЛ).

«Инцидент, вызывающий загрязнение нефтью» – означает происшествие или ряд происшествий, имеющих одну и ту же причину, которые приводят или могут привести к сбросу нефти, несут или могут нести угрозу морской среде, береговой линии или соответствующим интересам одного или более государств, и требуют принятия чрезвычайных мер или иных незамедлительных действий.

«Соответствующие интересы» – означает интересы прибрежного государства Каспийского моря, на которые оказывает воздействие или которым угрожает инцидент с загрязнением нефтью, включая среди прочего следующее:

- a) здоровье населения, проживающего в прибрежной зоне;
- b) сохранение биологического разнообразия и рациональное использование морских и прибрежных биологических ресурсов;
- c) деятельность на море в прибрежных водах, в портах и эстуариях, включая рыболовство;
- d) культурная, эстетическая, научная и образовательная ценность зоны;
- e) историческая и туристическая привлекательность зоны, включая возможность занятия водными видами спорта и отдыха;
- f) промышленная деятельность, предполагающая забор морской воды, включая опреснительные и энергетические установки.

«Протокол» – означает Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, именуемый далее в настоящем документе Актауский протокол.

«План» – означает План регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях.

«Стороны» – означает Республику Азербайджан, Исламскую Республику Иран, Республику Казахстан, Российскую Федерацию и Туркменистан.

«Территория» – означает географическую область, охватываемую процедурами, предусмотренными в Национальных планах действий в чрезвычайных ситуациях, принятых каждой из Сторон.

«Ведущее государство» – означает Сторону, на чьей территории произошла морская авария или инцидент, вызывающий загрязнение нефтью, и, которая привела в действие План и/или запросила помощь в рамках Плана, или Сторона, которой передана ведущая роль. Ведущее государство осуществляет оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии и назначает главного руководителя ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА).

«Ведущий орган» – означает Оперативный орган Ведущего государства.

«Государственный орган» – означает компетентный национальный орган, наделенный государственными полномочиями для реагирования на инциденты, вызывающие загрязнение

морской среды нефтью, как указано в подпунктах а и с пункта 1 статьи 5 Актауского протокола. Эти полномочия могут быть разделены между различными министерствами или департаментами.

«Оперативный орган» – означает национальную организацию, назначенную государством, несущую оперативную ответственность за действия в случае инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды нефтью. Эта организация может исполнять роль национального оперативного пункта связи, как указано в подпункте b пункта 1 статьи 5 Актауского протокола.

«Оперативное руководство» – означает общую координацию и управление Совместными операциями по ликвидации аварии, включая как национальные ресурсы, так и группы реагирования, оборудование и прочие ресурсы (воздушные и морские суда), предоставленные в качестве помощи другими Сторонами. Осуществляется Оперативным органом ведущего государства через Главного руководителя ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА).

«Оперативное управление» – означает непосредственное управление персоналом, силами и средствами, задействованными в совместных операциях по ликвидации аварии, включая отдачу распоряжений и рассылку информации, необходимой для проведения операций по ликвидации аварии. Осуществляется Национальными руководителями ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА) Сторон, принимающих участие в операциях, или назначенными ими должностными лицами.

«Тактическое руководство» – означает руководство и контроль за исполнением конкретных задач группами и/или автономными единицами на месте проведения операций. Осуществляется руководителями групп и/или командирами автономных единиц.

«Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия» (ГРЛА) – означает назначенное должностное лицо Ведущего государства, осуществляющее общее оперативное руководство всеми совместными операциями по ликвидации аварии, предпринимаемыми в рамках настоящего Плана.

«Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия» (НРЛА) – означает должностное лицо, назначенное Оперативным органом, осуществляющее оперативное управление всеми национальными ресурсами по ликвидации загрязнений, которые могут, если потребуются, участвовать в совместных операциях по ликвидации аварии. (Примечание: Функции НРЛА предпочтительно, но не обязательно выполняет то же должностное лицо, которое является Главным руководителем ликвидации аварии на месте происшествия по Национальному плану действий в чрезвычайных ситуациях.) После ввода в действие Плана, НРЛА ведущего государства принимает на себя роль ГРЛА, а НРЛА стран, предоставляющих помощь, действуют под оперативным руководством ГРЛА, сохраняя при этом оперативное управление соответствующими группами реагирования и автономными средствами реагирования (морскими и воздушными судами).

«Специалист по взаимодействию» – означает должностное лицо предоставляющей помощь Стороны, участвующей в совместных операциях по ликвидации аварии, которое введено в состав штаба ГРЛА с целью предоставления необходимой информации о национальных ресурсах, выделенных для оказания помощи Ведущему государству, и поддержания связи с соответствующим НРЛА.

«Специалист по связям с общественностью» – означает должностное лицо, ответственное за информирование общественности и средств массовой информации о ходе проводимых мероприятий и предоставляющее ГРЛА консультации в отношении реакции со стороны общественности.

«Центр ликвидации аварий» – означает круглосуточно действующий офис, оборудованный необходимыми средствами связи, созданный в целях выполнения задач настоящего Плана каждой Стороной, помещение которого является командным пунктом НРЛА или ГРЛА, соответственно, в случае приведения Плана в действие.

«Объединенный центр ликвидации аварий» (ОЦЛА) – означает Центр ликвидации аварий Ведущего государства в период проведения совместных операций по ликвидации аварий.

«Группа реагирования» – означает персонал, направляемый одной Стороной для оказания помощи другой Стороне, для участия в качестве самостоятельной единицы в совместных операциях по ликвидации аварии. Может включать в себя персонал на борту морских и воздушных судов или находящийся в составе иных автономных единиц, а также персонал,

оказывающий помощь в работах по очистке побережья. В период проведения совместных операций по ликвидации аварий группа реагирования действует под тактическим руководством своих руководителей, находясь в оперативном подчинении соответствующего НРЛА и под общим оперативным руководством ГРЛА.

«Операции на море» – означает любые мероприятия, включая воздействие на источник загрязнений, воздушное наблюдение, локализацию загрязняющего вещества, сбор загрязняющего вещества, применение очистительных реагентов с морских или воздушных судов, а также любые иные действия, предпринимаемые в открытом море (вне береговой зоны) с целью ликвидации инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, ограничения распространения и удаления разлитой нефти, а также минимизации последствий инцидента.

«Операции на берегу» (операции по очистке побережья) – означает любые действия, осуществляемые на берегу или в зоне, непосредственно примыкающей к берегу, с целью сбора, удаления или уничтожения нефти и снижения ее влияния или воздействия.

«Отчет о загрязнении» (POLREP) – означает отчет об инциденте, которым одна из Сторон предупреждает другие Стороны о разливе, и посредством которого она ставит в известность другие Стороны о приведении в действие Плана и запрашивает помощь.

«Отчет о ситуации» (SITREP) – означает отчет, посредством которого Ведущее государство информирует другие Стороны о состоянии дел.

«Региональный механизм» – означает процедуры, согласованные на Конференции Сторон Тегеранской конвенции, для оказания содействия Сторонам в обеспечении оперативного и эффективного реагирования на инциденты, вызывающие загрязнение нефтью, с функциями, изложенными в статье 13 Актауского протокола.]

Ниже приведены основные **аббревиатуры**, используемые в настоящем документе:

ЦЛА	Центр ликвидации аварий
ИМО	Международная морская организация
ФОНД ЮРС	Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью
ОЦЛА	Объединенный центр ликвидации аварий
НПДЧС	Национальный план действий в чрезвычайной ситуации
НРЛА	Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия
OPRC	Международная Конвенция о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, 1990 г. с Протоколом по опасным и токсичным веществам
POLREP	Отчет о загрязнении
ССО	Специалист по связям с общественностью
SITREP	Отчет о ситуации
ГРЛА	Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия

Цели и задачи

Целью настоящего Плана является учреждение, в целях реализации положений пункта 4 статьи 4 и подпункта d пункта 1 статьи 8 Актауского протокола к Тегеранской конвенции, механизма оказания взаимной помощи, в соответствии с которым государственные органы будут сотрудничать, координируя и объединяя свои действия по ликвидации последствий инцидентов, вызывающих загрязнение морской среды нефтью, оказывающих или способных оказать негативное воздействие на территорию и соответствующие интересы одного или нескольких органов, или инцидентов, по своим масштабам превышающих возможности по ликвидации аварий каждой из указанных стран по отдельности.

Общей задачей Плана является организация оперативного и эффективного реагирования на крупные разливы нефти, оказывающие или способные оказать негативное воздействие на территорию одной или нескольких стран, а также содействие сотрудничеству в области готовности к загрязнению нефтью и ликвидации такого загрязнения.

С этой целью определены следующие конкретные задачи:

- a) определить объем сотрудничества по реализации Плана между ответственными государственными органами на оперативном уровне;
- b) разграничить обязанности и предусмотреть передачу ответственности от одной Стороны другой;
- c) установить принципы руководства и взаимодействия, определить соответствующие структуры;
- d) подготовить соглашения о действиях морских и воздушных судов одной Стороны на территории других Сторон;
- e) указать виды помощи, которая может быть предоставлена, и условия ее предоставления;
- f) заблаговременно определить финансовые и административные условия, относящиеся к совместным действиям в случае чрезвычайной ситуации.

Для достижения указанных целей предполагается предпринять следующие действия в рамках реализации Плана:

- разработка надлежащих мер по обеспечению готовности и эффективных систем для обнаружения и доклада об инцидентах, вызывающих загрязнение нефтью, оказывающих или способных оказать воздействие на территорию Сторон;
- поддержка и реализация регионального сотрудничества в области планирования действий в условиях загрязнения морской среды, действий по предотвращению загрязнений, контролю и очистке;
- введение необходимых мер по ограничению распространения и минимизации опасных последствий, вызываемых разливами нефти;
- разработка и реализация программы учебных курсов и практических учений для персонала различного уровня, привлекаемого к мероприятиям по предупреждению и борьбе с загрязнением нефтью;
- разработка процедур, направленных на развитие регионального сотрудничества.

При этом Стороны соглашаются, что операции по ликвидации аварии в случае инцидента, вызывающего загрязнение морской среды нефтью, произошедшего на территории одной из Сторон, будут проводиться в соответствии с положениями Национального плана действий в чрезвычайной ситуации соответствующей Стороны.

Область применения и географический охват

Настоящий План применим к инцидентам, вызывающим загрязнение нефтью в Каспийском море. Он применим для разливов нефти, наносящих или способных нанести ущерб окружающей среде в странах, примыкающих к участку, где произошел инцидент. План также применим в случаях, когда произошедший инцидент оказывает воздействие только на одну страну, однако масштаб разлива столь велик, что помощь требуется после обращения другой страны.

Предполагается, что настоящий План представляет собой структуру регионального сотрудничества для реализации Актауского протокола между следующими странами:

Республика Азербайджан;
Исламская Республика Иран;
Республика Казахстан;
Российская Федерация;
Туркменистан.

Настоящий План определяет порядок организации действий ответственных государственных органов в каждой стране, предусматривает структуру по реагированию и определяет способы ведения операций для персонала, участвующего в работах по ликвидации аварий.

ПОЛИТИКА И ОБЯЗАННОСТИ

Концептуальная основа Плана

Суть концепции планирования ликвидации разливов нефти в Каспийском море заключается в том, что каждая Сторона должна иметь свой собственный Национальный план действий в чрезвычайной ситуации (НПДЧС) и ресурсы для ликвидации морских разливов нефти на своей территории. Целью настоящего Плана является обеспечение правовой основы и описание процедур для осуществления совместных операций по ликвидации аварий. Указанные операции могут проводиться в случаях, когда у Стороны, чье побережье и соответствующие интересы находятся под угрозой воздействия разлива, не имеется достаточных или надлежащих ресурсов для принятия эффективных мер по борьбе с разливом. В таких случаях Сторона, подвергаясь угрозе, может обратиться за помощью к другим Сторонам и, как правило, несет ответственность за организацию совместной операции по ликвидации аварии.

Обмен информацией

Положения статьи 5 Актауского протокола обязывают каждую Сторону учредить национальную систему для оперативного реагирования на инциденты, вызывающие загрязнения нефтью, включая назначение компетентных государственных органов с конкретными функциями и информирование других Сторон об этих приготовлениях. Таким образом, для реализации настоящего Плана каждая из Сторон информирует другие Стороны, непосредственно или через Региональный механизм, о:

- a) компетентном государственном органе, несущем общую ответственность за готовность и реагирование на инциденты, вызывающие загрязнения нефтью, включая ответственность за реализацию настоящего Плана, а также, при необходимости, имена ответственных должностных лиц в указанных государственных органах (Дополнение 1). Если не определено иное, таким государственным органом является орган, имеющий полномочия действовать от имени государства при обращении за помощью и принимать решение о предоставлении помощи в случае получения соответствующего запроса;
- b) национальных оперативных органах, отвечающих за реализацию настоящего Плана на оперативном уровне и, в частности, за осуществление оперативного руководства в случае проведения совместных операций по ликвидации аварий, а также, при необходимости, имена ответственных должностных лиц в указанных органах власти (Дополнение 1);
- c) работающих в круглосуточном режиме контактных пунктах на национальном оперативном уровне, отвечающих за прием и отправку сообщений об инцидентах, вызывающих загрязнения нефтью (Дополнение 1);
- d) назначенных национальных Центрах ликвидации аварий (Дополнение 1);
- e) назначенных национальных руководителей ликвидации аварии на месте происшествия (Дополнение 1);
- f) назначенных компетентных таможенных и иммиграционных органах (Дополнение 1);
- g) по меньшей мере тех разделах Национальных планов действий в случае чрезвычайной ситуации, которые могут иметь отношение к случаям проведения совместных операций по ликвидации аварий и, в частности, описанию административной организации и обязанностей каждого органа, участвующего в подготовке и проведении операций по ликвидации инцидентов, вызывающих загрязнения нефтью (Дополнение 2);
- h) перечнях оборудования и материалов для ликвидации загрязнений, а также иных средств (например, морских и воздушных судов), у каждой из стран, которые могут быть задействованы в совместных операциях (Дополнение 3);
- i) справочников с указанием экспертов, обученного персонала и групп реагирования, выделенных каждой Стороной для участия в совместных операциях (Дополнение 3).

Перечисленная выше информация представлена в приложенных к настоящему Плану **Дополнениях 1, 2 и 3.**

Стороны обязаны незамедлительно информировать друг друга обо всех изменениях в перечисленных выше данных, используя для этого обычные каналы связи, и вносить надлежащие изменения в соответствующие дополнения.

Каждый Оперативный орган несет ответственность за точность информации, относящейся к его Стороне.

Каждый Оперативный орган подтверждает получение сообщений о любых изменениях и/или корректировках, относящихся к указанной выше информации, и несет ответственность за внесение обновлений в соответствующую копию / соответствующие копии Плана.

Официальные версии Плана будут представлены на всех официальных рабочих языках Конвенции. Весь обмен информацией, имеющей отношение к Плану, осуществляется на английском языке (см. раздел 3.7).

Совещания Оперативных органов, ответственных за реализацию Плана

Оперативные органы проводят регулярные совещания, не реже одного раза в год, для обсуждения вопросов, касающихся реализации Плана, обмена информацией по действиям в ходе реальных инцидентов, по организации учебных курсов и/или проведению учений, а также по иным актуальным вопросам.

Регулярные совещания проводятся поочередно в разных странах, при этом организаторами выступают Стороны в алфавитном порядке названий Сторон на английском языке.

Заключительный отчет о каждом совещании подготавливаются **[Стороной организатором совещания при согласовании с другими Сторонами]** ~~Региональным механизмом и согласовываются Сторонами.~~ Оперативный орган принимающей Стороны обеспечивает необходимую материально-техническую поддержку для четкого хода работы совещания.

Совместные тренировки и учения

Стороны по согласованию (не реже одного раза в три года) организуют проведение совместных учебных курсов и/или учений. Основными целями таких учебных курсов и учений являются:

- улучшение уровня сотрудничества и координации среди оперативного персонала и, в частности, групп реагирования различных Сторон;
- проверка эффективности структуры руководства реализацией Плана;
- достижение удовлетворительного уровня связи среди персонала и, в частности, между группами реагирования, назначенными для участия в совместных операциях по ликвидации аварии;
- приобретение знаний и навыков по работе с оборудованием, материалами и иными средствами, которые могут быть использованы в совместных операциях по ликвидации аварии;
- приобретение опыта совместной работы персоналом от различных Сторон.

Проведение таких совместных учебных курсов и учений осуществляется Сторонами поочередно. Организация совместных учебных курсов или учений, а также обеспечение необходимой материально-технической поддержки осуществляются Региональным механизмом. За оплату расходов участников и обеспечение ресурсами, задействованными в совместных учениях, отвечают соответствующие Стороны. Разработка графика проведения совместных курсов и учений, согласование их программ, продолжительности и иных деталей производится на сессиях Конференции Сторон, проводимых один раз в два года.

Региональный механизм может также оказывать содействие Сторонам при организации национальных учебных курсов и учений.

Учебные курсы и учения, проводимые в соответствии с настоящим Планом, должны быть основаны на Модели учебных курсов Международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью ИМО. В **Дополнении 9** представлен пример руководства по разработке

учений для реагирования на случаи загрязнения нефтью в рамках Плана действий в чрезвычайных ситуациях на Черном море.

Пересмотр и внесение поправок в План

а) Заключительные положения

- (i) в случае возникновения необходимости внесения изменений в положения Плана, Государственный орган Стороны, предлагающей такие изменения, обращается через Региональный механизм с запросом о включении данного вопроса в повестку дня очередного ежегодного совещания Оперативных органов;
- (ii) проект предложения Стороны о любом пересмотре или внесении поправок в План рассылается Секретариатом Тегеранской конвенции другим Сторонам не позднее, чем за два месяца до даты проведения ежегодного совещания Оперативных органов;
- (iii) все изменения между Сторонами, вносятся по согласованию компетентных национальных Государственных или Оперативных органов Сторон и подтверждаются единогласным решением всех Сторон на сессиях Договаривающихся Сторон;
- (iv) изменения к Плану вступают в силу немедленно после единогласного утверждения или в дату, определенную решением на Конференции Сторон Протокола;
- (v) в случае если единогласное решение относительно пересмотра или внесения поправки к Плану не может быть достигнуто, Стороны соглашаются соблюдать и сохранить без изменения его первоначальные положения.

б) Оперативные положения

Соответствующая Сторона несет единоличную ответственность за точность информации, касающейся оперативных положений Плана, относящихся к каждой из Сторон.

Изменение, корректировка и обновление указанной информации, при необходимости, производится Оперативным органом соответствующей Стороны, которая обеспечивает, чтобы другие Стороны и Региональный механизм были надлежащим образом проинформированы о таких изменениях непосредственно после их внесения.

в) Дополнения

Обновление информации, содержащейся в Дополнениях к Плану, производится по мере необходимости Оперативными органами Сторон.

Стороны информируют друг друга и Региональный механизм обо всех изменениях в Дополнениях непосредственно после их внесения.

Распространение в своей стране копий настоящего Плана среди должностных лиц и организаций, которым это необходимо, является обязанностью Оперативных органов. Каждый держатель копии Плана несет ответственность за внесение в свою копию поправок к нему в папке со съемными листами, обеспечивая поддержание копии Плана в актуальном состоянии.

ЭЛЕМЕНТЫ РЕАГИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ

Механизм приведения Плана в действие

План приводится в действие **Оперативным органом** одной из Сторон в следующих случаях:

- возникновение на территории Стороны, приводящей План в действие, инцидента, вызывающего загрязнение нефтью, угрожающего оказать воздействие или уже оказавшего воздействие на территорию другой Стороны;
- возникновение на территории Стороны, приводящей План в действие, инцидента, масштабы которого превосходят возможности данной Стороны по самостоятельной ликвидации его последствий.

Если, по мнению Оперативного органа одной из Сторон, ее интересам угрожает инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, произошедший на территории другой Стороны, и если другая Сторона/Стороны не приняла(-и) надлежащих мер для ликвидации последствий инцидента, то эта Сторона имеет право после **консультации/согласования** с затрагиваемой Стороной и другими заинтересованными Сторонами привести План в действие.

Оперативный орган Стороны, приведшей План в действие, незамедлительно информирует Оперативные органы других Сторон о приведении Плана в действие. Уведомление, сформулированное в соответствии с положениями раздела 5.2, передается Оперативным органам других Сторон через назначенные национальные Контактные пункты, перечисленные в Дополнении 1.

Принятие на себя роли Ведущего государства

Ведущую роль в реализации Плана принимает на себя Оперативный орган Стороны, чья территория или соответствующие интересы пострадали или могут пострадать в результате инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, и которая привела в действие Плана.

Ведущее государство несет ответственность за:

- инициирование действий по ликвидации аварии;
- приведение Плана в действие;
- наблюдение за загрязнением;
- оценку ситуации;
- прогнозирование распространения разлива;
- регулярное представление отчетов о развитии ситуации другим Сторонам, в особенности, тем, чьи интересы могут оказаться под угрозой из-за инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью;
- осуществление оперативного руководства совместными операциями по ликвидации аварии.

Ведущая роль переходит от одной Стороны к другой, когда основная часть загрязняющего вещества перемещается с территории первоначально пострадавшей и приведшей План в действие Стороны на территорию другой Стороны, и/или когда основная деятельность по ликвидации аварии переходит к другой Стороне.

Если инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, произошедший на территории одной из Сторон, прямо (неизбежно) создает угрозу интересам другой Стороны, Стороны также могут договориться путем непосредственных контактов между их Оперативными органами, что Сторона, для которой создалась угроза, возьмет на себя ведущую роль.

Национальный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА) / Главный руководитель ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА)

В целях настоящего Плана Оперативный орган каждой из Сторон назначает должностное лицо, осуществляющее оперативное управление всеми действиями по ликвидации аварии данной Стороны, включая управление персоналом (группы реагирования), оборудованием и

автономными средствами (морскими и воздушными судами). Указанное должностное лицо именуется Национальным руководителем ликвидации аварии на месте происшествия (НРЛА).

После приведения в действие Плана и начала совместных операций по ликвидации аварии, НРЛА Ведущего государства принимает на себя роль Главного руководителя ликвидации аварии на месте происшествия (ГРЛА). ГРЛА несет общую ответственность за все решения и действия, предпринимаемые для борьбы с загрязнением, минимизации его последствий, а также координации совместных операций по ликвидации аварии. ГРЛА, во взаимодействии со своим Ведущим органом, осуществляет Оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии.

НРЛА предоставляющих помощь Сторон действуют под общим оперативным руководством ГРЛА, однако сохраняют при этом оперативное управление персоналом, оборудованием и автономными средствами своих Сторон.

В целях освобождения ГРЛА от части его/ее обязанностей в отношении оперативного управления национальными ресурсами, Ведущий орган имеет право во время приведения Плана в действие назначить другое должностное лицо для осуществления непосредственного оперативного управления национальными ресурсами, принимающими участие в совместных операциях по ликвидации аварии, которое будет выполнять функции НРЛА Ведущего государства.

При выполнении своих функций ГРЛА получает помощь от группы поддержки (смотри раздел 3.5).

Необходимая информация в отношении НРЛА приведена в **Дополнении 1**. Ответственность за постоянное поддержание этой информации в актуальном состоянии лежит на Оперативных органах каждой Стороны.

Центры ликвидации аварий/Объединенный центр ликвидации аварий

Для целей настоящего Плана каждая Сторона создает/определяет Центр ликвидации аварий (ЦЛА), действующий круглосуточно, оснащенный необходимой системой связи и имеющий необходимое оборудование для использования его в качестве командного пункта Оперативного руководства при проведении совместных операций по ликвидации аварии.

Если будет сочтено необходимым, каждая Сторона может принять решение о создании нескольких ЦЛА.

В случае приведения в действие Плана, ЦЛА Ведущего государства используется в качестве Объединенного центра ликвидации аварий (ОЦЛА). ОЦЛА служит базой для Главного руководителя ликвидации аварии (ГРЛА) и основным центром связи для обмена всей информацией, связанной с реализацией Плана.

При необходимости, по усмотрению ведущего государства, могут быть оборудованы дополнительные пункты в составе ОЦЛА, расположенные ближе к месту происшествия.

При переходе ведущей роли от одной Стороны к другой, ЦЛА Стороны, принимающей на себя ведущую роль, автоматически становится ОЦЛА.

Необходимая информация касательно ЦЛА каждой из Сторон приведена в **Дополнении 1**. Ответственность за постоянное поддержание этой информации в актуальном состоянии лежит на Оперативном органе каждой Стороны.

Группы поддержки

В целях оказания помощи НРЛА и/или ГРЛА каждая из Сторон организует национальную группу поддержки, состоящую из представителей различных органов власти, национальных служб и промышленных отраслей, включая нефтяную и транспортную отрасли.

В случае приведения в действие Плана, группы поддержки функционируют на базе соответствующих национальных Центров ликвидации аварий.

Группы поддержки выполняют консультативную роль, их функции включают в себя следующее:

- а) оказание помощи НРЛА/ГРЛА в случае приведения Плана в действие;

- b) предоставление консультационных услуг НРЛА/ГРЛА в отношении, в частности, методов и техники борьбы с загрязнением нефтью, безопасности судоходства и спасения имущества, знания морской среды (в особенности, потенциального воздействия на биосферу) и рыболовства, (радио) связи, информирования общественности и компенсации ущерба в результате загрязнения нефтью;
- c) оказание поддержки в координировании действий органов власти, служб и промышленных отраслей, которые могут принимать участие в совместных операциях по ликвидации аварий, в частности, в отношении предоставления персонала, оборудования и иных ресурсов, материально-технического обеспечения, иммиграционных и таможенных формальностей;
- d) мониторинг поступающих сообщений и оценка ситуации;
- e) координация всей отчетности о состоянии дел с инцидентом, вызвавшим загрязнение нефтью, предоставляемой соответствующим национальным органам власти.

После завершения операций по ликвидации аварии Группа поддержки вместе со своим НРЛА выполняет следующие действия:

- изучает отчеты от НРЛА/ГРЛА, составленные после завершения инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, о действиях по устранению загрязнения в целях проведения анализа, выработки рекомендаций и внесения необходимых усовершенствований в План и в соответствующие Национальные планы действий в чрезвычайной ситуации;
- направляет в свои соответствующие национальные органы власти отчеты и рекомендации, включая отчеты НРЛА/ГРЛА, составленные после завершения инцидента, отчеты группы поддержки с подведением итогов и рекомендациями относительно внесения поправок в План или Дополнения к нему.

Структура руководства

Структура руководства совместными операциями по ликвидации аварий представлена на **Схеме 1**.

Структура руководства состоит из 3 компонентов:

- a) **Оперативное руководство**, заключающееся в принятии решений относительно стратегии ликвидации аварий, определении задач различных групп и единиц и осуществлении общего руководства и координации всех ресурсов, принимающих участие в совместных операциях по ликвидации аварии. После приведения Плана в действие Оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии осуществляется Ведущим органом через своего НРЛА, который после приведения Плана в действие принимает на себя роль ГРЛА.
- b) **Оперативное управление**, заключающееся в направлении распоряжений конкретным группам и единицам в соответствии со стратегией и задачами, определенными Оперативным руководством. Оперативное управление осуществляется НРЛА соответствующих Сторон. Оперативное управление ресурсами Ведущего государства осуществляется лицом, назначенным выполнять функции НРЛА вместо лица, принявшего на себя роль ГРЛА.
- c) **Тактическое руководство**, заключающееся в руководстве и контроле за действиями каждой группы или единицы. Тактическое руководство осуществляется руководителем каждой группы или руководителем каждой единицы, принимающей участие в действиях по ликвидации аварии.

Взаимодействие между ведущим органом и Сторонами, предоставляющими помощь, поддерживается, в зависимости от вида и значимости предоставляемой помощи, одним из следующих способов:

- a) непосредственные контакты по телексу, телефаксу, телефону и/или радиации между ведущим органом (ГРЛА) и Оперативными органами (НРЛА) предоставляющих помощь Сторон;

- b) через специалиста по взаимодействию, направленного в Ведущее государство Оперативным органом Стороны, предоставляющей помощь, для включения в состав штаба ГРЛА. В его/ее обязанности входит предоставление необходимой информации в отношении ресурсов, выделенных в качестве помощи, а также содействие поддержанию связи с его/ее соответствующим НРЛА, ЦЛА и/или группами реагирования и автономными единицами, принимающими участие в операциях;
- c) через НРЛА Стороны, предоставляющей помощь, который лично присутствует на месте разлива и участвует в совместных операциях по ликвидации аварии.

Схемы поддержания связи

Коммуникационная сеть, устанавливаемая Сторонами в соответствии с разделом 5.1, используется для обмена всей информацией, относящейся к реализации Плана.

- a) **Связь по телексу, телефаксу, электронной почте** используется для всех коммуникаций между Оперативными органами, ГРЛА, НРЛА и их соответствующими Группами поддержки, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций. **Связь по телефону и ради** также может быть использована, однако все решения, информация, касающаяся ситуации на месте проведения операций и особенно **запросы на предоставление помощи и ответы на эти запросы должны подтверждаться по телексу или телефаксу.**
- b) **Оперативная связь** между ОЦЛА, ГРЛА, НРЛА, руководителями групп и единиц, другими участниками операций по ликвидации аварии поддерживается с использованием предварительно выбранных радио каналов в диапазоне ОВЧ (см. **Дополнение 4**), мобильных телефонов и других подходящих для этого средств. Линии связи, которые надлежит использовать в случае совместных операций по ликвидации аварий, представлены на **Схеме 2**.
- c) Весь обмен информацией, имеющей отношение к Плану, осуществляется на английском языке.

Планирование действий по ликвидации аварий

Ликвидация последствий инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, в пределах территории каждой из Сторон осуществляется в соответствии с положениями НПДЧС Ведущего государства, под общим Оперативным руководством Ведущего органа, осуществляемым через ГРЛА.

Для обеспечения бесперебойного проведения совместных операций по ликвидации аварий Стороны информируют друг друга в отношении содержания соответствующих частей своих НПДЧС, в особенности, тех частей, где описывается национальная организация по ликвидации аварий.

Копии таких частей НПДЧС представлены в **Дополнении 2** к Плану.

Карты с указанием возможных источников загрязнения, экологически чувствительных зон (см. Резолюцию ИМО А.927(22) «Руководство по обозначению специальных районов в соответствии с МАРПОЛ 73/78 и Руководство по идентификации и обозначению особо уязвимых морских районов», принятую 29 ноября 2001 года), приоритетов по защите и районов, где использование диспергентов разрешено, ограничено или запрещено на территории каждой Стороны, приведены в **Дополнении 5**.

Принятие решения по стратегии ликвидации, которую предстоит применить в каждом конкретном случае загрязнения нефтью и планирование конкретных операций является обязанностью ГРЛА. При принятии указанных решений ГРЛА руководствуется положениями, приведенными в разделе 3.9.

Стратегия ликвидации

Основным содержанием стратегии, которая применяется Оперативными органами Сторон при ликвидации последствий инцидентов, вызывающих загрязнение моря нефтью, в рамках Плана является следующее:

- оценка масштабов инцидента с учетом, как минимум, следующих критериев:
 - место, в котором произошел инцидент;
 - тип нефти;
 - объем разлитой нефти и/или объем, который может разлиться;
 - перемещение нефтяного пятна;
 - степень риска для жизни людей и/или потенциальная опасность для здоровья;
 - опасность возникновения пожара и/или взрыва;
 - токсичность разлитой нефти;
 - потенциальный ущерб для рыбного хозяйства и природных ресурсов, в особенности в районах, находящихся под международной защитой, в таких как, например, в рамках Рамсарской конвенции и Протокола о сохранении биологического разнообразия;
 - потенциальный ущерб ценному имуществу и/или возможность серьезных экономических последствий;
- приведение в действие Национального плана действий в чрезвычайной ситуации и уведомление других Сторон;
- оценка имеющихся и требующихся ресурсов для ликвидации аварии;
- выбор надлежащих методов ликвидации аварии;
- приведение в действие Плана и направление запросов о предоставлении помощи;
- реализация выбранных методов ликвидации аварии с использованием национальных ресурсов и ресурсов Сторон, предоставивших помощь;
- повторная оценка ситуации и внесение необходимых корректировок (если требуется) в действия по ликвидации аварии;
- завершение операций по ликвидации аварии;
- свертывание действий по реализации Плана;
- возвращение персонала, оборудования и иных средств, предоставленных в качестве помощи другими Сторонами, в страны отправления.

Схема 1: СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА

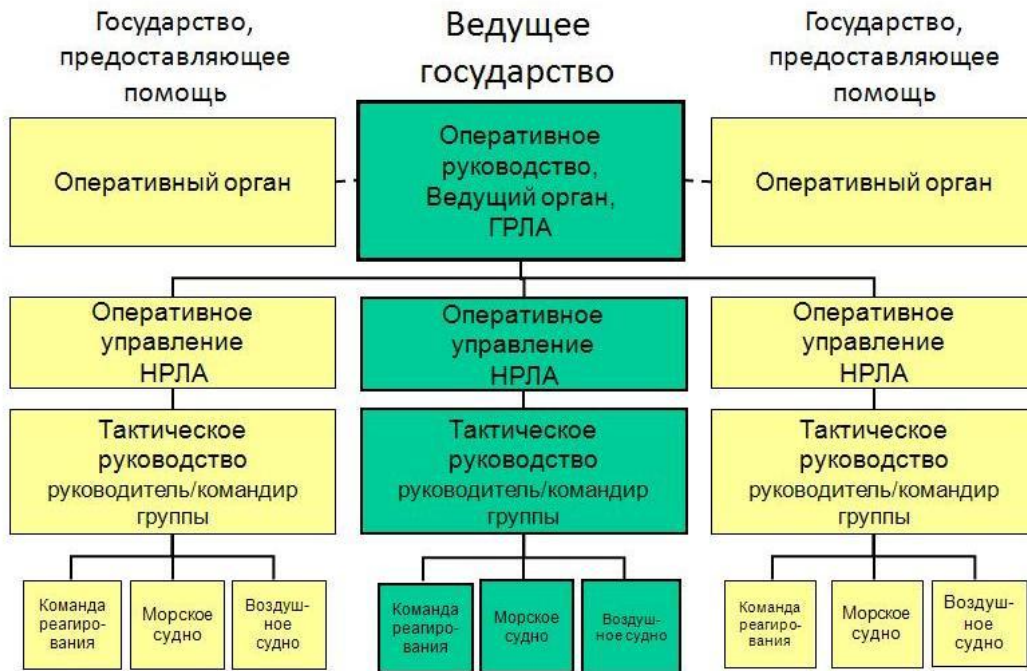
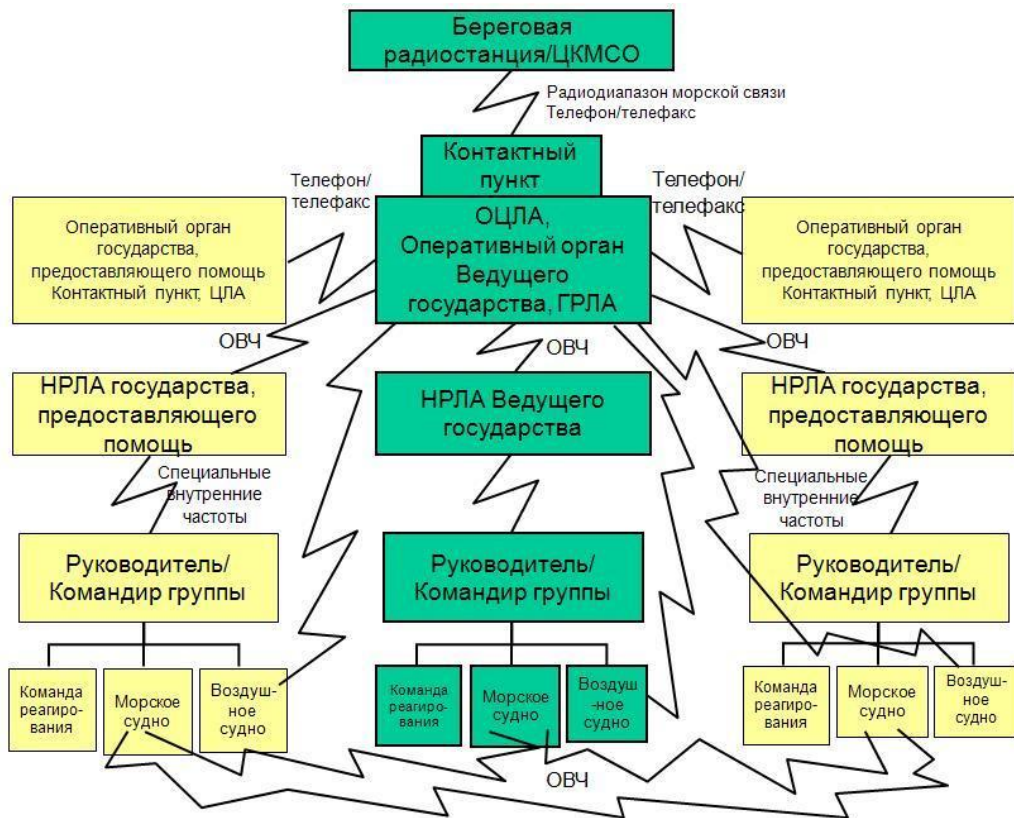


Схема 2: Виды связи



ОПЕРАЦИИ ПО ЛИКВИДАЦИИ АВАРИИ

Этапы ликвидации аварии

Для целей настоящего Плана операции по ликвидации аварий, связанных с загрязнением нефтью, разделены на шесть отдельных этапов:

До приведения Плана в действие

- Этап I Оценка
- Этап II Уведомления и консультации

Приведение Плана в действие

- Этап III Приведение Плана в действие
- Этап IV Запрос о предоставлении помощи
- Этап V Совместные операции по ликвидации аварии на море
- Этап VI Совместные операции по ликвидации аварии на берегу

Стороны понимают, что, исходя из обстоятельств, целые этапы или их части могут осуществляться параллельно с другими этапами.

Процедура реагирования

4.2.1 До приведения Плана в действие

Этап I: Оценка

Производится уведомление и проверка **первоначальной** информации относительно инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, на национальном уровне, в соответствии с положениями НПДЧС.

Перед приведением Плана в действие оперативный орган заинтересованной Стороны приводит в действие НПДЧС и приводит в состояние готовности соответствующие органы внутри страны, включая НРЛА.

Этап II: Уведомления и консультации

Независимо от необходимости приведения Плана в действие, Оперативный орган Стороны, на чьей территории произошел инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, после получения и проверки сообщения о происшествии незамедлительно информирует Оперативные органы других Сторон через их национальные Контактные пункты. Региональный механизм также оповещается.

Если Оперативный орган заинтересованной Стороны сочтет, что может потребоваться приведение Плана в действие, он незамедлительно проводит консультации с Оперативными органами других Сторон, четко указывая масштаб планируемых мер по ликвидации аварии, а также какая помощь может потребоваться.

4.2.2 Приведение Плана в действие

Этап III: Приведение Плана в действие

Решение о приведении Плана в действие принимается оперативным органом Стороны, которая подверглась или может подвергнуться воздействию инцидента, руководствуясь в первую очередь положениями, изложенными в разделе 3.9.

После принятия решения о приведении Плана в действие оперативный орган заинтересованной Стороны принимает на себя роль ведущего органа и выполняет следующие действия:

- a) уведомляет Оперативные органы других Сторон через назначенные национальные Контактные пункты и в соответствии с процедурой, описанной в разделе 5.2, о приведении Плана в действие;
- b) приводит в действие собственный ЦЛА, который принимает на себя роль ОЦЛА;
- c) приводит в действие свою группу поддержки;

- d) назначает ГРЛА, который во взаимодействии с Ведущим органом и его/ее группой поддержки формулирует стратегию ликвидации последствий инцидента и оценивает необходимость помощи от других Сторон. ГРЛА инициирует этапы IV, V и VI действий по ликвидации аварий.

Этап IV: Запрос на предоставление помощи

Запрос на предоставление помощи, исходя из требований и рекомендаций ГРЛА, направляется после приведения в действие Плана компетентным Государственным органом Ведущего государства (назначенным в соответствии с положениями подпункта с пункта 1 статьи 4 Актауского протокола) в адрес Государственных органов других Сторон, в соответствии с процедурой, изложенной в **Дополнении 6**, принимая также во внимание предыдущие консультации (если таковые были) с Оперативными органами других Сторон.

Этап V: Совместные операции по ликвидации аварии на море

Основными целями проведения **совместных операций по ликвидации аварии на море** являются прекращение разлива загрязняющего вещества из источника, ограничение его распространения и перемещения, удаление как можно большего объема загрязняющего вещества с поверхности моря до того, как оно достигнет побережья одной из Сторон.

Совместные операции по ликвидации аварии на море проводятся в соответствии с процедурами, описанными в НПДЧС ведущего государства. Оперативное руководство совместными операциями по ликвидации аварии осуществляется ведущим органом через ГРЛА. Вначале задействуются национальные ресурсы затронутой Стороны, которые дополняются, по мере необходимости, персоналом и средствами других Сторон, предоставленными в качестве помощи по запросу ведущего органа. Персонал и средства Сторон, предоставивших помощь, действуют под непосредственным оперативным управлением и тактическим руководством своих соответствующих НРЛА и командиров автономных единиц или руководителей групп.

Во время проведения совместных операций по ликвидации аварии, ЦЛА Ведущего государства, принявший на себя роль ОЦЛА, служит основным центром связи и командным пунктом ГРЛА.

Этап VI: Совместные операции по ликвидации аварии на берегу

Основными целями проведения **совместных операций по ликвидации аварии на берегу** являются защита экологически чувствительных участков побережья и прочих уязвимых объектов, включая острова, от воздействия загрязнения, удаление загрязняющего вещества, достигшего побережья, с целью предотвратить дальнейшее загрязнение других береговых участков.

Данный этап включает в себя также обработку и конечное удаление собранного загрязняющего вещества и/или загрязненного берегового материала.

Принципы руководства, определенные для этапа V, остаются применимыми также на всем протяжении этапа VI.

Для повышения эффективности совместных операции по ликвидации аварии на берегу, ОЦЛА может, по усмотрению ведущего органа, быть перемещен в другой пункт, находящийся ближе к месту проведения операций (см. раздел 3.4). В таких случаях ведущий орган надлежащим образом уведомляет о перемещении Оперативные органы предоставивших помощь Сторон,

Наблюдение за разливами

При наблюдении за перемещением и поведением разлива приоритет отдается наблюдению с воздуха, однако могут быть использованы любые иные имеющиеся средства (корабли, морские суда) при отсутствии возможности немедленно использовать воздушное судно.

Ответственность за наблюдение за разливом и его перемещением, а также за передачу соответствующих отчетов другим Сторонам до приведения в действие Плана несет Страна, на чьей территории произошел инцидент, вызвавший загрязнение нефтью. После приведения Плана в действие данная ответственность возлагается на ГРЛА, который принимает все необходимые меры для обеспечения регулярного наблюдения за разливом, его поведением и перемещением, в целях надлежащей оценки ситуации и принятия решения относительно

адекватных мер по ликвидации аварии. Для этих целей ГРЛА может обратиться за помощью к другим Сторонам.

В случае необходимости Стороны соглашаются принимать меры для срочного предоставления разрешений, на полеты над своей территорией воздушных судов других Сторон, с целью ведения наблюдения за разливом в рамках реализации настоящего Плана, после прямого запроса, сделанного Стороной, на территории которой произошел инцидент, вызвавший загрязнение нефтью. В своем запросе ведущий орган точно указывает цель и план полета.

Информация о воздушных судах, пригодных для использования в целях наблюдения за разливом (включая их технические характеристики и специальное оборудование), которые имеются в наличии у каждой из Сторон, представлена в **Дополнении 3**.

Аэропорты на территории Ведущего государства, которые могут быть использованы воздушными судами наблюдения предоставивших помощь Сторон, действующими на основании запроса в воздушном пространстве Ведущего государства, указаны в **Дополнении 3** наряду с соответствующей навигационной и технической информацией.

Инструкции по оценке разлива и ведению воздушного наблюдения представлены в **Дополнении 7**.

Запросы на предоставление помощи в рамках Плана

После приведения Плана в действие, Сторона, явившаяся инициатором его приведения в действие, может запросить помощь у других Сторон в любом из случаев, описанных в разделе 3.1.

Могут быть запрошены следующие виды помощи:

- a) подготовленный для борьбы с загрязнением нефтью персонал, в частности, группы реагирования;
- b) специальное оборудование для борьбы с загрязнениями нефтью;
- c) реагенты для обработки нефтяных загрязнений;
- d) иные средства, включая, в частности, автономные единицы, такие, как морские и воздушные суда;

и/или любое сочетание перечисленных видов помощи.

Запрос на предоставление помощи должен быть сформулирован четко и точно, с использованием типовой формы, указанной в разделе POLFAC Отчета о загрязнении (POLREP) в **Дополнении 6**. В нем должно содержаться подробное описание вида требуемой помощи, а также, для каких целей будет использоваться персонал, оборудование, материалы и/или иные средства.

Сторона, получившая запрос, должна немедленно дать подтверждение о его получении.

Обязанностью Стороны или Сторон, получивших запрос о предоставлении помощи, является предложить помощь с минимально возможной задержкой по времени, учитывая при этом, что такая помощь не должна обеднять их собственные национальные ресурсы ниже разумного уровня готовности.

С целью обеспечения способности реагирования надлежащим образом на запросы о предоставлении помощи, Стороны поддерживают часть своего оборудования, материалов и средств в состоянии готовности к транспортировке в кратчайшие сроки другим Сторонам, за исключением *форс-мажорных обстоятельств*, иных чрезвычайных обстоятельств и периодов проведения ремонта/техобслуживания.

Любой персонал и/или средства, предоставляемые в качестве помощи в рамках настоящего Плана, действуют под общим Оперативным руководством ГРЛА и Ведущего органа. В то же время, их соответствующие НРЛА сохраняют над ними оперативное управление.

После принятия решения о предоставлении помощи взаимодействие между Ведущим государством и Сторонами, предоставившими помощь, обеспечивается в зависимости от обстоятельств, вида и значимости предоставляемой помощи одним из способов, перечисленных в разделе 3.6.

Совместные операции по ликвидации аварий

Для целей настоящего Плана к совместным операциям по ликвидации аварий относятся все операции по борьбе с загрязнениями нефтью, в которых принимает участие персонал, оборудование, материалы и/или прочие средства, по меньшей мере, двух Сторон.

Совместные операции по ликвидации аварий могут выполняться на море и на берегу и включать в себя конкретные операции, описанные в разделе 4.1.

Ведущее государство обеспечивает полное руководство совместными операциями по ликвидации аварий. Структура руководства совместными операциями по ликвидации аварий описана в разделе 3.6 и представлена на Схеме 1.

Персонал, оборудование и прочие средства, представляемые в качестве помощи другими Сторонами в рамках настоящего Плана, выполняют свои задачи и функции в соответствии с решениями ГРЛА, находясь в прямом оперативном управлении своих НРЛА и под тактическим руководством своих соответствующих руководителей групп и командиров автономных единиц (см. раздел 3.6). Если группы реагирования или автономные средства передаются в распоряжение ведущего государства, Стороны, предоставляющие помощь, дают инструкции соответствующим руководителям групп и командирам автономных средств, которые затем осуществляют тактическое руководство в ходе операций.

В ходе проведения совместных операций по ликвидации аварий ГРЛА, в дополнение к осуществлению общего оперативного руководства, несет конкретную ответственность за координацию действий, предпринимаемых национальными ресурсами (группами реагирования, морскими и воздушными судами) Ведущего государства с ресурсами, переданными Сторонами, предоставившими помощь.

Взаимодействие между Стороной, предоставившей помощь, и Ведущим государством во время проведения совместных операций по ликвидации аварий обеспечивается в зависимости от обстоятельств либо посредством прямых контактов, либо через специалиста по взаимодействию Стороны, предоставившей помощь, включенного в состав штаба ГРЛА, либо через НРЛА, если они лично принимают участие в операциях (см. раздел 3.6).

Ведущий орган назначает должностное лицо, ответственное за прием персонала, оборудования, материалов и/или иных средств от Сторон, предоставивших помощь, с момента их прибытия в страну и до момента их убытия. Данное должностное лицо работает в тесном сотрудничестве со специалистом по взаимодействию Стороны, предоставившей помощь.

Использование диспергентов

Каждая Сторона определяет собственную политику в отношении использования диспергентов и описывает ее в своем НПДЧС. С этой целью Стороны принимают во внимание «Руководство ИМО по диспергентам в трех частях: I Основная информация о диспергентах и их применении; II Схема для национальной политики по использованию диспергентов: Предлагаемый шаблон для национальной политики в сфере использования диспергентов; III Эксплуатационное и техническое описание для поверхностного внесения диспергентов» и другие соответствующие международные руководства (например, подготовленное IPIECA (Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по экологическим и социальным вопросам) и IOGP (Международная ассоциация производителей нефти и газа) Руководство по надлежащей практике для диспергентов, доступное в Интернет на официальном веб-сайте IPIECA).

Каждая из Сторон информирует другие Стороны (см. раздел 3.8) о своей политике в отношении использования диспергентов. Данная информация должна включать в себя перечень диспергентов, утвержденных для использования на территории Стороны, и обозначения зон, где использование диспергентов разрешено, ограничено или запрещено.

Стороны подготавливают и согласовывают перечень диспергентов, применяемых в случае инцидента, вызывающего загрязнение нефтью.

При проведении совместных операций по ликвидации аварии Стороны соблюдают принцип получения **предварительного разрешения** на использование диспергентов. Указанное разрешение может быть дано только ГРЛА или назначенным им/ею лицом.

На территории каждой конкретной Стороны диспергенты всегда используются в соответствии с положениями, указанными в НПДЧС данной Стороны.

Если Сторона запретила использование диспергентов в своих водах, остальные Стороны, участвующие в совместной операции по ликвидации аварии должны соблюдать это решение.

Запрос дополнительной помощи от других сторон

В случае если инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, имеет такой масштаб и характер, что, по мнению Ведущего органа, совместных возможностей и ресурсов Сторон недостаточно для его ликвидации, Ведущее государство может запросить дополнительную помощь от других государств или дополнительные ресурсы в виде оборудования и групп реагирования из-за пределов Каспийского региона.

В указанных обстоятельствах и после консультаций с Ведущим органом другие Стороны также могут запросить, в соответствии со своими потребностями, такую дополнительную помощь.

Если более одной Стороны запрашивает дополнительную помощь в виде оборудования и групп реагирования, координация этих действий между Сторонами осуществляется на уровне Оперативных органов.

С этой целью Стороны учитывают подготовленное ИМО «Руководство по предложению международной помощи при реагировании на инциденты в море, вызывающие загрязнение нефтью» и принимают к сведению лексикон в разделе 11 и Приложении 5 руководства.

Завершение совместных операций по ликвидации аварии и прекращение действия Плана

ГРЛА отдает распоряжение о завершении совместных операций по ликвидации аварии в следующих случаях:

- a) мероприятия по ликвидации загрязнения завершены, и загрязнение более не угрожает интересам ни одной из Сторон; или
- b) меры по ликвидации загрязнений проведены в той степени, когда возможностей и ресурсов Ведущего государства достаточно для успешного завершения действий по ликвидации аварии.

Рассматривая вопрос о прекращении совместных операций по ликвидации аварии, ГРЛА принимает в расчет, в частности, финансовые последствия продолжения операций, а также то, насколько будут оправданы дальнейшие действия.

После принятия решения о завершении совместных операций по ликвидации аварии ГРЛА незамедлительно информирует НРЛА других Сторон и их соответствующие Оперативные органы о данном решении и о прекращении действия Плана.

После прекращения действия Плана весь персонал, оборудование, неиспользованные материалы и иные средства, использовавшиеся при совместных операциях по ликвидации аварии, возвращаются в страны отправления.

Сторона, запросившая помощь, принимает необходимые меры для скорейшей репатриации персонала Сторон, предоставивших помощь, однако ответственность за координацию действий и подготовку необходимых для этого мероприятий останется за их соответствующими Оперативными органами.

Если не согласовано иное, Сторона, запросившая помощь, несет ответственность за возвращение в страну отправления всего оборудования, предоставленного в качестве помощи, а также всех неиспользованных материалов для обработки. Все оборудование и иные средства должны быть возвращены в чистом виде и в максимально возможном наилучшем рабочем состоянии.

Оперативные органы заинтересованных Сторон могут договориться путем прямых контактов, что неиспользованные материалы для обработки остаются в стране, запросившей помощь.

Автономные средства (морские и воздушные суда) возвращаются в страну отправления своим ходом. Сторона, запросившая помощь, несет ответственность за оказание содействия в соблюдении формальностей для убытия со своей территории / из своего воздушного пространства всех средств, предоставленных в качестве помощи.

Сторона, запросившая помощь, составляет отчет об эффективности персонала, оборудования, материалов и иных средств, предоставленных в качестве помощи. Указанные отчеты рассылаются остальным Сторонам.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ И ОТЧЕТНОСТЬ

Система связи

Каждая из Сторон устанавливает и поддерживает эффективную систему связи, функционирующую круглосуточно, служащую для выполнения следующих задач:

- a) получения отчетов об инцидентах, вызвавших загрязнение нефтью, и передачи этих отчетов Оперативным органам и иным заинтересованным сторонам в своих странах;
- b) приведения в действие Плана, запрашивания помощи и обмена оперативными сообщениями в период проведения совместных операций по ликвидации аварий.

Система должна охватывать национальные ЦЛА вместе с Национальными контактными пунктами для приема отчетов об инцидентах, вызвавших загрязнение нефтью, если они располагаются отдельно от ЦЛА.

Элементы системы связи, которую должна установить каждая из Сторон, включая номера телефонов, телефаксов и телексов, электронные адреса и вебсайты, а также выделенные радиочастоты и каналы каждой из Сторон, приведены в **Дополнении 4**.

Система отчетности о загрязнениях (POLREP)

Для обмена информацией в отношении инцидентов, вызвавших загрязнение нефтью, Стороны применяют систему отчетности (POLREP), согласованную для использования в рамках Плана. Система POLREP делится на три части:

- | | |
|--------------------|--|
| Часть I (POLWARN) | первичное сообщение (первая информация или предупреждение) об инциденте, вызвавшем загрязнение нефтью; |
| Часть II (POLINF) | детализированное сообщение, дополняющее Часть I; |
| Часть III (POLFAC) | служит для запрашивания помощи от других Сторон и определения оперативных вопросов, связанных с такой помощью. |

Подробное описание трех частей системы POLREP приведено в **Дополнении 6**.

В случаях, когда вид и объем запрашиваемой помощи еще не определены, Сторона, принявшая решение о приведении Плана в действие, использует строку 53 сообщения части POLINF системы POLREP для информирования других Сторон о приведении в действие Плана.

Отчеты о ситуации (SITREP)

В течение всего периода от приведения в действие Плана до прекращения его действия Ведущее государство информирует другие Стороны по следующим вопросам:

- a) развитие ситуации в отношении инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью;
- b) меры, принятые для борьбы с загрязнением;
- c) ход проведения совместных операций по ликвидации аварии;
- d) все решения, принятые в отношении дальнейших действий по ликвидации аварии;
- e) вся прочая относящаяся к данному инциденту информация, в частности, информация, касающаяся воздействия на окружающую среду, на морские и береговые ресурсы, а также данные по экономическим последствиям инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью; и
- f) любые другие инциденты, происходящие во время проведения операции по ликвидации аварии или имеющие к ней отношение.

Указанная информация передается ГРЛА Оперативным органам Сторон и в Региональный механизм либо в форме POLINF (смотри Дополнение 6), либо в виде текста в качестве отчета о ситуации (SITREP).

Ведущий орган прилагает усилия для передачи сообщений POLINF и затем SITREP не реже одного раза в сутки.

Перед рассылкой каждый отчет проверяется ГРЛА.

Если операции по борьбе с загрязнением продолжаются на национальном уровне после прекращения действия Плана, Страна, пострадавшая от инцидента, продолжает информировать остальные Страны и Региональный механизм о ситуации до окончательного завершения всех операций по ликвидации аварии.

Оперативный орган каждой из Стран несет ответственность за обеспечение доведения отчетов о ситуации до всех заинтересованных сторон внутри своей страны.

Отчеты после завершения инцидента

После завершения операций по борьбе с загрязнением как на национальном уровне, так и в рамках Плана, НРЛА и/или ГРЛА, соответственно, составляют отчет, включающий в себя следующее:

- a) описание инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью, и развитие ситуации;
- b) описание принятых мер по ликвидации аварии;
- c) описание помощи, предоставленной другими Странами;
- d) общая оценка операции по ликвидации аварии;
- e) оценка помощи, предоставленной другими Странами;
- f) описание и анализ проблем, встреченных при ликвидации последствий инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью;
- g) рекомендации по возможному усовершенствованию существующих систем и, в частности, положений Плана.

Заключительный отчет может также включать:

- a) подсчет затрат, понесенных каждой Страной в ходе ликвидации аварии;
- b) оценку экологического и экономического ущерба.

Копии заключительных отчетов направляются всем Странами и в Региональный механизм.

Отчеты анализируются на национальном уровне членами Групп поддержки и соответствующими НРЛА, которые готовят рекомендации относительно внесения поправок и усовершенствования Плана и, если требуется, своих НПДЧС (см. разделы 2.5 и 3.5).

Ход проведения совместных операций по ликвидации аварий и другие вопросы, представляющие общий интерес, рассматриваются на сессиях Конференции Стран Актауского протокола.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ АСПЕКТЫ, ЛОГИСТИКА И ФИНАНСИРОВАНИЕ

Логистика

За обеспечение всей логистики, необходимой для проведения совместных операций по ликвидации аварии, ответственность несет Ведущий орган.

Ведущий орган, в частности, выполняет следующее:

- a) организует размещение и транспортировку всего персонала, переданного для оказания помощи, внутри страны, которой оказывается помощь;
- b) после получения оборудования и иных средств от Стран, предоставляющих помощь, принимает необходимые меры для обеспечения:
 - безопасного хранения и парковки оборудования, включая краны, вилочные погрузчики и иное погрузочно-разгрузочное оборудование, по мере необходимости;
 - горюче-смазочными материалами, основными средствами для техобслуживания и ремонта.

В отношении пребывания на территории Ведущего государства морских и воздушных судов, предоставленных в качестве помощи другими Странами, Ведущий орган принимает необходимые меры для обеспечения оказания содействия их экипажам в аэропортах и портах, по мере необходимости, а также для обеспечения безопасности морских и воздушных судов,

относящегося к ним оборудования в период нахождения этих судов в портах и аэропортах Ведущего государства.

Финансовые процедуры

Стороны соблюдают изложенные в статье 11 Актауского протокола общие принципы касательно возмещения затрат, связанных с оказанием взаимной помощи:

- a) Сторона, запросившая помощь, возмещает Стороне, предоставившей помощь, все затраты, понесенные в связи с предоставлением такой помощи, на основании счета, выставяемого Стороной, предоставившей помощь, если иное не определено в каждом конкретном случае;
- b) во время инцидента Сторона, оказывающая помощь, предоставляет информацию об оплате труда персонала, ставках аренды оборудования и иных средств, стоимости материалов для обработки, которые могут быть предоставлены в качестве помощи. Стороны прилагают усилия для согласования своих ставок и обсуждают все относящиеся к ним вопросы на совещаниях Оперативных органов;
- c) Сторона, предоставляющая помощь, незамедлительно после получения запроса о предоставлении помощи направляет запрашивающей Стороне предложение с указанием персонала, оборудования и иных средств, которые могут быть предоставлены, а также расчетную стоимость такой помощи;
- d) если Сторона, запросившая помощь, принимает решение об отзыве своего запроса по любой причине, она тем не менее оплачивает предоставившей помощь Стороне все затраты, понесенные ею до момента отзыва запроса или до момента возвращения персонала и оборудования в страну отправления;
- e) в случае перехода ответственности ведущего государства от одной Стороны к другой, затраты, понесенные по запросам на предоставление помощи ведущим государством, подлежат возмещению этим государством до момента перехода оперативного руководства; при продолжении предоставления помощи на основании подтвержденного запроса Стороны, принявшей на себя ответственность в качестве Ведущего государства, возмещение дальнейших затрат производится этой Стороной с момента перехода Оперативного руководства. Такой переход ответственности осуществляется через официальное обращение, включая дату перехода ответственности и описание финансовых соображений до и после него;
- f) Стороны урегулируют все финансовые вопросы после завершения совместных операций по ликвидации аварии.

Положения настоящего пункта применяются без ущерба для разрешения любых спорных вопросов с участием третьих лиц, которые могут возникнуть в отношении ответственности и компенсации ущерба, явившегося результатом любого инцидента, вызвавшего загрязнение нефтью.

В случае проведения совместных операций по ликвидации аварии, Ведущее государство (Сторона, запросившая помощь) непосредственно покрывает следующие расходы, связанные с пребыванием на ее территории персонала, оборудования и иных средств (включая морские и воздушные суда) предоставляющей помощь Стороны:

- a) питание и размещение и/или выплата суточных, если предусмотрено, всему персоналу, прибывшему для участия в ликвидации аварии, кроме экипажей кораблей и судов;
- b) все портовые сборы за морские суда и корабли, предоставленные в качестве помощи;
- c) все аэропортовые сборы за воздушные суда, предоставленные в качестве помощи;
- d) необходимое горючее для всего оборудования и иных средств, в частности, для морских и воздушных судов, задействованных в совместных операциях по ликвидации аварии;
- e) медицинское обслуживание пострадавшего и заболевшего персонала Стороны, предоставившей помощь;

- f) расходы, связанные с репатриацией всего персонала, погибшего, получившего травмы или заболевшего в течение совместных операций по ликвидации аварии;
- g) стоимость техобслуживания всего оборудования, морских и воздушных судов, задействованных в совместных операциях по ликвидации аварии;
- h) стоимость ремонта всего оборудования, морских и воздушных судов, получивших повреждения в ходе совместных операций по ликвидации аварии, если такой ремонт необходим до возвращения указанного оборудования и иных средств в страну отправления;
- i) расходы на связь для обмена информацией, относящиеся к совместным операциям по ликвидации аварии, понесенные персоналом Стороны, предоставившей помощь, на территории ведущего государства.

Сторона, предоставляющая помощь, непосредственно покрывает следующие расходы, связанные с отправкой в страну, запросившую помощь, своего персонала, оборудования, материалов и иных средств, включая, в частности, морские и воздушные суда:

- a) расходы на мобилизацию персонала, оборудования, материалов или иных средств;
- b) стоимость транспортировки персонала, оборудования и материалов в страну, где проводятся совместные операции по ликвидации аварии, и обратно;
- c) горючее для автономных средств (морских и воздушных судов), перемещающихся к месту проведения совместных операций по ликвидации аварии своим ходом;
- d) расходы на связь, относящиеся к совместным операциям по ликвидации аварии, если связь осуществлялась с территории Стороны, предоставляющей помощь;
- e) страхование персонала групп реагирования;
- f) медицинское обслуживание персонала, принимавшего участие и получившего травмы или заболевшего в ходе совместных операций по ликвидации аварии, после его возвращения в страну отправления;
- g) расходы на техобслуживание и ремонт оборудования и иных средств, задействованных в совместных операциях по ликвидации аварии, понесенные после возвращения указанного оборудования и средств в страну отправления.

После завершения совместных операций по ликвидации аварии и возвращения всего персонала, оборудования и иных средств, которые были задействованы в совместных операциях по ликвидации аварии, каждая Сторона, предоставлявшая помощь, выставляет подробный счет, в который включаются все затраты на помощь, предоставленную Ведущему государству, и прочие расходы, связанные с предоставлением помощи. В счет включается следующее:

- a) оплата труда персонала, участвовавшего в совместных операциях по ликвидации аварии, рассчитанная на основании расценок, представленных Ведущему государству при запросе им помощи, и данных ежедневного учета выполненных работ, утвержденных ГРЛА или иным ответственным представителем Ведущего государства;
- b) стоимость аренды оборудования и иных средств, рассчитанная на основании расценок, представленных Ведущему государству при запросе им помощи, и данных ежедневного учета выполненных работ, утвержденных ГРЛА или иным ответственным представителем Ведущего государства;
- c) стоимость материалов для обработки, рассчитанная на основании расценок, представленных Ведущему государству при запросе им помощи, и данных ежедневного учета выполненных работ, утвержденных ГРЛА или иным ответственным представителем Ведущего государства;
- d) все расходы, понесенные Стороной, предоставившей помощь, перечисленные выше;
- e) стоимость замены всего оборудования, получившего повреждения в ходе совместных операций по ликвидации аварии, и не подлежащего ремонту.

По получению указанного счета, Сторона, приведшая в действие План и запросившая помощь, возмещает затраты, понесенные Сторонами, предоставившими помощь, связанные с мероприятиями по ликвидации аварии, проведенными этими Сторонами после приведения

Плана в действие. Сторона, приведшая План в действие, впоследствии включает данные счета в свое требование о возмещении затрат, связанных с ликвидацией загрязнения, предъявляемое стороне, несущей ответственность за инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, ее страховщикам или в международную систему компенсации ущерба от загрязнения, в зависимости от обстоятельств.

Предусматривается альтернативная возможность договоренности Сторон, что требования о возмещении указанных затрат будут предъявлены непосредственно стороне, несущей ответственность за инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, ее страховщикам или в международную систему компенсации ущерба от загрязнения каждой Стороной по отдельности.

Независимо от того, в чей адрес направляются требования, они должны быть составлены в соответствии с инструкциями, предоставленными Международным фондом для компенсации ущерба от загрязнения нефтью (Фонд ЮРС) в документе «Руководство по оформлению требований», представленном в **Дополнении 8** к Плану. Последнюю версию документа Фонда ЮРС «Руководство по оформлению требований» можно найти на официальном вебсайте Фонда ЮРС.

Трансграничное перемещение персонала, оборудования, материалов и автономных средств для участия в ликвидации аварии

Для облегчения перемещения персонала, оборудования и иных средств для участия в ликвидации аварии к месту, где требуется помощь, Сторона, запросившая помощь выполняет следующие действия:

- организует до прибытия оборудования, материалов и персонала их беспрепятственный въезд и максимальное содействие при прохождении ими таможенных формальностей; оборудование и материалы должны быть допущены на временной основе в соответствии с национальным таможенным законодательством запрашивающей помощи Стороны; где это возможно, указанное оборудование и материалы допускаются без уплаты акцизов и пошлин;
- обеспечивает, чтобы при наличии кораблей и воздушных судов корабли получали все необходимые разрешения на пересечение границы, а воздушные суда – разрешения на полеты в территориальном воздушном пространстве; полетный план и уведомление о полете регистрируются и принимаются как разрешение для воздушного судна на взлет и на посадку на берегу или на море вне пределов обычных аэропортов с таможенной службой.

Иммиграционные и таможенные формальности

Каждая из Сторон принимает меры на национальном уровне с тем, чтобы были предусмотрены специальные положения, применимые в чрезвычайных ситуациях, обеспечивающие быструю выдачу въездных виз и разрешений на работу для персонала, а также разрешений, необходимых для транзита или временного ввоза запрошенного оборудования и материалов.

Детали таких положений включаются в Национальный план действий в чрезвычайных ситуациях и воспроизводятся в **Дополнении 2** к Плану. Это относится, в частности, к информации, которую Сторона, предоставляющая помощь, должна сообщить соответствующим национальным органам власти запрашивающей помощи Стороны для облегчения реализации указанных специальных положений.

Стороны назначают **компетентные таможенные органы**, ответственные за оперативное прохождение таможенных формальностей, связанных с трансграничным перемещением персонала и оборудования в случае приведения Плана в действие; Стороны постоянно держат друг друга в курсе относительно указанных таможенных органов, и эта информация (название органа, ответственное должностное лицо, адрес, телефон, телекс и телефакс) включаются в **Дополнение 1**.

До направления помощи Стороне, запросившей помощь, Оперативный орган Стороны, предоставляющей помощь, устанавливает прямой контакт с компетентным таможенным

органом запрашивающей Стороны для получения необходимых разрешений на ввоз оборудования, материалов и иных средств на территорию страны.

Процедуры, касающиеся полетов над чужой территорией

В рамках Плана и по конкретному запросу Ведущего государства воздушным судам других Сторон могут быть разрешены доступ и функционирование в воздушном пространстве Ведущего государства со следующими целями:

- поисково-спасательные работы;
- наблюдательные полеты;
- транспортировка персонала, оборудования и материалов для ликвидации аварии;
- распыление диспергентов и других материалов для обработки;
- полеты иного назначения, связанные с операциями по ликвидации аварий.

Каждая из Сторон заблаговременно принимает необходимые положения для быстрого получения разрешений и допусков для гражданских воздушных судов (самолетов и вертолетов) других Сторон, которым может потребоваться принимать участие в операциях по ликвидации аварий и находиться в территориальном воздушном пространстве. Аналогичные положения должны быть приняты для использования указанными гражданскими самолетами и вертолетами, участвующими в совместных операциях по ликвидации аварий, аэропортового оборудования.

Решения о полетах с вышеперечисленными целями над территорией одной из Сторон военных и иных государственных воздушных судов других Сторон принимаются по отдельности в каждом случае заинтересованными Сторонами, **над территорией которых полет будет иметь место.**

Процедуры, касающиеся судоходства

В рамках Плана и по конкретному запросу Ведущего государства морским судам других Сторон могут быть разрешены доступ и функционирование на территории Ведущего государства со следующими целями:

- поисково-спасательные работы;
- операции по спасению имущества;
- операции по ликвидации аварий, включая локализацию и удаление разлитых веществ, распыление диспергентов или иных материалов для обработки, хранение и транспортировка собранного загрязняющего вещества;
- транспортировка персонала, оборудования и материалов для ликвидации аварии;
- все иные морские рейсы, связанные с операциями по ликвидации аварий.

Каждая из Сторон заблаговременно принимает необходимые положения для быстрого получения разрешений и допусков для плавания гражданских морских судов (кораблей, катеров, специализированных судов для борьбы с загрязнениями) других Сторон, которым может потребоваться принимать участие в операциях по ликвидации аварий на ее территории. Аналогичные положения должны быть приняты для использования указанными гражданскими морскими судами, участвующими в совместных операциях по ликвидации аварий, портовых объектов.

Решения о пребывании с вышеперечисленными целями на территории одной из Сторон военных и иных государственных морских судов других Сторон принимаются по отдельности в каждом случае заинтересованными Сторонами.

Во всех случаях Стороны соблюдают положения Международной конвенции по облегчению международного морского судоходства, с учетом внесенных в нее поправок.

Каждая Сторона осуществляет пропуск через свою государственную границу и пребывание иностранных морских и воздушных судов и других транспортных средств, занятых в борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью, а также персонала, грузов, материалов и оборудования, требующихся для борьбы с такими инцидентами в соответствии с нормативными правовыми актами Стороны.

Охрана здоровья и труда, медицинское страхование и оказание медицинской помощи

Каждая из Сторон обеспечивает постоянное соблюдение своим персоналом надлежащих процедур по охране здоровья и труда, включая ношение защитной одежды и использование средств защиты.

Каждая Сторона принимает необходимые меры для страхования на случай смерти, болезни и травмы своего персонала, который может принимать участие в совместных операциях по ликвидации аварий, совместных учениях и совместных учебных курсах.

Ведущее государство принимает необходимые меры для предоставления наилучшей возможной первичной медицинской помощи и медицинского обслуживания всем лицам, представляющим другую Сторону, которые получили травмы или заболели во время участия в совместных операциях по ликвидации аварии.

Ведущее государство оказывает содействие в репатриации оказывающего помощь персонала, пострадавшего или заболевшего во время участия в совместных операциях по ликвидации аварии.

Расходы на госпитализацию и оказание медицинской помощи на территории Ведущего государства пострадавшему и заболевшему персоналу Стороны, предоставившей помощь, несет Ведущее государство. Ведущее государство может принять решение потребовать возмещения всех таких расходов от стороны, несущей ответственность за инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, ее страховщиков или через международную систему компенсации ущерба от загрязнения, в зависимости от обстоятельств.

Стороны отказываются от права требовать друг от друга возмещения расходов на медицинское обслуживание, предоставленное лицам, получившим травмы или заболевшим во время совместных операций по ликвидации аварии.

Ответственность за травмы и ущерб

В случае причинения группами реагирования Стороны, предоставившей помощь, ущерба третьему лицу при направлении к месту проведения операций или убытия с него, или при участии в операциях по борьбе с загрязнением и очистке, ответственность за ущерб несет соответствующий Государственный орган Стороны, предоставившей помощь.

Каждая из Сторон несет ответственность за причинение ущерба третьим лицам своими национальными группами реагирования во время проведения совместных учений.

Документальное оформление операций по ликвидации аварии и связанные с этим затраты

Полное документальное оформление действий по ликвидации аварий крайне важно для последующего выставления требований о компенсации.

ГРЛА принимает все необходимые меры для точного и детального документального оформления всех действий, предпринятых в рамках Плана для ликвидации последствий вызвавшего загрязнение нефтью инцидента. Для этих целей ГРЛА включает в состав своей группы поддержки специалиста по ведению документации/специалиста по контролю затрат.

Обеспечивается ведение, как минимум, следующих учетных записей:

- a) описание ситуации (по возможности, с фотографиями и видеоматериалами), принятые решения и выполненные меры по ликвидации аварии;
- b) журнал учета ежедневных работ, в котором описывается следующее:
 - ход проведения операции (место, время, цель);
 - используемое оборудование и иные средства (место, время, цель);
 - задействованный персонал (место, количество, время);
 - затраченные вещества для обработки и другие материалы (например, горючее) (вид, количество, цель);
- c) запись всех затрат, понесенных в связи с операцией по ликвидации загрязнения.

После завершения операций по ликвидации аварии указанные учетные записи представляются национальному органу власти, ответственному за выставление требования о компенсации.

В случаях, когда Стороны договорились, что Стороны, предоставившие помощь, будут подавать отдельные требования о компенсации, органы власти ведущего государства предоставляют органам власти Сторон, предоставивших помощь, копии соответствующих учетных записей.

ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

Специалист по связям с общественностью (ССО)

После приведения Плана в действие Ведущий орган назначает специалиста по связям с общественностью (ССО), который должен быть прикомандирован к группе поддержки ГРЛА.

ССО несет ответственность за:

- a) поддержание контактов с прессой и другими средствами массовой информации, включая радио и телевидение;
- b) подготовку пресс-релизов от имени ГРЛА и Ведущего органа;
- c) отслеживание информации, опубликованной в прессе и других средствах массовой информации, предоставление разъяснений в случае любого возможного неверного понимания событий.

Пресс-релизы

Пресс-релизы составляются и распространяются среди прессы не реже одного раза в день, в течение всего периода от приведения в действие Плана до его завершения.

Пресс-релизы составляются ССО на основе точных данных, предоставленных ГРЛА и /или его/ее группой поддержки. Они должны содержать следующую информацию:

- инцидент, вызвавший загрязнение нефтью, и развитие ситуации;
- технические данные о причастных судах, вид и характеристики загрязняющих веществ;
- меры, принятые для борьбы с загрязнением;
- ход ведения операций по ликвидации аварии;
- травмы среди персонала, повреждение судов, оборудования и т.д.

При составлении пресс-релизов необходимо руководствоваться следующими инструкциями:

- подготавливаются названия/заголовки;
- приоритет отдается самой свежей и важной информации;
- используются простые предложения, в каждом предложении должна содержаться только одна мысль;
- следует избегать ссылок на оценочные данные, догадки, предположения;
- следует избегать изложения мнений относительно экологического или иного не подсчитанного количественно ущерба;
- окончательные формулировки должны быть очень тщательно выверены.

При возможности, к пресс-релизам прилагаются карты, демонстрирующие район, где произошел инцидент, передвижение загрязнения и места проведения операций.

Все пресс-релизы подлежат проверке и утверждению со стороны ГРЛА перед распространением для прессы.

Пресс-конференции

После приведения Плана в действие Ведущий орган, проконсультировавшись с ГРЛА, может принять решение о проведении пресс-конференции для информирования СМИ.

В указанных пресс-конференциях могут принимать участие следующие лица:

- ГРЛА;
- специально назначенные эксперты из состава Группы поддержки;
- ССО;
- представитель(-и) Ведущего органа;

- представитель(-и) других Сторон (например, специалисты по взаимодействию или НРЛА);
- представитель(-и) владельцев судна или груза и/или их страховщики.

Письменная информация об основных фактах, относящихся к инциденту, вызвавшему загрязнение нефтью, и к совместным операциям по ликвидации аварии, карты и фотографии могут быть подготовлены заранее ССО и утверждены ГРЛА для использования во время пресс-конференции.

Инструкции относительно составления пресс-релизов (раздел 7.2) также применимы для участников пресс-конференций.

Перечень приложений

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

СПРАВОЧНИК НАЦИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ, КОНТАКТНЫХ АДРЕСОВ, ЦЕНТРОВ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ, НАЦИОНАЛЬНЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ НА МЕСТЕ ОПЕРАЦИЙ И ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ АДРЕСА

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ВЫДЕРЖКИ ИЗ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РАЗДЕЛОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

СПРАВОЧНИК ПЕРСОНАЛА РЕАГИРОВАНИЯ И ПЕРЕЧЕНЬ ОБОРУДОВАНИЯ РЕАГИРОВАНИЯ, МАТЕРИАЛОВ И ДРУГИХ СРЕДСТВ, КОТОРЫЕ КАЖДАЯ СТОРОНА МОЖЕТ ПРЕДОСТАВИТЬ В КАЧЕСТВЕ ПОМОЩИ ПРИ ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ ПЛАНА

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

СИСТЕМА СВЯЗИ

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

НАЦИОНАЛЬНЫЕ КАРТЫ

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

СИСТЕМА ОТЧЕТНОСТИ О ЗАГРЯЗНЕНИИ (POLREP)

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

ОЦЕНКА РАЗЛИВА И ВОЗДУШНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ 8

РУКОВОДСТВО ПО ПОДГОТОВКЕ ПРЕТЕНЗИЙ - МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД КОМПЕНСАЦИИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ НЕФТЬЮ

ПРИЛОЖЕНИЕ 9

ПРИМЕР РУКОВОДСТВА ПО УЧЕНИЯМ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА СЛУЧАИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ НЕФТЬЮ
Руководство по учениям для реагирования на случаи загрязнения нефтью в рамках Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях

РЕКОМЕНДАЦИИ

Семинар по Актаускому протоколу 18-20 июня 2018 года, Баку, Азербайджан

Участники совещания выражают свою признательность ИМО за организацию рабочего совещания и далее просят ИМО, а также частный сектор оказывать поддержку будущей деятельности в рамках Актауского протокола.

На рабочем совещании по реализации Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Актауский протокол) были согласованы следующие рекомендации:

В связи с разработкой программы подготовки и проведения тренинга и учений по обеспечению готовности к загрязнению нефтью и ликвидации его последствий для региона Каспийского моря

- запросить согласие национальных компетентных органов по Актаускому протоколу с прилагаемым проектом Руководства по проведению учений по ликвидации разливов нефти в рамках Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях (План) до конца августа 2018 года;
- **использовать обычно проводимые типы учений следующим образом:**
 - ALPHA:** Командно-штабные учения;
 - BRAVO:** Учения по оповещению;
 - CHARLIE:** Учения с оборудованием;
 - DELTA:** Оперативные учения;
 - ECHO:** Передовые учения;
- проводить учения Альфа ежегодно совместно с совещаниями национальных оперативных органов, как это предусмотрено в разделе 2.3 Плана, и, когда это возможно, запрашивать первоначальную поддержку у ИМО и других партнеров, признавая, что это является региональным обязательством в рамках Плана;
- первоначально проводить учения Браво четыре раза в год. Частота должна быть пересмотрена, как только процесс коммуникации будет хорошо понятен;
- проводить учения Дельта не реже одного раза в три года, как это предусмотрено в разделе 2.4 Плана. Учения Delta могут проводиться в сочетании с существующими национальными учениями и тренингом;
- там, где это возможно, национальные оперативные органы приглашают наблюдателей от оперативных органов других прикаспийских государств для участия в национальных тренингах и наблюдения за учениями.

В отношении направлений согласования, потенциальной интеграции и взаимодействия с Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море (Астраханское соглашение)

признавая тесную увязку Актауского протокола с Астраханским соглашением и признавая, что на встрече не обсуждались правовые аспекты этих договоров, акцентируя внимание только на их практической реализации

- обратиться к национальным координаторам Тегеранской конвенции с просьбой изучить характер координации между реализацией Актауского протокола и Астраханского соглашения в том, что касается обеспечения готовности и реагирования на загрязнение нефтью в каждом из прикаспийских государств, и представить доклад об итогах этого изучения во временный Секретариат Тегеранской конвенции вместе с рекомендациями относительно их эффективной и скоординированной реализации до конца сентября 2018 года;

- обратиться к национальным компетентным органам по Актаускому протоколу с просьбой повысить осведомленность и довести до сведения всех координационных центров по Астраханскому соглашению положения Актауского протокола и процедуры Плана на национальном уровне;
- включить обсуждение вопросов координации между Актауским протоколом и Астраханским соглашением в повестку дня очередного соответствующего межправительственного совещания прикаспийских государств в рамках Тегеранской конвенции;
- содействовать активному обмену и координации между ответственными за реализацию мероприятий по обеспечению готовности к загрязнению нефтью и реагированию на него в рамках процессов Актауского протокола и Астраханского соглашения, например, путем проведения очередного заседания национальных оперативных органов Актауского протокола совместно с очередным заседанием национальных компетентных органов Астраханского соглашения. Далее направить приглашение для участия в очередных соответствующих учениях, проводимых в рамках Астраханского соглашения, национальным оперативным органам Актауского протокола.

В связи с последующей деятельностью по реализации Актауского протокола:

- провести обсуждение вопроса об усилении национальных планов действий прикаспийских стран в отношении реализации Актауского протокола на региональном уровне, возможно, в сочетании с проведением будущих командно-штабных учений;
- ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» готово представить своих специалистов в региональную сеть экспертов, отвечающих за реализацию Актауского протокола;
- В рамках реализации национального (регионального) плана действий ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» в случае возникновения чрезвычайной ситуации и с целью интеграции ресурсов частного сектора в процесс реализации Актауского протокола и содействия в борьбе с инцидентами готово предоставлять имеющиеся силы и средства ЛРН для реагирования на конкретный инцидент, вызывающий загрязнение моря.

Участники совещания согласились представить данный перечень рекомендаций своим национальным компетентным органам по Актаускому протоколу и национальным координаторам Тегеранской конвенции и любой другой соответствующей администрации в рамках их национальных правительств для рассмотрения и принятия дальнейших мер и последующего одобрения в письменном виде в адрес временного Секретариата Тегеранской конвенции.

Проект
Руководство по проведению учений по ликвидации разливов нефти в рамках Плана
регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в
чрезвычайных ситуациях
(План по Каспийскому морю)

Справочная информация

1. При разработке Руководства было признано, что существует большой опыт региональных учений по обеспечению готовности и реагированию на разливы нефти, во всем мире, и что при составлении проекта руководства рабочая группа должна использовать этот опыт. Три очень подходящие ссылки:
 - Руководящие инструкции ХЕЛКОМ по сотрудничеству в борьбе с загрязнением моря, том I, глава 10, «Учения и соответствующие руководящие принципы»;
 - Серия отчетов IMO / IPIECA Том 2: Руководство по планированию учений по разливам нефти;
 - Руководство по учениям по ликвидации разливов нефти в рамках Черноморского плана действий в чрезвычайных ситуациях.
2. Кроме того, поскольку Российская Федерация участвует в договорных структурах для Черноморского, Балтийского и Каспийского регионов, было отмечено, что рекомендации ХЕЛКОМ будут особенно ценными. Кроме того, вклад Российской Федерации и опыт в связи с разработкой руководящих принципов для Плана действий НОУПАП (регион Северо-Западной части Тихого океана) могут быть полезны для Каспийского моря [и опыт работы И.Р.Иран для морской зоны РОПМЕ.]
3. По этой причине большая часть текста и терминологии, используемых ХЕЛКОМ, была принята в проекте Руководства для Каспийского моря для согласованности.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Руководство по проведению учений по ликвидации разливов нефти в рамках Плана Каспийского моря

Введение

Руководство должно использоваться при разработке и осуществлении регионального сотрудничества в рамках Плана Каспийского моря в соответствии с его разделом 2.4 о совместных тренировках и учениях.

При разработке и осуществлении мер по ликвидации разливов нефти Международная морская организация (ИМО) и IPIECA (Международная ассоциация представителей нефтегазовой промышленности по охране окружающей среды и социальным вопросам) согласовали следующие восемь руководящих принципов. Эти же руководящие принципы были приняты для использования в связи со всеми учениями, проводимыми в рамках Тегеранской конвенции:

1. Обеспечить, чтобы управление сверху вниз оказывало поддержку проведению учений.
2. Установить четкие, реалистичные и измеримые цели для учений.
3. Цель учений – улучшать, а не впечатлять.
4. Более простые, более частые учения приводят к более быстрому улучшению изначально.
5. Не проводить сложные учения, пока персонал не будет опытным и компетентным.
6. Слишком много видов деятельности, мест и участников могут чрезмерно усложнять учения.
7. Успешная оценка учений так же важна, как и их успешное проведение.
8. Планирование и проведение успешных учений является значительным достижением.

Деятельность по Астраханскому соглашению может быть учтена при разработке графика учений согласно Приложению 1.

Типы учений

В рамках Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях согласованы следующие типы учений по борьбе с разливами нефти:

- Командно-штабные учения (**Каспийское море ALPHA**);
- Учения по оповещению (**Каспийское море BRAVO**);
- Учения с оборудованием (**Каспийское море CHARLE**);
- Оперативные учения (**Каспийское море DELTA**);
- Передовые учения (**Каспийское море ECHO**).

Решение по программе учений, включая типы учений, их цели и задачи, время проведения и назначение Ведущего государства принимаются на встречах национальных оперативных органов. Учения Каспийское море BRAVO, CHARLE, DELTA и ECHO могут проводиться независимо или в комбинации друг с другом.

Предлагаемый долгосрочный план учений в регионе Каспийского моря приведен в Приложении 1 к настоящему Руководству.

Командно-штабные учения (Каспийское море ALPHA)

Настоящий тип учения – «бумажное учение», целью которого является создание базы для обсуждения вопросов, касающихся организации, связи, логистики и т.д. в действиях по борьбе при вовлечении двух или более Договаривающихся Сторон.

Учения обычно могут проводиться во время встречи национальных оперативных органов.

Формат учений предварительно планируется таким образом, чтобы участникам был представлен сценарий инцидента, вызывающего загрязнение, дающий такую информацию об инциденте, которая наиболее вероятна на первоначальной стадии.

За ситуацией на начальном этапе последуют презентации ситуации, как она сложилась бы на некоторых выбранных более поздних этапах.

После каждого такого представления развития ситуации участникам дадут необходимое время для обсуждения их национальных действий, которые затем представляются и обсуждаются после представления следующих этапов развития ситуации с инцидентом.

Учения по оповещению (Каспийское море BRAVO)

Целью настоящего типа учений является проверка согласованности процедур и линий связи для докладов, запросов и предоставления помощи, а также для получения картины текущей готовности реагирования Договаривающихся Сторон, когда запрашивается помощь.

Учение также нацелено на ознакомление персонала с использованием и национальной обработкой принятой формой отчетности POLREP.

У этого учения нет задач задействовать оборудование реагирования и занимающийся им персонал.

После получения сигнала POLREP (POLWARN) участвующая Договаривающаяся Сторона должна зафиксировать время получения, время передачи ответственным национальным органам и время получения POLREP (POLWARN) лицом, ответственным за инициирование дальнейших национальных действий.

Когда получен сигнал POLREP в дополнение ко времени, зафиксированном как POLREP (POLWARN), участвующая Договаривающаяся Сторона должна сделать реалистичную оценку типа и количества оборудования и персонала для оказания запрашиваемой помощи, а также времени для его прибытия на место инцидента.

После завершения каждого учения участвующие Договаривающиеся Стороны должны представить отчет, содержащий вышеуказанное время и оценку Ведущему государству. Ведущее государство должно обобщить эту информацию в докладе, который должен быть направлен [региональному механизму] для дальнейшего распространения среди других Договаривающихся Сторон с тем, чтобы этот доклад был представлен и обсужден на следующем совещании национальных оперативных органов.

Учения Каспийское море BRAVO начинаются без уведомления, но в определенный период времени (обычно в течение календарной недели).

Учения Каспийское море BRAVO могут проводиться поочередно двумя или более Договаривающимися Сторонами, а организация и начало учений осуществляются представителями участвующих Сторон при содействии регионального механизма, если это необходимо.

Иницирующая Сторона должна разработать реалистичный сценарий учений, на котором основывается учения Каспийское море BRAVO.

Учения Каспийское море BRAVO будут начаты с послания POLREP (POLWARN), направленного Иницирующей Стороной контактными пунктам на национальном оперативном уровне участвующих Сторон и указанных в Приложении 1 к Плану по Каспийскому морю.

Первоначальное сообщение POLREP (POLWARN) и последующие сообщения, связанные с настоящими учениями Каспийское море BRAVO должны быть представлены в письменном виде соответствующими электронными средствами связи в Национальный(е) контактный(е) пункт(ы), указанный(е) в Приложении 1 к Плану по Каспийскому морю или по любому другому адресу, определенному в ходе текущих учений Каспийское море BRAVO.

В тех случаях, когда электронные письма используются в качестве средства связи, может использоваться «Автоматическое подтверждение получения». Тем не менее, на просьбу «подтвердить» всегда следует отвечать.

Компетентные национальные оперативные органы Сторон обеспечивают ознакомление всего оперативного дежурного персонала с настоящим руководством по проведению учений и с процедурами связи, изложенными в Плане по Каспийскому морю.

Учения с оборудованием (Каспийское море CHARLE)

Целью настоящих учений является проверка сотрудничества между Договаривающимися Сторонами как в отношении связи, так и оборудования. Вовлечение персонала – за исключением тех, кто необходим для эксплуатации оборудования – должно быть весьма ограниченным.

Каспийское море CHARLE проводится между двумя или более Договаривающимися Сторонами в пределах районов реагирования.

Уведомление о времени и о мероприятии должно направляться заранее, и не принимающие участие в учениях Договаривающиеся Стороны и Региональный механизм приглашаются направить наблюдателей на учения.

При планировании даты проведения учений должна резервироваться дополнительная дата. Участвующие Договаривающиеся Стороны должны информироваться как можно ранее и, по крайней мере, за три дня, если учения будут проводиться в дополнительную дату или отменяются полностью.

Отчеты об учениях должны направляться Ведущим государством Региональному механизму для дальнейшего распространения среди других Договаривающихся Сторон для того, чтобы отчет был представлен и обсужден на следующей встрече национальных оперативных органов.

Учения Каспийское море CHARLE организуются и проводятся после прямых консультаций между вовлеченными Договаривающимися Сторонами.

Оперативные учения (Каспийское море DELTA)

Цель настоящих учений заключается в частичной проверке процедур уведомления и связи, возможностей реагирования и времени реагирования Договаривающихся Сторон, частично для проверки и тренировки персонала и взаимодействия между подразделениями реагирования (включая оборудование реагирования) Договаривающихся Сторон.

Учения Каспийское море DELTA проводится каждые три года на основе ротации между Договаривающимися Сторонами. На встречах национальных оперативных органов разрабатывается и согласовывается программа учений, которая охватывает три или более, при необходимости, предстоящих года. В программе учений будет указано, кто должен организовать и провести предстоящие учения и каковы должны быть цели этих учений.

Долгосрочный план учений представлен в Приложении 1 к настоящему руководству.

Согласованное Ведущее государство несет общую ответственность за планирование и осуществление учений. По усмотрению Ведущего государства в сценарий учений Каспийское море DELTA могут быть включены другие подходящие и реалистичные элементы аварии на море, например: поисково-спасательные работы (ПСП), пожаротушение, экстренная передача груза, претензии и компенсации, очистка береговой линии, охрана и восстановление дикой природы и т.д.

В качестве элементов учений могут также рассматриваться таможенные и иммиграционные процедуры в связи с импортом и экспортом персонала и оборудования для реагирования на чрезвычайные ситуации.

Кроме того, применение диспергентов может рассматриваться в качестве варианта реагирования в ходе учений Каспийское море DELTA. При использовании этого варианта национальные процедуры утверждения и ограничения распыления должны включаться в планирование учений в качестве инцидентов.

Принимая во внимание, что в регионе Каспия действуют различные часовые пояса, следует уточнить используемое «время учений». Использование времени UTC в качестве «времени учений» следует рассматривать как вариант.

Таможенное и иммиграционное оформление для участвующих подразделений других Сторон может занять много времени, поэтому рекомендуется предусмотреть для иностранных подразделений один дополнительный день перед днем проведения учений Каспийское море DELTA.

Доклад, содержащий оценку результатов учений и рекомендации по улучшению Регионального плана по Каспийскому морю, в случае необходимости, должен быть распространен среди Договаривающихся Сторон для того, чтобы доклад был представлен и обсужден на следующем совещании национальных оперативных органов (см. дальнейший раздел, посвященный планированию и оценке учений Каспийское море DELTA).

В то время как участие в учениях является добровольным, рекомендуется, чтобы, по крайней мере, соседние страны принимали участие.

Передовые учения (Каспийское море ECHO)

Целью настоящих учений является демонстрация наиболее передовых предметов, например, типов оборудования, методов реагирования, средств связи или научных исследований. Традиционные оперативные действия по реагированию не являются частью данного типа учений.

Так как целью учений Каспийское море ECHO является демонстрация современных достижений, огромное значение должно быть уделено приглашению соответствующих наблюдателей от Договаривающихся Сторон и соответствующих международных организаций, при необходимости.

За этим мероприятием следует незамедлительно провести брифинг, чтобы воспользоваться замечаниями наблюдателей. Ведущее государство должно направить отчет об учениях Договаривающимся Сторонам с тем, чтобы этот отчет был представлен и обсужден на следующем совещании национальных оперативных органов.

Процедуры учений.

Для того, чтобы определить трафик учений и избежать конфликта с учениями, проводимыми в рамках других соглашений, текст всех сообщений (как от Ведущего государства, так и в его адрес) начинается со слов:

«УЧЕНИЯ КАСПИЙСКОЕ МОРЕ»

Все сообщения должны заканчиваться словами:

«УЧЕНИЯ-УЧЕНИЯ-УЧЕНИЯ»

В конце каждого учения Ведущее государство направляет всем заинтересованным Сторонам окончательное сообщение «Конец учений».

В тех случаях, когда электронные письма используются в качестве средства связи, может использоваться «Автоматическое подтверждение получения». Тем не менее, на просьбу «подтвердить» всегда следует отвечать.

Отчет об учениях

После проведения учений Ведущее государство подготавливает краткий отчет для представления другим Договаривающимся Сторонам и национальным оперативным органам для рассмотрения на их следующем совещании. Окончательный отчет, включая замечания национальных оперативных органов, представляется к следующему совещанию Договаривающихся Сторон для информации и утверждения/принятия. (в отношении отчетов по учениям Каспийское море DELTA см. следующий раздел «Планирование и оценка учений Каспийское море DELTA»).

Отчет должен как минимум охватывать следующие вопросы:

1. Подготовка учений
 - краткое описание того, как учения готовились и соответствующие ссылки.
2. Проведение учений
 - дата и период учений;
 - краткое описание того, как учения начинались.
3. Участвующие Договаривающиеся Стороны
 - названия Договаривающихся Сторон с описанием участвующих подразделений, оборудования и персонала.
4. Проведение и завершение учений

В рамках этого раздела должно быть приведено краткое описание следующих вопросов, если необходимо:

- сценарий;
 - командование;
 - связь;
 - завершение учений.
5. Комментарии участвовавших Договаривающихся Сторон
- Краткий обзор комментариев, полученных от каждой Договаривающейся Стороны. Должны отмечаться только комментарии по важным вопросам.
6. Заключение
 - общие заключения по мнению Ведущего государства о полученном опыте;
 - предложения и рекомендации по тому, как улучшить учения в будущем;
 - предложения и рекомендации по усовершенствованию или внесению изменений в Каспийский Региональный план.

Таблицы, статистические данные, изображения или рисунки могут быть добавлены по мере необходимости по каждому пункту в качестве приложений в конце раздела.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Поверочный лист административных и организационных проблем, которые могут быть подняты во время оперативных учений

(Каспийское море CHARLE или DELTA)

Обычно каждое участвующее государство несет ответственность за все формальности самостоятельно. Но желательно, чтобы Ведущее государство предпринимало меры для того, чтобы облегчить прохождение всех формальностей и получение требуемых разрешений.

Настоящий поверочный лист поможет Ведущему государству организовать оперативные учения и участвующему члену не забыть важные вопросы:

- дипломатическое оформление
- таможенные вопросы
- общие вопросы охраны труда и техники безопасности
- условия работы
- страхование персонала
- гражданская ответственность за повреждение и ущерб
- размещение и питание
- медицинская помощь
- оборудование и ремонт
- отчеты для совещаний национальных оперативных органов
- общая программа заблаговременно, включая:

- | | | |
|----------------------------|--|----------------------------|
| * Условия учений | * командование учениями | * бронирование гостиниц |
| * брифинг/дебрифинг | * дежурный офицер | * транспорт |
| * оперативное командование | * связь | * наблюдатели |
| * участвующие суда | * рекомендуемые графики | * общественные мероприятия |
| * расписание | * требуемое дипломатическое оформление | * служба информации |
| * лоцманские правила | * Применимые таможенные и иммиграционные правила | * причал |
| * часовой пояс | * снаряжение | * Первая помощь |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Планирование и оценка учений Каспийское море DELTA

Планирование

Первое уведомление и приглашение к участию должно быть направлено Договаривающимся Сторонам за шесть месяцев до начала учений. Это первое уведомление должно:

- информировать о целях, дате, включая запасную дату, и месте учений; и
- приглашать для участия суда и наблюдателей.

Уведомление об участии должно быть сделано Ведущему государству за четыре месяца до начала учений.

Получив уведомление об участии, Ведущее государство должно направить практическую информацию об учениях. Например, такую информацию, которая приведена в предыдущем разделе. Настоящая информация не включает детали сценария учений.

В общем, Ведущим государством определяется план сценария учения.

Хотя целью учений Каспийское море DELTA является проверка и тренировка оперативной системы, в целом усилия должны быть также направлены на изменение задач участвующим судам во время учений для того, чтобы персонал мог получить как можно больше опыта от учений.

Участвующее государство должно быть проинформировано заранее в возможно короткие сроки и, по крайней мере, за три дня, если учения проводятся в дополнительную дату или совсем отменяются.

Признавая, что большинство Сторон имеют специальные национальные таможенные и иммиграционные процедуры на случай любого реального гражданского чрезвычайного положения, тем не менее, рекомендуется, чтобы Ведущее государство выделило нулевой день минус один (День 0 ÷1), обеспечивая время для необходимых таможенных и иммиграционных процедур, применимых к нереальным чрезвычайным ситуациям.

Оценка учений

Создается Группа по оценке учений (ГОУ), чтобы иметь возможность заранее прокомментировать сценарий учений и, таким образом, обеспечить наилучшие преимущества запланированных учений. Сценарий учений должен быть своевременно направлен членам ГОУ, чтобы они могли прокомментировать его.

ГОУ обычно состоит из трех членов, один из которых представляет Ведущее государство, один – Договаривающуюся Сторону, которая организовывала предыдущее учение, и один – Договаривающуюся Сторону, которая будет организовывать следующее учение.

Для того, чтобы усилить оперативное взаимодействие между Договаривающимися Сторонами, ГОУ беспристрастно оценивает учения.

Данная оценка состоит из двух этапов: промежуточная оценка и окончательная оценка.

Для промежуточной оценки задачи ГОУ включают:

- присутствовать на учениях; и
- устно представить выводы и предварительную оценку учений участникам незамедлительно после учений (на дебрифинге).

Для окончательной оценки задача ГОУ:

- сделать письменную окончательную оценку, включая полученные уроки и предложения для будущих подобных учений. Отчет должен быть представлен Ведущим государством на следующей встрече национальных оперативных органов.

Члены ГОУ договариваются между собой о назначении руководителя группы или лица, выступающего от имени группы, и определяют между собой свои индивидуальные задачи и свое географическое положение (места) в ходе учений.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ФИНАНСОВЫЕ СООБРАЖЕНИЯ РАСХОДОВ В СВЯЗИ С ПЛАНИРОВАНИЕМ УЧЕНИЙ

Планирование и проведение региональных учений может оказать существенное финансовое воздействие на ведущую и принимающую страну, поскольку внешнее финансирование не рассматривается как вариант. Предоставление и утверждение адекватного финансирования должно рассматриваться как внутренний национальный вопрос, который потребует одобрения национальных фискальных органов задолго до начала и принятия роли принимающей / ведущей страны.

Ниже приводится неполный перечень расходов для рассмотрения в связи с планированием и реализацией Региональных учений.

Элемент	Стоимость
Планирование учений	Расходы на персонал: - Зарплата - Поездки, внутренние и международные - Размещение - Суточные - Местный транспорт Конференц-залы - Питание и напитки - Поддержка Секретариата Необходимые тренинги и семинары Планирование встреч с национальными и местными органами власти Печать документов учений Новая документация, графики, карты и т.д.
Учения	Суда: - Участвующие подразделения - Лодки - Судно для наблюдателей - Топливо, бункеры, вода и т.д. - Расходы в порту - Лоция - Графики и карты - Погрузочно-разгрузочное оборудование - Еда и напитки Зал - Затраты на персонал - Копирование - Печать - Охранники - Графики, карты, черные доски и т.д. - Еда и напитки - Местный транспорт - Аренда оборудования Другие государственные учреждения Наблюдатели и гости - Размещение - Местный транспорт - Еда и напитки - Ужин или прием - Брифинг - Поездки, внутренние и международные - Информация и помощь Аренда оборудования для реагирования Подъем, транспортировка оборудования и обращение с ним, грузовые автомобили Аптечка первой помощи

	<p>Обработка и транспортировка оборудования береговой линии</p> <p>Самолеты и вертолеты</p> <p>Пресса / Информация для общественности</p> <ul style="list-style-type: none">- Брифинг- Еда и напитки- Телефон и интернет <p>Частные подрядчики</p> <p>Логотип, сертификаты, памятные вещи</p> <ul style="list-style-type: none">- Сумки-носители- футболки, кепки и т.д.
После учений	<p>Затраты на персонал</p> <p>Поездки</p> <p>Местный транспорт</p> <p>Дебрифинг</p> <p>Ужин / Стойка регистрации</p> <p>Отчетность и печать</p> <p>Фотографирование и видеозапись упражнений</p> <p>Подарки</p> <p>Снятие и установка, очистка, ремонт и консервация оборудования</p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Долгосрочный план учений по обеспечению готовности к разливам нефти в Каспийском море

(Долгосрочный план в связи со следующим пересмотром Плана Каспийского моря будет включен в качестве приложения к этому плану)

Ответственность за планирование учений будет в целом ротироваться между Сторонами в алфавитном порядке. Однако, если Страна не в состоянии планировать и проводить запланированные учения (т.е. из-за финансовых ограничений), то ищется доброволец.

Принятый долгосрочный план организации и проведения учений

Государство/Учения	Аз	ИРИ	Кз	РФ	Тк
Alpha	Проводится ежегодно совместно с совещанием национальных оперативных органов				
Bravo		Сен-Дек 2018	Янв-Апр 2019	Май-Авг 2019	Сен-Дек 2019
	Янв-Апр 2020	Май-Авг 2020	Сен-Дек 2020	Янв-Апр 2021	Май-Авг 2021
	Сен-Дек 2021	Янв-Апр 2022	Май-Авг 2022	Сен-Дек 2022	Янв-Апр 2023
	Май-Авг 2023	Сен-Дек 2023	Янв-Апр 2024	Май-Авг 2024	Сен-Дек 2024
Delta	20..	20..	20..	20..	20..

Приложение 4

Анализ и сравнение Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью и Соглашения о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском моряВступление

Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, был разработан в рамках Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция). Он был подписан в 2011 году пятью прикаспийскими государствами Сторонами Тегеранской конвенции в городе Актау, Казахстан, по названию которого и получил свое название Актауский протокол, и вступил в силу в 2016 году. Как предполагает его название Протокол предусматривает набор правил для регионального сотрудничества в целях обеспечения готовности к загрязнению нефтью любого рода, оказывающего воздействие на Каспийское море, и реагирования на него.

Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском моря было подписано в 2014 году на Каспийском саммите президентов прикаспийских государств в Астрахани, Россия, получив название Астраханское соглашение. Оно вступило в силу в 2017 году и регулирует то, каким образом страны должны сотрудничать в целях предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, имеющие трансграничный характер.

Поскольку оба международных договора вступили в силу, деятельность по их реализации уже ведется. Хотя каждый из них имеет свою конкретную сферу применения и цель, существует потенциальное дублирование в случаях обеспечения готовности и реагирования на инциденты с загрязнением нефтью, подпадающие под действие Актауского протокола, что также может означать трансграничные чрезвычайные ситуации, охватываемые Астраханским соглашением. Во избежание дублирования, а также для использования синергизма и повышения эффективности осуществления обоих договоров цель настоящего документа заключается в анализе и сопоставлении обоих документов, выявлении расхождений и дублирования и вынесении предложений о возможных мероприятиях по координации процессов реализации. В этой связи настоящий документ следует рассматривать не как исчерпывающий углубленный правовой анализ Актауского протокола и Астраханского соглашения, а как практический документ, направленный на содействие их реализации.

С учетом этого для реализации Актауского протокола, как предусмотрено в пункте 4 его статьи 4, был разработан «План регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях», далее именуемый проектом регионального плана реализации. На момент составления настоящего документа проект плана находится на продвинутой стадии переговоров между Прикаспийскими странами. Хотя он не имеет такого же правового статуса, как два международных договора, в настоящем документе будет учтен проект плана с тем, чтобы составить полное представление о потребностях при реализации.

Сравнительный анализ

Очевидно, что между этими двумя договорами существует общая тема и взаимосвязь. Актауский протокол был подписан еще до начала разработки Астраханского соглашения. Как следствие, в преамбуле Астраханского соглашения (пункты (6) и (7)) сделана должная ссылка на Тегеранскую конвенцию, в соответствии с которой проводились переговоры по Актаускому протоколу, а также подчеркивается ответственность за защиту окружающей среды Каспийского моря.

Сфера применения и цель

Актауский протокол конкретно затрагивает проблему нефтяного загрязнения из всех возможных источников в Каспийском море. Его цель заключается в предоставлении региональных мер по обеспечению готовности, реагирования и сотрудничества в этой сфере. С другой стороны, Астраханское соглашение в более общем плане касается регионального сотрудничества по предотвращению всех видов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Каспийском море и реагирования на них, когда с ними не в состоянии справиться самостоятельно одна страна. В нем «чрезвычайная ситуация» определена как «обстановка, возникшая в результате аварии, бедствия или катастрофы природного или техногенного характера, которая повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей, окружающей среде и объектам производственной и социальной инфраструктуры, значительные материальные потери и нарушения условий жизнедеятельности населения». Это определение четко охватывает разливы нефти как чрезвычайную ситуацию. Таким образом, когда речь идет о предотвращении и реагировании на инциденты, связанные с загрязнением Каспийского моря нефтью, оба договора перекрывают друг друга в своих сферах применения, что делает Астраханское соглашение одинаково применимым.

Обязательства и меры

В статье 4 Астраханского соглашения перечисляются меры, которые должны быть приняты Прикаспийскими странами для предотвращения чрезвычайных ситуаций и реагирования на них. Они включают в себя создание и совершенствование системы сотрудничества, раннее предупреждение и мониторинг, обмен информацией и опытом, совместные тренинги и семинары, а также помощь в реагировании на чрезвычайные ситуации. Астраханское соглашение четко фокусирует свое внимание на содействии при реагировании в случае чрезвычайной ситуации, которое подробно рассматривается в его статьях 6-15 и будет проанализирована ниже. Однако другие меры упоминаются лишь в весьма общих чертах и не уточняются. В отличие от этого, соответствующие обязательства и меры в рамках Актауского протокола более конкретны и специфически направлены на обеспечение готовности к загрязнению нефтью и реагирование на него. Положения пункта 3 статьи 4 Актауского протокола требуют создания механизма регионального сотрудничества в качестве регионального координационного органа с функциями, описанными в статье 13, а статья 5 устанавливает основные требования к национальным системам реагирования на загрязнение и планам действий в чрезвычайных ситуациях прикаспийских стран. Таким образом, протокол обосновывает функции и процедуры системы сотрудничества по загрязнению нефтью. Аналогичным образом, Актауский протокол определяет меры по обмену информацией (статья 6), порядку сообщений о загрязнении (статья 7), подготовке кадров и учениям, а также оперативные меры (статьи 8 и 9). Как упоминалось ранее, эти меры затем еще более конкретизируются в проекте регионального плана реализации, создание которого предусмотрено положениями пункта 4 статьи 4. Таким образом, можно резюмировать, что основная часть мер, перечисленных в статье 4 Астраханского соглашения, не противоречит положениям Актауского протокола. Вместо этого Актауский протокол и проект его регионального плана реализации конкретизируют эти меры в отношении загрязнения нефтью.

В обоих договорах рассматривается вопрос о помощи другой Стороны в случае чрезвычайной ситуации, с которыми не в состоянии справиться самостоятельно одна страна. Однако, как упоминалось ранее, для Астраханского соглашения это составляет центральную цель, что четко указано в пункте 2 его статьи 2, а затем рассматривается в его статьях 6-15. В Актауском протоколе вопрос об оказании помощи рассматривается в его статьях 10 и 11. В целом, в отличие от вышеописанных мер, здесь Актауский протокол остается скорее достаточно общим, тогда как Астраханское соглашение более подробно касается порядка оказания помощи. Тем не менее, положения Актауского протокола конкретизируются в проекте плана его реализации, и в следующих пунктах будут более подробно рассмотрены соответствующие положения об оказании помощи.

Положения статьи 6 Астраханского соглашения определяют порядок обращения за помощью и порядок обмена информацией. Актауский протокол в статье 10 и его проект регионального плана в разделе 4.4 добавляют здесь требования, например, информацию о том, какой вид помощи запрашивается и какие дополнительные формальности должны соблюдаться. Настоящим Актауский протокол не противоречит положениям Астраханского Соглашения, а

скорее дополняет их. Одно из расхождений между договорами заключается в том, каким образом можно запрашивать помощь. Актауский протокол и план его реализации требуют, чтобы помощь запрашивалась только в письменной форме (пункт 2 статьи 11), тогда как Астраханское соглашение допускает устную просьбу в исключительных случаях (пункт 1 статьи 6). Этот пункт необходимо будет согласовать и обсудить, что такое «исключительные случаи», и какие практические последствия это может иметь.

В Статье 7 Астраханского соглашения устанавливаются общие правила координации, ответственности и взаимодействия между странами в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Хотя они не были конкретизированы в самом Актауском протоколе, они подробно рассматриваются в проекте регионального плана реализации (разделы 3 и 4.4). Хотя используется иная терминология, проект плана соответствует положениям Астраханского соглашения и обосновывает его применительно к чрезвычайным ситуациям, связанным с загрязнением нефтью.

Кроме того, Астраханское соглашение включает положения, касающиеся оказания помощи в вопросах въезда, выезда и транзита персонала (статьи 8 и 9), импорта, экспорта и транзита оборудования (статьи 8 и 12), а также воздушного и водного транспорта (статьи 10 и 11). Актауский протокол только обобщенно трактует эти положения (пункт 2 статьи 10) и оставляет конкретные условия для проекта плана его реализации (раздел 6).

Правила транзита в Астраханском соглашении (статья 8) и в проекте регионального плана (раздел 6.3.1) не противоречат друг другу. Поскольку Астраханское соглашение, однако, имеет юридическую прерогативу над проектом плана и содержит более подробные положения в отношении въезда, выезда и транзита персонала и грузов, план должен быть расширен и приведен в соответствие с Астраханским соглашением. То же самое относится и к положениям о въезде, выезде и пребывании персонала на территории запрашивающей стороны, которые гораздо более подробно изложены в Астраханском соглашении, чем в проекте регионального плана осуществления (раздел 6.3). Примерами являются положения о том, что сотрудники должны проходить через согласованные пункты пропуска (пункт 3 статьи 9) или что группы по оказанию помощи должны быть готовы к автономной работе в течение 72 часов (пункт 8 статьи 9), которые должны быть включены в проект регионального плана.

Статьи 10 и 11 Астраханского соглашения об использовании воздушного и водного транспорта и соответствующие положения разделов 6.3.2 и 6.3.3 проекта регионального плана реализации по большей части дополняют друг друга. Тем не менее, они также нуждаются в дальнейшем согласовании. Пункт 3 статьи 10 Астраханского соглашения, например, регулирует, что к воздушному транспорту применяются правила Организации гражданской авиации, которые не упомянуты в проекте плана, тогда как проект плана в разделе 6.3.3 регулирует, что должны соблюдаться положения международной Конвенции по облегчению международного морского судоходства, которая не упоминается в Астраханском соглашении. Проектом плана также предусмотрено, что решение о пролете и навигации военных и государственных воздушных и морских судов других сторон принимается заинтересованными Сторонами в каждом конкретном случае, что не упоминается в Астраханском соглашении. К тому же, существует расхождение между проектом плана, который регулирует, что запрашивающей стороной покрываются расходы на топливо воздушных и морских судов за их пребывание в стране чрезвычайной ситуации, но помогающей стороной за их проезд к месту чрезвычайной ситуации (раздел 6.2). Астраханское соглашение, однако, регулирует, что возмещение расходов на топливо должно быть просто согласовано заинтересованными Сторонами (пункт 5 статьи 10).

Положения о ввозе и вывозе оборудования в чрезвычайных ситуациях, предусмотренные статьей 12 Астраханского соглашения и разделом 6.3 проекта регионального плана реализации, не противоречат, однако проект плана должен быть приведен в соответствие с Астраханским соглашением там, где его положения более детализированы. Примечательно, что в проекте плана предусматривается, что вспомогательное оборудование должно допускаться по возможности без акцизов и пошлин, тогда как Астраханское соглашение предусматривает, что оборудование освобождается от всех без исключения таможенных пошлин, налогов и сборов.

Возмещение расходов на оказание помощи подробно регулируется статьей 11 Актауского протокола с правилом по умолчанию, согласно которому получающая сторона возмещает расходы оказывающей помощи стороне, за исключением случаев, когда иное согласовано в индивидуальном порядке или если оказывающая помощь сторона действовала по собственной инициативе. Затем эти правила повторяются и даже уточняются в разделе 6.2 проекта регионального плана реализации. В Астраханском соглашении этот вопрос рассматривается в статье 14, положения которой не противоречат положениям Актауского протокола *per se*, но которая вместо этого начинается с предположения о том, что стороны договорились, была ли помощь оказана на возмездной или безвозмездной основе. Можно утверждать, что в случае отсутствия такого соглашения о возмещении между сторонами в случае возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с загрязнением нефтью, должен применяться Актауский протокол как более адресный договор, предполагающий оказание возмездной помощи. Однако было бы полезным общее согласие в отношении толкования такого случая. Кроме того, статья 14 Астраханского соглашения добавляет определенные положения, которые должны быть согласованы с проектом регионального плана реализации, например, что предоставляющая сторона информирует запрашивающую сторону об объеме экстренной операции в течение недели после их завершения или запрашивающая и предоставляющая стороны подготавливают проект двустороннего акта на списание расходов в течение месяца после завершения работ, связанных с чрезвычайной ситуацией.

Статья 15 Астраханского соглашения касается возмещения ущерба, причиненного в ходе операции по оказанию помощи, и предусматривает, что запрашивающая сторона возмещает любой ущерб, причиненный подразделениями по оказанию помощи на ее территории, за исключением случаев, когда он причинен умышленно или по грубой неосторожности, и в этом случае стороны проводят согласование. Актауский протокол не содержит каких-либо положений на этот счет. Однако в разделе 6.5 проекта регионального плана реализации предусматривается, что ответственность за ущерб, причиненный третьим сторонам в ходе операции по оказанию помощи, несет оказывающая помощь сторона. Как представляется, это противоречит Астраханскому соглашению и должно быть уточнено и согласовано соответствующим образом.

Анализ положений об оказании помощи в Астраханском соглашении и Актауском протоколе показывает, что они по большей части дополняют друг друга. Вместе с тем существуют два вопроса, по которым текст обоих договоров не является полностью согласованным и требует разъяснения: письменный и/или устный запрос о помощи и сценарий по умолчанию для возмещения расходов на операцию по оказанию помощи. В тех случаях, когда проект регионального плана реализации Актауского протокола не содержит положений, изложенных в Астраханском соглашении или несовместим с ними, он должен быть согласован таким образом, чтобы Стороны соблюдали свои международно-правовые обязательства.

Компетентные органы

Компетентные органы по реализации Астраханского соглашения как раз указаны в пункте 1 его статьи 5, и являются следующими:

- Министерство по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики;
- Министерство внутренних дел Исламской Республики Иран (Национальная организация по борьбе со стихийными бедствиями);
- Министерство внутренних дел и Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерство транспорта Российской Федерации;
- Министерство обороны Туркменистана (Департамент по чрезвычайным ситуациям и спасательным работам Главного управления гражданской обороны и спасательных работ).

Компетентные национальные органы, назначенные в соответствии с подпунктом (а) пункта (1) статьи 5 Актауского протокола, указаны в Приложении 1 к проекту его регионального плана реализации (последнее обновление – апрель 2017 года). Они включают:

- Министерство по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики;
- Портовая и морская организация Исламской Республики Иран;
- Министерство энергетики Республики Казахстан;
- Министерство транспорта Российской Федерации;
- в Туркменистане пока не назначен.

Это показывает, что в Азербайджане и Российской Федерации одни и те же министерства отвечают за реализацию Астраханского соглашения и Актауского протокола, что должно упростить координацию. В Иране и Казахстане, а также в Туркменистане, в котором на момент подготовки настоящего доклада еще не назначен национальный компетентный орган по Актаускому протоколу, было бы полезно уточнить взаимоотношения между различными компетентными органами в плане реагирования на чрезвычайные ситуации в случаях загрязнения нефтью и проинформировать об этом другие Стороны в целях обеспечения эффективного осуществления обоих договоров.

Текущая деятельность по реализации в отношении чрезвычайных ситуаций, связанных с загрязнением нефтью

Как отмечается во введении, как в случае с Актауским протоколом, так и в случае с Астраханским соглашением в силе, уже осуществлены мероприятия по их реализации.

В ноябре 2017 года в Азербайджане состоялись региональные учения в рамках Астраханского соглашения, которые включали загрязнение нефтью в свой сценарий. Присутствовал персонал и применялось оборудование всех прикаспийских государств, а также были вовлечены соответствующие частные компании. Учения включали аспекты командования и координации, которые также входят в сферу применения Актауского протокола. Последующая деятельность в рамках Астраханского соглашения под названием «Темиз 2018» уже запланирована и будет принята Казахстаном в конце июля 2018 года. В июне 2018 года в Азербайджане в рамках Актауского протокола пройдет семинар по его реализации.

В свете дублирования сферы применения Актауского протокола и Астраханского соглашения важно, чтобы эти мероприятия и процессы были хорошо скоординированы в будущем с тем, чтобы их реализация была согласована и могла осуществляться эффективно и результативно.

Заключение и предлагаемые меры

Заключение

Проведенный анализ и сравнение Актауского протокола и Астраханского соглашения показывает, что при обеспечении готовности и реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с загрязнением Каспийского моря нефтью, договоры перекрывают друг друга в сфере их применения, делая Астраханское соглашение в равной степени применимым. Он показывает, что в принципе оба договора дополняют друг друга в своих положениях, где Актауский протокол определяет связанные с загрязнением нефтью положения, в частности касающиеся обеспечения готовности и создания эффективной системы сотрудничества, а Астраханское соглашение дополняет и уточняет положения, касающиеся оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. Вместе с тем по двум вопросам, касающимся письменной и/или устной просьбы об оказании помощи и сценария возмещения расходов в связи с операцией по оказанию помощи, необходимы дополнительные разъяснения.

В качестве международных договоров оба текста имеют одинаковый правовой статус, что также выражено в статье 20 Актауского протокола и в статье 16 Астраханского соглашения, где говорится, что ничто в соответствующих документах не наносит ущерба правам и обязательствам сторон по другим международным договорам, сторонами которых они являются. Поэтому положения в отношении чрезвычайных ситуаций по Астраханскому соглашению, которые не внесены в Актауский протокол, должны соблюдаться Прикаспийскими странами. Эти положения, при возможности, могут быть включены в проект регионального плана реализации Актауского протокола. Проект плана, в котором конкретизирует положения

Актауского протокола, не имеет такого же правового статуса, как договоры. Его положения во многом дополняют положения Астраханского соглашения. Однако этот анализ выявил ряд расхождений и несоответствий, в отношении которых проект плана необходимо будет привести в соответствие с Астраханским соглашением.

Анализ также показывает, что компетентные национальные органы, отвечающие за осуществление договоров, частично дублируют друг друга, а именно в Азербайджане и Российской Федерации. Процесс назначения по Актаускому протоколу еще не полностью завершен, что обеспечивает хорошую возможность для дальнейшего согласования обязанностей и координации деятельности по реализации компетентных органов в отношении обеспечения готовности к загрязнению нефтью и реагирования на него.

Деятельность по реализации обоих договоров уже осуществляется и должна координироваться в будущем с тем, чтобы реализационные процессы были согласованы и меры могли осуществляться эффективно и действенно.

Предлагаемые меры

- Обсуждение на межправительственном совещании прикаспийских государств, например, в рамках Тегеранской конвенции, для согласования Актауского протокола и его регионального плана реализации с Астраханским.
- Прикаспийские государства предоставляют информацию о координации своих назначенных компетентных органов в рамках Актауского протокола и Астраханского соглашения в отношении обеспечения готовности и реагирования на загрязнение нефтью, например, посредством обновленной и дополнительной информации в Приложении I к региональному плану реализации Актауского протокола.
- Активный обмен и координация между людьми, ответственными за реализацию мероприятий по обеспечению готовности к загрязнению нефтью и реагированию на него в рамках Актауского протокола и Астраханского соглашения, например, в рамках учений, межправительственных встреч и институциональной структуры по Актаускому протоколу. Этому может способствовать использование Каспийского центра экологической информации.

Приложение 5

Реализация Актауского протокола
Бюджет на 2019-2020 годы

Деятельность	Стоимость в долларах США
Региональное совещание по Актаускому протоколу последовательно с совещанием по Тегеранской конвенции (один раз в год)	40 000
Обновление и согласование национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях с планом реализации Актауского протокола	40 000
Совещания оперативных органов, приуроченные к учениям Альфа (один раз в год)	70 000
Учения Браво (четыре раза в год)	10 000
Учения Дельта в кооперации с реализацией Астраханского соглашения (сентябрь 2020 года)	60 000 (+ вклад в натуральном выражении)
ИТОГО:	220 000