РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ

КАСПИЙСКОГО МОРЯ

**Национальный Доклад**

**по выполнению Тегеранской Конвенции**

**(2019-2022гг.)**

**(Туркменистан)**

Ашгабат - 2022

|  |  |
| --- | --- |
| ***Общая информация*** | |
| ***1. Сторона, представляющая отчет*** | |
| Договаривающаяся Сторона | **Туркменистан** |
| Отчетный период | **2019-2022** |
| Национальный компетентный орган | **Министерство Сельского хозяйства и охраны окружающей среды** |
| Полное наименование организации | **Министерство Сельского хозяйства и охраны окружающей среды** |
| Имя национального контактного лица (НКЛ) | **Джумамурад Сапармырадов -**  Начальник управления охраны окружающей среды и метеорологии МСХиООСТ, Национальное контактное лицо по Тегеранской конвенции |
| Почтовый адрес | **г. Ашгабат проспект Арчабил 92** |
| Тел | **+(993 12) 447951** |
| Факс |  |
| Эл. почта | **saparmuradovdzuma@gmail.com** |
| Контактная организация по национальному докладу | **Офис НСВК** |
| Полное наименование организации | **Национальный офис Национального Сотрудника по взаимосвязи с Тегеранской Конвенцией (НСВК)** |
| Почтовый адрес | **Ашгабат, ул. Азади 59, каб.61** |
| Тел | **+ (993 12) 94 12 05** |
| Факс | **+ (993 12) 94 12 05** |
| Эл. почта | **gozelcep@gmail.com** |
| Подпись НКЛ |  |
| Дата представления | 24.08.2023 |

***Использованная литература:***

1. Аннамухамедов О., Ханчаев Х., Кепбанов Ё., Вейсов С., Шадурдыев А. Природные пастбища и развитие отгонного животноводства в Туркменистане. Ашхабад, Ылым, 2014г.;
2. Водный кодекс Туркменистана от 15 октября 2016 г. Утвержден Законом Туркменистана от 15 октября 2016 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2016 г., №4;
3. Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» от 31марта 2012 г. с изм. и доп. от 1.03. и 16.08. 2014 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №1;
4. Закон Туркменистана «О растительном мире» от 2012 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2012 г., №3;
5. Закон Туркменистана «О животном мире» от 2013 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2013 г., №1
6. Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1 марта 2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2014 г., №1;
7. Кепбанов Ё.А. Устойчивое управление пастбищными угодьями в Туркменистане. (Основные положения Закона Туркменистана «О пастбищах»). Ашхабад, GIZ, 2017г.;
8. Кепбанов Ё.А. Международные экологические конвенции и договора Туркменистана (правовые инструменты и институциональные механизмы обеспечения) Ашгабат, 2021г.;
9. Кепбанов Ё.А. Баллыев Б.Б. Организация управления природоохранной деятельностью в Туркменистане (экологическая политика, национальная и международная правовая база, институциональный механизм) Ашгабат 2018г;
10. Кепбанов, Ё.А. Оценка действующих нормативно-правовых норм, законодательства и институциональной структуры в сфере экологического мониторинга и отчетности в Туркменистане, в рамках проекта Flermonica«Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг состояния окружающей среды» Ашгабат 2015г;
11. Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению) Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2013г.;
12. Кодекс Туркменистана «О земле» от 25 октября 2004 г. Утвержден Законом Туркменистана от 25 октября 2004 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана 2004 г., №4, ст.33;
13. Материалы Службы «Каспэкоконтроль» МСХиООСТ за отчетный период;
14. Материалы Саммитов Глав прикаспийских государств;
15. Национальная Программа по охране окружающей среды Ашгабат 2002г;
16. Национальная лесная программа на период до 2020 г. Ашхабад. 2013г.;
17. Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата. – Ашхабад, 2019г.;
18. Национальный план Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти. Утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г., №5361. //Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана, 2001 г., №8;
19. Национальная стратегия Туркменистана по сохранению биоразнообразия 2018-2023гг. (проект);
20. Правила разработки углеводородных месторождений Туркменистана в «золотом» веке туркменского народа. Утверждены Постановлением Президента Туркменистана «О дальнейших мероприятиях по совершенствованию принципов использования углеводородных ресурсов Туркменистана» от 22 октября 1999 г., №4417 с изм. и доп. от 18.10.2005 г., №7585;
21. «Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов», утвержден Постановлением Президента Туркменистана от 25 августа 2005г. № 7480;
22. Рустамов Э.А. Конспект орнитофауны Туркменистана, версия 2018 г. – В кн.: Герпетологические и орнитологические исследования: современные аспекты. Научный сборник. Санкт-Петербург – Москва. 2018г.;
23. Рустамов Э.А., Уэлш Д.Р., Бромбахер М. Ключевые орнитологические территории Туркменистана. Ашхабад. 2009г.;
24. Санитарный кодекс Туркменистана (новая редакция). Утвержден Законом Туркменистана от 21 ноября 2009 г. //Ведомости Меджлиса Туркменистана, 2009 г., №4;
25. Статьи из центральной газеты «Нейтральный Туркменистан и из журнала «Охрана окружающей среды Туркменистана»: https://sng.today/ashkhabad/3621-v-stolice-turkmenistana-ustanovleny-novye-konstrukcii-vodosnabzheniya.html
26. 2-ой Доклад о Состоянии окружающей среды Каспийского моря 2020г.;
27. Туркменистан. Шестой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Ашхабад, 2019.

**Сокращения и пояснения:**

|  |  |
| --- | --- |
| **«Актауский протокол»** | Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря |
| **АОУ** | Автономная очистительная установка |
| **БОУ** | Блок обессоливающая очистительная установка |
| **Велаят** | Область |
| **ВМО** | Всемирная метеорологическая организация |
| **ВСТК/TCIS** | Временный Секретариат Тегеранской конвенции |
| **ГЭФ** | Глобальный экологический фонд |
| **ЕС** | Европейский союз |
| **КАДИ/CADI** | Сокращенное название проекта «Центральноазиатская инициатива по пустыням: Сохранение и устойчивое использование пустынь Туркменистана». |
| **КАСПКОМ/CASPCOM** | Координационный комитет по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря |
| **КБО** | Конвенции ООН по Борьбе с опустыниванием |
| **КБР** | Конвенция ООН по биоразнообразию |
| **КОТ/IBA** | Ключевые орнитологические территории |
| **КС/СОР** | Конференция сторон Тегеранской конвенции |
| **КЭИЦ** | Каспийский экологический информационный центр |
| **МВК** | Межведомственная комиссия Туркменистана по вопросам Каспийского моря |
| **МЗиМПТ** | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана. |
| **МИО/IOI** | Международный океанографический институт/International Ocean Institute |
| **Московский протокол** | Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря |
| **МСОП** | Международный Союз охраны природы |
| **МСХиООСТ** | Министерство Сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана |
| **НИПРЖМ** | Национальный институт пустынь, растительного и животного мира |
| **НКПД** | Национальный Каспийский План Действий |
| **НСВК** | Национальный Сотрудник по взаимосвязи с (Тегеранской) конвенцией |
| **НСПДСБ** | Национальный стратегический План Действий по сохранению биоразнообразия |
| **НСТИК**  **НГДУ** | Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата  Нефтегазодобывающее управление |
| **ОВОС** | Оценка воздействия на окружающую среду |
| **ООН** | Организация Объединенных Наций |
| **ООПТ** | Особо охраняемые природные территории |
| **ПООС** | План по охране окружающей среды |
| **ПРООН** | Программа развития ООН |
| **Рамсарская конвенция** | Конвенция о водно-болотных угодьях |
| **РГ** | Рабочая группа (по мониторингу и оценке) |
| **РКИК** | Рамочная Конвенция ООН по изменению климата, |
| **РИЦА** | Региональная Инициатива Центральной Азии |
| **РСПБ/RSPB** | Королевское общество защиты птиц/Royal Society for the Protection of Birds |
| **Рыбохрана** | Управление Государственной рыбной охраны и контроля за водными биоресурсами при Агентстве по защите экономики от рисков Министерства Финансов и экономики Туркменистана |
| **РВП** | Регенеративный воздухоподогреватель |
| **СППТ** | Союз Промышленников и Предпринимателей Туркменистана |
| **ТК/ТС** | Тегеранская конвенция/Tehran Convention |
| **ТКНПЗ**  **Агентство «Туркмендениздеряйоллары"** | Туркменбашинский комплекс нефтеперерабатывающих заводов  Госслужба морского и речного транспорта |
| **ТООП** | Туркменское общество охраны природы |
| **ТООиР**  **ТЭЦ** | Туркменский Общество охотников и рыболовов  Теплоэлектроцентраль |
| **ФАО** | Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН |
| **Хякимлик** | Мэрия (городская администрация) |
| **ЦУР** | Цели устойчивого развития |
| **ЧВ** | Чужеродные виды |
| **ЭБЗМР/EBSA** | Экологически или биологически значимые морские районы/Ecologically or biologically significant marine areas |
| **ЮНЕП/UNEP** | Программа ООН по окружающей среде/United Nation Environment Programme |

СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА УНИФИЦИРОВАННОГО ФОРМАТА ОТЧЁТНОСТИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДОКЛАДОВ

К ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ И ЕЁ ПРОТОКОЛАМ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| **ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ** | | |
| ***Наименование пунктов УФО 2020 года, имеющих отношение к положениям Тегеранской конвенции и её протоколам.*** | ***Соответствующие статьи Тегеранской конвенции и её протоколов.*** | ***Для заполнения Договаривающейся Стороной*** |
| 1 | 2 | 3 |
| ВВЕДЕНИЕ | | |
| ***Информация о выполнении решений сессий Конференций Сторон Тегеранской конвенции в стране за отчётный период*** |  | За отчетный период выполнялись решения 5-ой Конференции Сторон Тегеранской конвенции, май 2014г. Ашгабат Туркменистан.  Ссылочный документ «*Заявления министров и решения на 5-ой сессии КС Тегеранской конвенции».*  *Выполненные решения КС5:*  (6) ***Протокол по ОВОС*** подписан ~~в~~ всеми прикаспийскими странами в июле 2018г. Туркменистан ратифицировал данный протокол ***22.08.2020.***  (8) Принятие и реализация во всех Прикаспийских государствах Планов или НПДК для реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней и использование унифицированного формата отчетности для предоставления Национальных Докладов на трехлетней основе начиная с 2014 года – ***Выполняется.***  (10) Приветствуют Меморандум о взаимопонимании между Координационным комитетом по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря (КАСПКОМ) и (временным) Секретариатом Тегеранской конвенции, представленный в документе TC/COP5/5 – ***Сотрудничество национальной Службы по Гидрометеорологии в рамках КАСПКОМ, регулярное предоставление данных и информации. Участие в работе сессий КАСПКОМ.***  (11) Приветствуют предлагаемые «Региональные структуру и сеть соблюдения и оценки Тегеранской конвенции и Протоколов к ней», представленные в документе TC/COP5/5, и принимают решение о формировании рабочей группы по мониторингу и обмену информацией- ***Рабочая Группа сформирована и активно участвует в заседаниях по пересмотру ПМОС, принятой в 2012г. , а также в других совещаниях в рамках ТК.***  (12) Будучи убежденными в целесообразности правовых рамок для совместного использования информации в поддержку реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней, приглашают (временный) Секретариат инициировать и обслуживать межправительственные консультации, связанные с разработкой таких рамок, в консультациях с Рабочей группой по мониторингу и обмену информацией – ***Разрабатывается проект протокола по мониторингу, оценке и обмену информацией к ТК; члены РГ по мониторингу и обмену информацией также принимают участие в заседаниях по разработке данного протокола. Туркменская сторона активно участвует во всех заседаниях по обсуждению проекта текста протокола.***  (13) Приветствуют прогресс и начало второй фазы обеспечения полноценного функционирования и реализации виртуального, основанного на интернет-технологиях, Каспийского центра экологической информации (КЭИЦ), и выражают свою признательность Бритиш Петролеум и ее субподрядчикам за возобновление с их стороны поддержки функционированию КЭИЦ – ***Национальный Сотрудник по экологической информации (НСЭИ) активно вовлечен в процесс предоставления информации на портал КЭИЦ, и реагирует на запросы управляющего порталом. Также, при содействии НСЭИ была предоставлена сеть заинтересованных сторон в борьбе с морским мусором, вовлеченных в участие в вебинары по данной теме. В настоящее время завершилось объединение веб-сайтов КЭИЦ и Тегеранской конвенции под веб-адресом*** [***www.tehranconvention.org***](http://www.tehranconvention.org) ***и идет процесс размещения соответствующей информации на сайт***  (14) Подчеркивая важность регулярных ***Докладов о состоянии морской среды Каспийского моря*** (СМС), обращаются с просьбой к (временному) Секретариату при наличии ресурсов осуществлять координацию и контроль процесса подготовки второго доклада СМС на основе принципов и руководств, представленных в документе TC/COP5/6 ***- Национальный консультант по сбору и предоставлению данных национальной части для подготовки второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря предоставил все необходимые данные для компилирования полноценного Доклада, участвуя в просмотре, комментировании и внесения поправок во все версии Доклада. В марте 2020г. 2-ой Доклад о состоянии окружающей среды был завершен и помещен на сайт КЭИЦ, а в 2022г. на обновленный сайт Тегеранской конвенции.***  (16) Принимают решение продолжать коллективно обеспечивать сумму в 360 000 долларов США (72 000 долларов США – взнос каждой Стороны) в год в качестве взноса в бюджет Тегеранской конвенции и призывают Договаривающиеся Стороны выплачивать свои взносы как можно ранее в течение года, а также обращаются с просьбой к (временному) Секретариату продолжить консультации с Договаривающимися Сторонами относительно возможности увеличения их взносов с учетом решения о размещении Секретариата на территориях Договаривающихся Сторон. |
| **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ** | | |
| а) ***Правовые механизмы осуществления статей Тегеранской конвенции и протоколов к ней в стране за отчётный период*.** |  | За отчетный период был подписан ***Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ОВОС) 20.07.2018 (Москва, Российская Федерация) и ратифицирован Меджлисом Туркменистана 22.08.2020г.*** |
| б***) Изменения институциональных основ национальной природоохранной политики, связанной с охраной морской и прибрежной среды Каспийского моря, за отчётный период.*** |  | 9 августа 2019г. президент Туркменистана подписал Указ, которым постановил упразднить *Государственное предприятие по вопросам Каспийского моря при Президенте Туркменистана* и создать на его базе ***Институт Каспийского моря***, орган государственного управления, осуществляющий разработку и реализацию государственных программ освоения природных ресурсов туркменского сектора Каспийского моря и его прибрежных зон, а также контроль за их выполнением. Контроль за деятельностью Института Каспийского моря возложен на заместителя Председателя Кабинета Министров Туркменистана, министра иностранных Туркменистана.  В целях расширения сотрудничества между нашей страной и международными структурами в области охраны окружающей среды по различным направлениям, организации исполнения принятых обязательств по реализации требований соответствующих международных соглашений, подписанных и утверждённых Туркменистаном, Президент Туркменистана подписал (окт.2020) Постановление, в соответствии с которым создана ***Межотраслевая комиссия по вопросам охраны окружающей среды,*** утверждён её состав и Положение о ней. |
| в) ***Информация о национальных экономических инструментах, применяемых в стране при осуществлении положений Тегеранской конвенции и её протоколов по состоянию за отчётный период.*** |  | Для финансирования мероприятий по охране природы, воспроизводству природных ресурсов, восстановлению потерь в природной среде, ликвидации экологических последствий аварий и катастроф и компенсации причиненного ущерба, а также для непредвиденных расходов создаются велаятские и государственный фонды охраны природы.   * ***Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов в Туркменистане*** (2012); * ***Тарифы за ущерб, причинённый растительному и животному миру Туркменистана*** (незаконная добыча, ловля, уничтожение) ***и размер платы за использование природных ресурсов;*** * ***Нормативные платы государству за загрязнение окружающей среды и проведения государственной экологической экспертизы (2014);*** * На основании ***Закона «Об охране природы» (2014)*** ст. 11 обеспечение охраны природы осуществляется в виде следующих *экономических инструментов:*   1) планирование и финансирование мероприятий по охране природы;  2) установление лимитов на использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и на размещение отходов;  3) взимание платы за пользование природными ресурсами, за сбросы и выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов, другие виды вредного воздействия на окружающую среду;  4) применение штрафных санкций за административные правонарушения в области охраны природы;  5) экономическая оценка и возмещение ущерба от загрязнения окружающей среды;  6) экологическое страхование;  7) экономическое стимулирование деятельности по охране природы.  2. Законодательством Туркменистана могут быть установлены иные экономические меры в области охраны природы.  Законы: ***Об особо охраняемых природных территориях, О растительном мире, О животном мире, Водный кодекс, Об отходах, О недрах, Об охране озонового слоя*** также содержат статьи об экономических инструментах, применяемых в стране при выполнении ТК.  В Туркменистане меры по применению/внедрению экономической оценки экосистемных услуг носят на данном этапе *больше пилотный характер и осуществляются, главным образом, в рамках международных проектов*. Так, например, при поддержке международных консультантов, в рамках выполнения проекта МСХиООСТ/ГЭФ/ПРООН «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции о биоразнообразии. Стратегический план Туркменистана на 2011-2020 гг.» (2013-2015 гг.) было разработано Руководство «Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане» (2014). При разработке была использована “Методика быстрого определения и оценки экосистемных услуг”, включающая в себя методы оценки рыночной стоимости предоставляемых услуг, оценки затрат на получение услуги, оценки затрат на предоставление альтернатив и другие. Из результатов проведения экономического анализа получения экосистемных услуг (ЭСУ), выражающие полную стоимость (ценность) территории Хазарского заповедника (регион Каспийского моря), следует, что наиболее ценные экоуслуги данной территории – это предоставление мест обитания, в данном случае, перелетным птицам и рыбам, а также была подсчитана общая потенциальная стоимость данных услуг. Дальнейшими шагами должно стать повышение осведомленности о важности данной территории и информированность о ценности ее услуг тех, кто ими пользуется. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| г) ***Информация о наличии в различных планах и программах страны мероприятий по защите морской и прибрежной среды Каспийского моря за отчётный период***. |  | * ***Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011 - 2030 годы;*** * ***Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг.****,* предусматривающая конкретные меры по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. *Особое место в ней отводится вопросам рационального водопользования, внедрения инновационных технологий, сохранения биоразнообразия*, *включая развитие системы особо охраняемых природных территорий,* а также с целью адаптации к последствиям изменения климата планируется проведение работ, направленных на реализацию *Национальной лесной программы Туркменистана*, расширения лесных площадей. * На искусственное разведение осетровых нацелено мероприятие: Строительство завода по искусственному разведению и переработке рыбной продукции в Гувлымаяке. Балканский велаят, этрап Туркменбаши (2018-2024); * Совершенствование мелиорации орошаемых земель в Балканском велаяте Фаза II (2018-2024); * Разработка новых и комплексная реконструкция существующих орошаемых земель в Балканском велаяте 2020-2025; * Объем сбора паводковых вод в этрапе Берекет Балканского велаята; строительство Дане-Атинского водохранилища объемом резервуара 47,3 млн. м3 (Фаза I) (2015-2021); * Строительство завода по производству цист Artemia salina. Балканский велаят, этрап Туркменбаши (2018-2023) и др. * Вопросы охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов определяются, в том числе, на уровне территориальных (велаятских) и ***отраслевых планов и программ социально-экономического развития.*** * ***Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на 2019–2025 годы;*** * ***Новая Национальная Стратегия Туркменистана об изменении климата*** (сентябрь 2019); обусловлена в связи с присоединением страны к Парижскому соглашению по изменению климата в 2016 г. и новыми задачами социально-экономического развития. |
| д) ***Информация страны по осуществлению многосторонних соглашений прикаспийских государств в области сохранения биоресурсов, гидрометеорологии и других, связанных с Тегеранской конвенцией и её протоколами за отчётный период.*** |  | В соответствии с заключенным Меморандумом о взаимопонимании между КАСПКОМ и Секретариатом ТК (2013) активизировалась совместная деятельность названных организаций. Среди них следует отметить: ***Международную научную конференцию по изменению климата в регионе Каспийского моря 27-28 ноября 2021г.***  В настоящее время представитель КАСПКОМа также активно участвует в региональных мероприятиях, в том числе, в обсуждении проекта ***«Урбанизация и адаптация к изменению климата в регионе Каспийского моря», в заседаниях Рабочей группы по мониторингу и оценке, в разработке текста протокола по мониторингу, оценке и обмену информацией и др.***  В области сохранения биоресурсов Туркменистан активно сотрудничает с ***Комиссией по сохранению, рациональному использованию водных биологических ресурсов Каспийского моря и управлению их совместными запасами*,** в заседаниях которой активно принимает участие. |
| е) ***Информация страны по сотрудничеству с КАСПКОМ и Комиссией по водным биоресурсам за отчётный период***. |  | В соответствии с ***Соглашением о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря*** осуществляется сотрудничество с прикаспийскими странами (Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия и Туркменистан) в рамках КАСПКОМ. В интересах достижения целей данного Соглашения Стороны: - совершенствуют методы прогноза состояния Каспийского моря, включая прогноз колебаний уровня моря различной заблаговременности; - совершенствуют методы оценки и комплексного анализа элементов водного баланса Каспийского моря, включая потоки в пограничном слое атмосферы и моря. Правовая база сотрудничества между Тегеранской конвенцией и КАСПКОМ была заложена Меморандумом о взаимопонимании, подписанном в 2013 г. В соответствии с этим Меморандумом КАСПКОМ предоставляет Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, полученные КАСПКОМ данные и информацию, которые имеют отношение к решению социальных, экономических и экологических проблем Каспийского моря. Кроме того, КАСПКОМ сотрудничает с Тегеранской конвенцией по вопросам колебания уровня Каспийского моря.  ***Служба по гидрометеорологии ~~при~~ Министерства Сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана*** - орган государственного управления, осуществляющий проведение государственной политики в области гидрометеорологии и обес­печивающим удовлетворение потребностей отраслей народного хозяйст­ва и населения Туркменистана в информации о фактических и ожидаемых изменениях гидрометеорологических условий и их последствиях, проводит систематические наблюдения за состоянием атмосферы, ионосферы, поверхностных вод, сельскохозяйствен­ных культур и пастбищ. В соответствии с указанным выше МоВ между КАСПКОМ и Секретариатом (см. выше пункт **д)** Тегеранской конвенцией (ТК), Служба  **по гидрометеорологии**  Министерства Сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, своевременно предоставляет запрашиваемую информацию в КАСПКОМ, для размещения ее на сайте. Национальный сотрудник по взаимосвязи с ТК активно сотрудничает со **Службой**  **по гидрометеорологии, привлекая его сотрудников в соответствующие региональные и национальные мероприятия в рамках ТК.**  Туркменистан активно принимает участиев работе ***Комиссии по сохранению, рациональному использованию водных биологических ресурсов Каспийского моря и управлению их совместными запасами*.** |
| ж) *Информация страны по мероприятиям в рамках двусторонних соглашений прикаспийских стран, коррелирующая с деятельностью Тегеранской конвенции и её протоколов за отчётный период.* |  | 11 марта 2020 года подписан Протокол между Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана и Министерством экологии природных ресурсов Азербайджанской Республики по сотрудничеству в области охраны и изучения биологического разнообразия Каспийского моря; 25 октября 2021 года подписан Меморандум о взаимопонимании между Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана о сотрудничестве в области охраны окружающей среды”. В рамках этих документов ведется обмен информацией |
| з) ***Информация по осуществлению страной международных соглашений (КБР, ФАО, КБО и ЭСПО), коррелирующая с деятельностью Тегеранской конвенции и её протоколов за отчётный период.*** |  | Туркменистан является стороной более 20-ти природоохранных конвенций и соглашений, в том числе Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Конвенции ООН о биоразнообразии, Рамочной (Тегеранской) Конвенции по охране морской среды Каспийского моря, Рамсарской конвенции, Конвенции ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) и др. Присоединившись к ним ~~после обретения независимости~~, страна приступила к активному осуществлению их положений в своих экологических стратегиях и программах.  Для расширения масштабов работы ФАО в Туркменистане была разработана Рамочная программа для Туркменистана, основанная на Рамочной программе ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая определяет партнерство с Министерством Сельского хозяйства и охраны окружающей среды на 2021-2025 годы. В рамках финансируемого ГЭФ проекта ФАО по комплексному управлению природными ресурсами в подверженных засухе и засолению сельскохозяйственных производственных ландшафтах в Центральной Азии и Турции деятельность в Туркменистане была сосредоточена на применении различных мер по адаптации и смягчению последствий засухи и управления засолением. Проект также работал над повышением навыков, знаний и готовности партнеров к преодолению неблагоприятных последствий изменения климата.  Туркменистан участвует во многих региональных проектах, реализуемых в рамках ФАО–Программа партнерства Турции в области продовольствия и сельского хозяйства. (CACIMN)  В рамках **проекта FISHCap**  эксперты из Туркменистана посетили вебинары и семинары по состоянию отрасли рыболовства и аквакультуры, уделяя особое внимание таким темам, как адаптация к изменению климата в рыболовстве и аквакультуре, разведение карпа, медицинские пиявки, безопасность рыболовства и продуктов аквакультуры, а также управление здоровьем рыб.  Для береговой зоны туркменского побережья (ширина 100 км) характерны следующие типы опустынивания: деградация растительного покрова, дефляции, эрозия, засоление почв, техногенное опустынивание, опустынивание вызванные затоплением и подтоплением. Они в основном приурочены к побережьям заливов: Красноводского, Балханского, Узунадинского, а также и к районам с низкими территориями. При наступлении моря на сушу по заливам прибрежные почво-грунты подвергаются воздействию более соленной части, и поэтому засоление происходит быстро. Нa таких участках после сгонно-нагонного явления остаются заболоченные солончаки. Если потом они заново не перекрываются морем, то с их поверхности сильно испаряется влага, и образуются пухлые белые солончаки. (Балканский, Узунадинский заливы).  В регионе широкое распространение получили остаточные солончаки крупнейшими из которых являются Балканский, Келькорский, Куулисоль-Жапар-солончаки. Из-за сильной минерализации почво-грунтов и грунтовых вод (более 100 г/л.) солончаки почти полностью лишены растительного покрова и поэтому представляют малую сельскохозяйственную ценность.  В соответствии с Конвенцией по борьбе с опустыниванием (КБО), высаживание пустынных растений на прибрежных территориях, на деградированных пастбищных территориях, ускорит восстановление растительности и закреплении почвы, где впоследствии можно возобновить и хозяйственную деятельность. Эта деятельность затрагивает и вовлечение задач другой Конвенции – КБР, поскольку лесопосадки и восстановленная растительность со временем создадут условия для распространения здесь различных животных, в том числе «краснокнижных». Создание плантаций послужит решению вопросов, отраженных в положениях Рамочной Конвенции ООН (РКИК) по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода. Выполнение задач ***Национальной лесной программы*** позволит создать в стране лесные угодья — источник пищевой продукции, сырья для медицины и производства красителей и оказывать др. экосистемные услуги. Обширные территории нашей страны, представленные засоленными землями, эффективно осваиваются под галофитные пастбищные сообщества путем выращивания экологически специализированных видов соле-, засухоустойчивых растений. Галофитное растениеводство для Туркменистана может стать крупным источником производства высокобелковых энергонасыщенных кормов, эффективным средством биотической мелиорации деградированных засоленных ландшафтов. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***1.ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, СНИЖЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗАГРЯЗНЕНИЯ*** | | | | |
| ***1.1 Загрязнение из наземных источников*** | | | | |
| 1 | | 2 | | 3 |
| а) ***Мероприятия, предусмотренные НПДК и другими национальными планами и программами в стране для уменьшения или устранения загрязнения из наземных источников по состоянию за отчётный период.***  (Название планов и программ, включающих соответствующие мероприятия). | | п. 2, ст. 7, Московский протокол;  раздел «В» Приложение I, Московский протокол;  раздел «В» Приложение II, Московский протокол; | | * Поставка, монтаж и пуско-наладка воздухоочистительных устройств (ВОУ) для КС «Сердар» (2019-2021) ГК «Туркменгаз»; * Предоставление подводных инспекционных и технических услуг для ПЕТРОНАС (2019-2021); * Проект ЕБРР/ГК Туркменнебит «Восстановление окружающей среды: очистка загрязненных нефтяных земельных территорий в Балканском велаяте» (2020-2024) Реализация проекта будет способствовать проведению в указанном велаяте экореабилитационных мероприятий, а конкретно выполнению очистных работ на загрязненных нефтью участках земли, что позволит обеспечить сохранность окружающей среды в велаяте. Реализация проекта также станет подспорьем в борьбе с экологическими угрозами для жизни его населения, дикой природы и экологического состояния велаята благодаря значительному уменьшению объемов содержащейся в почве нефти (до уровня 2% или еще ниже); * Проектирование и строительство морского нефтеналивного пирса № 3 на Кенарском предприятии по хранению и отгрузке нефтепродуктов Туркменбашинского КНПЗ. Цель проекта специальная система автоматической блокировки, исключающей утечки нефти и нефтепродуктов как в процессе налива в танкер, так и в момент отсоединения приемораздаточного патрубка танкера, а также обеспечение пирса системами оперативных плавучих боновых заграждений, предназначенных для локализации участков разлива нефтепродуктов в акватории пирса, и другие современные технические решения на основе последних достижений науки и техники. (2021г. в процессе).   Служба Каспийского экологического контроля (Каспэкоконтроль) осуществляет государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства, охраной экологических систем, рациональным использованием и охраной земель, водных ресурсов, проводит инвентаризацию всех наземных источников загрязнения. В соответствии со своим производственным планом Служба на постоянной основе проводит на туркменском побережье проверки предприятий и организаций всех форм собственности в целях соблюдения природоохранных требований и наличия нормативной документации. Сюда входит как мониторинг водных ресурсов, атмосферного воздуха, загрязнения почв, выявление источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и др.  В Туркменистане планомерно реализуются меры, обеспечивающие оптимальное сочетание экономического развития страны с защитой окружающей среды от негативного антропогенного воздействия. Обновляется оборудование промышленных объектов, приобретается высоко экологичная техника, внедряются новые, более совершенные технологии. Модернизация, преследующая своей целью соответствие высочайшим экологическим требованиям, затронула, конечно же и топливно-энергетический комплекс страны, в частности, ТКНПЗ, который занимает особое место в экономике Туркменистана.  На сегодняшний день уже воплощены в жизнь многие технические решения на данном заводе, обеспечивающие уменьшение ущерба окружающей природной среде от действующих технологических установок и вырабатываемых ими нефтепродуктов. Например, в составе заводского комплекса действуют современные установки по производству бензинов, позволившие полностью исключить использование этиловой жидкости, содержащей свинец. Также на битумной установке была проведена модернизация печи дожига отходящих газов, позволившая решить наибольшую, с экологической точки зрения, проблему этой установки – выброс в атмосферу вредных веществ. Для решения схожей проблемы на факельной установке была разработана и введена в эксплуатацию бескомпрессорная система утилизации газов, позволившая значительно сократить количества газа, сжигаемого на факеле, а значит, и уменьшить выбросы вредных веществ в атмосферу. Была построена и введена в эксплуатацию *Установка гидроочистки дизельного топлива,* которая выпускает продукт с весьма низким содержанием серы, соответствующий новым стандартам качества, введенным в 2005 году Европейским Союзом. Кроме того, на установке работает блок очистки газов, позволивший значительно сократить выбросы соединений серы в атмосферу. |
| б) ***Законодательство страны и изменения к нему за отчётный период по предотвращению загрязнения Каспийского моря из наземных источников.***  (Краткая характеристика законодательства и изменения к нему). | | п.1 ст.7 Тегеранская конвенция;  пп. «f», п. 2, ст. 4 Московский протокол; | | ***Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» Статья 44. Экологические требования при проведении Нефтяных работ*** 12. Строительство береговых баз, в том числе складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания транспортных средств, кроме портов и причалов, должно осуществляться вне водоохранной зоны берега моря и Внутренних водоемов с использованием существующей инфраструктуры. Допускаются строительство объектов и выполнение работ в водоохранной зоне в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана. 14. По завершении функционирования объектов инфраструктуры и их демонтажа должна быть проведена рекультивация земель в соответствии с проектной документацией, согласованной с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.  ***Водный кодекс Туркменистана (2019)*** *ст.13*  (9) осуществление государственного контроля за охраной вод в акватории туркменского сектора Каспийского моря в соответствии с законодательством Туркменистана об охране окружающей среды и международными договорами Туркменистана;  11)осуществляет мониторинг экологической обстановки в стране, в том числе выявление фактов разлива нефти в акватории туркменского сектора Каспийского моря и определение размера ущерба, нанесённого окружающей среде;  12) осуществляет природоохранный контроль за производством дноуглубительных работ в туркменском секторе Каспийского моря.  Ст.100 (2) Выполнение работ, указанных в части 1 настоящей статьи, в туркменском секторе Каспийского моря производится по согласованию с уполномоченным органом, уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и уполномоченным государственным органом по охране водных биоресурсов.  ***Национальная стратегия по изменению климата (новая редакция) (2019)*** Это обусловлено в связи с присоединением страны к Парижскому соглашению по изменению климата в 2016 году и новыми задачами социально-экономического развития. Основной целью Национальной Стратегии, в условиях климатических изменений, является предусмотреть и реализовать конкретные меры и заблаговременные действия, которые помогут минимизировать последствия негативных воздействий и обеспечить долгосрочное развитие окружающей среды, экономики и здоровье населения. Это выражается в подходе устойчивого использования природных ресурсов, охране и восстановлению окружающей среды и экологических систем, ограничению выбросов парниковых газов и улучшению возможностей страны реагировать на климатические изменения.  **Закон Туркменистана Об экологической информации (2020);**  **Закон Туркменистана о Государственном земельном кадастре** (2021) |
| в) *Данные и информация по наличию в стране складов, полигонов, свалок твёрдых бытовых отходов и отходов нефтедобычи, не отвечающих экологическим требованиям, а также по консервации и ликвидации находящихся на суше источниках загрязнения за отчётный период.*  (По возможности дать данные по динамике за предшествующий период) | | пп. «h» п.2 ст.7 Тегеранская конвенция;  п.3 раздел «А» Приложение I Московский протокол; | |  |
| г) ***Изменения по состоянию за отчётный период в стране в системе/процедуре получения лицензий/разрешений на сброс сточных вод с целью предотвращения, снижения и контроля загрязнения из наземных источников.*** | | пп. «Ь» п.2 ст.7 Тегеранская конвенция;  Преамбула, Приложение IV, Московский протокол | | ***Водный кодекс Туркменистана*** (2016) ст.54 1. Использование сточных и дренажных вод для орошения осуществляется в соответствии с установленными экологическими и санитарно-эпидемиологическими требованиями.  2. Сточные воды в зависимости от источника их образования подразделяются на коммунально-бытовые и производственные воды, а также воды атмосферных осадков.  3. Использование очищенных сточных вод допускается только для орошения технических, кормовых культур и зелёных (лесных) насаждений на ***основании разрешения****, выданного уполномоченным органом и уполномоченным органом исполнительной власти* в области охраны окружающей среды по согласованию с уполномоченным государственным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, уполномоченным органом в области ветеринарного дела и местными органами исполнительной власти.  4. Использование дренажных вод для орошения осуществляется на основании разрешения, выдаваемого уполномоченным органом и уполномоченным органом исполнительной власти.  Ст.74 **(**3). Использование водных объектов для сброса сточных вод может производиться в исключительных случаях при условии их соответствующей очистки на основании *разрешения*, выданного уполномоченным органом исполнительной власти……  **Ст. 78. Использование подземных водных объектов для сброса сточных вод** Сброс сточных вод в подземные водные объекты (водоносные горизонты), не содержащие в себе пресные воды, включая попутные пластовые воды нефтегазовых месторождений или минерализованные шахтные и термальные воды, которые образуются на основе природных вод и не поддающиеся очистке существующими средствами, допускается в исключительных случаях после проведения специальных исследований на основании ***разрешения,*** выданного уполномоченным органом исполнительной власти в области геологии по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды. |
| д) ***Информация, предоставляемая страной по объёмам сбрасываемых неочищенных (загрязнённых) сточных вод и тенденции изменения объёмов сброса загрязнённых сточных вод в сравнении с предыдущим отчётным периодом.*** | пп. «е» п.2 ст.7 Тегеранская конвенция;  п. 3, раздел «А», Приложение I Московский протокол; | | Забор воды с Каспийского моря за 2021 год составил 250967,3 тыс.м3, что на 15% больше по сравнению с 2019 г. В Каспийское море было сброшено 317302,549 тыс.м3 сточных вод, из которых 317261,1 тыс.м3 нормативно-чистые стоки и охлаждённая оборотная вода, 41,449 тыс.м3 стоки после очистных сооружений. Объём сброса в море увеличился на 50% по сравнению с 2019 г и сократился на 7% по сравнению с 2020 г. Данная динамика связана с вводом в эксплуатацию и постепенным переходом на полную мощность завода «Гарабогазкарбамид». В 2021 году сброс в море нормативно-чистых вод увеличился от опреснительных установок Управления «Туркменбашиагызсув» в связи с производственными и потребительским нуждами. | |
| е) ***Информация по наличию очистных сооружений в стране и краткое описание системы контроля за сбросами сточных вод по состоянию за отчётный период.***  (Предоставить информацию о конкретных очистных сооружениях и краткую характеристику производственного контроля, не более 1,5 стр.). | пп. «е», п. 2, ст. 7, Тегеранская конвенция; | | На ТКНПЗ в Балканский велаяте, Туркменистан введена в эксплуатацию (2013-2018) современная система очистки стоков и оборотного водоснабжения – *«Завершение реализации экологических проектов и строительства очистных сооружений, системы промышленной канализации и оборотного водоснабжения на Туркменбашинском комплексе нефтеперерабатывающих заводов*»  Основные направления деятельности, связаны с проектированием, закупками и строительством «под ключ»:  - очистные сооружения промышленных сточных вод для первой системы с мощностью переработки 900 м3/час; - очистные сооружения промышленных сточных вод для второй системы с мощностью переработки 300 м3/час; - внутренние очистные сооружения с мощностью переработки 26 м3/час. - узел нефтеочистки с мощностью переработки 2 м3/час; - промышленные и бытовые системы водоснабжения канализации мощностью 1226 м3/час; - расчет предельно допустимых сбросов для объекта НПЗ; - расчет предельно допустимых выбросов для объекта НПЗ; - проект зоны размещения отходов для НПЗ.  Очистные сооружения состоят из двух комплексов. В состав первого пускового комплекса входят трехфазные отделители нефти и шлама, флотаторы, фильтры первой очистки, фильтры тонкой очистки, насосные стации и компрессорные установки. Чистая вода, полученная на выходах первого комплекса, возвращается в качестве пополнения водооборотных циклов заводских производств. Часть воды сбрасывается в водоприемники, изолированные от вод Каспия.  В состав второго комплекса, предназначенного для очистки хозяйственно-бытовых сточных вод, входят биологические очистные сооружения. Очищенный сток направляется на полив зеленых насаждений. Проект реализовала компания Petro Gas LLP (Великобритания).  В г. Болдумсаз, административном центре Болдумсазского этрапа (района) Дашогузского велаята (области) Туркменистана, завершается строительство новых канализационных очистных сооружений. На сооружениях предусмотрены механическая и биологическая стадии очистки сточных вод. В перспективе планируется построить аналогичные очистные сооружения в других этрапах Дашогузского велаята.  В социально-экономическое развитие страны в 2018-2024 годах предусмотрено, в том числе и 11 водоочистительных сооружений, 13 канализационных очистных сооружений…….[[1]](#footnote-1)  Туркменистан принимает все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Туркменского сектора Каспийского моря, вызванного сбросом с судов.  Образующиеся на территории Туркменбашинского Международного Морского порта и Торгового Флота, подпочвенные воды после предварительной очистки на установке типа «SPEL Puraçetor» сбрасываются в Туркменбашинский залив.  ***Мониторинговый контроль за качеством сбрасываемых вод осуществляется лабораторией Службы Каспэкоконтроль.***  Порядок промывки танков, налива и слива нефтегрузов, бункеровки судов, слива остатков нефтепродуктов, балластных хозяйственно-бытовых. фекальных и льяльных вод, обеспечивающих предотвращение загрязнение моря, установлен в *«Правилах охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов»*, разработанных в рамках КЭП и утвержденных Постановлением Президента Туркменистана от 25 августа 2005г. №7480.  Установка обратного осмоса имеется на заводе «Гарабогазкарбамид». Минерализованная вода после опреснения морской воды на установке обратного осмоса, условно чистая вода и после охлаждения аммиачно-холодильной станции завода сбрасывается в море. *Химические анализы сбрасываемой воды осуществляются лабораторией завода, а мониторинговый контроль Службой Каспэкоконтроля.*  Стоки от установки очистки сбросовых вод от обмывки регенеративного воздухоподогревателя на Туркменбашинской теплоэлектроцентраль (ТЭЦ) сбрасываются в очистные сооружения. Стоки от установки нейтрализации вод химпромывок и регенерационных вод блока обессоливающей очистительной установки (БОУ),  и автономной очистительной установки (АОУ), часть отмывочных вод и регенерационные растворы сбрасываются на очистные сооружения. После очистки и обезвреживания сточные воды и засоленные воды с опреснительных установок сбрасываются в отводной канал и далее по отводному каналу (протяжённостью 10 км) в Каспийское море. Отработанная морская вода, после использования ее в охладительной системе конденсаторов поступает в открытое море по 10 км каналу Туркменбашинской ТЭЦ.  ***Водный кодекс*** ст.74. (7) В случае превышения установленных нормативов предельно допустимого сброса загрязняющих веществ сброс сточных и дренажных вод в поверхностные водные объекты может быть ограничен, временно запрещён (приостановлен) или прекращён в порядке, установленном законодательством Туркменистана. | |
| ж) ***Информация и данные страны по выбросам загрязняющих веществ из точечных и рассредоточенных источников за отчётный период.***  (Указать конкретно точечные источники и предоставить, по возможности, данные и динамику выброса ЗВ в атмосферный воздух). | пп. «а» ст. 3, Московский протокол;  п. 1, 3, ст. 7, Московский протокол;  п. 1, ст. 8, Московский протокол  п.1, раздел «В» Приложение II Московский протокол. | | По результатам инвентаризации, проведенной на предприятиях, расположенных на территории, подконтрольной Службе «Каспэкоконтроль», было установлено, что за отчетный период выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от источников загрязнения на предприятиях не превысили разрешенный лимит. В процентном соотношении поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух к 2021 году сократилось на 10%.  По итогам инвентаризации, проведенной на предприятиях, расположенных на подконтрольной Службе территории, следует:   1. Значительное снижение поступления твёрдых веществ в атмосферный воздух наблюдается от источников загрязнения Управления «Туркменбашитепло», т.к. к 2021 г было сокращено потребление печного топлива котельными и полный переход на газообразное топливо. С уменьшением объёмов сжигаемого газообразного топлива на факелах (сажевое сжигание) наблюдается также сокращение выбросов сажи от источников компании «Драгон Ойл» и «Петронас Чаригали». 2. Поступление ангидрида сернистого в атмосферный воздух от предприятий сократилось к 2021 г на 5% по сравнению с предыдущими годами. Сокращение связано с меньшим количеством отработанных часов и переработкой сырья на технологических установках ТКНПЗ, сокращением сжигания газообразного топлива на факельных установках компаний «Петронас Чаригали» и «Драгон Ойл», а также с уменьшением потребления печного топлива котельными Управления «Туркменбашитепло». 3. Поступление окислов азота к 2021 г на 2% ниже, чем в предыдущих годах. Сокращение выбросов оксидов азота связано с уменьшением объёмов сжигаемого газообразного топлива факельными установками компаний «Петронас Чаригали» и «Драгон Ойл», меньшей выработкой электроэнергии и, соответственно уменьшением потребления природного газа котлотурбинным цехом Туркменбашинской ТЭЦ, установкой ГТ-1-2 Авазинской ГЭС, а также с уменьшением объёмов сжигания газообразного топлива печами первичного реформинга, вспомогательными котлами, газотурбинного генератора и факельными установками завода «Гарабогазкарбамид». 4. Поступление оксида углерода в атмосферный воздух значительно сократилось к 2021 г и на 13% меньше, чем в 2019 г и на 22% меньше, чем в 2020 г. Сокращение выбросов оксида углерода связано с меньшим количеством отработанных часов и переработкой сырья на технологических установках ТКНПЗ, сокращением сжигания газообразного топлива компаниями «Петронас Чаригали» и «Драгон Ойл», меньшей выработкой электроэнергии и, соответственно уменьшением потребления природного газа котлотурбинным цехом Туркменбашинской ТЭЦ, установкой ГТ-1-2 Авазинской ГЭС. 5. Поступление углеводородов к 2021 г сократилось и стало на 2% меньше, чем в предыдущих годах. Сокращение выбросов углеводородов связано с сокращением объёмов сжигаемого газообразного топлива на факельных установках компании «Петронас Чаригали» и «Драгон Ойл», неиспользованием в 2021 г мазута в качестве резервного топлива в периоды плановых проверок газопроводов Туркменбашинской ТЭЦ, со снижением объемов погружаемых нефтепродуктов на Кенарском предприятии по хранению и отгрузке нефтепродуктов. 6. Поступление летучих органических соединений (ЛОС) в 2021 г уменьшилось и стало на 3% меньше, чем в 2019 и 2020 гг. 7. Общий выброс загрязняющих веществ от источников предприятий в 2021 г стал на 7% меньше, чем в 2019 г и на 11% меньше, чем в 2020 г.   Среди загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух источниками загрязнения предприятий, расположенных в 2-х километровой зоне от уреза воды, преобладают: углекислый газ, летучие органические соединения, окислы азота и углеводороды.  В отношении сброса в море увеличился на 50% по сравнению с 2019 г и сократился на 7% по сравнению с 2020 г. Данная динамика связана с вводом в эксплуатацию и постепенным переходом на полную мощность завода «Гарабогазкарбамид». В 2021 году сброс в море нормативно-чистых вод увеличился от опреснительных установок Управления «Туркменбашиагызсув» в связи с производственными и потребительским нуждами. | |
| з) ***Изменения в системе регулярной инспекции и надзора, регулирующих выбросы в окружающую среду в стране за отчётный период.***  (Дать краткую характеристику контрольно- надзорной и разрешительной деятельности, не более 1-2 стр.) | п. 4, ст. 7 Московский протокол | | За отчетный период изменения в системе регулярной инспекции, регулирующих выбросы в окружающую среду не наблюдаются. Регулярный мониторинг выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на туркменском каспийском побережье ведет Служба «Каспэкоконтроль».  Согласно статье 33 Закона Туркменистана ***“Об охране атмосферного воздуха”*** производится учёт выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов предприятий и организаций, расположенных в ***двухкилометровой прибрежной зоне от уреза воды*** (Каспийского моря).  По результатам инвентаризации, проведенной на предприятиях, расположенных на территории, подконтрольной Службе «Каспэкоконтроль», было установлено сокращение поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух на 10% к 2021 году. За указанный период выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от источников загрязнения на предприятиях не превысили разрешенный лимит.  Факты загрязнения воды или земли, или выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух могут быть обнаружены в результате:  1) непосредственного выявления должностным лицом органа, уполномоченного рассматривать дело, достаточных обстоятельств, указывающих на наличие события административного правонарушения  а) плановых проверок выполнения мероприятий по охране окружающей среды, а также проверок работы очистных сооружений и условий сброса сточных вод и (или) проверок работы газоочистного оборудования и условий выброса загрязняющих веществ в атмосферу;  б) внеплановых проверок по заданию вышестоящих организаций;  в) в случае резкого ухудшения качественного состава воды водного объекта, загрязнения земли или воздуха окружающей среды;  г) контроля за правильностью первичного учета количества забираемой и сбрасываемой воды в водные объекты и определения состава сбрасываемых сточных вод, за наличием и состоянием оборудования для учета потребления и сброса воды и за соблюдением установленных сроков гос. аттестации этого оборудования;  д) проведения наблюдений за уровнем загрязнением атмосферы в городах и населенных пунктах, на региональном и фоновом уровнях на подконтрольной территории, а также оценки уровня загрязнения и его изменений под влиянием хозяйственной деятельности и метеорологических условий;  е) участия в государственных комиссиях по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструкцией объектов;  ж) остановки и осмотра морских судов и иных плавучих средств, посещения и осмотра платформ, искусственных островов, установок и сооружений в Туркменском секторе Каспийского моря.  2) поступление материалов от государственных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций)  3) информация, представленная физическими и юридическими лицами, их заявления, а также сведения, распространённые через средства массовой информации.  Отдел экологической информции и планирования Службы осуществляет комплексное изучение, системный анализ и экологическую оценку состояния окружающей среды прикаспийского региона.  Государством выполняются ряд проектов, нацеленных на предотвращение загрязнения воздуха и регулирование выбросов в атмосферу. Одним из проектов является: «Поставка, монтаж и пуско-наладка воздухоочистительных устройств (ВОУ) газотурбинного двигателя НК-16СТ и НК-16-18СТ для КС «Сердар» в количестве 5 комплектов» 2019-2021 ГК «Туркменнебит». | |
| и) ***Информация страны об использовании наилучших имеющихся технологий для сокращения выбросов и сбросов загрязняющих веществ по состоянию за отчётный период.***  (Дать краткую характеристику правовых и институциональных механизмов использования НИТ, не более 1 стр.). | пп. «а», п.2 ст.7 Тегеранская конвенция;  пп. «с», п. 2 ст.5 Московский протокол;  Преамбула, Приложение V, Московский протокол; | | За отчетный период Служба «Каспэкоконтроль» Министерства Сельского хозяйства и охраны окружающей среды улучшила (2021) свою техническую базу по контролю выбросов, качества воды и почв, приобретя портативные газоанализаторы для контроля выброса наземного транспорта Со2, Спектрофотометр, Аспиратор АПВ-4-12/220В-40, Газоанализатор ПАЛЛАДИЙ-3М-01 на CO (0-50мг/м3), Газоанализатор ПАЛЛАДИЙ-3М-01 на CO (0-50мг/м3), Газоанализатор ПГА-200 (с датчики на CO, NO2, SO2 в комплекте), Психрометр аспирационный MW-4-2M механический, а также оборудование по воде и почвам. | |
| 1.2 **Загрязнение в результате деятельности на дне моря** | | | | | |
| а) ***Информация о законодательстве страны, регулирующем деятельность на дне Каспийского моря, по предотвращению, снижению и контролю загрязнения моря.***  (Краткая характеристика законодательства, не более 1 стр.). | | ст. 8 Тегеранская конвенция; | | **Закон «Об углеводородных ресурсах» Статья 44. Экологические требования при проведении Нефтяных работ**  1. При проведении Нефтяных работ запрещается: 4) использование взрывных работ на суше, в толще воды и ***на морском дне*** без разрешения уполномоченных государственных органов. **Статья 45. Мониторинг окружающей среды** 3. Осуществление Подрядчиком экологического и производственного мониторинга окружающей среды должно включать наблюдения за следующими параметрами: 1) уровнем загрязнения атмосферы, почвы, поверхностных вод, ***донных отложений*** по всем принятым показателям;   **Закон об экологической экспертизе** регулирует отношения в области экологической экспертизы и направлен на предотвращение негативного воздействия планируемой хозяйственной, включая **и деятельность на дне Каспийского моря** на окружающую среду и здоровье населения.  **Водный кодекс** (2019)Ст. 13.Уполномоченный орган исполнительной власти в области охраны окружающей среды:  9) осуществляет государственный контроль за охраной вод в акватории туркменского сектора Каспийского моря в соответствии с законодательством Туркменистана об охране окружающей среды и международными договорами Туркменистана;  12)Компетенция уполномоченного органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды осуществляет природоохранный контроль *за производством дноуглубительных работ в туркменском секторе* Каспийского моря; ст.100 **Требования к производству работ на водных объектах**   1. Строительные, ***дноуглубительные,*** взрывные, буровые, сельскохозяйственные и другие работы, добыча полезных ископаемых……..производятся по согласованию с территориальными либо бассейновыми государственными водохозяйственными организациями уполномоченного органа, уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, уполномоченным государственным органом по охране водных биоресурсов уполномоченным органом исполнительной власти в области геологии, а также местными органами исполнительной власти и иными государственными органами в соответствии с законодательством Туркменистана.   В морском флоте в соответствии с нормативными природоохранительными актами Туркменистана осуществлен комплекс организационных и технических мероприятий, обеспечивающих выполнение их требований и ряда рекомендаций.  Сюда относятся: очистные сооружения в основных портах, оборудование танкеров замкнутой системой мойки танков, установка сепараторов льяльных вод, совершенствование судовых систем и сепарирующих устройств, оснащение портов плавучими станциями по сбору нефтесодержащих вод с судов и НМС (нефтемусоросборщик).  Порядок промывки танков, налива и слива нефтегрузов, бункеровки судов, слива остатков нефтепродуктов, балластных хозяйственно-бытовых, фекальных и льяльных вод, обеспечивающих предотвращение загрязнение моря, установлен в «*Правилах охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов*», разработанных в рамках КЭП и утвержденных Постановлением президента Туркменистана от 25 августа 2005г. № 7480.  В Агентстве «Туркмендениздеряёллары» разработана инструкция взаимодействия в аварийных ситуациях при крупном разливе, нефтепродукта на акватории порта Туркменбаши и в его районе, утвержденная руководителями прибрежных, предприятий, располагающих техническими средствами и флотом.  Действие *Правил Охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения судов* распространяются также на стационарные или плавучие платформы. В связи с этим морские буровые работы проводятся при соблюдении политики «*нулевого сброса*». Все отходы, забирают с буровых установок и перевозят на берег с последующей их утилизацией.  Очистные сооружения и серия экологических проектов, выполненных в ходе реконструкции предприятий привели к оздоровлению экологической обстановки, что положительно сказалось на состоянии биоты, в частности, харовые водоросли в последние годы перекрыли весь Туркменбашинский залив. | |
| б) ***Информация о мерах, предпринимаемых страной для обеспечения экологической безопасности деятельности на дне Каспийского моря*** (прокладка трубопроводов, производство подводных земляных работ, демонтаж различных установок, возведение и эксплуатация искусственных островов и др.).  (Предоставить, по возможности, примеры соответствующей деятельности и перечень мер, связанных с экологической безопасностью этой деятельности). | | ст. 8 Тегеранская конвенция; | | Вся деятельность ~~на~~ как в море, так и на его дне выполняется, руководствуясь положениям законодательных инструментов.  Согласно Закону Туркменистана «***Об углеводородных ресурсах*» (**2008), при проведении нефтяных работ, в том числе *в акватории Каспийского моря* обеспечение мер по охране окружающей среды являются обязательным условием в соответствии с положениями Закона и законодательством Туркменистана по охране окружающей среды. **Ст. 27. Искусственные острова, дамбы и другие сооружения** 1. Строительство, эксплуатация и использование искусственных островов, дамб и других сооружений, возводимых в целях проведения Нефтяных работ на территории Туркменистана, включая туркменский сектор Каспийского моря и Внутренние водоемы, осуществляются на основании отдельного разрешения, выдаваемого Агентством Подрядчику, при условии защиты и охраны Подрядчиком окружающей среды и биоресурсов. Вокруг таких искусственных островов, дамб и других сооружений устанавливаются зоны безопасности, которые простираются на расстояние 500 метров от каждой точки их внешних границ.  2. Расположение искусственных островов, дамб и других сооружений не должно создавать препятствий налаженным морским путям, имеющим важное значение для судоходства и рыболовства.  3. Подрядчик или Субподрядчик, ответственные за строительство, содержание и эксплуатацию искусственных островов, дамб и других сооружений, обязаны обеспечивать их охрану и постоянное наличие предупредительных знаков, указывающих на их расположение.  4. Покинутые или неиспользуемые искусственные острова, дамбы и другие сооружения, если они не могут быть использованы для других целей, демонтируются таким образом, чтобы не создавать угрозу безопасности людям, природным ресурсам, помех судоходству или рыболовству.  В ст. 44 Закона имеется ещё целый ряд требований по охране окружающей среды при проведении нефтяных работ на Каспии. К их числу относятся требования при работах, связанных с выемкой и перемещением грунта на море (ч.3); при строительстве, монтаже и демонтаже сооружений (ч.4); использовании современной техники и технологий, для предотвращения сжигания или выброса природного газа в атмосферу (ч.5); оснащение буровых платформ (барж) и обслуживающих её судов установками для очистки и обеззараживания сточных вод и (или) ёмкостями для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда и (или) береговые приёмные устройства (ч.7); обеспечение проведение мероприятий по предупреждению, ограничению и ликвидации аварийных разливов (ч.9); ***при строительстве нефте-газопроводов на территории Туркменистана, включая море*** и внутренние водоёмы, применение технических средств и оборудования, обеспечивающих минимальный объём ***нарушений земель и водного дна, и использование технологий и методов, локализующих распространение взвешенных веществ в толще воды*** (ч.10***); установление вдоль нефте-газопроводов на море и во внутренних водоёмах охранных зон*** (ч.11) и т.д. В целях принятия необходимых мер по предупреждению, устранению и снижению негативного воздействия на окружающую среду Закон предусматривает также обязанность подрядчиков вести мониторинг окружающей среды (ст.45).  Постановлением Президента Туркменистана от 11 апреля 2007 года для рассмотрения и решения вопросов, связанных с различными аспектами деятельности в Каспийском море создана ***Межведомственная комиссия Туркменистана по вопросам Каспийского моря.***  Закон **Об охране природы** ст7 (8); ст.37 (3). **Статья 38. Экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря**1. Юридические и физические лица, осуществляющие ***хозяйственную и иную деятельность*** в туркменском секторе Каспийского моря, обязаны принимать все необходимые меры по защите морской среды Каспийского моря и его прибрежной зоны от загрязнения из морских и наземных источников для достижения и поддержания экологически чистой морской среды Каспийского моря. При этом должны предусматриваться обязательные мероприятия по защите морской среды Каспийского моря, её восстановлению, сохранению, воспроизводству и рациональному использованию его биологических ресурсов, обеспечению экологической безопасности.  2. Нарушение требований по защите морской среды Каспийского моря от ***загрязнения из морских и наземных источников*** влечёт за собой приостановление либо прекращение в полном объёме хозяйственной и иной деятельности в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Туркменистана.  3. Уполномоченные государственные органы обязаны принимать необходимые меры по охране, сохранению и восстановлению жизнеспособности и целостности биологического разнообразия и экологических систем Каспийского моря, а также по устойчивому и рациональному использованию биологических ресурсов. В этих целях они осуществляют государственный мониторинг окружающей природной среды и биологического разнообразия Каспийского моря, ***контролируют источники загрязнения и любую деятельность***, которая оказывает или может оказать вредное воздействие на экологические системы и биологическое разнообразие Каспийского моря.  4. Нефтегазовые компании ***при выполнении всех видов нефтяных работ*** в туркменском секторе Каспийского моря несут ответственность за охрану жизни и здоровья работающих на море, оповещение государственных органов о случаях разливов нефти, принятие мер по предупреждению и ликвидации разливов нефти, своевременную очистку и возмещение ущерба окружающей среде и населению. Государственные органы принимают все необходимые меры по предотвращению и ликвидации последствий инцидента, вызванного разливом нефти в туркменском секторе Каспийского моря, в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана.   ***Водный кодекс Туркменистана*** ст.100 (1). Строительные, ***дноуглубительные****,* взрывные, буровые, сельскохозяйственные и другие работы, добыча полезных ископаемых и водных растений, прокладка трубопроводов, кабелей и других коммуникаций, очистка дна водных объектов, удаление объектов растительного мира на водных объектах, за исключением работ, проводимых на основании проектных водохозяйственных, a также водохозяйственных эксплуатационных мероприятий, производятся по согласованию с территориальными либо бассейновыми государственными водохозяйственными организациями уполномоченного органа, уполномоченным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды…. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.3 Загрязнение с судов** | | |
| а) ***Правовые инструменты, принятые в стране по аналогии с международными соглашениями и соответствующие изменения к ним, для предотвращения, снижения и контроля загрязнения с судов по состоянию за отчётный период.***  *(*Перечень законодательных актов). | ст. 9 Тегеранская конвенция; | * Протокол по преодолению незаконных действий в области безопасности фиксированных платформ, расположенных на континентальном шельфе (SUA PROT) (1999)[[2]](#footnote-2); * Конвенция о прекращении незаконных актов насилия в отношении безопасности морской навигации (SUA-88) (1999); * Конвенция о Международной морской организации (IMO-48) (1993); * Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов (2005); * Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым (сбрасываемым) в водные объекты Туркменистана Ашгабат 2005г.; * Международная Конвенция об охране жизни на море (СОЛАС-74) (2009); * Конвенция о международных правилах предотвращения столкновений на море (МППСС-72) (2009); * Международная Конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ-73/78) (2009); * Приложение I - Правила предотвращения загрязнения нефтью (2009); * Приложение II - Правила контроля за загрязнением вредными жидкими веществами наливом (2009); * Приложение III - Предотвращение загрязнения вредными веществами, перевозимыми морем в упакованном виде (2009); * Приложение IV - Предотвращение загрязнения сточными водами с судов (2009); * Приложение V - Предотвращение загрязнения мусором с судов (2009); * Приложение VI - Предотвращение загрязнения воздуха с судов (2009); * Международная Конвенция о грузовой марке (Load Lines-66) (2009); * Международная Конвенция по обмеру тоннажа судов (КОС-69) (2009); * Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью (CLC-69) (2009); * Международная конвенция о стандартах подготовки, дипломирования и несения вахты моряков (ПДМНВ-78/95) (2009); * Протокол 1992 г. по изменениям международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб загрязнения нефтью 1969 года (2010); * Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничества в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (2012); * Морская трудовая конвенция, (2014); * Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море (2014); * Протокол 1997 года по изменениям международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененный протоколом 1978 г. (MARPOL PROT 1997) (2015); * Соглашение о транзите и транспортном сотрудничестве (Соглашение по маршруту Лазурит) (2017). |
|  |  |
| б***) Информация о мерах, предпринимаемых в стране по минимизации загрязнений, связанных с судоходством и судоходными трассами.*** | ст. 9 Тегеранская конвенция; | С целью предотвращения загрязнения прибрежных территориальных вод туркменской части Каспийского моря, каждый год обновляется ***Программа по*** **Сохранению Каспийского моря от загрязнения с судов**, подготавливаемая и согласовываемая Службой «Каспэкоконтроль» совместно с Международным Туркменбашинским морским портом и флотом. Программа включает также выполнение Тегеранской конвенции, а также положения Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничества в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью.Программа охватывает все области деятельности Международного морского порта в г. Туркменбаши, связанные с судоходством и прочей деятельности в туркменском секторе Каспийского моря. |
| в) ***Наличие в стране планов управления портовыми отходами, предприятий по приёмке и переработке отходов с судов на Каспийском море.***  (Название планов и программ, включающих соответствующие мероприятия). | ст. 9 Тегеранская конвенция; | Пока ***План управления портовыми отходами*** не утвержден. Все отходы, образующиеся в порту, собираются и доставляются в специально отведенные места. Например, если нефтесодержащие отходы поступают в порт, они доставляются в указанное место, расположенное на территории филиала нефтеперерабатывающего завода (нефтебаза на Уфре). Если в порту образуются другие виды отходов, они доставляются в зону общественных отходов.  Подзаконные акты, вытекающие из закона Туркменистана «Об отходах» (2015): ст.6, 8, 9, 10, 15 (классификация отходов по степени их опасности), 17, 19, 20, 21 (ввоз, вывоз и трансграничная перевозка отходов), ст.26 (гос.учет и отчетность в сфере обращения с отходами), ст.27 (гос.учет мест захоронения и утилизации отходов), ст.28, ст.29. |
|  |  |
| 1.4 **Загрязнение, вызванное сбросом** | | |
| а) ***Законодательство страны, регулирующее запрет на сброс отходов и прочих веществ с судов в Каспийское море по состоянию за отчётный период.*** | п.1 ст.10 Тегеранская конвенция; | * Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов (2005); * Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым (сбрасываемым) в водные объекты Туркменистана Ашгабат 2005г.; * Закон Туркменистана ***«Об охране природы***» ст. 37**.** Экологические требования при обращении с отходами:   См. также пункт 1.3.(а) |
| (Краткая характеристика законодательства). |  |  |
| б) ***Информация о наличии в стране правил, регламентирующих предотвращение загрязнения, вызванное сбросом при эксплуатации судов***. | п.1 ст.10 Тегеранская конвенция; | * Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов (2005); * Международная Конвенция по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ-73/78) (2009)   Правила, охватывающие различные источники загрязнения с судов содержатся в шести Приложениях к МАРПОЛ-73/78:   * Приложение I Правила предотвращения загрязнения нефтью. Вступило в силу 2.10.1983 г. * Приложение II Правила предотвращения загрязнения вредными жидкими веществами, перевозимыми наливом. Вступило в силу 6.04.1987 г. * Приложение III Правила предотвращения загрязнения вредными веществами, перевозимыми морем в упаковке, грузовых контейнерах, съемных танках, автодорожных цистернах. Вступило в силу 1.07.1992 г. * Приложение IV Правила предотвращения загрязнения сточными водами с судов. Вступило в силу с 01.08.2005 г. на основании Резолюции МЕРС 115(51) принятой 22.04.2004 г. * Приложение V Правила предотвращения загрязнения мусором с судов. Вступило в силу 31.12.1989 г. * Приложение VI Правила предотвращения загрязнения атмосферы с судов. Вступило в силу с 1.01.2005 г. * Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефти (CLC-69) (2009); * Протокол 1992 г. по изменениям международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб загрязнения нефти 1969 (2010); * Протокол 1997 года по изменениям международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененный протоколом 1978 г. (MARPOL PROT 1997) (2015); |
| 1**.5 Загрязнение, вызванное нефтью** | | |
| а) ***Информация о деятельности нефтяных компаний в стране на современном этапе, в том числе по законсервированным скважинам, по обеспечению экологической безопасности морской разведки, добычи, переработки и транспортировки углеводородного сырья на Каспии.***  (не более 1,5-2 стр.) | разделы. «А» и «В» Приложение I Московский протокол; | В Туркменском секторе Каспийского моря на договорной территории Челекен компании **«Драгон Ойл»** пробурено всего 243 скважин, из них 55 заглушены и выведены из эксплуатации и 68 законсервированы;  На договорной территории Блок-1 компании **«PETRONAS Çarigali (Туркменистан) Сдн.Бхд.»** законсервировано всего 4 скважины и 12 ликвидированы;  В морской части **НГДУ Госконцерна «Туркменнефть»** из 18 скважин 2 законсервированы, 10 ликвидированы, 6 находятся на стадии дальнейшей консервации.  Работа по ликвидации и консервации всех морских скважин платформ, сооружений, трубопроводов и относящихся к ним оборудований, в Туркменском секторе Каспийского моря осуществляется на основании требований Закона Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» и «Правил разработки углеводородных месторождений Туркменистана в Золотом веке» Туркменского народа в полном соответствии с Международной нефтепромысловой практикой.  Визуальный осмотр состояний ликвидированных и законсервированных скважин, компаниями, предприятием проводится ежемесячно.  В рамках программы предстоящей дальнейшей ликвидации и консервации морских скважин проводятся работы по оценке их технического состояния, определяется приоритетный порядок выполнения соответствующих работ.  ***Водный кодекс Туркменистана*** ст.17 (10): согласовывают размещение и строительство производственных объектов, производств, влияющих на состояние вод, а также условия производства строительных, дноуглубительных и других работ на водных объектах, в водоохранных зонах и прибрежных водоохранных полосах.  Нефтегазовые компании при выполнении всех видов нефтяных работ в туркменском секторе Каспийского моря несут ответственность за оповещение государственных органов о случаях разливов нефти, принятие мер по предупреждению и ликвидации разливов нефти, своевременную очистку и возмещение ущерба окружающей среде и населению. Уполномоченные государственные органы осуществляют контроль за деятельностью юридических и физических лиц по выполнению ими требований и мероприятий по предупреждению разливов нефти в туркменском секторе Каспийского моря в соответствии с законодательством Туркменистана, принимают все необходимые меры по предотвращению и ликвидации последствий инцидента, вызванного разливом нефти в туркменском секторе Каспийского моря, в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана (ст.38) Закон «***Об охране природы».***  Согласно Закону Туркменистана «***Об углеводородных ресурсах*» (**2008), при проведении нефтяных работ, в том числе *в акватории Каспийского моря* обеспечение мер по охране окружающей среды являются обязательным условием в соответствии с положениями Закона и законодательством Туркменистана по охране окружающей среды (ст.42). Учитывая это, Закон предусматривает конкретный перечень экологических требований при проведении нефтяных работ, включая ***следующие запреты***: 1) осуществлять выбросы и сбросы загрязняющих веществ без их предварительной очистки до установленных предельно допустимых уровней загрязнения в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана; 2) сброс и захоронение на суше, в море и поверхностных водах всех видов отходов без предварительного разрешения специально уполномоченных государственных органов; 3) применение аппаратуры и методов, безопасность которых не подтверждена соответствующими уполномоченными государственными органами; 4) проводить взрывные работы на суше, в толще воды и на морском дне без разрешения соответствующих уполномоченных государственных органов (ст.44, ч.1).  В ***ст. 44 Закона*** имеется ещё целый ряд требований по охране окружающей среды при проведении нефтяных работ на Каспии. К их числу относятся требования при работах, связанных с выемкой и перемещением грунта на море (ч.3); при строительстве, монтаже и демонтаже сооружений (ч.4); использовании современной техники и технологий, для предотвращения сжигания или выброса природного газа в атмосферу (ч.5); оснащение буровых платформ (барж) и обслуживающих её судов установками для очистки и обеззараживания сточных вод и (или) ёмкостями для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда и (или) береговые приёмные устройства (ч.7); обеспечение проведение мероприятий по предупреждению, ограничению и ликвидации аварийных разливов (ч.9); при строительстве нефте-газопроводов на территории Туркменистана, включая море и внутренние водоёмы, применение технических средств и оборудования, обеспечивающих минимальный объём нарушений земель и водного дна, и использование технологий и методов, локализующих распространение взвешенных веществ в толще воды (ч.10); установление вдоль нефте-газопроводов на море и во внутренних водоёмах охранных зон (ч.11) и т.д. В целях принятия необходимых мер по предупреждению, устранению и снижению негативного воздействия на окружающую среду Закон предусматривает также обязанность подрядчиков вести мониторинг окружающей среды (ст.45).  Постановлением Президента Туркменистана от 11 апреля 2007 года для рассмотрения и решения вопросов, связанных с различными аспектами деятельности в Каспийском море создана ***Межведомственная комиссия Туркменистана по вопросам Каспийского моря.***  Компаниями «***Драгон Оил», «Петронас Чаригали***», осуществляющие нефтяные работы на море, подготавливаются проекты «***Плана мероприятий при разливе нефти."*** Подготовленный план разрабатывается на случай непредвиденных обстоятельств и направляется на действия в случае прогнозируемых сценариев разлива. Эти сценарии охватывают как небольшие разливы, так и крупные, воздействие которых может быть ощутимы за пределами морских границ Туркменистана, и которые потребуют вмешательства организации, способной обеспечить мобилизацию международных ресурсов. Для этих целей у Компаний имеются комплекты оборудования по локализации и сбору нефтепродуктов. |
| б) ***Наличие законодательства в стране по состоянию за отчётный период, регулирующего деятельность нефтяных компаний, деятельность на объектах нефтяной и химической промышленности на прибрежно-морских территориях, для предотвращения, контроля и снижения уровня нефтяного загрязнения Каспийского моря.***  (Краткая характеристика законодательства) | п.2 ст.9 Московский протокол; | Согласно Закону Туркменистана **«Об углеводородных ресурсах»** от 20 августа 2008г. с изменениями и дополнениями от 19 марта 2010 г.**,** при проведении нефтяных работ, в том числе в акватории Каспийского моря обеспечение мер по охране окружающей среды являются обязательным условием в соответствии с положениями Закона и законодательством Туркменистана по охране окружающей среды (ст.42). Учитывая это, Закон предусматривает конкретный ***перечень экологических требований*** при проведении нефтяных работ, включая следующие запреты: 1) осуществлять выбросы и сбросы загрязняющих веществ без их предварительной очистки до установленных предельно допустимых уровней загрязнения в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана; 2) сброс и захоронение на суше, в море и поверхностных водах всех видов отходов без предварительного разрешения специально уполномоченных государственных органов; 3) применение аппаратуры и методов, безопасность которых не подтверждена соответствующими уполномоченными государственными органами; 4) проводить взрывные работы на суше, в толще воды и на морском дне без разрешения соответствующих уполномоченных государственных органов (ст.44, ч.1). В ст. 44 Закона имеется ещё целый ряд требований по охране окружающей среды при проведении нефтяных работ на Каспии. К их числу относятся требования при работах, связанных с выемкой и перемещением грунта на море (ч.3); при строительстве, монтаже и демонтаже сооружений (ч.4); использовании современной техники и технологий, для предотвращения сжигания или выброса природного газа в атмосферу (ч.5); оснащение буровых платформ (барж) и обслуживающих её судов установками для очистки и обеззараживания сточных вод и (или) ёмкостями для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда и (или) береговые приёмные устройства (ч.7); обеспечение проведение мероприятий по предупреждению, ограничению и ликвидации аварийных разливов (ч.9); при строительстве нефте-газопроводов на территории Туркменистана, включая море и внутренние водоёмы, применение технических средств и оборудования, обеспечивающих минимальный объём нарушений земель и водного дна, и использование технологий и методов, локализующих распространение взвешенных веществ в толще воды (ч.10); установление вдоль нефте-газопроводов на море и во внутренних водоёмах охранных зон (ч.11) и т.д. В целях принятия необходимых мер по предупреждению, устранению и снижению негативного воздействия на окружающую среду Закон предусматривает также обязанность подрядчиков вести мониторинг окружающей среды (ст.45).  Помимо указанных законов имеются и другие нормативные правовые акты, которые так или иначе направлены на сохранения экологии Каспия  •***Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнений с судов;***  •Закон Туркменистана ***«Об охране природы»*** от 01.03. 2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015 г.;  • Закон Туркменистана ***«Об отходах»*** от 23.05.2015 г.;  • Постановление Президента Туркменистана от 03.12.1998 г., №3973 ***«О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана***» с изм. пост. Президента Туркменистана от 02.12.2009 г. № 10717. (п.7. давать согласия местам размещения, складирования (захоронения) отходов и грунта, включая акваторию Каспийского моря)  • Закон Туркменистана ***«Об углеводородных ресурсах***» от 18.08.2008 г. с изм. от 19.02.2010 г. (ст. 43-44).  • Закон Туркменистана ***«О недрах»*** от 20.12.2014 г. (ст.8, ч.3). |
| в) ***Наличие в стране специальных экологических рыбохозяйственных требований, связанных с разработкой и добычей углеводородного сырья.***  (Дать краткие пояснения по этому вопросу) | п. «Ь» ст.6 Ашхабадский протокол; | * Закон Туркменистана «***О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов***» от 21.05.2011 г. (ст.21, ст.33- 34, ст.38-39).   Закон Туркменистана «***Об углеводородных ресурсах***» ст.44 пункт 8. Места для размещения морских буровых платформ в пределах Договорной территории должны выбираться с учетом максимально возможного сохранения морских районов, имеющих перспективное значение для рыболовного промысла, сохранения и воспроизводства ценных видов рыб и других объектов водного промысла. 15. При ликвидации скважин, пробуренных с платформ любого типа, их конструкции должны быть полностью демонтированы и удалены, а головки герметизированных скважин срезаны на уровне дна во избежание помех рыболовству и судоходству. |
| г) ***Меры, предпринимаемые в стране для устранения загрязнения морской среды и прибрежных районов от загрязнённых нефтью земель, которым может угрожать затопление.*** | п.2 ст.9 Московский протокол; | Закон «**Об углеводородных ресурсах**» **Статья 44. Экологические требования при проведении Нефтяных работ** 12. Строительство береговых баз, в том числе складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания транспортных средств, кроме портов и причалов, должно осуществляться ***вне водоохранной зоны берега моря*** и Внутренних водоемов с использованием существующей инфраструктуры. Допускаются строительство объектов и выполнение работ в водоохранной зоне в случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана См. также выше часть 1**.5 Загрязнение, вызванное нефтью** (а) |
| д) ***Деятельность, осуществляемая в стране по контролю источников загрязнения нефтью, оказывающих негативное воздействие на биоразнообразие, включая места обитания видов по состоянию за отчётный период.*** | п. «j» ст.5 Ашхабадский протокол;  п. «Ь» ст.6 Ашхабадский протокол; | В отношении добывающей промышленности – хотя темпы разработки месторождений нефти и природного газа возросли, и увеличилась их транспортировка, *прямых последствий от разработки месторождений в виде разливов пока не возникло, да и воздействие на окружающую среду заметно снижается*. Специальное подразделение МСХиООСТ Служба «Каспэкоконтроль» проводит мониторинг состояния морской среды, включая стойкие органические загрязнители, нефтепродукты и загрязнение тяжелыми металлами. Все проекты по строительству новых и реконструкции действующих объектов, подвергаются обязательной экологической экспертизе – ОВОС, которые соблюдаются в полном объеме, у нефтяных операторов разработаны детальные планы ликвидации аварий (и имеется соответствующее техническое оснащение).  В качестве примера здесь следует привести Проект ЕБРР/ГК Туркменнебит «Восстановление окружающей среды: очистка загрязненных нефтяных земельных территорий в Балканском велаяте» (2020-2024) Реализация проекта будет способствовать проведению в указанном велаяте экореабилитационных мероприятий, а конкретно выполнению очистных работ на загрязненных нефтью участках земли, что позволит обеспечить сохранность окружающей среды в велаяте. Реализация проекта также станет подспорьем в борьбе с экологическими угрозами для жизни его населения, дикой природы и экологического состояния велаята благодаря значительному уменьшению объемов содержащейся в почве нефти (до уровня 2% или еще ниже);  Кроме того, важна сфера применения мер ответственности за нарушение природоохранного законодательства. В данном случае действует *Уголовный кодекс Туркменистана* (глава 31 - Экологические преступления), утвержденный Законом Туркменистана от 10 мая 2010 г., и 11-я глава *Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях* от 2013 г., которая полностью посвящена вопросам административного правонарушения в области охраны природы и окружающей среды (всего 65 статей), где подробно расписаны действия нарушения природоохранного законодательства и устанавливаемые штрафные и другие административные санкции.  Закон Туркменистана «Об углеводородных ресурсах» ст.44 часть 2 8. Места для размещения морских буровых платформ в пределах Договорной территории должны выбираться с учетом максимально возможного сохранения морских районов, имеющих перспективное значение ***для рыболовного промысла, сохранения и воспроизводства ценных видов рыб и других объектов водного промысла***. 15. При ликвидации скважин, пробуренных с платформ любого типа, их конструкции должны быть полностью демонтированы и удалены, а головки герметизированных скважин срезаны на уровне дна ***во избежание помех рыболовству и судоходству.***  Помимо законов, разработаны нормативные правовые акты, методические руководства, положения, межведомственные планы в данной области, такие как:   * Нормативные платы за загрязнение окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана; * Порядок внесения платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду предприятий, объединений, организаций всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана; * Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане; * Нормативы платы государству за загрязнение окружающей среды и проведения государственной экологической экспертизы; * Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым (сбрасываемым) в водные объекты Туркменистана; * Методика оценки стоимости объектов биоразнообразия и исчисления ущерба, вызываемых их повреждением, изъятием и/или уничтожением на территории Туркменистана; * Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов в Туркменистане; * Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения почв в Туркменистане; * Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения воздуха в Туркменистане; * Таксы по исчислению размеров взыскания иска за ущерб, причиненный незаконным добыванием, уничтожением видов растений, животных и использованием природных ресурсов, подписанные Министром охраны природы Туркменистана от 26.03.2012 года за №53/2-2012 и согласованные с Министерством экономики и развития Туркменистана; * Совместный план по контролю выполнения законов по охране окружающей среды, растительного, животного мира и рыбных запасов на период 2016-2020 гг., подписанный министрами национальной безопасности, обороны, внутренних дел, сельского хозяйства и охраны окружающей среды, а также начальниками Государственной службы пограничных войск, Таможенной службы, Рыбного сектора;   *В области сельского хозяйства – Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на период 2018-2024 гг., в которой*  из общего количества запланированных мероприятий важное место отводится вопросам окружающей среды, и среди них: *охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности промышленных производств, развитие системы особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия, вопросы охраны окружающей среды туркменского сектора Каспийского моря, реализация Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата, выполнение Национальной Лесной программы, реализация международного экологического сотрудничества Туркменистана, научно-исследовательская и практическая деятельность в области охраны природы.* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| (Перечислить виды деятельности) |  |  |
| е) ***Информация о наличии современных научных исследований в стране, включая ихтиологические и токсикологические исследования, по влиянию разработки нефтяных месторождений, трубопроводного транспорта на состояние биоразнообразия и биоресурсов, а также по накоплению углеводородов в тканях и органах рыб, являющихся индикатором состояния среды обитания Каспийского моря.***  (Предоставить данные о конкретных исследованиях в указанных областях) | Преамбула, ст.20 Тегеранская конвенция;  п.1 ст.16 Ашхабадский протокол; | *Исследование характеристики морской воды.* Ученые лаборатории гидрохимии и экологии окружающей среды Института Химии АН Туркменистана провели исследования прибрежной зоны Каспийского моря (2019-2021). В течение двух лет были изучены экологические характеристики морской воды на всем протяжении береговой линии от Гарабогаза до Эсенгулы. Данные гидрохимических анализов стали основой для составления экологической карты прибрежной зоны. Мониторинг позволил определить основные причины повышения солёности в средней и южной части морского бассейна. Ученые выяснили, что увеличение концентрации солей, прежде всего, связано с историческим происхождением Каспия, являвшегося частью мирового океана, а также с геологическим строением дна южной части моря, которое представляет красноцветную геологическую толщу. Именно в ней находятся высокоминерализованные термальные металлоносные воды и вулканические очаги. Растворяясь в морской воде, они повышают уровень солёности.  Исследования ашхабадских химиков имеют важное прикладное значение. Уже доказано, что увеличение солености, прежде всего, негативно влияет на морскую фауну, особенно на развитие молоди осетровых рыб. Кроме того, изучение динамики насыщения солями прибрежных вод может помочь в планировании хозяйственной деятельности.  *Исследования проблем опустынивания*  В отношении деятельности связанной с предотвращения процесса опустынивания работа проводится Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ), который является научно-исследовательским учреждением МСХиООСТ, осуществляющим фундаментальные и прикладные исследования в области пустынь, биологического разнообразия и ресурсов растительного и животного мира. Силами научно-исследовательских и проектных институтов в области опустынивания совместно с международными экспертами были разработаны оригинальные технологии по борьбе с опустыниванием в следующих направлениях:   * Закрепление подвижных песков и защита инженерных сооружений от песчаных заносов и выдувания; * Фитомелиорация и лесовосстановление; * Повышение продуктивности пустынных пастбищ; * «Изучение биоразнообразия Каспийского моря в условиях изменения климата и его охрана» (2016-2020 гг.).   Кроме научной темы НИПРЖМ, Хазарским государственным природным заповедником выполняется тема по исследованию экологии водно-болотных птиц в Юго-Восточном Каспии. Проведенные за последние два года зимние учеты птиц показали, что в туркменском секторе моря на зимовке остаются до 200 тысяч особей различных видов (ранее в отдельные годы наблюдалось до 500-600 тысяч). В то же время за последние 20 лет видовое разнообразие обогатилось за счет новых для региона видов. По январскому учету 2020г., в туркменских водно-болотных угодьях, часть которых, согласно требованиям Рамсарской конвенции признаны ВБУ международного значения, а 10 Ключевыми орнитологическими территориями Туркменистана, успешно перезимовали 289 959 водоплавающих и водноболотных птиц 36 видов из 8 отрядов. Большинство из них – биологические ресурсы, транснационального значения, предназначенные для научно-обоснованного рационального использования, охраны мест их гнездования, пролетов и зимовок. Гнездование чайки-хохотуньи и черноголового хохотуна отмечено только на острове Огурджалы. В зоне особо охраняемой территории Каспия ведущие научные сотрудники заповедника продолжают мониторинг численности каспийского тюленя. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.6 **Загрязнение, вызванное иными видами деятельности.** | | |
| а) ***Современная законодательная база по предотвращению, снижению и контролю загрязнения, вызванного последствиями колебания уровня моря, мелиорацией земель и связанными с этими работами по выемке грунта и строительству дамб в прибрежно-морских территориях****.*  (Краткая характеристика законодательства) | ст.11 Тегеранской конвенция; | Закон ***«Об углеводородных ресурсах»*** **Ст. 27. Искусственные острова, дамбы и другие сооружения**  1. Строительство, эксплуатация и использование искусственных островов, дамб и других сооружений, возводимых в целях проведения Нефтяных работ на территории Туркменистана, включая туркменский сектор Каспийского моря и Внутренние водоемы, осуществляются на основании отдельного разрешения, выдаваемого Агентством Подрядчику, при условии защиты и охраны Подрядчиком окружающей среды и биоресурсов. Вокруг таких искусственных островов, дамб и других сооружений устанавливаются зоны безопасности, которые простираются на расстояние 500 метров от каждой точки их внешних границ.  2. Расположение искусственных островов, дамб и других сооружений не должно создавать препятствий налаженным морским путям, имеющим важное значение для судоходства и рыболовства.  3. Подрядчик или Субподрядчик, ответственные за строительство, содержание и эксплуатацию искусственных островов, дамб и других сооружений, обязаны обеспечивать их охрану и постоянное наличие предупредительных знаков, указывающих на их расположение.  4. Покинутые или неиспользуемые искусственные острова, дамбы и другие сооружения, если они не могут быть использованы для других целей, демонтируются таким образом, чтобы не создавать угрозу безопасности людям, природным ресурсам, помех судоходству или рыболовству. **Ст.44** Закона пункт 14. По завершении функционирования объектов инфраструктуры и их демонтажа должна быть проведена рекультивация земель в соответствии с проектной документацией, согласованной с уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды. |
| б) ***Информация о наличии в стране программ/планов, предусматривающих мероприятия по снижению загрязнения, связанного с мелиорацией земель, и программ в области сельскохозяйственной деятельности, которые включают мероприятия по минимизации загрязнения на прибрежно-морские районы Каспийского моря.***  (Название программ/планов, предусматривающих указанные мероприятия, и их краткое описание) | п.1 ст.11 Тегеранской конвенция;  п.2 ст.8 Московский протокол; | Балканский велаят, имеет самые большие площади сельскохозяйственных угодий, подавляющее большинство которых – ***пастбища.***  Посевная площадь Балканского велаята самая маленькая в стране. Она составляет 1,1 тыс. га и в основном, используется для выращивания фруктов, овощей, пшеницы. Вклад Балканского велаята в производство сельскохозяйственной продукции страны составляет 4 процента фруктов и ягод, 0,5 процента картофеля и 3,6 процента овощей.  Риск загрязнения побережья химическими веществами минимален вследствие ***малочисленности орошаемых территорий***, и соответственно, отсутствию загрязнения туркменской прибрежной зоны Каспия, связанной с мелиорацией земель. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.7 Предотвращение привнесения инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними** | | |
| а) ***Законодательное регулирование в стране интродукции чужеродных видов в Каспийское море, в том числе по предотвращению/контролю привнесения чужеродных видов с балластными водами и/или иными путями***. | ст.12 Тегеранская конвенция;  п. «а» ст.7 Ашхабадский протокол; | * **Рамочная Конвенция по охране морской среды Каспийского моря** (2003) Ст.12; «Предотвращение привнесения инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними» обязывает Договаривающиеся Стороны приниматьвсенеобходимые меры по предотвращению привнесения в Каспийское море инвазивных видов-вселенцев, контролю и борьбе с ними. * **Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов** (2005); раздел VI Правил посвящен вопросам предотвращения загрязнения морских прибрежных и внутренних вод *балластными водами судов*. В пункте 31 указывается, что ввиду особой санитарно-эпидемиологической и экологической опасности загрязнения прибрежных вод Туркменистана, суда с балластными водами, взятыми из других морей и рек, *обязаны произвести смену балласта в открытом море*. В пункте 32 говорится, что сброс водяного балласта во внутренних водах Туркменистана разрешается производить в соответствии **с** * **Конвенцией по предотвращению загрязнения с судов МARPOL 73/78.** * **Международная Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью** 1969 г. (CLC 1969); * **Конвенция о биологическом разнообразии** (1992) (Ст. 8); * **Конвенция ООН по морскому праву (1982) (ЮНКЛОС);** * **Рамсарская Конвенция о водно-болотных угодьях** (1991); * **Типовое положение о государственных заповедниках Туркменистана** Утверждено Распоряжением Президента Туркменистана №ПБ-1137 от 15.12.1995. Пункт 13 устанавливает, что на территории (акватории) заповедников запрещаются ряд видов деятельности, в том числе *вселение (акклиматизация) новых видов животных и растений*. * **Положение об охоте и ведении охотничьего хозяйства в Туркменистане.** Утверждено Постановлением Президента Туркменистана №2422 от 15.12.1995. Ст. 27 устанавливает, что *переселение животных в новые места обитания, акклиматизация новых для фауны Туркменистана видов животных*, а также мероприятия по скрещиванию животных допускаются в научно-исследовательских и хозяйственных целях с учетом заключения соответствующих научных организаций по разрешению Министерства охраны природы Туркменистана. * **Картахенский протокол по биобезопасности** (2000) * **Таможенный кодекс** (2010); * **Закон «О растительном мире»** (2012); * **Закон «Об особо охраняемых территориях»** (2012); * **Закон «О животном мире»** (2013); * **Закон «Об охране природы»** (2014);   Разрешения на интродукцию чужеродного вида на территорию Туркменистана для коммерческих, восстановительных и иных целей выдаются *Управлением Государственной рыбной охраны и контроля за водными биоресурсами* (в Законе «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» есть Статья 15 об акклиматизации водных биологических ресурсов, в которой нет слова о чужеродных видах???) при Агентстве по защите экономики от рисков Министерства Финансов и Экономики. Основанием для выдачи разрешения на интродукцию могут быть:   * Биологическое обоснование научно-исследовательской организации; * Заключение научно-исследовательской организации;   – В случаях, когда проект по интродукции чужеродного вида предполагает масштабное воздействие на природные экосистемы, он может быть подвергнут государственной экологической экспертизы в соответствии с государственным стандартом TDS 579-2001 «Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)». Процесс ОВОС предполагает выполнение организацией, исполняющей проект по интродукции, ряда мероприятий по разработке документа ОВОС, а также другие процедуры, в том числе, общественное обсуждение. Разрешение на интродукцию чужеродного вида может быть выдано на основании Заключения, которое выдается МСХиООСТ по завершению процесса ОВОС. |
| б) ***Наличие организаций в стране, осуществляющих контроль привнесения чужеродных видов с балластными водами.***  (Перечень организаций, осуществляющих данный контроль, с пояснением) |  | **Служба Каспийского экологического контроля**, (Служба «Каспэкоконтроль») - специализированное структурное подразделение МСХиООСТ проводит ежемесячный мониторинг загрязнения природной среды в прибрежной зоне туркменского сектора Каспия, включая ежемесячный отбор морской воды в районе порта в г. Туркменбаши и выборочный отбор судов на анализ балластных вод.  **Хазарский государственный природный заповедник** (ХГПЗ)**. С**истема управления чужеродными видами (ЧВ) в туркменском секторе Каспийского моря включает в основном мониторинг, выполняемый природоохранными организациями (ХГПЗ) на важных ареалах обитания ключевых видов на особо охраняемых территориях. В настоящее время ежемесячный отбор проб на наличие ЧВ – Мнемиопсиса, вместе с общими физическими параметрами, ведется в четырех точках Хазарского участка ХГПЗ в Туркменбашинском заливе.  **Управление Государственной рыбной охраны и контроля за водными биоресурсами (Госрыбохрана)** осуществляет государственную экологическую экспертизу проектных материалов на строительство и реконструкцию предприятий и других хозяйственных объектов, участвует в работе государственных комиссий по приемке и вводу в эксплуатацию новых и реконструированных объектов в охранной береговой двухкилометровой зоне Каспийского моря и на всех внутренних водоемах Туркменистана. Госрыбоохрана обязана обеспечивать контроль реализации предприятиями мероприятий по рыборазведению, акклиматизации рыб и кормовых объектов и рыбохозяйственной мелиорации.  **Местный орган Санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана (СЭС)** ведает вопросами учета и предупреждения инвазий возбудителей болезней, опасных для здоровья человека**;**  Другие службы, которые являются ответственными за качественное состояние среды Каспийского моря являются:   * **Агентство по-морскому и речному транспорту;** * **Международный морской порт Туркменбаши.** |
|  |  |  |
| в) ***Наличие в стране системы карантинных мероприятий в отношении экономически значимых, в том числе для рыбного хозяйства, инвазивных видов.***  (Предоставить пояснение) | п. «а» ст.7 Ашхабадский протокол; | Закон Туркменистана «***О растительном мире»*** рассматривает вопрос о карантине и карантинных мероприятий Ст.35 **Карантин растений в Туркменистане**, ст. 36. **Интродукция, акклиматизация и гибридизация дикорастущих растений.** В данном случае вопрос **о** карантинных мероприятий затрагивает лишь карантин растений и деятельность по интродукции, акклиматизации и гибридизации дикорастущих растений.  Закон Туркменистана «***О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»*** предполагает интродукцию и соответственно акклиматизацию биоресурсов: ст.Статья 15. Акклиматизация водных биоресурсов;Ст. 40. Рыболовство в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов.  **Управлением Государственной рыбной охраны и контроля за водными биоресурсами** (Госрыбоохрана) осуществляется сбор и хранение данных о промысловом вылове видов рыб, включая интродуцированных, в Каспийском море и во внутренних водоемах рыбозаготовителями. Все туркменские рыбозаготовители, ведущие рыбный промысел, обязаны представлять в Госрыбоохрану Туркменистана полные данные о вылове рыбы по установленной форме.  **Государственная ветеринарная служба при МСХиООСТ** осуществляет контроль за ***соблюдением ветеринарно-санитарных норм*** в местах содержания сельскохозяйственных животных и птиц, ведет учет карантинных видов возбудителей болезней животных. |
|  |  |  |
| г) ***Мероприятия (совещания, конференции), проведённые в стране по изучению чужеродных видов, внесённых в Каспийское море, рисков, которые они представляют, и инвазивных коридоров за отчётный период.*** | ст.12 Тегеранская конвенция;  п. «Ь» ст.7 Ашхабадский протокол; | За отчетный период мероприятия данного рода не проводились.  Хазарским государственным природным заповедником осуществляется ежеквартальный отбор проб на наличие ЧВ – Мнемиопсиса в заливе Туркменбаши. |
| д) ***Предложения страны по разработке и осуществлению Регионального Каспийского плана действий в отношении тех видов, которые определены как инвазивные.*** | п. «Ь» ст.7 Ашхабадский протокол; | Пока предложения по разработке и осуществлению Регионального Каспийского плана действий в отношении инвазивных видов не рассматриваются. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.8 **Чрезвычайные экологические ситуации** | | |
| а) ***Наличие законодательных инструментов, регулирующих вопросы защиты людей и морской среды Каспийского моря от природных и антропогенных катастроф в стране за отчётный период.***  (Перечь законодательных актов и изменения к ним за отчётный период) | п. 1 ст.13 Тегеранская конвенция; | * **Национальный План Туркменистана по Предупреждению и Ликвидации Разливов Нефти** (2001) имеет целью минимизацию воздействия разливов нефти на здоровье и условия проживания человека, **окружающую среду**, в частности – на флору и фауну, с приоритетом охраны рыбных запасов, районов с легкоуязвимой природной средой, прибрежных районов, мест забора воды для опреснительных установок. В настоящее время данный план пересматривается. * **Закон о недрах** (2014) Ст.25 (2) сохранение естественных ландшафтов и рекультивация нарушенных земель, иных геоморфологических структур; 3) сохранение естественных свойств верхних частей недр в целях предотвращения оползней, подтоплений, просадок грунта, опустынивания, засоления почв, селей, эрозии почв, загрязнения, землетрясений, связанных с техногенным воздействием и минимизацией их отрицательного воздействия на окружающую среду. * Закон Туркменистана «**Об охране природы**» (2014) –Ст. 38. Экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря обязываетюридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность в туркменском секторе Каспийского моря принимать все необходимые меры по защите морской среды Каспийского моря и его прибрежной зоны от загрязнения из морских и наземных источников для достижения и поддержания экологически чистой морской среды Каспийского моря. При этом должны предусматриваться обязательные мероприятия по защите морской среды Каспийского моря, её восстановлению, сохранению, воспроизводству и рациональному использованию его биологических ресурсов, обеспечению экологической безопасности. 4.Нефтегазовые компании при выполнении всех видов нефтяных работ в туркменском секторе Каспийского моря несут ответственность за охрану жизни и здоровья работающих на море, оповещение государственных органов о случаях разливов нефти, принятие мер по предупреждению и ликвидации разливов нефти, своевременную очистку и возмещение ущерба окружающей среде и населению. Уполномоченные государственные органы осуществляют контроль за деятельностью юридических и физических лиц по выполнению ими требований и мероприятий по предупреждению разливов нефти в туркменском секторе Каспийского моря в соответствии с законодательством Туркменистана.  Государственные органы принимают все необходимые меры по предотвращению и ликвидации последствий инцидента, вызванного разливом нефти в туркменском секторе Каспийского моря, в соответствии с нормативными правовыми актами Туркменистана.  Ст. 49 Закона **«Чрезвычайная экологическая ситуация»**определяет явления ЧСи о запрещении или ограничении отдельных видов хозяйственной деятельности и природопользования. * **Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря;** * **Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря** («Актауский протокол») (2011); * **Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море (2014);** * **Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (2010);** * **Конвенция о правовом статусе Каспийского моря (2018);** * **Протокол о сотрудничестве и согласованном действии Пограничных ведомств к Соглашению от 18 ноября 2010 года о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (подписан (2018) и ратифицирован четырьмя странами. Иран не ратифицировал);** * **Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море** (2018); * **Протокол о сотрудничестве в борьбе против терроризма на Каспийском море, к Соглашению от 18 ноября 2010 года о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море** (подписан всеми странами (2018). Идет процесс ратификации) |
| б) ***Информация о системе оперативного реагирования на загрязнение нефтью в стране и соответствующих национальных органах, занимающихся вопросами защиты людей и морской среды Каспийского моря от последствий природных катастроф или аварий по состоянию за отчётный период.***  (Изменения за отчётный период) | п. 1 ст.5 и п. 1 ст.8 Актауский протокол; | **Национальный План Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти** (2001)*Организация мониторинга и информирование общественности.* Государственные органы Туркменистана в соответствии с настоящим Национальным планом несут ответственность за проведение мониторинга, готовность к реагированию, реагирование на разлив и ликвидацию его последствий. *В настоящее время данный план пересматривается.*  **Государственные концерны «Туркменнебит» и «Туркменгаз», и «Туркменгеология»** осуществляют мониторинг нефтяных сооружений на территории деятельности, близлежащих районов и готовности к реагированию нефтяных и нефтепроводных компаний. Специалисты НИИ завершили разработку (2021) экологической документации для строящегося в Киянлы газохимического комплекса. Впервые по заказу представителя консорциума, строящего индустриальный гигант, - компании «Hyundai Engineering Co. Ltd» (Республика Корея) составлен экологический паспорт, проведена оценка воздействия на окружающую среду вспомогательного оборудования будущего завода - испарительных прудов, подготовлен проект допустимого слива очищенной технологической воды в Каспий. На основании этих документов Госкомитет по охране окружающей среды и земельным ресурсам провел экспертизу и выдал разрешение на эксплуатацию объектов. После ввода предприятия в строй сотрудничество туркменских экологов с консорциумом продолжится. Оно будет строиться в рамках Закона Туркменистана «Об экологической безопасности», который обязывает специалистов топливно-энергетического комплекса страны поэтапно внедрять современные технологии, обеспечивать эффективный контроль за состоянием окружающей среды, совершенствовать систему экологических стандартов и требований к строящимся объектам.  Сотрудники лаборатории провели обследование месторождения Восточный Челекен и экологическую оценку деятельности консорциума «Хазар». По итогам мониторинга составлен отчет и даны рекомендации по приведению природной среды в соответствие требованиям государственного стандарта.  Агентства **«Туркменавтоулаглары», «Туркмендениздерьяеллары», «Туркмендемиреллары», «Туркменховаеллары»** ведут мониторинг и контроль за готовностью к реагированию наземного и воздушного транспорта, морских и речных судов, в том числе танкеров.  **Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды** Туркменистана обеспечивает, с привлечением заинтересованных ведомств, нефтяных и транспортных компаний:  - осуществление, за счет средств и при поддержке ответственной стороны, комплексного мониторинга водной среды и береговой зоны на протяжении всего периода реагирования на разливы и ликвидации его последствий.  Следующие законодательные инструменты, также имеют положения оперативного реагирования на загрязнение нефтью   * **Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море** (2010); * **Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море (2014);** * **Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море** (2018). |
| в) ***Информация о технологиях по минимизации ущерба в результате возникновения чрезвычайных ситуаций в прибрежно-морской среде Каспийского моря, применяемых в стране.*** | п. «Ь» ст.6 Актауский протокол; | Материальная база для обеспечения эффективного реагирования на разливы в системе Национального плана складывается из объектов (сооружений, транспортных средств, оборудования и материалов), созданных компаниями в соответствии с их планами по реагированию на разливы, а также объектов, принадлежащих специально уполномоченным государственным органам.  На первом этапе реализации Национального плана Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти (2001) определяется имеющееся оборудование для борьбы с разливами нефти, место его расположения, порядок использования.  Компании представляют перечень имеющихся в их распоряжении необходимых ресурсов и персонала для разливов II и III уровня, размещаемых на своих базах.  Оборудованием (включая устьевое оборудование, специальные приспособления, оградительные боны, поглощающие материалы) и транспортом Оперативные пункты реагирования обеспечиваются Военизированной противофонтанной службой Туркменистана и Агентством «Туркмендениздерьяеллары». Материальная база для обеспечения эффективного реагирования на разливы в системе Национального плана складывается из объектов (сооружений, транспортных средств, оборудования и материалов), созданных компаниями в соответствии с их планами по реагированию на разливы, а также объектов, принадлежащих специально уполномоченным государственным органам.  На первом этапе реализации Национального плана определяется имеющееся оборудование для борьбы с разливами нефти, место его расположения, порядок использования. Компании/операторы представляют перечень имеющихся в их распоряжении необходимых ресурсов и персонала для разливов II и III уровня, размещаемых на своих базах. |
| г) ***Наличие законодательных и других инструментов в стране, регулирующих систему раннего оповещения о промышленных авариях и чрезвычайных экологических ситуациях.***  (Краткая характеристика систем раннего оповещения) | п.3 ст.13 Тегеранская конвенция;  п. «с» ст.17 Ашхабадский протокол; | **Национальный План Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти:** глава ***«****Процедура оповещения Оператором о разливе нефти».* В случаях разлива нефти, допущенных ответственной стороной, сообщается в велаятские управления Государственной комиссии Туркменистана по чрезвычайным ситуациям по рации (телефону) *в течение часа после инцидента*, с последующей передачей факса, для чего используется готовая форма сообщений об инцидентах. Номер круглосуточно работающего контактного телефона дежурно-диспетчерской службы, должен быть указан в соответствующих планах по ликвидации разливов нефти.  Оператор должен как можно скорее, ***но не позднее чем в течение 24 часов*** с момента обнаружения любого Значительного разлива, представить отчет о Разливе в Компетентный орган.  Отчет о Разливе должен включать следующую информацию:  - местонахождение Разлива по номеру скважины и географическим координатам;  - расчетные объемы разлива и вида Разлива (нефть, кислота, пластовая вода и т.д.);  - меры, предпринятые Оператором на момент представления отчета.  **Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнению нефтью** к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря; Ст. 7. Порядок сообщений о загрязнении: Каждая Договаривающаяся Сторона обеспечивает, чтобы лица, ответственные за суда, плавающие под ее флагом, незамедлительно информировали соответствующие национальные органы о чрезвычайной ситуации на своих судах, повлекшей сброс, утечку или выброс нефти или любой возможный сброс, утечку или выброс.  **«План регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайной ситуации на Каспийском море» к Актаускому протоколу**  5.2 Система отчетности о загрязнениях (POLREP) детализированное сообщение в течение 24 часов с момента нефтяного разлива;  **Соглашение о предотвращении инцидентов на Каспийском море** (2018) ст.9. |
| д). **Наличие в стране единой системы подготовки населения и учений в области чрезвычайных ситуаций** | п.4 ст.13 Тегеранская конвенция;  п.4 ст.5 Актауский протокол; | **Главное Управление спасательных работ и гражданской обороны Министерства Обороны Туркменистана** (2016), служб гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, созданных при министерствах и ведомствах, Вооруженных Сил и других войск страны проводят учебно-тренировочные занятия, организованные в целях проверки готовности данных Служб к оперативным действиям по защите населения от последствий чрезвычайных ситуаций (ЧС), дальнейшего повышения их профессионального мастерства. |
| е) ***Наличие национальных планов чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью Каспийского моря, включающих карты уязвимых ресурсов и экологически чувствительных районов, а также мероприятий по минимизации ущерба охраняемым районам в стране по состоянию за отчётный период.***  (Краткая информация о включении экологически чистых районов в национальные планы) | п.2 ст.5, ст.9, Актауский протокол;  п. «h» ст.5 Ашхабадский протокол; | ***Национальный План Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти***. План содержит Приложение №3 «*Ключевые ресурсы, подверженные риску загрязнения нефтью»:* Экологические ресурсы представленные перечнем всех биологических сообществ, а также представителями высшей водной растительности; прибрежных ныряющих, водяных, прибрежных и болотных видов птиц (чайки, крачки, бакланы, фламинго и мн. др.); морская рыба прибрежная рыба, а также виды потребляющие фитопланктон, ракообразные (креветка, раки), рептилии (морские змеи); из млекопитающих -каспийский тюлень, охраняемые территории. Экономические ресурсы (рыбные хозяйства, прибрежные курорты, сельскохозяйственные угодья). Типы грунтов и почв (для операций на суше). Упомянутый выше план в настоящее время пересматривается. |
| ж) *Перечень инцидентов, имевших место в стране за отчётный период, в отношении которых были приняты меры по реагированию.* | п.1 ст.4 и п. «с» ст.6 Актауский протокол; | За отчетный период в туркменском секторе Каспийского моря не имели место инциденты, связанные с разливами нефти. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2. ЗАЩИТА, СОХРАНЕНИЕ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ** | | |
| **2.1 Защита, сохранение, восстановление и рациональное использование биологических ресурсов** | | |
| 1 | 2 | 3 |
| а) ***Информация страны по научным организациям, на постоянной основе занимающихся изучением и оценкой состояния биологических ресурсов Каспия за отчётный период.***  (Перечень научных организаций) | п.1 ст.14 Тегеранская конвенция;  п.«а», ст. 17, Ашхабадский протокол;  п.2 ст.16 Ашхабадский протокол; | * **Управление Государственной рыбной охраны и контроля за водными биоресурсами** при Агентстве по защите экономики от рисков Министерства Финансов и экономики Туркменистана; * **Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана** и его подразделения, включая Хазарский государственный природный заповедник; * **Институт Каспийского моря;** * **Академия наук Туркменистана.** |
| б) ***Информация страны по состоянию биологических ресурсов Каспия, включая основные промысловые виды, ключевые виды индикаторов состояния экосистемы, и тенденции изменения их состояния, в сравнении с предыдущим отчётным периодом.***  (По возможности дать данные по динамике за предшествующий период) | пп. «а» п.1 ст.14 Тегеранская конвенция;  Преамбула ст.2 Ашхабадский протокол; | Вся работа по состоянию основных промысловых видов, тенденции их состояния, озвучивается на регулярных заседаниях *Комиссии по сохранению, рациональному использованию водных биоресурсов Каспийского моря и управлению их совместными запасами.* На последнем её 5-ом заседании (декабрь 2021) Стороны согласились продлить запрет на коммерческий промысел осетровых видов рыб в Каспийском море на 2022 год. При этом вылов осетровых видов рыб в 2022 году планируется осуществлять только в научно-исследовательских целях и в целях искусственного воспроизводства.  В настоящий период в рамках **Соглашения** **о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря разрабатывается проект протокола**  *О сотрудничестве в области борьбы с незаконной добычей биологических ресурсов (браконьерством) на Каспийском море*. Последнее заседание состоялось в начале 2022г. Туркменистан активно делегирует своих представителей (МИД Туркменистана, Министерство экономики и финансов и Институт Каспийского моря) на заседания по обсуждению текста данного протокола. |
| в) ***Данные по объёмам выпуска молоди в Каспийское море рыбоводными предприятиями страны по состоянию за отчётный период.*** | пп. «Ь» п.1 ст.14 Тегеранская конвенция; | В Туркменистане отсутствуют рыбоводные/рыборазводные предприятия, ***нацеленные на*** производство и ***выпуск молоди в Каспийское море.*** |
| г) ***Информация об актуальных научных исследованиях по методологиям и рискам искусственного воспроизводства осетровых и других каспийских видов по состоянию за отчётный период.*** | пп. «Ь» п. 1, ст. 14 Тегеранская конвенция | АО «Хазар балык» занимается по выращиванию осетровых рыб «от икры до икры», включающий индустриальные методы обработки и переработки рыбного сырья. Строгое соблюдение научно-технических предписаний, применение новейших достижений и передовых технологий в области аквакультуры позволяют достичь за два года весомых результатов в разведении осетровых рыб. Рыборазводное предприятие **АО «Хазар балык»** оснащён современным оборудованием от известных мировых производителей комплекс общей площадью 60 тыс. квадратных метров – один из крупнейших в Прикаспийском регионе. Его производственные мощности рассчитаны на выпуск в год 100 тонн мяса рыб, 2 тонны чёрной икры, 170 тонн копчёной продукции и 10 млн. штук консервов из различных видов промысловой рыбы.  В настоящее время в бассейнах двухлеток, находящихся в модуле соответствующего периода роста, плавают особи весом от двух с половиной до шести килограммов. ***Деятельность АО «Хазар балык» способствует решению продовольственной проблемы обеспечения населения рыбной продукцией и тем самым уменьшает нагрузку на морские биоресурсы и способствует сохранению биоразнообразия.***  Инновационное предприятие, на берегу Балханского залива, нацелено на создание новых рабочих мест и насыщение отечественного рынка рыбной продукцией, ***способствуя в тоже время сохранению биоресурсов на Каспии.*** |
| д) ***Информация о мерах, предлагаемых страной для поддержания и восстановления ценных промысловых видов***. | пп. «с» п.1 ст.14 Тегеранская конвенция;  п. «f», ст. 6, Ашхабадский протокол  пп. «f», п. 1, ст. 10, Ашхабадский протокол; | Функции по поддержке промысловых видов осуществляет ***Государственное Управление по охране рыбных ресурсов Туркменистана*** (Госрыбохрана) при Агентстве по защите экономики от рисков Министерства Финансов и экономики Туркменистана. В сферу его деятельности входит охрана рыбных запасов и водных животных во всех рыбохозяйственных водоемах Туркменистана и прилегающей акватории Каспийского моря.  В третьем издании ***Красной книги Туркменистана*** (2011) в отношении биоресурсов представлены 14 видов краснокнижных рыб и один круглоротый. Ловля осетровых запрещена.  Одним из приоритетных аспектов, проводимой политики и стратегии контроля за поддержание и восстановление ценных водных видов Каспия является борьба с браконьерством. В Туркменистане браконьерство минимально, так как при протяжённости береговой полосы моря свыше 1200 км (включая бухты и заливы), население прибрежных районов составляет чуть более 100 тыс. человек и то, большая его часть сосредоточена в г. Туркменбаши. Охрана рыбных запасов ведётся Управлением Рыбоохраны по Балканскому велаяту путём патрулирования береговой полосы на автотранспортах повышенной проходимости. По состоянию на 2021год в распоряжении отдела имеются 4 быстроходных катера «WELBOT-63R“ мощностью 150 л.с., катер «Казанка» (5М4) которые патрулируют водную акваторию моря на всём протяжении. Также имеются автомашины Камаз и автомашина Тойота (1) для патрулирования береговой зоны с суши.  В настоящее время идет согласование проекта **Протокола о сотрудничестве в области борьбы с незаконным промыслом биологических ресурсов (браконьерством) на Каспийском море.** Туркменская сторона взяла на себя подготовку данного документа. Этот протокол призван дополнить Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море, подписанное на III Саммите глав прикаспийских государств, состоявшемся в 2010 году в Баку (Азербайджан).  Протокол тесно связан с **Соглашением о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря**. Принятое на IV Каспийском саммите в Астрахани, протокол вступил в силу в мае 2016 года. |
| е) ***Правовые и административные меры, осуществляемые в стране по установлению объёмов допустимых уловов, контролю промыслов, а также для предупреждения и противодействия незаконной добыче биологических ресурсов Каспийского моря по состоянию за отчётный период.*** | пп. «а» и пп. «с» п.1 ст.14 Тегеранская конвенция;  п. «е» ст.5 Ашхабадский протокол;  пп. «f», п. 1, ст. 10, Ашхабадский протокол; | В соответствии с **Соглашением о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря** (2014), создана межправительственная ***Комиссия по сохранению, рациональному использованию водных биологических ресурсов Каспийского моря и управлению их совместными запасами*,** в работе которой Туркменистан активно принимает участие. Комиссия, имея широкие полномочия, ежегодно определяет общие допустимые уловы совместных водных биоресурсов и распределяет их на национальные квоты, регулирует промысел данных ресурсов, утверждает правила рыболовства, координирует согласованные программы научно-исследовательских работ и т.д.  Следует отметить, что в настоящее время, помимо осетровых рыб, в список совместных водных биологических ресурсов стран региона включены несколько видов кильки и тюлень. В данной связи следует отметить, что в последние годы прикаспийские государства не ведут промышленную добычу осетровых видов рыб. На последнем ее 5-ом заседании (декабрь 2021) Стороны согласились продлить запрет на коммерческий промысел осетровых видов рыб в Каспийском море на 2022 год. При этом вылов осетровых видов рыб в 2022 году планируется осуществлять только в научно-исследовательских целях и в целях искусственного воспроизводства. |
| ж) ***Меры, предпринимаемые в стране для сохранения естественных нерестилищ, используемых каспийскими осетровыми, включая характеристику нерестовых гряд, и эффективность этих мер.*** | пп. «Ь» п.1 ст.14 Тегеранская конвенция;  пп. «f», п. 2, ст. 4, Московский протокол | В туркменском секторе Каспийского моря отсутствуют нерестилища этих ценных видов рыб. |
| з) *Законодательные и другие механизмы применения выборочных способов и методов рыболовства, сводящих к минимуму потери при вылове промысловых видов в стране за отчётный период.* | пп. «d», п. 1, ст. 14, Тегеранская конвенция; | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2.2 Сохранение биоразнообразия и защита, сохранение и восстановление эндемичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения**  **биологических видов** | | |
| 1 | 2 | 3 |
| ***а) Информация о деятельности страны по осуществлению Стратегического плана в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011-2020 годы КБР и Целевых задач Айти, применительно к положениям статей Тегеранской конвенции и Ашхабадского протокола.*** | Преамбула Ашхабадского протокола; | В 2010 году на 10-ой Конференции Сторон Конвенции в Нагое (Япония) был принят новый Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на период 2010-2020 гг., который был назван Стратегический план «Айти». Для выполнения новых требований Конвенции и её Стратегического плана, в 2015 году в Туркменистане была разработана обновлённая ***Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана на период 2018-2024 г***г. Она имеет 5 стратегических Целей и 13 основных Целевых задач и множество мероприятий, направленных на выполнение различными подразделениями Министерства Сельского хозяйства и охраны окружающей среды, другими министерствами и ведомствами страны. Цели и задачи основываются на целях Глобальной стратегии «Айти» по сохранению биоразнообразия, но адаптированы и нацелены на развитие и приоритетные потребности для сохранения биоразнообразия Туркменистана. В частности, они нацелены на сохранение биоразнообразия и поддержание или восстановление экосистем в основных производственных секторах экономики, а также на более эффективном включении ценностей экосистем и биоразнообразия в экономическое планирование. Согласно обязательству Сторон КБР, с 1996 года страной были представлены в Секретариат КБР пять Национальных докладов о состоянии биоразнообразия Туркменистана, в том числе последний – Шестой Национальный доклад в 2019 году.  *Новая Национальная Стратегия страны по сохранению биоразнообразия* требует оптимизации системы финансирования с целью внедрения передовых механизмов и практики финансирования сохранения биоразнообразия, применения этих механизмов к национальным условиям и выполнения основных обязательств и рекомендаций Конвенции о биоразнообразии и других международных документов, подписанных Туркменистаном.  Развитие охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия*,* соответствует **Целям Айти: *А «Ведение борьбы с основными причинами утраты биоразнообразия (учет проблематики биоразнообразия)»*, В** «***Сокращение прямых нагрузок и стимулирование устойчивого использования***», и **D «*Принятие мер по непосредственной охране экосистем, видов и генетического разнообразия***». Закон «Об особо охраняемых территориях» предусматривает подготовку и принятие ***Программы развития системы особо охраняемых природных территорий*** (ст.15). В Законе впервые отражены элементы экологической сети: участки земли оздоровительного и рекреационного назначения, охранные зоны особо охраняемых природных территорий, экологические коридоры, лесной фонд и охотничьи угодья, которые приобрели природоохранный правовой статус, обеспечивающий устойчивость природных и культурных ландшафтов (ст. 52).  *В отношении кадастра ООПТ*. В настоящее время основной «продукцией» особо охраняемых природных территорий по мониторингу видов и экосистем, на данный момент, является документ: «***Летопись природы***», а по формату отчетности – ***Кадастр системы ООПТ***.  2 мая 2018 г. был запущен в эксплуатацию новый Международный морской порт Туркменбаши. С целью сохранения морской экологии Каспийского моря, в каждом терминале установлены оборудования биологической очистки. Созданный искусственный остров для птиц, устроенный недалеко от Международного порта, является одним из самых удивительных работ по соответствию требованиям безопасности окружающей среды Каспийского моря, богатого своей фауной и флорой. Этот рукотворный остров образован с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов истоков Каспийского моря. Поэтому с точки зрения сохранности экосистемы в регионе Туркменбашинского портового комплекса в целом близка к состоянию «эталон природы».  В соответствии с Рамсарской конвенцией Туркменбашинский залив Хазарского государственного природного заповедника признан угодьем международного ранга (Рамсарским сайтом), территория которого составляет 267,124 га. Охраняемый залив является традиционным местом пролета, зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому вся территория заповедника входит в Ключевые орнитологические территории Туркменистана.  На очереди – номинация заказника Огурджалы вместе с Южно-Челекенским и Туркменским заливами, других водно-болотных экосистем Туркменистана.  В январе 2020, в туркменских водно-болотных угодьях, часть которых, согласно требованиям Рамсарской конвенции признаны ВБУ международного значения, а 10 Ключевыми орнитологическими территориями Туркменистана, успешно перезимовали 289959 водоплавающих и водноболотных птиц 36 видов из 8 отрядов. Большинство из них – биологические ресурсы, транснационального значения, предназначенные для научно-обоснованного рационального использования, охраны мест их гнездования, пролетов и зимовок.  По численности перезимовавших птиц, это третий результат в первом двадцатилетии ХХI века: в 2007 г. – 439954; в 2019 г. – 306489. В видовом отношении он тоже был весьма интересным, порадовали краснокнижные малые лебеди, однако из количество всего 47, а не 322 как в 2018 году, меньше было савок, всего 320, а не 17134 и почти такое же количество фламинго 3497 (в 2019 году – 3520). Из массовых зимующих видов, лидировали лысухи – 176400, это второй результат, уступающий только январю 2007 г.  Что касается распределения птиц, то оно фактически соответствовало мягким условиям минувшей зимы и было равномерным в бухтах и заливах северного района, или Гарабогаза – побережье от туркмено-казахстанской границы до Туркменбашинского залива; центрального района, или Шагадама – акватории заливов Туркменбашинский, Балханский, Северно-Челекенский и Михайловский; срединного района, или «Огурджалы-ада» – Туркменский залив – побережье между Южно-Челекенской косой и терминалом Экерем; южного района, или Эсенгулы – побережье от терминала Экерем до туркмено-иранской границы.  **За отчетный период** Туркменистан постановлением Меджлиса Туркменистана 22 августа 2020 года присоединился к ***Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных.***  Также Туркменистан присоединился к ***Соглашению по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц*** постановлением Меджлиса Туркменистана 22 августа 2020 года, а также к ***Нагойскому протоколу*** постановлением Меджлиса Туркменистана 24 октября 2020 года |
| б) ***Информация об использовании страной научных критериев КБР по выявлению экологически или биологически значимых морских районов, нуждающихся в охране.***  (Краткая характеристика МООПТ) | Преамбула Ашхабадского протокола; | В 2017 г. в рамках ***Программы КБР по морским охраняемым районам*** были выявлены и описаны три экологически и/или биологически значимые морские районы (ЭБЗМР/EBSA) на территории туркменского сектора Каспийского моря для улучшения их охраны и устойчивого использования, а также для достижения Цели Айти в области морского и прибрежного биоразнообразия. Концепция ЭБЗМР/EBSA подразумевает выявление экологически и/или биологически значимых морских районов в соответствии с 7-ю критериями ЭБЗМР/EBSA, утвержденными в 2008 г. на Конференции Сторон КБР. Это три территории Каспийского моря: Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол, а также совместно с иранскими коллегами была описана трансграничная ЭБЗМР/EBSA Мианкала-Эсенгулы. Все эти территории были описаны согласно установленным шаблонам по семи критериям ЭБЗМР/EBSA, утверждены Секретариатом КБР и включены в глобальную сеть ЭБЗМР/EBSA.  В настоящее время (2021) в стране статус Рамсарского водно-болотного угодья имеет пока только один объект – залив Туркменбаши, являющийся основным участком Хазарского государственного природного заповедника, включенный в список Рамсарских водно-болотных угодий в 2009 г. Территория объекта составляет 267,124 га. Этот охраняемый залив является традиционным местом зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому 72% территории Хазарского заповедника входят в Ключевые орнитологические территории Туркменистана.  За последнее десятилетие экспертами Рабочей группы по выполнению требований Рамсарской конвенции в Туркменистане была проведена инвентаризации почти всех водно-болотных угодий, которые, так или иначе, подпадают под критерии Рамсарской конвенции. В настоящее время эксперты завершают подготовку номинационных досье не только по озеру Алтынкёль, но и Туркменскому заливу, озерам Алтын асыр, Солтандаг-Кызылбурун и Ераджи-Катташор. На рассмотрении стоят потенциальные территории, такие как заказник Огурджалы вместе с Южно-Челекенским заливом, озеро Сарыкамыш, водохранилища − Хаузхан, Сарыязы, Солтансанджар-Туямуюн (Дуебоюн). Согласно Закону Туркменистана «Об ООПТ» (2012 г.), Рамсарские водно-болотные угодья могут иметь статус охраняемых территорий.  В рамках Центрально-азиатской программы RSPB «Ключевые орнитологические территории Туркменистана» (IBA/КОТТ) выделены, описаны и рекомендованы для защиты и мониторинга 50 ключевых орнитологических территорий (КОТ/IBA), из которых 16 IBA (32%) – глобально значимые для биоразнообразия территории полностью или частично находятся под охраной. Ключевые орнитологические территории стали составной частью всемирной сети Международного союза охраны птиц (Birdlife International). За счет включения IBAs в систему охраны можно добиться достижения цели Айти по увеличению площадей ООПТ. |
| в) ***Информация о национальных стратегиях, планах и программах в области сохранения биологического разнообразия, и особо охраняемых природных территориях/акваториях Каспийского региона по состоянию за отчётный период.***  (Названия соответствующих планов и программ) | п. «е», ст. 5, ст. 12 Ашхабадский протокол; | Основные действующие политические и стратегические документы Туркменистана, которые имеют прямое или косвенное отношение к вопросам сохранения биоразнообразия следующие:  •Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 гг.;  •Генеральная программа по обеспечению населенных пунктов страны чистой питьевой водой;  •Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата;  •Национальная лесная программа Туркменистана;  •Программа работ по рациональному использованию водных ресурсов и повышению пропускной способности Каракум реки в 2015-2020 гг.;  •Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года (новая редакция);  •Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг.;  •Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на 2018-2024 гг.  Для создания эффективных норм в области организации управления, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) принят новый Закон Туркменистана***«Об особо охраняемых природных территориях»,*** от 31 марта 2012 г. Важно отметить, что в Законе впервые применяется в качестве правовой категории (понятия) и одного из принципов «устойчивое использование особо охраняемых природных территорий», то есть использование биологических ресурсов ООПТ, таким образом, и такими темпами, которые в долгосрочной перспективе не способны привести к их истощению. Такой подход является одним из важных компонентов экосистемного подхода при использовании природных ресурсов. Закон во многом расширил категории ООПТ, предусматривая возможность создания таких их разновидностей как государственные биосферные заповедники и национальные природные парки. Причем такой перечень в Законе является открытым. Согласно Закону, в Туркменистане система ООПТ может подразделяться на категории: *международного, государственного и местного значения*. Норма Закона о выделении международной категории ООПТ закреплена в нём впервые *и даёт возможность стране включиться во всемирную международную сеть ООПТ*. К ним относятся такие особо охраняемые природные территории, имеющие универсальную ценность с точки зрения экологии, науки, культуры, эстетики и рекреации.  Таким образом, такое большое разнообразие категорий и видов ООПТ, закрепленных в Законе и других нормативных правовых актах, позволяют во многом увеличить площади под ООПТ. Для обеспечения особой охраны и защиты от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг ООПТ создаются охранные зоны. Они создаются в обязательном порядке вокруг государственных природных заповедников и государственных биосферных заповедников.  Туркменистан разработал проект «**Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.».** Согласно проекту Программы ООПТ, общую площадь сети ООПТ в Туркменистане к 2030 году предлагается довести до 3 525 856 га (7,18% территории страны). В структуре сети будут представлены объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, национальные парки, биосферные заповедники, ключевые орнитологические территории, Рамсарские водно-болотные угодья, экологические коридоры, охранные зоны ООПТ и др. Согласно проекту «Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.», планируется создать Южно-Устюртский заповедник на чинках Северного Туркменистана с охватом восточного побережья ***залива Карабогазгол; Балканского заповедника на Большом Балхане с заказниками Западный Узбой*** и Туркменское озеро «Алтын асыр»; а также новых заказников: Зенгибаба в составе Гаплангырского заповедника, Карабильского в составе Бадхызского заповедника и Таллымердженского в составе Койтендагского заповедника.  Действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 01.12.2021 г. занимает ***2 152 360 га,*** или составляет ***4,38%*** от всей территории страны, из которых заповедники составляют 42,98% (925 157 га), заказники – 49,73% (1 070 506 га), охранные зоны – 5,32% (114 660 га), памятники природы – 0,09% (2020 га) и экологические коридоры – 1,85% (40 017 га) от всей площади ООПТ (рис.10). Итого в стране ***9 заповедников, 16 заказников и 17 памятников природы***, которые занимают ведущее место в охране биоразнообразия ***in-situ***, более 2/3 всего биоразнообразия страны сосредоточены на этих ООПТ. Все ООПТ находятся в подчинении МСХиООСТ. Сюда не были включены зоологические, ботанические сады, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, находящихся в ведении других министерств и ведомств.  В настоящее время (2021 г.) в стране статус Рамсарского водно-болотного угодья имеет пока только один объект – залив Туркменбаши, являющийся заказником Хазарского государственного природного заповедника, включенный в список Рамсарских водно-болотных угодий в 2009 г. Территория объекта составляет 267,124 га. Этот охраняемый залив является традиционным местом зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому 72% территории Хазарского заповедника входят в Ключевые орнитологические территории Туркменистана. |
| г) ***Информация о мерах, предпринимаемых страной для обеспечения сохранности среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов Каспия.*** | пп. «е», п.1 ст. 14 Тегеранская конвенция;  пп. «а», ст. 5, Ашхабадский протокол. | Подраздел выше (в) также рассматривает вопрос сохранности среды обитания, в данном случае редких птиц.  В отношении наиболее известных биоресурсов Каспийского моря: ***белуга, русский осетр, персидский осетр, севрюга, шип*** все они занесены в красный список МСОП как “находящийся в опасном состоянии” вид, так и в Красную книгу Туркменистана. Выше было указано, что на 5-ом заседании (декабрь 2021) *Комиссии по сохранению, рациональному использованию водных биоресурсов Каспийского моря и управлению их совместными запасами*  Стороны согласились продлить запрет на коммерческий промысел осетровых видов рыб в Каспийском море на 2022 год. Туркменистан, как и остальные прикаспийские государства неукоснительно придерживается этого моратория на вылов этих рыб.  Туркменская команда экспертов приняла активное участие в пятидневном семинаре – ***Определение важных местообитание морских млекопитающих – каспийских тюленей (IMMAs) в регионах Черного и Каспийского морей,*** 22-26 февраля 2021, организованный группой МСОП по охраняемым территориям морских млекопитающих.  В результате данного семинара для Каспия было решено выделить все важные территории для всех стадий жизненного цикла одного из самых маленьких тюленей в мире и единственного морского млекопитающего, обитающего в Каспийском море - ***каспийского тюленя: его размножение, линьку, миграции и нагул.*** В итоге в состав важных территорий было включено почти всё побережье Туркменистана — что очень важно для последующего обоснования и особого внимания к этой ценной с точки зрения биоразнообразия территории и вида мирового значения. Эти районы – кандидаты для номинирования будущих охраняемых территорий. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| д) ***Наличие в стране правовой защиты для ключевых***  ***видов биоресурсов*** | пп. «i» ст. 6, Ашхабадский | Правовая защита ключевых видов каспийских биоресурсов закреплена в следующих правовых инструментах: положения Закона Туркменистана «***Об охране природы»*** от 1.03.2014 г. с изм. и доп. от 18.08. 2015, впервые закрепившего экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря (ст.38). В соответствии с этими требованиями юридические и физические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность в туркменском секторе Каспийского моря, обязаны принимать все необходимые меры по защите морской среды Каспийского моря и его прибрежной зоны от загрязнения из морских и наземных источников для достижения и поддержания экологически чистой морской среды Каспийского моря. При этом должны предусматриваться обязательные мероприятия по защите морской среды Каспийского моря, её восстановлению, сохранению, ***воспроизводству и рациональному использованию его биологических ресурсов***, обеспечению экологической безопасности. Уполномоченные государственные органы обязаны принимать необходимые меры по охране, сохранению и восстановлению жизнеспособности и целостности биологического разнообразия и экологических систем Каспийского моря, а также по устойчивому и рациональному использованию биологических ресурсов. В этих целях они осуществляют государственный мониторинг окружающей природной среды и биологического разнообразия Каспийского моря, контролируют источники загрязнения и любую деятельность, которая оказывает или может оказать вредное воздействие на экологические системы и биологическое разнообразие Каспийского моря.  В дополнение вышесказанному, следующие правовые инструменты нацелены на сохранение ключевых биоресурсов:   * Типовое положение о государственных питомниках редких и исчезающих видов животных и растений Туркменистана. Утверждено распоряжением Президента Туркменистана от 15.12.1995 г., №ПБ1137; * Положение о Красной книге Туркменистана. Утверждено постановлением Президента Туркменистана от 25.03.1997 г., №3066. * Закон Туркменистана «О растительном мире» (2012); * Тарифы за ущерб, причинённый растительному и животному миру Туркменистана (незаконное добыча, ловля, уничтожение) и размер платы за использование природных ресурсов. Утверждены приказом Министра охраны природы от 26.03. 2012 г., № 53/2-2012 по согласованию с Министром экономики и развития Туркменистана; * Закон Туркменистана «О животном мире» (2013); * «О защите растений» (2016); * «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (2020) и др. |
| ***3. Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря*** | | |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** |
| а) ***Информация о наличии в стране стратегий, планов и программ социально-экономического развития, включающих комплексное управление сушей, находящейся под воздействием близости моря, с целью рационального использования природных ресурсов, сохранения биоразнообразия, защиты ООПТ, в т.ч. водно-болотных угодий, связанных с Каспийским морем по состоянию за отчётный период.***  (Предоставить информацию о включении в соответствующие планы и программы комплексного управления) | ст.12. Ашхабадский протокол;  п.1 ст.10 Московский протокол; | * ***Национальная программа по социально-экономическому развитию Туркменистана на период 2011-2030 гг.*** В контексте настоящего исследования эта Программа содержит, в том числе и раздел ***«Экология и охрана окружающей среды»,*** в котором определяются приоритеты в области охраны окружающей среды, отражающие экологические проблемы на национальном уровне и их решение. В частности, в разделе предусматриваются мероприятия по охране редких и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения биоразнообразия); сохранению уникальных памятников природы; лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания и др. * ***В Программе развития сельского хозяйства Туркменистана на период 2018-2024*** гг. из общего количества запланированных мероприятий важное место отводится *вопросам окружающей среды,* и среди них охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности промышленных производств, развитие системы особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия, вопросы охраны окружающей среды туркменского сектора Каспийского моря, реализация Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата, выполнение Национальной Лесной программы, реализация международного экологического сотрудничества Туркменистана, научно-исследовательская и практическая деятельность в области охраны природы. * В настоящее время на национальном уровне принята и реализуется ***Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата***, утвержденная Постановлением Президента Туркменистана 2019г. В документе определены приоритетные сектора для адаптации к изменению климата, к числу которых отнесены здоровье населения, сельское и водное хозяйства, прибрежная зона Каспийского моря, естественные экосистемы: растительный и животный мир, почвенные и земельные ресурсы. * Кроме того, в соответствии с Законом Туркменистана ***«Об особо охраняемых природных территориях»*** (2012 г.) предусматривается подготовка Программы развития системы особо охраняемых природных территорий (ст.15-16) * ***О сохранении водно-болотных угодий, связанных с Каспийским морем***  представлено в пункте 2.2.б. |
| б) ***Наличие в стране национальных планов и программ по лесовосстановлению и борьбе с опустыниванием***. | п.2 ст.10 Московский протокол; | * ***Национальная программа по социально-экономическому развитию Туркменистана на период 2011-2030 гг***. В нем предусматриваются мероприятия по охране редких и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения биоразнообразия); сохранению уникальных памятников природы; ***лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания*** и др.   Борьба с опустыниванием предполагает восстановление или рекультивацию деградированных земель, возвращение пахотных земель к продуктивному состоянию, природных пастбищ – в хозяйственный оборот, оздоровлению водно-болотных экосистем.  Национальный институт пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ) является лидером в Центральноазиатском регионе в изучении и освоении пустынь. В Институте ведётся научно-практическая деятельность в поддержку природоохранных инициатив нашей страны, расширения международного экологического партнёрства. Значимую часть разработок коллектива учёных составляют рекомендации по облесению подвижных барханов, ведению в приоазисных частях пустыни лесоводства, предотвращению заболачивания и повышению кормовой отдачи пастбищ. Накоплен опыт по спутниковому мониторингу процессов деградации земель, строительству в песках оросительных сетей, современных железных и автотрасс, разведению галофитных растений для рассоления почв и расширения кормовой базы животноводства. В активе НИПРЖМ - наработки по сбору селевых вод, обустройству наливных колодцев на такырных понижениях, выращиванию диких орехоплодных с использованием коллекторно-дренажных вод. Сфера деятельности института включает мониторинг состояния биоразнообразия и окружающей среды, разработку научных основ работы государственных природных заповедников. Более полувека под эгидой НИПРЖМ издаётся Международный научно-практический журнал «Проблемы освоения пустынь», членами редколлегии и авторами которого являются пустыневеды, географы, биологи, геологи, геоботаники из различных стран Евразии.   * ***Подзаконные акты, вытекающие из Лесного кодекса Туркменистана (2011)***: ст.8,13,14,16, 26, 21, 22, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 48, 56 (Лесовосстановление и лесоразведение), 59, 64, 67. |
| в) ***Информация о мерах, осуществляемых в стране, по применению комплексного подхода для устойчивого развития прибрежных районов, с целью сокращения и приостановления обезлесения и деградации земель***. | пп. «g», п.2 ст.4. Московский протокол;  пп. «i», ст.5 Ашхабадский протокол;  п.2 ст.10 Московский протокол; | Выполнение задач ***Национальной лесной программы*** позволит расширить в стране территории лесных угодий, тем самым сократив и ***приостановив процесс обезлесения и деградации земель.*** В стране проводятся планомерные и систематические работы по созданию искусственных лесных насаждений: лесовосстановление в горах, песках и орошаемых землях путем посева семян и посадки саженцев, а также создание полезащитных на орошаемых землях сельхозпредприятий и пастбище-защитных лесных полос на отгонных пустынных пастбищах. Основной посадочный материал для искусственных лесонасаждений: в горах и предгорьях – арча туркменская *(Juniperus turkomanica)* и фисташка(*Pistacia)* Все эти посевы и посадки в настоящее время превратились в полноценные искусственные леса. Создание лесных плантаций служат решению Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода. Выполнение задач *Национальной лесной программы* позволит расширить в стране территории лесных угодий.  Научные исследования, разработки, передача технологий и нововведений, обучение, создание и укрепление потенциала молодых сотрудников проводятся регулярно в рамках сотрудничества с различными международными проектами и программами. ***Национальный институт пустынь, растительного и животного мира*** (НИПРЖМ) является научно-исследовательским учреждением МСХиООСТ, осуществляющим фундаментальные и прикладные исследования в области пустынь, биологического разнообразия и ресурсов растительного и животного мира. Силами научно-исследовательских и проектных институтов в области опустынивания совместно с международными экспертами были разработаны оригинальные технологии по борьбе с опустыниванием в следующих направлениях:   * Закрепление подвижных песков и защита инженерных сооружений от песчаных заносов и выдувания путем посадки деревьев, кустарников; * Фитомелиорация и лесовосстановление; и др. |
| г) ***Наличие современных научных исследований в стране, осуществляемых для формирования прогноза уровневого режима Каспийского моря в среднесрочной и долгосрочной перспективе.*** | ст.16 Тегеранская конвенция; | ***Служба по Гидрометеорологии*** Министерства Сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана круглосуточно ведет работу для обеспечения жизненно важной метеорологической и климатической информации всех отраслей экономики Туркменистана. Наряду с этим Управление **по гидрометеорологии** ~~при~~ Министерстве Сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана в рамках сотрудничества с КАСПКОМ ведет регулярный мониторинг уровневого режима Каспийского моря. |
| д) ***Информация об учёте уязвимости прибрежных территорий и об учёте естественной динамики прибрежных экосистем, связанных с колебанием уровня моря в национальных программах стран, а также при территориальном планировании и управлении береговыми зонами.*** | п. «с» ст.12 Ашхабадский протокол; | ***Служба по Гидрометеорологии*** МСХиООСТ активно сотрудничает в деятельности  с *Координационным комитетом по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря (КАСПКОМ*), основанный Национальными гидрометеорологическими службами Республики Азербайджан, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана.  Их предупреждения о суровых погодных явлениях и колебаниях уровня моря, качества воздуха, а также изменчивости и изменении климата позволяют населению, организациям и предприятиям, а также лицам, принимающим решения, лучше подготовиться к происходящему. Выпуск ими предупреждений помогает спасти жизни и имущество людей, обеспечить охрану ресурсов и окружающей среды и поддержку социально-экономического роста. Ожидается рост потребности социально-экономических отраслей Туркменистана в точной гидрометеорологической информации.  В рамках выполнения положений Тегеранской Конвенции наиболее приемлемы следующие области деятельности КАСПКОМ: • точный прогноз и оповещение об опасных гидрометеорологических явлениях (сильный ветер, волнение, нагоны); • прогноз морских течений и переноса загрязнения; • мониторинг регионального климата; • мониторинг гидрологического режима моря (в т.ч., уровня моря) и впадающих в него рек; • мониторинг гидрохимического состояния и загрязнения морской среды.  Туркменская сторона регулярно предоставляет КАСПКОМ информацию по результатам мониторинга уровня туркменского побережья, его солености. Так, в соответствии с данными, полученными от национальных гидрометеорологических организаций прикаспийских государств, средний уровень Каспийского моря в 2018 г. по сравнению со средним годовым уровнем 2017 г. (-27,99 м БС) снизился и составил -28,03 м БС1.  Принимая во внимание, что между Тегеранской конвенцией и КАСПКОМ в соответствии с решением 5-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции был подписан Меморандум о взаимопонимании (2013), взаимодействие между КАСПКОМ и Тегеранской конвенцией приобретает особую значимость. Также подписанное на Четвертом каспийском саммите *Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря* предусматривает взаимодействие КАСПКОМ с Тегеранской конвенцией (Ст. 19, п. 3b Ст. 18 и п. g Ст.20 Тегеранской конвенции) и соответствующими статьями Московского протокола. Соглашение отмечает значимость Тегеранской конвенции как одного из механизмов сотрудничества между прикаспийскими странами. 20-я Сессия КАСПКОМ рекомендовала считать основными направлениями взаимодействия КАСПКОМ с Тегеранской конвенцией осуществление мониторинга загрязнения морской среды Каспийского моря и предоставление гидрометеорологической информации для регулярной оценки состояния Каспийского моря. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4**. ПРОЦЕДУРЫ** | | |
| 4.1 ***Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря*** | | |
| 1 | 2 | 3 |
| а) ***Наличие необходимых законодательных, административных инструментов в стране для реализации процедуры оценки воздействия на морскую среду Каспийского моря (ОВОС) по состоянию за отчётный период.*** | п.1 ст.4 проект протокола ОВОС; | Важно отметить, что специального закона по ОВОС, в Туркмении не существует. В законодательстве имеет место процесс закрепления принципов природоохранного подхода путем постепенной экологизации законодательства, регулирования экологических отношений многими нормами гражданского, административного, уголовного законодательства, законодательством в сфере промышленности, строительства, энергетики и иными отраслями экономики. Речь идет о введении экологических норм в законодательные акты различных отраслей права:  • Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане. Утверждена Постановлением Главной государственной службы «Туркменстандартлары» от 5.06. 2001 г.;  • Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденное Постановлением Президента Туркменистана от 13.11.1996 г., №2864;  • Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 16.08.2014 г.;  • Нормативы платы государству за загрязнение окружающей среды и проведения государственной экологической экспертизы. Утверждены Приказом Министра охраны природы от 20.01.2014 г. по согласованию с Министром экономики и развития Туркменистана;  • Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03. 2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г.;  • Положение о Государственном комитете Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам от 29.01.2016 г.;  • Закон Туркменистана «Об экологической безопасности» от 03.06.2017 г.;  •Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ОВОС) к Тегеранской Конвенции (2018). |
| б) *Информация о проектах, которые могут оказать значительное негативное воздействие на морскую и прибрежную среду Каспийского моря в стране по состоянию за отчётный период.* | п.1 ст.17 Тегеранская конвенция; | - |
| в) *Информация о наличии национальных руководящих принципов в отношении ОВОС, осуществляемых на суше видов деятельности.* | п.1 ст.12 Московский протокол; | См.4.1.б) |
| г) *Информация о применении процедуры ОВОС планируемых видов деятельности, осуществляемых на суше в пределах территории страны, которые могут оказать негативное воздействие на морскую среду и прибрежные районы по состоянию за отчётный период.* | п.2 ст.12 Московский протокол; | Согласно законодательству Туркменистана, все объекты вновь создаваемые, а также реконструкция действующих объектов, проходят обязательную экологическую экспертизу, включая охраны окружающей среды и ОВОС. |
| д) ***Информация о применении процедуры ОВОС в стране в качестве инструмента предотвращения и минимизации негативного воздействия на биоразнообразие в морской среде Каспийского моря по состоянию за отчётный период***. | ст.13 Ашхабадский протокол;  пп «d» раздел. «В» Приложение II | При проектировании промышленных объектов и др. деятельности, которая может негативно повлиять на состояние биоразнообразия в морской среде, обязательна организация и проведение ОВОС на всех этапах проектирования и предоставление результатов ОВОС в контролирующие экологические и сопутствующие им гос. органы. Организацией обсуждения объекта, предназначенного для экспертизы, занимается заказчик. Заказчик отвечает за финансирование процесса ОВОС, организацию контактов с представителями государственной власти и общественных слушаний.  Перед началом буровых работ на море, все компании - операторы разрабатывают проект – «*Оценка воздействия на окружающую среду" и «План по охране окружающей среды*» и ряд других экологических документов в соответствии с законодательством Туркменистана.  **В законе “*Об охраны природы”* во многом расширены возможности экологической экспертизы на основе предоставления прав на участия в этом процессе общественных объединений (ст.28), а также закрепления норм об обязательности оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду (ст.29).**  **Законом «*Об экологической экспертизе***» предусмотрены: обязательность и комплексность разработки ОВОС на начальной стадии планирования деятельности, ответственность за достоверность данных, перечень экологически опасных видов планируемой хозяйственной и иной деятельности, для которых обязательна разработка проектной документации по ОВОС, требования к процедуре проведения ОВОС. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) Специально уполномоченным органом, осуществляющим **экологическую экспертизу, является МСХиООСТ.**  **Новое экологическое законодательство обязывает, также, создание комплексной системы наблюдений за состоянием окружающей среды, обеспечения оценки и прогноза изменений её состояния под воздействием природных и антропогенных факторов. Речь идёт о государственном экологическом мониторинге, который осуществляется в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **4.2 Мониторинг** | | |
| **1** | 2 | 3 |
| **а) *Законодательство страны по мониторингу состояния морской среды Каспийского моря и изменения к нему по состоянию за отчётный период.*** |  | Общая координация работ по осуществлению государственной системы экологического мониторинга возложена на МСХиООСТ, который охватывает большинство природных объектов (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). Отраслевой мониторинг осуществляется министерствами и ведомствами по отдельным видам природных ресурсов.  Так, нормы по государственному мониторингу **объектов животного мира** (включая рыбные ресурсы) установлены в *Законе Туркменистана «О животном мире»;* **объектов растительного мира** – в *Законе Туркменистана «О растительном мире»;* **лесного фонда –** в «*Лесном Кодексе Туркменистана»;* **особо охраняемых природных территорий** – в Законе Туркменистана «*Об особо охраняемых природных территориях*». Также, нормы по государственному мониторингу **водных ресурсов** установлены в «*Водном Кодексе Туркменистана»;* **недр** – в «*Кодексе о недрах Туркменистана»;* **земельных ресурсов -**  в Законе Туркменистана «*О Государственном земельном кадастре*».  Мониторинг состояния морской среды Каспийского моря охвачен с следующих правовых инструментах:  • Правила охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов, утверждены постановлением Президента Туркменистана от 25.08.2005 г., №7480 (п.52. Государственный контроль за предотвращением загрязнения прибрежных вод Туркменистана со всех судов);  • Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым (сбрасываемым) в водные объекты Туркменистана (Правила), утвержденные Приказом Исследовательского института методологии и развития коммунального хозяйства при Кабинете Министров Туркменистана от 5.09.2005 г., №56-П.;  • Закон «об углеводородных ресурсах» (2008) ***Статья 45. Мониторинг окружающей среды.***  • Постановление Президента Туркменистана от 3.12.1998 г., №3973 «О совершенствовании управления и использования лесных ресурсов Туркменистана» с изм. пост. Президента Туркменистана от 2.12.2009 г. № 10717 (п.7. выдавать разрешения на проведение взрывных, сейсморазведочных и дноуглубительных работ, давать согласия мест размещения, складирования (захоронения) отходов и грунта, включая акваторию Каспийского моря).  • Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов в Туркменистане. Утверждена Приказом Министерства охраны природы Туркменистана от 9.02. 2012 г., №11/ö.  •Закон Туркменистана «Об охране природы» от 1.03. 2014 г. с изм. и доп. от 18.08.2015 г.  • Водный кодекс Туркменистана от 15.10.2016 г. |
| б) ***Наличие в стране национальных программ мониторинга состояния морской среды за отчётный период.*** | п.1 ст.19 Тегеранская конвенция | Национальный мониторинг состояния морской среды Каспийского моря ведется Службой «Капсэкоконтроль» МСХиООСТ, в чьё положение внесены все обязательства и правила по мониторингу. Компоненты окружающей среды, по которым проводится экологический мониторинг, включает следующее: качество атмосферного воздуха; качество поверхностных, подземных и морских вод; почвы и донных отложений; исследования археологических мест и зон рекреации; утилизация отходов.  Мониторинг температурного режима, солёности, колебания уровня моря ведет **Служба по гидрометеорологии МСХиООСТ**.  В перспективе планируется ***разработка нового закона о мониторинге окружающей среды.***  Специалисты НИИ природного газа проводят (с 2001г) экологический мониторинг действующих и строящихся объектов ГК «Туркменгаз». Нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов (ПДВ и ПДС), разработанные в отделе, успешно проходят экспертизу в МСХиООС. В первой половине года специалисты НИИ природного газа провели мониторинг экологической безопасности на объектах ГК «Туркменгаз» и ГК «Туркменгеология». Экологические паспорта и проекты нормативов ПДВ были подготовлены и выданы объединению «Туркментрансгаз», управлению «Туркменгазгеофизика», «Лебапгаздобыча» и всем газодобывающим предприятиям на месторождениях.  Сотрудники лаборатории провели обследование месторождения Восточный Челекен и экологическую оценку деятельности консорциума «Хазар». По итогам мониторинга составлен отчет и даны рекомендации по приведению природной среды в соответствие требованиям государственного стандарта. |
| в) ***Наличие в стране национальных программ мониторинга биоразнообразия, в т.ч. по оценке местообитаний, динамики популяций, а также видов, находящихся под угрозой исчезновения по состоянию за отчётный период.*** | пп. «Ь» п.2 ст.10, пп. «g» ст.6 Ашхабадский протокол; | В настоящее время в Туркменистане на национальном уровне принята и успешно реализуется *Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030* гг. Главная цель Программы – добиться высоких темпов роста макроэкономических показателей экономики страны, её постоянного роста, довести социально-интеллектуальный уровень населения до уровня развитых стран мира. Программа содержит, в том числе и раздел «***Экология и охрана окружающей среды***», в котором определяются приоритеты в области охраны окружающей среды, отражающие экологические проблемы на национальном уровне и их решение (мероприятия по охране редких и исчезающих видов флоры и фауны (сохранения биоразнообразия); сохранения уникальных памятников природы; лесонасаждению и лесовосстановлению; приостановлению процессов опустынивания и др.)  На национальном уровне также принята *Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг*., предусматривающая конкретные меры по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Особое место в ней отводится вопросам рационального водопользования, внедрения инновационных технологий, ***сохранения биоразнообразия, включая развитие системы особо охраняемых природных территорий***, а также с целью адаптации к последствиям изменения климата планируется проведение работ, направленных на реализацию Национальной лесной программы Туркменистана, расширения лесных площадей. 9 заповедников, 16 заказников и 17 памятников природы, занимают ведущее место в охране биоразнообразия in-situ, более 2/3 всего биоразнообразия страны сосредоточены на этих ООПТ. Все ООПТ находятся в подчинении Службы охраны окружающей среды МСХиООСТ.  Охрана биологического разнообразия Каспия в Туркменистане – прерогатива, главным образом, Хазарского государственного природного заповедника. Ведущие научные сотрудники заповедника осуществляют мониторинг животного мира, в том числе численности каспийского тюленя. Также сотрудники заповедника ведут мониторинг численности вселенца-гребневика мнемиопсиса (*Mnemiopsis leidyi*). Данная деятельность инициирована в рамках КЭП (2003-2006) и, впоследствии, включена в рутинный план заповедника. Ситуация с численностью гребневика, по наблюдениям специалистов заповедника, за последние годы стабилизировалась.  Существуют некоторые научные программы *по проблемам опустынивания*,направленная на выполнение фундаментальных и прикладных исследований по проблемам биоразнообразия, экологии, охраны окружающей человека среды и рационального природопользования с учетом особенностей функционирования аридных экосистем, которые обеспечены Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ). Одной из основных задача деятельности НИПРЖМ является:  - Мониторинг эндемичных, редких и исчезающих видов животных и растений, разработка мероприятий по их охране и сбор данных для ведения национальной Красной книги;  - Разработка научных основ развития сети особо охраняемых природных территорий и рекомендации по совершенствованию управления ими. |
| г) ***Наличие в стране программ мониторинга инвазивных чужеродных видов, и организации, осуществляющие такой мониторинг***. | п. «а» ст.7 Ашхабадский протокол; | Деятельность касательно мониторинга чужеродных морских видов осуществляется сотрудниками Государственного Хазарского заповедника МСХиООСТ. Мониторинг привнесения чужеродных видов рассматриваются также:   * Государственная служба по карантину растений Министерст­ва сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, согласно своему ведомственному Положению, обязана обеспечивать охрану территории Туркменистана от проникновения из-за пределов карантинных и других опасных вредителей, болезней растений и сорняков, а также проводить мероприятия по предупреждению их проникновение на территории, где они отсутствуют; * Государственной ветеринарной службой при Министерстве сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, согласно своему ведомственному Положению, разрабатывает и осуществляет мероприятия по охране территории страны от заноса возбудителей особо опасных болезней животных из иностранных государств; осуществляется ветеринарный надзор за внутренними перевозками, импортом и экспортом животных, птиц, рыб, пчел, зверей, коконов, за переработкой, хранением и транспортировкой продукции и сырья животного происхождения, кормов и других подконтрольных ветеринарной службе грузов. |
| д) ***Наличие в стране перечня контролируемых загрязняющих веществ, и методы (критерии) оценки качества морской среды Каспия.*** | пп. "d" п.1 ст.13, раздел «В» Приложение I Московский протокол; | ***Перечень контролируемых загрязняющих веществ:***  По морской воде:   * Температура; * Реакция среды; * Кислород; * БПК5 * Плотность; * Электропроводимость; * Хлориды; * Азот аммонийный; * Нитриты; * СПАВ; * Нефтепродукты; * Солёность; * Железо; * Медь; * Сульфат; * Фенолы; * Цинк; * Взвешенные вещества; * По воздуху: * Твердые вещества (пыль); * Диоксид серы; * Диоксид азот; * Оксид азота; * Сероводород.   Гидрохимическая лаборатория Службы Каспийского экологического контроля («Каспэкоконтроль») в своей деятельности руководствуется приказами Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, положением Службы «Каспэкокнтроль», а также:   * НВН 33-5.3.01-85 нормативы водного надзора «Инструкция по отбору проб для анализа сточных вод» издательство Москва 1985г.; * Инструкцией по методическому руководству ведомственными лабораториями контроля качества вод Правилами «Охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов» №7480 от 25.08.2005г. и ТДС (ГОСТ)17.1.308-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод»; * Правилами о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым в водные объекты Туркменистана от 05.09.2005г.**;** * Кодексом Туркменистана о Воде от 2017г. и т.д. |
| е) ***Наличие лабораторий или химико-аналитических служб в стране, участвующих в интеркалибрациях аналитических методов с ведущими научно- исследовательскими организациями в области аналитической химии объектов окружающей среды.*** | пп. «d» п.1 ст.13.; раздел «В» Приложение I Московский протокол; | * Лаборатория Службы “Каспэкоконтроль”, Министерство сельского хозяйства и охрана окружающей среды Туркменистана; * Центральная производственная лаборатория Государственного Концерна «Туркменгеология»; * Лаборатория экологических технологий, Технологический Центр АН Туркменистана. |
| ж) *Оценка состояния морской среды Каспийского моря. Наличие в стране периодического издания, в котором публикуется оценка состояния морской среды Каспийского моря по состоянию за отчётный период* | п.3 ст.19 Тегеранская конвенция;  пп. «с», п.1 ст.13 Московский протокол; | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***4.3 Сотрудничество между Договаривающимися Сторонами*** | | |
| 1 | 2 | 3 |
| а) ***Информация страны о развитии сотрудничества с международными организациями по состоянию за отчётный период.***  (Краткая информация об участии в международных форумах, совещаниях, конференциях) | п. 4 ст.16 Московский протокол; | В целом, сотрудничество в период пандемии Covid-19 проявлялось в организации и участии в международных и региональных мероприятиях в онлайн формате:   * Первый Каспийский экономический Форум 12 августа 2019г, Туркменбаши, НТЗ «Аваза»; * Региональный семинар по Важным Территориям для морских млекопитающих Черного и Каспийского морей 22-26 февраля 2021г. (Important Marine Mammal Areas (IMMA); * Международная Научно-практическая конференция «Сотрудничество в области защиты морской среды Каспийского моря”, посвященной Дню Каспия   12 Августа 2021;   * Международная конференция CASPCOM/TCIS/UNEP «Изменение климата в регионе Каспийского моря», 27-28 октября 2021г. и др. |
| б) ***Предложения страны по развитию научно- технического сотрудничества, по разработке и гармонизации правил, стандартов и процедур по сокращению и контролю загрязнения морской и прибрежной среды Каспийского моря из наземных источников, а также по осуществлению Региональной программы мониторинга и совместимых национальных программ мониторинга, предусматривающих аналитический контроль качества, хранения, обмена данными.*** | п. 1 ст.18 Тегеранская конвенция;  п.2 ст 13 Московский протокол;  п 1 ст.16 Московский протокол;  п.2 ст.16 Московский протокол; | Региональная программа мониторинга загрязнения и совместимая национальная программа мониторинга состояния окружающей среды Каспийского моря, предусматривающая аналитический контроль качества, хранения, обмена данными осуществляется Службой «Каспэкоконтроль» МСХиООСТ. Служба осуществляет государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства, охраной экологических систем, рациональным использованием и охраной земель, водных ресурсов, проведение инвентаризации всех наземных источников загрязнения в приморском крае. Также на постоянной основе ею проводятся проверки предприятий и организаций всех форм собственности Балканского велаята в целях соблюдения природоохранных требований и наличия нормативной документации.  Факты загрязнения воды, почвы, или выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух могут быть обнаружены в результате:  1) непосредственным выявлением должностным лицом органа, уполномоченного рассматривать дело, достаточных обстоятельств, указывающих на наличие события административного правонарушения:  а) плановых проверок выполнения мероприятий по охране окружающей среды, а также проверок работы очистных сооружений и условий сброса сточных вод и (или) проверок работы газоочистного оборудования и условий выброса загрязняющих веществ в атмосферу;  б) внеплановых проверок по заданию вышестоящих организаций;  в) в случае резкого ухудшения качественного состава воды водного объекта, загрязнения земли или воздуха окружающей среды;  г) контроля за правильностью первичного учета количества забираемой и сбрасываемой воды в водные объекты и определения состава сбрасываемых сточных вод, за наличием и состоянием оборудования для учета потребления и сброса воды и за соблюдением установленных сроков гос. аттестации этого оборудования;  д) проведения наблюдений за уровнем загрязнением атмосферы в городах и населенных пунктах, на региональном и фоновом уровнях на подконтрольной территории, а также оценки уровня загрязнения и его изменений под влиянием хозяйственной деятельности и метеорологических условий;  е) участия в государственных комиссиях по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструкцией объектов;  ж) остановки и осмотра морских судов и иных плавучих средств, посещения и осмотра платформ, искусственных островов, установок и сооружений в Туркменском секторе Каспийского моря;  2) поступление материалов от государственных органов, органов местного самоуправления и общественных организаций)  3) информация, представленная физическими и юридическими лицами, их заявления, а также сведения, распространённые через средства массовой информации.  На основе полученных данных и информации Отдел экологической информции и планирования ***Службы*** осуществляет комплексное изучение, системный анализ и экологическую оценку состояния окружающей среды прикаспийского региона.  Согласно статье 33 Закона Туркменистана “***Об охране атмосферного воздуха***” производится учёт выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, выбросов предприятий и организаций, расположенных в ***двухкилометровой прибрежной зоне от уреза воды***(Каспийского моря).  Служба «Каспэкоконтроль» непосредственно задействована в реализации Региональной программы мониторинга окружающей среды (ПМОС), осуществляемой в рамках ТК. Начальник Службы является членом РГ по мониторингу и оценке. |
| в) ***Предложения страны по развитию трансграничного сотрудничества, связанного со сбросом из водотока, протекающего через территорию двух или более Сторон или образующего границу между ними, в целях минимизации загрязнения из наземных источников***. | п.2 ст.11 Московский протокол; | Туркменистан присоединился к *Конвенции по использованию трансграничных водотоков* в 2012 году, что имеет крайне важное значение для политического, экономического и экологического сотрудничества в Центральной Азии и в регионе Каспийского моря и содействует укреплению трансграничного водного сотрудничества и комплексного управления водными ресурсами. Вся деятельность по развитию трансграничного сотрудничества идет в соответствии с положениями данной конвенции. |
| г) ***Предложения страны по развитию сотрудничества в области защиты и сохранение видов, находящихся под угрозой исчезновения, и восстановления среды обитания видов.*** | п. «j» ст.6 Ашхабадский протокол;  п. 1, ст. 16, Ашхабадского протокола | Туркменистан активно участвует в мероприятиях, направленных на развитие сотрудничества, направленного на защиту и охрану видов, находящихся под угрозой исчезновения. Политика страны направлена, в первую очередь на создание мер по усилению эффективности управления системой охраняемых территорий; на расширение, в том числе национальных парков, памятников природы и заказников, с охватом ***95% видов,*** находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.).  Наиболее показательным индикатором достижений для задачи по **предотвращению исчезновения известных угрожаемых видов, и статус их сохранности, и в частности видов, численность которых более всего сокращается** в Туркменистане является издание ***национальной Красной книги.*** В последнем, третьем издании (2011), отмечено определенное число видов, изменивших свой статус, на фоне общего сокращения числа видов, внесенных в последнее издание, как показатель снижения фактора угроз.  Так, в третье издание Красной книги Туркменистана (в двух томах и на трех языках (туркменский, английский, русский)) занесены: 1. Растения и грибы, куда вошли 115 видов (3 – грибы, 5 – лишайники, 2 – мхи, 8 – папоротники, 97 – цветковые растения); 2. Беспозвоночные и позвоночные животные, где представлены 149 видов/подвидов (43 – насекомые, 1 – паукообразные, 1 – моллюски, 1 – круглоротые, 14 – рыбы, 20 – пресмыкающиеся, 40 – птицы, 29 – млекопитающие).  На данный момент особое внимание предлагается обратить на поддержание ВБУ, находящихся в пределах урбанизированных ландшафтов – городские водоемы все в большем числе включаются в Рамсарский перечень ВБУ. На территории Туркменистана существует несколько таких водоемов – побережье Каспия, вдоль течения Каракум-реки и озерная система в долине реки Амударьи. Незадолго до Дня ВБУ в Туркменистане регулярно осуществляются традиционные учеты водоплавающих птиц, остановившихся на зимовье на территории страны.  Туркменистан, являющийся одним из инициаторов разработки РРИ-ЦА, накопил позитивный опыт охраны и управления объектом Рамсарского списка - Туркменбашинским заливом.  Рабочей группой планируется отработать вопрос по номинированию в Рамсарский список: Туркменского озера, Южно-Челекенского залива с островом Огурджалы, Келифских озер, включая Келифский орнитологический заказник, а также озер - Султандаг и Сарыкамыш. Эти водно-болотные угодья страны отвечают одному из важных критериев для включения в список охраняемых территорий – условия для зимовки, миграции и гнездования не менее 20 тысяч водно-болотных птиц в течение одного или нескольких жизненных их циклов. Будет проведена экспертная оценка их состояния и возможностей управления как водноболотными угодьями.  Следующий вид, подвергающийся исчезновению и нуждающийся в сохранении является ***каспийский тюлень***. В феврале 2021 г. состоялся Международный научно-практический семинар, на котором обсуждались вопросы оценки современного состояния каспийского тюленя (*Phoca caspica*) за последние 5-10 лет и проблемы его сохранения в Восточном Каспии, в частности, на туркменском его побережье. По результатам сравнения за период 2016-2021гг численность каспийских тюленей является крайне низкой, и значимость мест залёжек в пределах Туркменского сектора оказывалась ничтожно малой. В районе бухты Ошак весной тюлени вообще не встречались, тогда как на островах «Осушные» и, особенно, Огурджалы они отмечались ежегодно, как и ранее. Максимальная отмеченная численность за один учёт составила 71 особь, которая зарегистрирована 27.03.2016 г. на о. Огурджалы. В летний период, несмотря на низкие показатели по сравнению с весной, тюлени встречались чаще. Максимальная численность за один учёт летом достигала 25 особей, это количество было отмечено 23.07.2017 г. на о. Осушном. По данным Научного отдела Хазарского государственного заповедника отмечали 136 в бухте Ошак и на прилежащем безымянном острове, на островах «Осушных» они не встречались, на о. Огурджалы – только единичные встречи. Зимой 04.12.2016 г. встреча одного тюленя зарегистрирована на о. Осушном, и почти каждый год (кроме зимы 2016/2017) их отмечали на о. Огурджалы. Максимальное число зимнего учёта на о. Огурджалы – 52 тюленя, отмечены 17.12.2020 г. Следует подчеркнуть, что Туркменистан одним из первых включил каспийского тюленя в свою национальную Красную книгу (2011г. 3-е изд.). Каспийский тюлень занесён также в национальные Красные книги Азербайджана (2013), Казахстана (2021) и России (2020), в том числе и Республики Дагестан (2019). В Иране статус каспийского тюленя - «EN» – находящийся под угрозой исчезновения.  Следует отметить, что в проекте НСПДСБ-2 предусматривается ***расширение сети ООПТ на 10-12 %.***  Действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 01.09.2018 г. занимает 2 152 360 га, или составляет 4,38 % от всей территории страны, из которых, от всей площади ООПТ:  **заповедники** - 42,98 % (925 157 га),  **заказники** – 49,73 % (1 070 506 га),  **памятники природы** – 0,09 % (2020 га), а также:  **охранные зоны**– 5,32 % (114 660 га),  **экологические коридоры** – 1,85 % (40 017 га).  Итого в стране **9 заповедников, 16 заказников и 17 памятников природы**, которые занимают ведущее место в охране биоразнообразия *in-situ местообитаний животных и растений.* |
| ***5. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ, ДРУГИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РЕАЛИЗАЦИИ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ И***  ***ОБМЕН ИНФОРМАЦЕЙ*** | | |
| 1 | 2 | 3 |
| ***а) Информация о деятельности в стране по вовлечению местных сообществ, общественности в мероприятия по защите морской среды и прибрежных районов от загрязнения из наземных источников и в работу по контролю и созданию охраняемых районов, а также по участию общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности по состоянию за отчётный период.*** | пп. «с», п.2 ст.10 Ашхабадский протокол;  п.1 ст. 15 Московский протокол;  п.4 и п.5 ст.4 проект протокола ОВОС; | Меджлис Туркменистана ратифицировал Конвенцию ЕЭК ООН ***«О доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция)*** 30 апреля 1999 года. С этого момента началось внедрение положений Конвенции. Основные положения, Конвенции уже отражены в законодательных актах. Это играет заметную положительную роль в активизации и ускорении применения Конвенции в Туркменистане.  При поддержке ОБСЕ создан Центр по реализации Орхусской конвенции. Проект «Орхусский Центр в Туркменистане», реализуемый в партнёрстве с общественной организацией «Тебиги Кувват», нацелен на реализацию Туркменистаном Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды», известной как «Орхусская конвенция». В 2017 году Центр приступил к осуществлению новых проектов в рамках экономико-экологической деятельности, среди которых содействие транспортно-логистической стратегии, эффективное управление отходами и минимизация последствий природных катастроф.  В Туркменистане функционируют Национальный центр профсоюзов, Союз женщин, Молодежная организация имени Махтумкули, Фонд мира Туркменистана, также ряд других общественных, в том числе экологических организаций, самая крупная из них– «Общество охраны природы Туркменистана», являющееся членом Международного союза охраны природы (МСОП) Балканское отделение которого активно участвует в экологической деятельности в прикаспийском регионе.  Для пропаганды охраны природы руководство Туркменского объединения обществ охотников и рыболовов (ТООиР) использует средства массовой информации, проводит беседы с местным населением, разъясняет правила и способы охоты, меры ответственности за их нарушения. Дает информацию о видах зверей и птиц, являющихся объектами охоты; о видах, занесенных в национальную Красную книгу и о тех видах, добыча которых запрещена и без наличия статуса «краснокнижных»; разъясняет этику охоты и суть охотничьих традиций.  Значительную работу в этом направлении осуществляют также другие общественные природоохранные организации: Туркменское общество охраны природы, «Тебигы Кувват», Национальное общество сокольников и т.д.  Еженедельно, по субботам, выходит в эфир передача «В гармонии с окружающей средой» по центральному каналу «Алтын Асыр» на национальном языке, где научные сотрудники заповедников и специалисты велаятских подразделений по ООС регулярно собираются за «круглым столом».  По ТВ каналу «Туркменистан», на регулярной основе выходит в эфир программа «Природа Туркменистана», где транслируются видеоролики и другая информация о заповедниках и природных экосистемах страны. Канал освещает информацию на 7-ми языках.  С определенной периодичностью публикуются статьи в СМИ (газета «Туркменистан» на национальном языке, «Нейтральный Туркменистан» на русском языке) о проблемах окружающей среды и биоразнообразия.  С 2013-го года издается ежеквартальный научно-популярный журнал «Экологическая культура и охрана окружающей среды» на трех языках, где вопросы сохранения биоразнообразия, рационального использования его компонентов широко освещаются.  В рамках различных международных проектов объявляются природоохранные акции, фотовыставки, а также конкурсы детских рисунков о природе.  Так, в рамках выполнения Рамсарской конвенции, 2 февраля, ежегодно отмечается День Водно-болотных угодий.  22 мая – в Международный день биоразнообразия проводятся экологические акции, лекции в вузах и школах страны с участием национальных экспертов по биоразнообразию, сотрудников НИПРЖМ и заповедников страны, публикуются статьи в СМИ.  5 июня – Международный день охраны окружающей среды, отмечается в стране как профессиональный праздник; ежегодно проводится конференция с участием международных экспертов; проводятся экологические акции, фотовыставки и др.  В Международный день борьбы с опустыниванием – 17 июня публикуются статьи в СМИ, проводятся круглые столы.  Начиная с 2007 г., 12 августа – в день вступления в силу Тегеранской конвенции в стране проводится День Каспия, что дает возможность для широких слоев населения участвовать в организуемых акциях, направленных на популяризацию экологических знаний о Каспии.  16 сентября, также на ежегодной основе, силами сотрудников Озонового Центра в Туркменистане, отмечается День охраны озонового слоя в рамках выполнения Конвенции об охране озонового слоя.  Действенным инструментом в повышении осведомленности среди лиц, принимающих решения и их привлечении являются организуемые в стране международные мероприятия в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия.  В настоящее время правовое регулирование ОВОС обеспечивается главным образом, на уровне ведомственного нормативного правового акта. Представляется целесообразным *повысить уровень правового регулирования ОВОС,* в частности, ОВОС должна придавать вопросам окружающей среды большую значимость, включая несколько альтернатив для уменьшение негативного воздействия на биоразнообразие, особо охраняемые природные территории, леса, водные бассейны и др. Рассмотрение вопросов окружающей среды осуществляется на ранних этапах разработки, предшествующих реализации проекта, что способствует более широкому общественному участию к принятию решений по реализации проектов по экономическому строительству, которое может существенно повлиять на состояние окружающей среды и сохранение биоразнообразия.  В связи с пандемией Covid-19 многие мероприятия пришлось отложить. Тем не менее, 12 августа 2021г. была проведена международная конференция в онлайн и оффлайн формате, посвященная Дню Каспия в здании МСХиООСТ с участием представителей прикаспийских стран и международных организаций в онлайн формате. |
| (Информация о проведённых мероприятиях по тематике ТК) |  |
| б) ***Информация об организации в стране системы обмена информацией, в том числе для общественных организаций, по состоянию морской среды и прибрежных районов Каспийского моря, по сохранению биоразнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов, по сохранению популяций видов, находящихся под угрозой исчезновения, по состоянию за отчётный период.*** | п. «h» ст. 6 Ашхабадский протокол;  ст. 17 Ашхабадский протокол;  ст. 14 Московский протокол;  п.2 ст. 15 Московский протокол; | Общественные природоохранные организации Туркменистана активно участвуют в проведении экопросветительских мероприятий. В деятельности ТООиР, как было обозначено выше, большая роль отводится популяризации природоохранных мероприятий. Так, для пропаганды охраны природы руководство ТООиР использует средства массовой информации и проводит беседы с местным населением, разъясняет правила и способы охоты, меры ответственности за их нарушения. Предоставляет информацию по видам зверей и птиц, являющихся объектами охоты; о видах, занесенных в национальную Красную книгу и о тех, добыча которых запрещена и без наличия статуса краснокнижных; поясняет этику охоты и суть охотничьих традиций. Обществом на ежемесячной основе проводятся инструкторско-методические занятия с охотниками и общественными инспекторами по соблюдению и выполнению правил техники безопасности на охоте, осуществляется разъяснительная работа среди охотников, рыболовов и населения по вопросам охраны и защиты животных на охотугодьях. С установленной в рабочих планах периодичностью проводятся обучающие семинары и совещания охотников с выездом на охотугодья. С периодичностью раз в 4 года проводятся Съезды Общества, где обсуждаются проблемы, достигнутые успехи, идет обмен опытом и информацией и закладываются основы перспективного планирования (по материалам опросника). Реализуются меры по вовлечению охотников, рыболовов, общественных инспекторов, а так же местного населения в процесс круглогодичного мониторинга перелетных птиц.  В частности, в рамках ТК активно ведется сотрудничество с ***Балканским Обществом охраны природы***, которые регулярно участвуют в праздновании «Дня Каспия» и проводят просветительскую работу, массовые мероприятия по очистке побережья, лекции и просветительские «круглые столы» в Балканском регионе.  Вместе с тем следует отметить и большое количество публикации в СМИ, трансляции передач экологической направленности на национальном телевидении, посредством проведения круглых столов, форумов, тематических конференций и семинаров, как по случаю установленных экологических дат, отмечаемых в стране, так и в рамках реализации средне- и долгосрочных экологических проектов/программ, проводимых акций и тематических мероприятий, по привлечению внимания общественности и вовлечению их в природоохранную, в том числе и волонтерскую, деятельность.  Ключевой ответственной структурой и основным посредником в инициировании, организации и проведении экопросветительских мероприятий является Министерство Сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, а также подведомственные МСХиООСТ государственные природные заповедники и НИПРЖМ, общественные природоохранные организации, такие как Туркменское Общество Охраны Природы, Туркменское Общество охотников и рыболовов Туркменистана (ТООиР), Национальное общество сокольников Туркменистана и др.  Управление международных отношений и планирования МСХиООСТ обеспечивает взаимодействие МСХиООСТ со средствами массовой информации на радио, телевидении и в Интернете для объективного информирования общественности о деятельности министерства по сохранению биологического разнообразия в Туркменистане. Управление, кроме прочего, осуществляет подготовку, распространение, размещение информационных материалов на официальном интернет-ресурсе МСХиООСТ; посредничает, организует и проводит конференции, «круглые столы», встречи с представителями смежных министерств и ведомств и СМИ. Кроме того, в рамках практически всех международных проектов, реализуемых в стране, имеются компоненты по обучению и информированию населения, проводятся различные обучающие семинары, тренинги и конференции, публикация в СМИ о деятельности проектов и достигнутых результатов.  Практически во всех существующих ООПТ созданы Музеи природы, экспонаты которых активно задействованы в передвижных и выездных выставках, экологических акциях и праздничных торжествах. Регулярно издается просветительская продукция в виде красочных буклетов, флайеров и информационных листов. |
| в) ***Информация о наличии в стране образовательных и общественно-просветительских программ в области сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов, а также для предотвращения, снижения и устранения загрязнения морской и прибрежной среды Каспийского моря.*** | пп. «а», п. 3 ст.16 Московский протокол;  п. «d» ст.18 Ашхабадский протокол; | Системная подготовка, обучение, повышение квалификации специалистов, по роду своей деятельности занимающихся Каспийским морем - один из форматов партнерства стран Каспийского бассейна.  Туркменистан также придает большое значение сотрудничеству прикаспийских государств в сфере подготовки и повышении квалификации специалистов. В соответствие с Меморандумом о взаимопонимании и сотрудничестве, подписанным в 2012-м году между Институтом Каспийского моря (бывшим Государственным предприятием по вопросам Каспийского моря при Президенте Туркменистана) и Международным институтом океанов (IOI) ежегодно проводится учебные курсы с привлечением молодых специалистов из прикаспийских государств. В рамках сотрудничества с Международным институтом океанов туркменские специалисты ежегодно участвуют на тренингах в Республике Мальта, Канаде, в Китайской Народной Республике.  Руководствуясь Программой Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы, в высших учебных заведениях, в научно-технологических, научно-клинических и научно-проектных центрах, в экспериментально-производственных лабораториях проводятся фундаментальные исследования по различным направлениям. В рамках данной программы осуществляется контроль за принятием всех необходимых мер юридическими и физическими лицами по мониторингу охраны окружающей среды Каспийского моря, обеспечению безопасности окружающей среды, а также ее защиты от загрязнения из морских и наземных источников. Также будут проводиться исследования для решения вопросов, связанных с охраной уникальной природной среды Каспийского моря, рациональным использованием водных биологических ресурсов и сохранения чистоты морской среды.  В 2021г. в Туркменистане в активную фазу вступила подготовка к изданию новой редакции Красной книги, направленной на сохранение биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов. Данное издание станет ***четвертым выпуском*** Красной книги Туркменистана. В ходе ее разработки были проведены научно-практические мероприятия, консультации экспертов, сбор предложений по включению и исключению из книги различных видов животных и растений. В 2022 году завершится его редакция и последующее издание.  Для широкой пропаганды и общественной осведомленности о представителях местной фауны Туркменистана в 2010-м году в Ашхабаде построен и действует ***Национальный Музей живой природы***, площадью около 40 га. Он оборудован в соответствии с международными стандартами и требованиями организаций по защите животных. В нем содержится более 250 видов диких хищников, копытных, птиц и пресмыкающихся, представителей подводного мира, многие из которых занесены в Красную книгу Туркменистана, а также пород домашних животных и птиц. На территории расположено также здание музея «Мир животных», внутри которого — аквариумы с обитателями Каспия и мирового океана.  Коллекция представителей биоразнообразия страны имеется также в отделе краеведения и природы Государственного музея Государственного культурного центра Туркменистана. В запасниках музея находится 6099 экспонатов, а в экспозиции демонстрируются 850 из них. Основу фондов отдела составляет самая большая научная коллекция птиц в Туркменистане, содержащая 2719 экземпляров, представляющих 319 видов из 17 отрядов. Не менее значим гербарий растений Туркменистана, составляющий 615 листов, а также коллекция минералов и горных пород в количестве 578 экспонатов. Ежегодно коллекция прирастает новыми интересными находками. Проводятся полевые работы для пополнения энтомологической и гербарной коллекций. В рамках плановой работы Государственного музея отдел краеведения и природы проводит научно-исследовательскую, просветительскую, научно-методическую, выставочную и пропагандистскую работу, принимает участие в организации мероприятий, связанных с экологическими датами. Так, к Всемирному дню охраны окружающей среды, Всемирному дню птиц проводятся выставки, научные конференции, презентации и встречи с учеными Туркменистана. |

1. <https://www.mfa.gov.tm/ru/articles/4> [↑](#footnote-ref-1)
2. Дата в скобках – год утверждения Туркменистаном [↑](#footnote-ref-2)