

Financed by:



European Union

FLERMONECA

Forest and Biodiversity Governance
Including Environmental Monitoring

Implemented by:



Отчет по показателям по биоразнообразию в Казахстане

Компонент MONECA проекта FLERMONECA

Эксперт: Абзал Джусупов

Декабрь 2014

В 1994 году Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН «О биологическом разнообразии»¹ и предпринимает важные шаги по выполнению своих обязательств по проведению мероприятий для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия в реализуемых национальных планах, программах и политике, проведению их мониторинга и оценки воздействия на окружающую среду.

1. Особо охраняемые природные территории (ООПТ)²

История создания в Казахстане ООПТ насчитывает 88 лет: в 1926 году создан первый в Центрально-азиатском регионе заповедник «Аксу-Жабаглы». В 1934 году создаются Наурузумский и Барсакельмесский заповедники. Почти после тридцатилетнего перерыва в 60-х годах создаются Алматинский и Коргалжынский заповедники, в 70-х – Маркакольский, 80-х годах – Устюртский, в 90-х годах – Западно-Алтайский и Алакольский.

Государственные национальные природные парки начали создаваться позднее. Первым в 1985 году был создан Баянаульский государственный национальный природный парк, остальные – во второй половине 90-х годов XX века и в начале XXI века. Значительно активизировалась работа по созданию ООПТ после 2000 года, за период с 2000 по 2012 годы площадь особо охраняемых природных территорий увеличилась на 4,4 млн. га, при этом создано 13 новых и расширены площади 11 существующих природоохранных учреждений. Площадь ООПТ со статусом юридического лица увеличилась более чем в 3 раза с 2 млн. га до 6,3 млн. га.



ООПТ – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Показатель включает площадь ООПТ в стране и ее долю в общей территории страны.

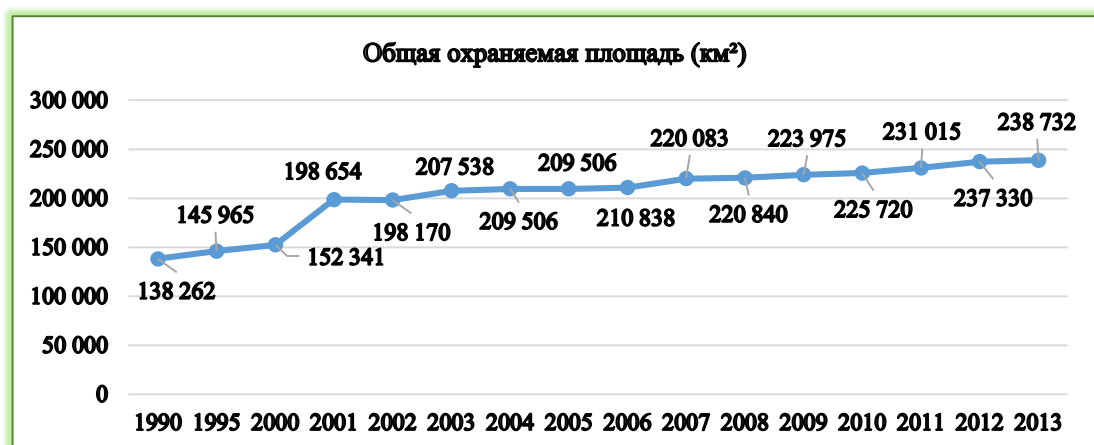
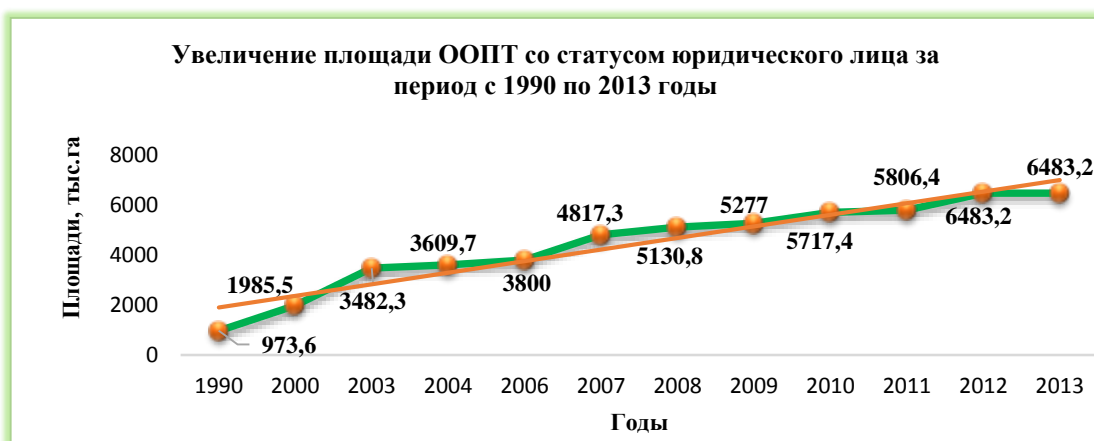
Доля особо охраняемых природных территорий от общей площади страны, тыс.га.

¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 августа 1994 года № 918 «Об одобрении Республикой Казахстан Конвенции о биологическом разнообразии и организации выполнения предусмотренных ею обязательств».

² Справка, предоставленная Комитетом лесного хозяйства и животного мира МСХ РК.



В последние годы в республике ведется значительная работа по дальнейшему развитию сети республиканских ООПТ. Так, за последние 5 лет (2009-2013 г.г.) созданы 8 новых ООПТ. В 2015 году планируется создание Тарбагатайского ГНПП в Восточно-Казахстанской области, расширение территории Иргиз-Тургайского ГПР в Актюбинской области и расширение территории ГНПП «Алтын Эмель» в Алматинской области. Ориентировочную площадь ООПТ планируется довести к 2020 года до 24,5 млн. га, что составит 9,0% от территории страны.



С 1990 по 2013 годы общая площадь ООПТ в Республике Казахстан увеличилась с 138 262 км² до 238 732 км². А так же наблюдаются существенные изменения в структуре ООПТ. Например, доля природных резерватов в общем объеме ООПТ увеличилась с 0,2% до 9,6%, доля национальных парков увеличилась с 1,7% до 10%, доля региональных парков увеличилась с 0,9% до 0,8%, доля заказников и заповедных зон уменьшилась с 91,2% до 72,8%. Данный показатель позволяет оценить реагирование на деградацию экосистем и потерю биоразнообразия в стране. Он характеризует степень защиты



от ненадлежащего использования районов, ценных для сохранения биоразнообразия, культурного наследия, научных исследований, отдыха, сохранения природных ресурсов и других ценных компонентов окружающей среды.

Наиболее эффективной мерой сохранения редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных эталонных участков, природных и историко-культурных комплексов и объектов, имеющих особую экологическую, научную и рекреационную значимость, является создание ООПТ.

«Создание специальных фондов для особо охраняемых территорий» - в пункте 2, статьи 33 Закона РК «Об особо охраняемых территориях» обозначена четкая норма, что изъятие и перевод земель ООПТ не допускается. Однако в следующем абзаце этого пункта содержится уточнение, что все же допускаются случаи перевода участков этих земель запаса для последующей передачи их для хозяйственных нужд.

Принимая во внимание необходимость сохранения уникальных экосистем Казахстана, представленных в ООПТ, перевод земель ООПТ (отдельных участков с установленным на них режимом ограниченной хозяйственной деятельности) в другую категорию земель должен осуществляться в исключительных случаях – для нужд обороны, для строительства и функционирования объектов Государственной границы Республики Казахстан, их обустройства и содержания при отсутствии других вариантов возможного их размещения.

В случаях создания стратегических водохозяйственных и иных линейных сооружений предлагается при согласовании ТЭО таких объектов рассматривать размещение их на территории ООПТ в качестве платной услуги со стороны администрации ООПТ без изъятия соответствующих земель. Деньги за эти услуги должны перечисляться в специальный фонд конкретного постоянного землепользователя (ООПТ) и использоваться на ликвидацию возможных последствий от функционирования этих объектов и иные природоохранные нужды.

2. Леса и прочие лесопокрытые земли.

Казахстан относится к малолесным государствам. Лесами покрыто чуть более четырех процентов его территории, и это с учетом саксауловых насаждений, на долю которых приходится практически половина лесопокрытой площади. Резко-континентальный климат, преобладающий на большей части территории республики, обуславливает жесткие лесорастительные условия, затрудняющие воспроизводство лесов и лесоразведение.

Сохранение биологического разнообразия лесов признано приоритетным направлением нашей Национальной Стратегии и Плана действий по сохранению и сбалансированному использованию биологического разнообразия.



Общая площадь государственного лесного фонда по состоянию на 01.01.2013 года составляет 28 788,1 тыс. га или 10,6 процента территории республики.



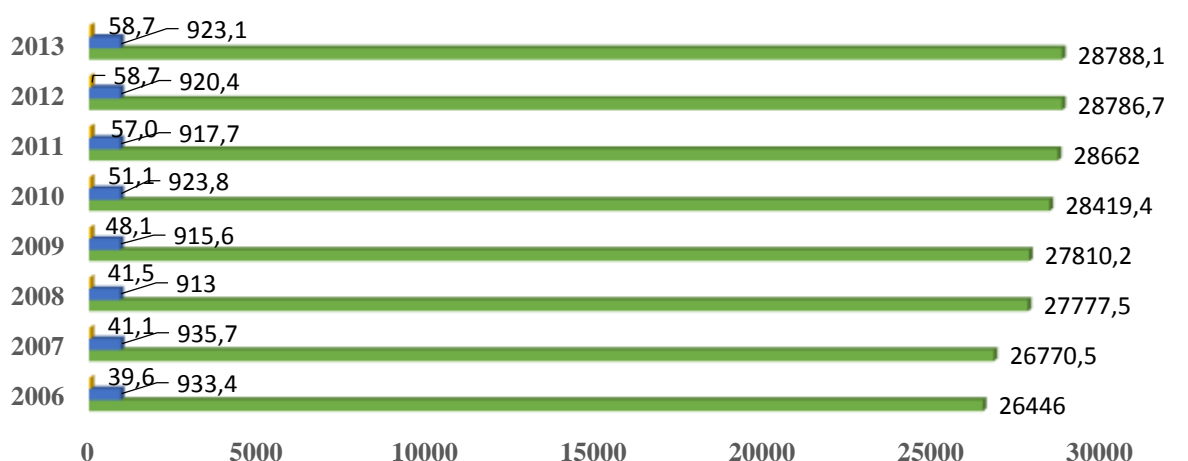
Покрытые лесом угодья занимают 12 593,9 тыс. га или 43,0 процента общей площади земель лесного фонда. Лесистость республики составляет 4,6 процента.



Площадь частного лесного фонда 657 га, покрытых лесом угодий нет.

Большая часть государственного лесного фонда – 77,9 % находится в ведении акиматов областей и лишь 21,4 % - в ведении Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК.

Динамика изменения площадей девственных лесов и лесонасаждений (1000 га)



■ В т.ч. другие естественно возобновляемые леса ■ В т.ч. лесопосадки ■ Девственные леса и лесонасаждения

Лесохозяйственные мероприятия на территории Казахстана за период 2011-2013гг.

Мероприятия	Площадь, тыс.га.	Объем, м ³
Всего	310 713,2	4 428,4
в т.ч.:		
рубки главного пользования,	5 774,2 г	745
рубки ухода,	17 361,1	500,8
рубки единичных деревьев	302,0	5,4
выборочные санитарные рубки,	42 560,3	661,9
сплошные санитарные рубки,	57 283,2	2 110,2
уборка от захламленности	183 487,5	266,7
прочие рубки (расчистка и разрубка просек, противопожарных разрывов, расчистка лесных площадей).	3 944,9	138,4

Площади лесохозяйственных мероприятий, проведенных в 2011 - 2013 гг.





В рамках реформирования лесного хозяйства существующие лесхозы были преобразованы в лесоохранные учреждения, основные функции которых включают проведение охранных, защитных и восстановительных мероприятий.



Основные проблемы сохранения лесного фонда.

Для ликвидации лесных пожаров на территории лесного фонда республики расположено 168 лесных пожарных станций (ЛПС), укомплектованные пожарными машинами в количестве 430 единиц и тракторами с прицепными оборудованьями 544 единиц.

В целях оперативного обнаружения лесных пожаров имеется более 200 пожарно-наблюдательных вышек, на которых организованы дежурства в течении пожароопасного сезона. Для оперативной связи работниками государственных лесовладельцев используются более 4000 радиостанций, а также телефонная и мобильная связь. И все же обеспеченность противопожарных служб природоохранных учреждений по республике составляет - 52 %.

Охрана лесов от пожаров и незаконных рубок, а также защита от вредителей и болезней леса являются одними из главных функций управления лесного хозяйства. За последние 10 лет (2003-2013 гг.) на территории государственного лесного фонда произошло 8053 лесных пожаров, которыми было охвачено 385 тыс. га лесной площади, в том числе более 200 тыс. га покрытой лесом площади. Средняя площадь лесной площади, охваченной пожаром, составила 47,8 га. Ущерб от пожаров за указанный период составил 3,8 млрд. тенге. Значительный ущерб лесному хозяйству наряду с пожарами наносят незаконные рубки.

В связи с этим необходимо организация системы мониторинга за состоянием лесных ресурсов. В целях повышения эффективности борьбы с лесными пожарами и незаконными рубками леса необходимы: разработка Генеральной схемы противопожарного устройства лесов республики,

использование данных системы дистанционного зондирования Земли, внедрение оптико-сенсорных систем раннего обнаружения лесных пожаров, создание парка авиационных средств охраны и тушения лесных пожаров, оснащение современной техникой и противопожарным оборудованием и пересмотр действующих норм и нормативов.

Для своевременного обнаружения очагов вредителей и болезней леса и своевременного реагирования назрела необходимость создания Центра лесопатологического мониторинга в г. Алматы и региональной сети филиалов в Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Кызылординской и Западно-Казахстанской областей.

3. Виды, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемые виды³.

По данным Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК на территории республики обитает **835 видов позвоночных животных**, в т.ч.:

млекопитающих;	178
птиц / в т.ч. птиц, гнездящихся в Казахстане;	489 / 396
рептилий;	49
амфибий;	12
рыб;	104
круглоротых.	3

Предполагается, что на территории Казахстана обитает порядка 100 тысяч видов беспозвоночных, в том числе не менее 50 тысяч видов насекомых.

В Красную книгу Казахстана занесено, в т.ч.:

Позвоночных животных	128 видов и подвидов	Беспозвоночных животных	97 видов
в т.ч. рыб;	18	в т.ч. кольчатых червей,	3
земноводных;	3	моллюсков,	6
пресмыкающихся;	10	ракообразных,	1
птиц;	57	паукообразных,	2
млекопитающих.	40	насекомых.	85

Всего 110 видов животных фауны Казахстана включены в Приложения Конвенции СИТЕС, в т.ч. в Приложении I: - 20 видов и в Приложении II: - 90 видов.

Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных⁴, который включает: млекопитающих – 34, водных животных – 50, птиц – 59, всего – 143.

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных включены в Красную книгу Казахстана: Том 1, часть 1 «Позвоночные животные»; Том 1, часть 2 «Беспозвоночные животные».

Считается, что на территории Казахстана обитает порядка 50 тысяч видов беспозвоночных, в том числе не менее 30 тысяч видов насекомых, относящихся к 550 семействам и 28 отрядам. Одних только жуков здесь не менее 10 тыс. видов.

В 2011 году издано в количестве 3500 экземпляров четвертое издание Красной книги Республики Казахстан (Позвоночные, 2008 г.), макет подготовлен Комитетом лесного и

³ На сайте Комитета по статистике Министерства Национальной Экономики Республики Казахстан на сайте приводятся данные по показателям в динамике с 1990 по 2010 годы и отмечено, что данные за 2011-2015 годы будут сформированы на основе Красной книги Республики Казахстан в 2018 году.

⁴ Утверждено постановлением Правительства РК № 1034 от 31 октября 2006 года.

охотничьего хозяйства МСХ РК совместно с Институтом зоологии МОН Республики Казахстан.

Несмотря на достигнутые успехи в сохранении и устойчивом использовании биологического разнообразия Казахстана продолжается воздействие негативных факторов на рыбные ресурсы и другие водные животные.

К прямым угрозам биоразнообразию рыбных ресурсов и других водных животных Казахстана относятся:

Экологические проблемы, приводящие к полной утрате или деградации среды обитания: добыча полезных ископаемых; ирригация и осушение земель; изменение гидрологического режима; загрязнение природной среды; строительство транспортных магистралей (газо- и нефтепроводов, ГЭС, каналы, и др.) и изменение климата.

Следует отметить, что основные рыбохозяйственные водоемы существенно отличаются друг от друга по водному, гидрохимическому, биологическому режиму и экологическому состоянию.

Вместе с тем главные речные бассейны страны имеют трансграничный характер и используются совместно с сопредельными странами, расположенными по течению рек выше территории Казахстана. Это обстоятельство создает существенные экологические проблемы. По трансграничным водотокам происходит перенос загрязняющих веществ, взаимопроникновение гидробионтов, в том числе и рыб.

В настоящее время в результате строительства Коккаральской плотины идет восстановление Аральского (Малого) моря и повышение его рыбохозяйственного значения.

В опресненной зоне Малого моря расширяется ареал пресноводных рыб и кормовых беспозвоночных.

Крайне нестабильны уровни, гидрохимический режим и токсикологическое состояние Алакольской системы озер. Селективный вылов ценных видов рыб подорвал численность маточного стада сазана, и создал условия для заполнения его экологической ниши другими малоценными видами, произошло значительное снижение численности судака.

С развитием недропользования на акватории Каспийского моря и повышением интенсивности судоходства увеличились риски для сохранности и нормального функционирования экосистемы Каспийского моря.

В связи с отсутствием или несоответствием требованиям рыбозащитных сооружений на объектах стратегического назначения (ГЭС, ГРЭС) и крупных водозаборах, наносит ущерб рыбным запасам на реках Или, Урал, Иртыш, Сырдарья, Шу, Каратал, Тобол, Ишим и других. В нерестовый период молодь рыбы из-за неэффективности рыбозащиты проходит на рисовые чеки, где погибает. Гидроэлектростанции, из-за несогласованных режимов пусков и сработок также наносят огромный вред нерестующей популяции.

Река Урал является единственной рекой в Каспийском бассейне, где сохранился естественный фонд осетровых рыб. Однако по данным научных исследований наблюдается ежегодная потеря естественных нерестовых площадей и сокращение рыбных ресурсов по причине не прохождения достаточного количества производителей из-за обмеления нерестовых путей, а также антропогенных воздействий.

В этой связи, согласно научным рекомендациям требуется проведение рыбохозяйственной мелиорации (дноуглубительных работ) на каналах-рыбоходах рек Урал и Кигаш, а также в пойменной части реки Урал в Атырауской и Западно-Казахстанской областях.

В этой связи, начиная с 2010 года Казахстаном введен запрет на изъятие осетровых рыб, кроме лова в воспроизводственных целях и научного лова.

Учитывая принятые на государственном уровне всех прикаспийских стран решения о запрете на коммерческий вылов осетровых видов рыб, решили не устанавливать квоты на вылов и экспорт осетровых видов рыб.

Более того, механизм введения запрета на вылов осетровых видов рыб в Каспийском море предусматривается в проекте Соглашения о сохранении и рациональном использовании биологических ресурсов Каспийского моря, который подписан в ходе Четвертого Саммита Глав прикаспийских государств 29 сентября 2014 года в Астрахани (Российская Федерация).

4. Тенденции изменения численности и распространения отдельных видов.

В охране животного мира задействованы государственные инспекторы территориальных органов Комитета лесного хозяйства и животного мира, инспекторы служб ООПТ, государственных лесных учреждений, егерские службы охотхозяйственных организаций. Охрана сайгаков и редких и исчезающих видов копытных животных осуществляются РГКП «ПО «Охотзоопром» на территориях 10 административных областей.



Охранные мероприятия РГКП «ПО «Охотзоопром» осуществляет на территории более 120,0 млн. га, с использованием автотранспорта в очень трудных условиях бездорожья горной местности, пустыни и степных районах. В охране задействовано около 220 инспекторов охраны животного мира и 114 единиц автотранспортных средств высокой проходимости.



В целях более оперативного и эффективного обеспечения охраны сайгаков используются вертолет и самолет, в связи с протяженностью и труднодоступностью многих мест обитания животных (горы, пустыни, бетпакадала).

По данным авиаучета на конец 2013 года численность сайгаков достигла 187,0 тыс. особей, т.е. увеличилась более в 4,7 раза, по сравнению с 2005 годом. В результате принятых мер по охране наблюдается увеличение по сравнению с 2006 годом численности архара, джейрана, кулана, тугайного оленя.

Комитет, в целях изучения проблемы болезни сайгаков в настоящее время совместно с РГП «НИИ проблем биологической безопасности» Комитета науки МОН РК осуществляется реализация научно-технической программы «Эколого-эпизоотологический мониторинг и разработка средств специфической профилактики и диагностики против особо опасных болезней сайгаков». Программа одобрена Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан.

Финансирование указанной научно-технической программы в плане на 2012-2015 годы.

На положительную динамику тенденции изменения численности и распространения отдельных видов повлияло и ужесточение ответственности за нарушение правил рыболовства и охраны рыбных запасов, незаконной охоты, пользование животным миром, согласно Кодексу Республики Казахстан об Административных Правонарушениях⁵ и ужесточение ответственности в Уголовном Кодексе Республики Казахстан⁶ за незаконную добычу водных животных и растений, незаконную охоту и незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения видами животных и растений.



Конституция Республики Казахстан рассматривает растительный мир в качестве самостоятельного объекта права государственной собственности, в то же время в действующем законодательстве механизмы защиты государственных прав и интересов в отношении этого природного объекта не разработаны. В связи с этим, есть необходимость подготовки и принятия специального Закона Республики Казахстан «О растительном мире». Необходимо усилить охрану эндемичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения представителей растительного мира таких как: туранга сизолистная, можжевельник (арча), яблоня Сиверса и яблоня Недзвецкого, саксаул черный, родиола розовая, абрикос обыкновенный, тюльпаны и др.

В республике отсутствуют специализированные программы по сохранению и рациональному использованию редких видов флоры и фауны. Остро стоит вопрос разработки планов действий, которые обеспечат сохранность популяций наиболее уязвимых видов животного мира в долгосрочной перспективе: каспийский тюлень, снежный барс, серый варан, семиреченский лягушкозуб, архар (алтайский, казахстанский, каратауский и кызылкумский), дрофа-красотка и др. В целях сохранения популяции каспийского тюленя необходимо создание в акватории Каспийского моря особо охраняемой природной территории - морского заповедника.

⁵ Сведения из статистического отчета формы №1- АД "О результатах рассмотрения уполномоченными органами дел об административных правонарушениях" Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.

⁶ Сведения из статистического отчета формы №1-М "О зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования" Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан.



К важным проблемам можно также отнести сохранение 16 редких видов рыб, занесенных в Красную книгу Республики Казахстан и составляющих 11,5% от биоразнообразия рыб республики. Не менее важным направлением является сохранение видов в искусственных условиях - *ex situ*. Следует предусмотреть меры реинтродукции редких видов растений и животных.

В целях предотвращения негативного воздействия линий электропередач, автомобильных и железных дорог на птиц и диких животных, требуется провести оценку, разработать и реализовать конструкционные решения по их ограждению, а также обеспечить устройство надземных и подземных переходов для животных.

В целях оказания содействие сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных необходимо предусмотреть следующие меры:

- перечень редких и исчезающих видов растений и животных дополнить указанием статуса редкости каждого вида (в соответствии с категориями МСОП⁷);
- продолжить укрепление институциональных и организационных основ сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, а также обеспечить повышение продуктивности охотничьего хозяйства при сохранении оптимальной структуры популяции эксплуатируемых видов животных и среды их обитания;
- разработать и реализовать планы действий по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений;
- совершенствовать информационную базу управления по сохранению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений и государственного управления охотничьими ресурсами;
- расширить полномочия охотхозяйств с наделением их функциями охраны редких видов животных и растений в пределах их границ;
- обеспечить научную основу сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных;
- развивать экологическое просвещение всех целевых групп;
- укреплять международное сотрудничество в области охраны редких видов животных и растений.

⁷ МСОП – Международный союз охраны природы

История показателей

Комитет по статистике Министерства Национальной Экономики Республики Казахстан на сайте – www.stat.gov.kz предоставляет информацию по экологическим индикаторам мониторинга и оценки окружающей среды согласно разработанному формату Рабочей группой по мониторингу и оценке окружающей среды Комитета ЕЭК ООН по экологической политике и одобренной министрами окружающей среды стран ВЕКЦА на шестой Конференции (Белград, 10-12 октября 2007 года).

На данное время доступны 36 из 42 разработанных показателей по экологическим индикаторам мониторинга и оценки окружающей среды, из 6 разработанных показателей по блоку биоразнообразию на сегодня доступны 4.

Сбор данных индикаторов Комитетом по статистике по биоразнообразию осуществляется на основании Совместного приказа «Об информационном взаимодействии между Агентством Республики Казахстан по статистике и Министерством охраны окружающей среды» № 202 от 6.08.2012г. и «Правила взаимодействия между Агентством Республики Казахстан и Министерством охраны окружающей среды», утвержденного вышеуказанным Совместным приказом.

Таблицы на сайте Комитета по статистике Министерства Национальной Экономики Республики Казахстан размещаются на «Главной странице», блок «Экологические индикаторы мониторинга и оценки окружающей среды» → подраздел: **Д. Биоразнообразие** → данные по четырем показателям: **Д - 17. Особо охраняемых природных территории;** **Д - 18. Леса и прочие лесопокрываемые земли;** **Д - 19. Виды, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемые виды;** **Д - 20. Тенденции изменения численности и распространения отдельных видов.**

Показатель **особо охраняемых природных территорий** формируется в соответствии с: **«Законом Республики Казахстан об особо охраняемых территориях» № 1074 от 10 ноября 2006 года;** **«Методическими рекомендациями по формированию показателей статистики окружающей среды»**, утвержденных приказом Агентства РК по статистике № 337 от 9 декабря 2010 года; данными **Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК; сборника «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана».** Этот показатель Республики Казахстан ниже от среднемирового уровня (при общепризнанных мировых стандартах – 10-12 %).

Ответственным государственным органом по формированию данных об особо охраняемых природных территориях является Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. Информация формируется по итогам ведомственного статистического наблюдения по форме 1-ООПТ (годовая).

Показатель **леса и прочие лесопокрываемые земли** формируется из данных Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК.

Показатель **виды, находящиеся под угрозой исчезновения, и охраняемые виды** формируется из данных Комитета лесного хозяйства и животного мира МСХ РК.

Показатель **тенденции изменения численности и распространения отдельных видов** формируется Комитетом лесного хозяйства и животного мира МСХ РК из отчетов государственных инспекторов территориальных органов, инспекторов служб ООПТ, государственных лесных учреждений, егерских служб охотхозяйственных организаций.