

**Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации**

**Национальный доклад
по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды
Каспийского моря**

за 2010 год

г. Москва, 2013 год

Общая информация

1. Сторона, представляющая отчет.

Договаривающаяся Сторона	Российская Федерация
Отчетный период	2010 г.
Национальный компетентный орган	Минприроды России
Полное наименование организации	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Имя национального контактного лица (НКЛ)	Наталья Борисовна Третьякова
Почтовый адрес	123995, Москва, Большая Грузинская ул., 4/6
Тел	+ 7 499 2544800
Факс	+ 7 499 2544310; + 7 499 2546610
Эл. почта	minprirody@mnr.gov.ru
Контактная организация по национальному докладу	АНО «ЦМП»
Полное наименование организации	Автономная некоммерческая организация «Центр международных проектов»
Почтовый адрес	105043, Москва, ул. Первомайская, 58б
Тел	+ 7 499 1650562
Факс	+ 7 499 1650890
Эл. почта	centre@eco-cip.ru; okpd@eco-cip.ru
Подпись НКЛ	
Дата представления	

3. Ссылки.

Перечень документов, использованных для подготовки национального доклада:

- Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2010 году»;
- Государственный доклад «О состоянии и использовании водных ресурсов Российской Федерации в 2010 году»;
- Государственный (национальный) доклад «О состоянии и использовании земель Российской Федерации в 2010 году»;
- Информационные материалы органов государственной власти прикаспийских субъектов Российской Федерации;
- Отчет о ходе реализации ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 гг.)» за 2010 год;
- Государственный доклад «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации в 2010 году»;
- Ежегодник ГОИН Росгидромета «Качество морских вод по гидрохимическим показателям» за 2010 год;
- Информационные материалы проектов в рамках «Каспийской экологической программы».

4. Объем.

Объем национального доклада составляет ____ стр.

Введение

5. Информация о статусе Тегеранской конвенции и протоколов к ней.

Вступив в силу в августе 2006 года Тегеранская конвенция составляет в настоящее время основу природоохранного сотрудничества в регионе Каспийского моря, представляя собой документ, включающий ряд положений, соответствующих нуждам прикаспийских государств и конкретным условиям Каспийского моря. Россия является стороной конвенции с 2003 г.

Уникальность Тегеранской конвенции, как правового инструмента решения экологических проблем Каспийского моря и специфических задач, стоящих перед прикаспийскими странами в области охраны окружающей среды региона в условиях неправомерности прямого применения морских конвенций на Каспии, связана с тем, что она является первым и пока единственным многосторонним договорным документом в регионе Каспийского моря.

Тегеранская конвенция в соответствии с природными и международно-правовыми особенностями Каспийского моря внедряет современные формы регионального сотрудничества по предотвращению, снижению и контролю загрязнения; защите, сохранению и восстановлению морской среды; применению оценки воздействия на морскую среду Каспийского моря; осуществлению мониторинга состояния морской среды; проведению научных исследований и разработок; обмену информацией и др. Она является инструментом охраны окружающей среды Каспия и устойчивого управления его ресурсами, не затрагивая при этом вопросов правового статуса.

Основной особенностью Тегеранской конвенции является то, что она осуществляет международно-правовое регулирование деятельности по защите морской среды Каспийского моря в условиях, когда положения существующих морских конвенций неправомерны для прямого применения (на Каспии).

Ключевым моментом Тегеранской конвенции является признание экологической целостности Каспийского моря.

Российская национальная природоохранная политика рассматривает Каспий как единый географически и экологически системно-целостный объект, причем статус Каспийского моря и все проблемы, связанные с хозяйственной и иной деятельностью на его акватории, решаются исключительно по соглашению прикаспийских государств.

Экологическая целостность Каспийского моря имеет еще один важнейший аспект. Именно благодаря этому объективному и признанному факту, любое воздействие на морскую среду Каспийского моря, где бы оно ни произошло, становится, в принципе, - трансграничным. Другими словами, любое антропогенное вмешательство в функционирование каспийской экосистемы в той или иной степени затрагивает все прикаспийские государства безотносительно к проблемам межгосударственного разграничения и статуса Каспия.

При подписании Тегеранской конвенции российская сторона, кроме прочего, исходила из того, что это создает стимулы для принятия других многосторонних соглашений по сотрудничеству на Каспии. Прежде всего, таких как Соглашение о сохранении биологических ресурсов Каспийского моря и управлении ими и Соглашение о сотрудничестве прикаспийских государств в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения Каспийского моря.

Президенты прикаспийских государств, выразив удовлетворение по поводу вступления в силу Тегеранской конвенции, подчеркнули «необходимость скорейшей разработки и утверждения дополнительных протоколов к ней». Такая оценка позволяет рассматривать Тегеранскую конвенцию как востребованный современный и развивающийся правовой инструмент регионального природоохранного сотрудничества, который становится достаточно эффективным средством решения экологических проблем и обеспечения экологической безопасности реализации каспийского природоресурсного и, в частности, энергоресурсного потенциала.

С момента своего вступления в силу Тегеранская конвенция стала неотъемлемой частью российского природоохранного законодательства, стимулируя дальнейшее развитие в современных условиях действенной нормативной базы обеспечения противодействия загрязнению из различных источников, экологической безопасности при освоении нефтяных месторождений на море в трансграничном контексте и сохранения биоразнообразия Каспия.

ЧАСТЬ 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

ба. Законодательные, институциональные, экономические, а также иные средства реализации положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней.

Законодательные механизмы реализации положений Тегеранской конвенции в Российской Федерации.

Деятельность по решению проблем охраны окружающей среды и рационального природопользования в Российской Федерации имеет развитую правовую основу в виде системы федеральных законов, которые по преимуществу имеют рамочный характер, а их положения находят развитие в подзаконных актах.

Система нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующие правоотношения в сфере защиты и сохранения окружающей природной среды, была полностью представлена в первом Национальном докладе (2006-2007гг.).

В Национальных докладах за 2008г. и 2009г. были приведены изменения в национальном законодательстве за предшествующие отчетные периоды

На данный момент существенных изменений в федеральном законодательстве по сравнению с предыдущими отчетными периодами не отмечается.

В Федеральный закон «Об охране окружающей среды»¹, который является основой природоохранного законодательства Российской Федерации, был внесен ряд изменений. Статья, определяющая нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов была дополнена абзацем следующего содержания: «За выдачу разрешений на выбросы и сбросы веществ и микроорганизмов в окружающую среду уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах» (п. 4 ст. 23). Статья 24, устанавливающая нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, дополнена пунктом 2 следующего содержания: «За выдачу документа об утверждении нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах»

В Водный кодекс Российской Федерации в статью 26, регулиющую осуществления передачи отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации следующие изменения: 1) ч.8 после слов «по вопросам переданных полномочий,» дополнено словами «в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий,», 2) ч.2 дополнено пунктом 3.1 « вправе до утверждения регламентов, указанных в части 8 настоящей статьи, утверждать административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных полномочий, которые не могут противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации, в том числе не могут содержать не предусмотренные такими актами дополнительные требования и ограничения в части реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов организаций, и разрабатываются с учетом требований к регламентам предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и исполнения государственных функций».

Статья 95 Лесного² Кодекс, касающаяся оценки лесов, в 2010 году была дополнена ч. 3 следующего содержания: «Государственная кадастровая оценка лесных участков проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности».

¹ Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 27.12.2009г. N 374-ФЗ)

² Лесной Кодекс Российской Федерации от 04.12.2006г. № 200-ФЗ. (ред. от 24.07.2009г. № 209-ФЗ)

В Земельный кодекс Российской Федерации³ внесены следующие изменения: 1) п.2 ст. 7, устанавливающий состав земель в Российской Федерации, дополнен абзацем «Виды разрешенного использования земельных участков определяются в соответствии с классификатором, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений»; 2) аб.1 п. 2 ст. 66, регулирующий оценку земли, изложен в новой редакции – «Государственная кадастровая оценка земель проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности»; 3) п.3 этой же статьи изложен в следующей редакции – «В случаях определения рыночной стоимости земельного участка кадастровая стоимость этого земельного участка устанавливается равной его рыночной стоимости».

Относительно Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁴, то в него были внесены изменения, в соответствии с принятым в мае 2010 года Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁵. Данным законом уточнено, что правовое регулирование в указанной области основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права (ст. 2). Расширен перечень основных задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В него включены организация разъяснительной и профилактической работ среди населения в целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах, а также международное сотрудничество в этой области (ст. 4). Скорректированы полномочия органов власти в вышеуказанной сфере. Субъекты Российской Федерации теперь принимают законы и иные нормативные правовые акты в области обеспечения безопасности людей на водных объектах межмуниципального и регионального характера.

Дополнительно к федеральному законодательству, субъекты федерации принимают свои законы и подзаконные акты. Прикаспийскими субъектами федерации приняты нормативно-правовые акты, конкретизирующие и развивающие положения федерального законодательства (не вступая с ним в противоречия) к специфике местных условий и подходов к природоохранной деятельности. В Каспийском регионе действует законодательство субъектов по вопросам охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий, сохранения животного мира и охотничьего хозяйства, проведения экологической экспертизы, туристской деятельности и др.

Перечень нормативных правовых актов прикаспийских субъектов федерации по вопросам, связанным с реализацией положений Тегеранской конвенции.

Астраханская область

- Постановление Правительства Астраханской области от 03.05.06 № 138-П «О концепции отраслевой целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Астраханской области на 2007-2010гг.»;
- Постановление Правительства Астраханской области от 07.06.06 № 187-П «Об отраслевой целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области на 2007-2010 г.г.»;

³ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001г. № 136-ФЗ (ред. от 22.07.2010г. № 167-ФЗ)

⁴ Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994г. № 68 –ФЗ (ред. т 27.07.2010 N 223-ФЗ)

⁵ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 19.05.2010 г. N 91-ФЗ

- Постановление Правительства Астраханской области от 22.06.07 № 238-П «О концепции целевой программы «Охрана окружающей среды на 2008-2010г.г.»;
2010 г.
 - Закон Астраханской области от 02.07.2010г. № 26/2010 –ОЗ «О внесении изменения в Закон Астраханской области «Об отдельных вопросах правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области»;
 - Постановление Правительства Астраханской области от 23.04.2010г. № 178-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 13.06.2006г. № 190-П»;
 - Постановление Правительства Астраханской области от 18.03.2010г. № 116-П «О концепции комплексной целевой программы «Чистая вода» Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2017года»;
 - Постановление Правительства Астраханской области от 07.07.2010г. № 293-П «О внесении изменений в постановление Правительства Астраханской области от 11.04.2005г. № 61-П»;
 - Постановление Правительства Астраханской области от 15.07.2010г. № 300-П « О комплексной целевой программе «Энергоснабжение и повышение энергетической эффективности в Астраханской области на 2010-2014 годы и перспективу до 2020 года»;
 - Постановление Правительства Астраханской области от 12.10.2010г. № 436-П «О комиссии по экологической безопасности»;
 - Постановление Правительства Астраханской области от 21.10.2010г. № 450-П «Об отраслевой целевой программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Астраханской области на 2011-2014 годы»;
 - Постановление Министерства экономического развития Астраханской области от 22.01.2009г. № 001-п «Об утверждении ведомственной целевой программы «Стратегическое планирование социально-экономического развития Астраханской области»;
 - Постановление Министерства экономического развития Астраханской области от 28.01.2010г. № 003-п «Об утверждении аналитической ведомственной целевой программы "Обеспечение эффективного управления социально-экономическим развитием Астраханской области на 2010-2012 годы»;
 - Постановление Министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области от 02.04.2010г. №5-П «О порядке рассмотрения заявок на получение права краткосрочного (сроком до одного года)пользования участками недр на территории Астраханской области»;
 - Постановление Министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области от 02.04.2010г. №6-П «О порядке переоформления лицензий на пользование участками недр на территории Астраханской области»;
 - Приказ Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области от 01.07.2010г. № 57-О «Об утверждении Положения о комиссии по недропользованию»;
 - Приказ Службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 05.04.2010г. № 114 «Об утверждении аналитической ведомственной целевой программы «Охрана территорий и обеспечение экологической безопасности Астраханской области»;

- Приказ Службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 08.04.2010г. №120 «Об административном регламенте Астраханской области от 08.04.2010г. № 120 «Об административном регламенте службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области по исполнению государственной функции: «Осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности находящихся на территории Астраханской области, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю»;

- Приказ Службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области от 02.08.2010г. № 327 «Об утверждении порядка организации особо охраняемых природных территорий регионального значения в Астраханской области».

Республика Дагестан

- Закон Республики Дагестан от 24.12.2007г. № 74 «Об утверждении республиканской программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012г.г.»;

2010 г.

- Постановление Правительства Республики Дагестан от 15.10.2010г. № 377 «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий республиканского значения, их использование и охраны».

Республика Калмыкия

2010 г.

- Закон Республики Калмыкия от 09.04.2010г. № 177- IV-3 «О регулировании земельных отношений в Республике Калмыкия»;

- Закон Республики Калмыкия от 29.06.2010г. № 190- IV-3 «О защите населения и территории Республики Калмыкия от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- Постановление Правительства Республики Калмыкия от 28.05.2010г. № 156 «О внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов, охраны окружающей среды и развития энергетики Республики Калмыкия, утвержденное постановлением Правительства Республики Калмыкия от 18.12.2007г. № 457»;

- Постановление Правительства Республики Калмыкия от 13.12.2010г. № 387 «Об утверждении перечней (списков) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Республики Калмыкия».

- **Изменения институциональных основ природоохранной политики в прикаспийских субъектах Российской Федерации** связаны с активизацией административной реформы органов государственного управления.

Структура представлена в первом Национальном докладе (2006-2007гг.) с изменениями, представленными во втором Национальном докладе (2008г.)

- **Экономические механизмы**

Основные экономические механизмы реализации положений Тегеранской конвенции на прикаспийской территории России представлены в первом Национальном докладе (2006-2007гг.).

Конкретные природоохранные направления хозяйственной деятельности отражаются в долгосрочных концепциях и стратегиях развития производительных сил страны.

Финансирование выполнения природоохранных мероприятий.

В таблице 32 приведены инвестиции на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов в 2006-2010 годы, тыс. рублей. Причиной снижения инвестиций в 2008-2009 гг. были последствия экономического кризиса. Всего за период 2006-2010 годы объем использования инвестиций на осуществление природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий на прикаспийской территории России составил более 10,5 млрд. рублей.

Таблица 32 - Инвестиции на природоохранные и ресурсосберегающие мероприятия, реализованные на прикаспийской территории России в период 2006-2010 годы, млн. рублей

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Прикаспийская территория, всего	703,5	2630,5	2524,7	1057,8	3651,8
в том числе:					
Республика Дагестан	284,2	51,8	75,8	274,9	548,9
Республика Калмыкия	58,1	63,2	124,9	36,8	4,2
Астраханская область	361,2	2515,5	2324,0	746,1	3098,7

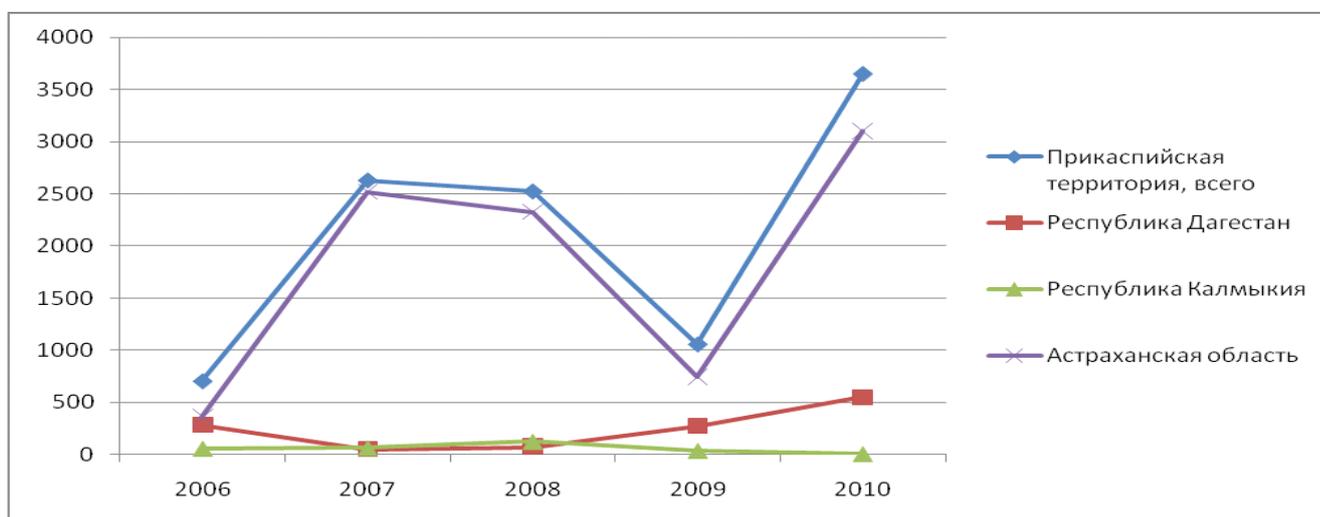


Рисунок 9 к таблице 32.

6 б. Деятельность по выполнению обязательств по Тегеранской конвенции по защите морской среды Каспия в различных национальных отраслевых и межотраслевых планах/программах.

Основой реализации положений Тегеранской конвенции прикаспийскими субъектами Российской Федерации служат Федеральные целевые программы, Программы развития

прикаспийских субъектов Российской Федерации, введенные соответствующими законодательными актами.

Основная информация о действующих на территории Российской Федерации как Федеральных целевых программах, так и Программах развития отдельных субъектов была представлена в предшествующих Национальных докладах и не потеряла свою актуальность на 2010г.

7. Краткая характеристика направлений сотрудничества Российской Федерации со Сторонами Тегеранской конвенции по тематическим направлениям ее реализации.

Участие Российской Федерации в деятельности Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря реализуется Росрыболовством с целью соблюдения унифицированных правил рыболовства. На 31-е заседание комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря (14-16 июня 2010г., г. Тегеран, Исламская Республика Иран) обсуждались вопросы о работе, которую необходимо провести в дальнейшем. Всеми прикаспийскими странами были предоставлены отчеты о количестве улова, выпуске молоди и борьбе с браконьерством в прошлом, 2009 году. Были также обсуждены отчеты о результатах исследовательских экспедиций 2009 года, утверждение квоты на вылов и экспорт видов животных (осетровых, кильки и тюленей) на 2010 год.

Участие России в деятельности КАСПКОМ осуществляется Росгидрометом и, в частности, Каспийским морским научным информационным центром (КаспМНИЦ).

15-я Сессия Координационного комитета по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря (КАСПКОМ) прошла в Российской Федерации, г. Астрахань 20-21 октября 2010 г. В Сессии приняли участие представители НМГС Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации, а также проекта КАСПЭКО Каспийской экологической программы. На открытом заседании Сессии присутствовали участники международной научной конференции «Изменения климата и водного баланса Каспийского региона».

Основными результатами деятельности Координационного комитета по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря явились:

- рекомендации рабочей группы КАСПКОМ, второе заседание которой в соответствии с решением предыдущей сессии КАСПКОМ состоялось 19 октября 2010 г. в г. Астрахани;
- организованная в соответствии с решением предыдущей сессии КАСПКОМ международная научная конференция «Изменения климата и водного баланса Каспийского региона», прошедшая 19-20 октября 2010 г. в г. Астрахани;
- подготовленный совместными усилиями НМГС и рабочей группы КАСПКОМ 1-й раздел Генерального каталога уровня Каспийского моря, включающий в себя ежемесячные данные;
- национальные достижения в области гидрометеорологии и мониторинга Каспийского моря, создающие основу для расширения сотрудничества НМГС и повышения его эффективности.

8. Сотрудничество в рамках двусторонних соглашений с прикаспийскими государствами, а также с международными организациями.

Двусторонние соглашения Российской Федерации с прикаспийскими государствами, а также многосторонние договора, конвенции и соглашения, в том числе, по которым Минприроды России определено головным ведомством приведены в первом Национальном докладе

В 2010 году между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики подписано Соглашение о рациональном использовании и

охране водных ресурсов трансграничной реки Самур⁶, по которому определяется совместное управление и эксплуатация Самурского гидроузла.

9. Применение в Российской Федерации правил и процедур действующих международных договоров для разработки (национальных) правил и процедур, касающихся материальной ответственности и компенсации за ущерб, причиненный морской среде Каспийского моря в результате нарушения положений настоящей Конвенции и протоколов к ней (статьи 28 и 29).

Российская Федерация сотрудничает с Договаривающимися Сторонами Тегеранской конвенции в разработке процедур обеспечения соблюдения каждой Договаривающейся Стороной положений настоящей Конвенции и протоколов на согласованной основе.

Согласно принятой практике, национальное законодательство Российской Федерации адаптируется в целях соблюдения вышеуказанных международных договоров. Для выполнения конвенции СИТЕС в части видов, включенных в ее приложения, на национальном уровне применяются следующие санкции за нелегальную добычу и торговлю образцами, их частями и деревьями, подпадающими под действия этой конвенции: конфискация образцов и орудия отлова, наложение штрафов и возмещение нанесенного ущерба, а особых случаях, и уголовная ответственность. С учетом того, что коммерческий вылов осетровых запрещен на Каспии, это в полной мере применяется к осетровым и продукции из них. Соответствующие положения, регламентирующие эту деятельность, имеются в законах и кодексах.

Часть 2. Обзор деятельности, направленной на реализацию положений тегеранской конвенции и протоколов к ней.

2.1 Загрязнение из наземных источников

Загрязнение из наземных источников (Статья 7 Тегеранской Конвенции и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществления на суше деятельности)

10. Деятельность, предусмотренная национальными планами и программами действий для уменьшения или устранения загрязнения из наземных источников или в результате осуществляемой деятельности на суше.

В Национальном плане действий по реализации положений Рамочной конвенции (НПДК) Российской Федерации предусматривается осуществление на прикаспийской территории России комплекса природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий, включающих охрану и рациональное использование водных, земельных, лесных и биологических сурсов, охрану от загрязнения атмосферного воздуха, управление отходами производства и потребления.

Ежегодно в Каспийское море с территории Республики Дагестан сбрасывается около 70 млн. м³ загрязненных сточных вод.

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 28.08.2010 N 1416-р «О подписании Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о рациональном использовании и охране водных ресурсов трансграничной реки Самур».

В целях снижения сброса загрязненных сточных вод и повышения их очистки от загрязняющих веществ в г. Астрахани проведены мероприятия по модернизации канализационных насосных станций и оборудования Северных и Южных ОСК на общую сумму более 32 млн. рублей.

В целях решения проблемы с очисткой сточных вод, в рамках подпрограммы «Модернизации объектов коммунальной инфраструктуры» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг. проводятся работы по расширению и реконструкции II очереди канализации в г. Махачкала мощность 350 тыс. м³ в сутки, а также реконструкции объединенных очистных сооружений канализации (ОСК) городов Махачкала – Каспийск Ввести объекта в эксплуатации предусмотрено в 2015 г.

В соответствии с Федеральной целевой программой «Юг России» ведется строительство ОСК в городах Хасавюрт, Избербаш, Дагестанские Огни, Кизляр и Буйнак с общей мощностью 154 тыс. м³ в сутки. На строительство этих объектов предусмотрено финансирование в объеме 1,5 млрд. рублей. В 2013 г. предусмотрено завершить строительства ОСК в г. Избербаш.

11. Наличие в прикаспийских субъектах Российской Федерации складов, полигонов, свалок и т.п., твердых бытовых отходов и отходов нефтедобычи, не отвечающих экологическим требованиям. Применяемые технологии их утилизации.

Ситуация обращением с отходами на прикаспийской территории является одной из острейших экологических проблем, особенно это касается Республики Дагестан и Астраханской области.

Астраханская область. В 2010 г. общее количество образования отходов составило 300 тыс. т, что на 95 тыс. т меньше по сравнению с 2009 г. Больше 200 тыс. т составили отходы V - IV классов опасности, 140 тыс. т из которых были использованы и обезврежены. В отчетном году количество выявленных несанкционированных мест размещения отходов составило 214 общей площадью 135,5 га. Рост количества несанкционированных свалок по отношению к 2009 г. составил 63,4%, а по занимаемой площади – 54%. Следует отметить, что большинство санкционированных свалок находятся в неудовлетворительном состоянии, многие из них свалки исчерпали проектные сроки эксплуатации.

В течение года на предприятии ООО «Газпром добыча Астрахань» образовалось 48 тыс. тонн отходов, из которых на предприятии обезврежено 11,3 тыс. т.отходов (шламы, отработанный активированный уголь), использовано 3,4 тыс. тонн лома черных и цветных металлов, захоронено на собственном полигоне 16,7 тыс. тонн строительного мусора и передано на переработку и захоронение другим предприятиям 19,4 тыс. тонн строительного мусора.

Республика Дагестан. На складах, полигонах, свалках и других объектах размещения и хранения отходов накоплено более 4 млн. т отходов различных видов и классов опасности. Станция сортировки и обработки городских бытовых отходов в г. Махачкале не решает проблемы города с удалением ТБО. Отходы, поступающие на выделенные два полигона, зачастую сжигаются.

Объектами складирования отходов, образующихся при бурении скважин, являются нефтяные ямы, в которых в результате прошлой и настоящей деятельности скопилось около 8 тыс. т нефтьсодержащих отходов. Многие из указанных источников загрязнения расположены на побережье Каспийского моря.

Республика Калмыкия. В 2010 г. в Республике Калмыкия образовалось 3000 т отходов производства и потребления, 3% которых были использованы и обезврежены.

Большинство действующих полигонов ТБО не соответствуют требованиям «Гигиенические требования к устройству полигонов для твердых бытовых отходов» (СП 2.1.7.1038—01). На полигонах отсутствует мониторинг подземных и поверхностных вод, почвы и атмосферного воздуха.

12. Наличие более строгих требований российского законодательства, связанные с предотвращением загрязнения вод и экосистемы Каспийского моря, чем предусмотренные Тегеранской Конвенцией и ее протоколами.

Положения федеральных законодательных актов и других нормативных правовых документов и государственных органов субъектов Российской Федерации в значительной степени соответствуют положениями Тегеранской конвенции и обеспечивает правовую основу сохранения, восстановления, улучшения окружающей среды и усиления экологической безопасности населения и территорий.

Нормативы допустимых сбросов вредных веществ, содержащихся в сточных водах устанавливаются по каждому источнику загрязнения. При этом основным условием при установлении нормативов является недопустимость превышения ПДК вредных веществ в установленном контрольном створе речного стока или на участке водного объекта, а при превышении ПДК – исходя из условия сохранения (не ухудшения) состава и свойств воды в водных объектах, сформировавшихся под влиянием природных факторов.

Разработка и согласование нормативов предельно допустимого сброса загрязняющих веществ в водные объекты устанавливается в соответствии с требованиями российского законодательства. (Более подробная информация была представлена в втором и третьем Национальном докладе (2008, 2009г).

13. Системы/процедуры получения лицензий/разрешений на сброс сточных вод с целью предотвращения, снижения и контроля загрязнения из наземных источников.

Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов на территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности"⁷, а рядом постановлений Правительства Российской Федерации. (Более подробная информация представлена в втором и третьем Национальном докладе (2008, 2009г).

14 Тенденции изменения объемов сброса сточных вод и объемы сбрасываемых неочищенных сточных вод.

Из 1087,11 млн. м³ сточных вод, сброшенных в 2010 г. в природные поверхностные водные объекты, объем загрязненных стоков составил 175,48 млн. м³ (или 16,1%). По сравнению с 2009 г. объем сброса указанной категории стоков по прикаспийской территории в 2010 г. сократился на 6,15 млн. м³. В целом по прикаспийской территории России объем сброса загрязненных сточных вод за период в 2006-2010 гг. уменьшился на 11,7 млн. м³.

⁷ Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08. 2001 г. № 128-ФЗ (ред. от 08.11.2010г. № 293-ФЗ).

Астраханская область. Уменьшение сброса сточных вод по области в 2010 г. по сравнению с предыдущим годом составило 58,6 млн. м³, в том числе почти на 1,8 млн. м³ сократился сброс загрязненных стоков. Однако следует отметить, что в период 2005-2010 годов доля загрязненных сточных вод в общем объеме сточных вод по территории области возросла почти на 9%. Основной объем сброса стоков составил их сброс с очистных сооружений МУП «Водоканал» города Астрахани – 63,9 млн. м³ (90% от общего сброса по области).

Одним из основных промышленных водопотребителей на территории области является Астраханский газоперерабатывающий комплекс (АГК), годовое водопотребление которого в 2010 г. составило 5,5 млн. м³ (увеличение по сравнению с 2009 г. – 0,3 млн. м³). На АГК функционирует система оборотного водопользования. Загрязненные сточные воды в объеме 5 млн. м³ были переданы на очистные сооружения Южного филиала ООО «Газпромэнерго», и 0,35 млн. м³ промстоков (в основном, попутной пластовой воды) захоронено в глубокозалегающие горизонты недр. Мониторинговые наблюдения в районе расположения предприятия показывали, что качество вод поверхностных водотоков в основном соответствовало качеству транзитного стока с незначительными изменениями сезонного характера. В течение года гидрогеологическая обстановка на территории АГК оставалась стабильной.

Республика Дагестан. За последние годы отмечается снижение объема сточных вод сбрасываемых в бассейны рек Терек, Сулак и Самура. Объем сбрасываемых в водные объекты условно чистых коллекторно-дренажных сточных вод за десять лет снизился более чем в 2 раза. За период 2005-2010 годы в республике объем сброса сточных вод сократился на 262 млн. м³, сброс загрязненных сточных вод уменьшился на 0,33 млн. м³. Однако доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса сточных вод за указанный период увеличилась на 2,5%. Продолжается тенденция увеличения сброса загрязненных канализационных стоков от жилищно-коммунального комплекса и промышленности.

Основной источник сброса загрязненных сточных вод – это очистные сооружения канализации МУП «Водоканал» городов Махачкала – Каспийск, объем сброса которых в отчетном году составил более 70% от общего объема сброса этой категории вод по республике. Главные причины две - значительная перегрузка проектных мощностей действующих городских очистных сооружений канализации и затянувшееся окончание строительства объединенных сооружений канализации городов Махачкала – Каспийск, ввод в действие которых существенным образом сократил бы поступление загрязняющих веществ непосредственно в Каспийское море. Сброс загрязненных сточных вод МУП «Водоканал» городов Буйнакск, Кизляр, Избербаш, Кизилюрт и ОАО «Геотермнефтегаз» (г. Кизляр) составляет 10% от суммарного сброса загрязненных сточных вод по Республике.

Республика Калмыкия. В отчетном периоде в поверхностные водные объекты в Калмыкии было сброшено 32,5 млн. м³ сточных вод или на 7,7 млн. м³ меньше, чем в 2009 г., а сброс загрязненных сточных вод снизился на 5,7 млн. м³. Однако следует отметить, что объем загрязненных сточных вод в общем объеме сточных вод остается весьма высоким – 84% (в 2009 г. эта доля составляла 87%).

Таблица 34. Динамика сброса загрязненных сточных вод точечными источниками загрязнения, расположенными на прикаспийской территории России, период 2006-2010 годы, млн. м³

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Прикаспийская территория, всего	188,47	184,02	186,44	181,63	175,48
в том числе:					
Республика Дагестан	74,81	74,77	74,98	76,09	77,41
Республика Калмыкия	40,51	37,58	38,51	34,94	29,23
Астраханская область	73,15	71,68	72,95	70,60	68,84

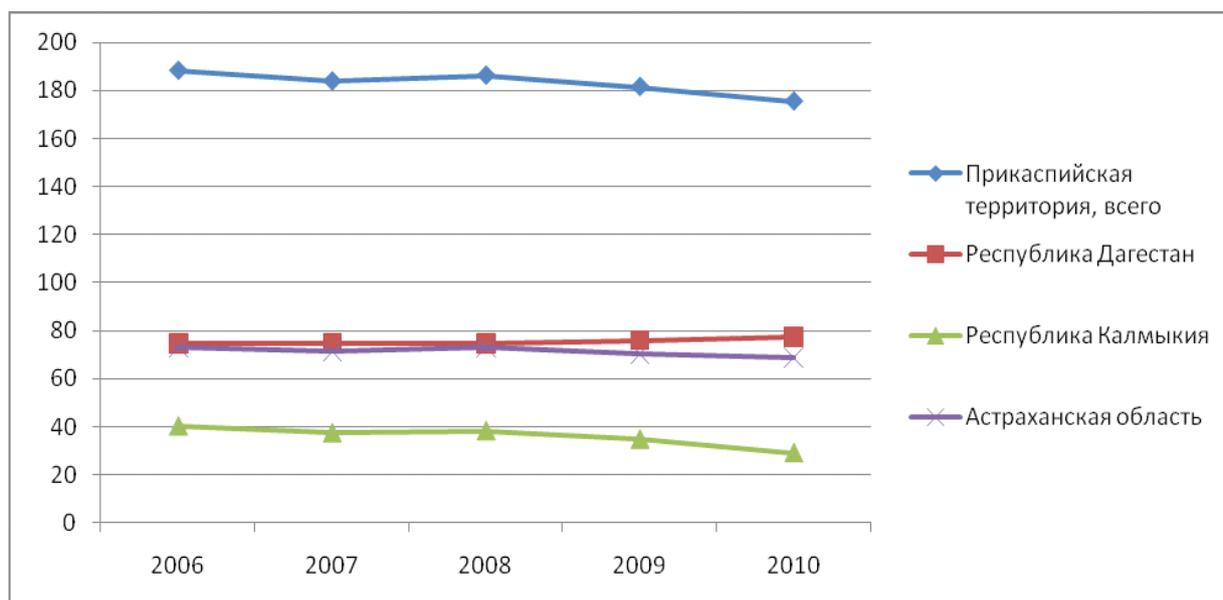


Рисунок 10. к таблице 34.

14г. Объемы сбрасываемых неочищенных сточных вод.

Сброс загрязненных сточных вод в 2010 г. по сравнению с докризисным 2007 г. сократился на 6%. Доля загрязненных сточных вод, сброшенных с территории Дагестана, Калмыкии и Астраханской области, в общем объеме загрязненных сточных вод, сброшенных с прикаспийской территории в 2010 г. соответственно составила: по Дагестану - 44,1%, по Калмыкии - 16,7% и по Астраханской области - 39,2%.

15. Применение малоотходные и безотходные технологий для предотвращения, снижения и контроля выбросов загрязняющих веществ, количество объектов, на которых усовершенствованы соответствующие технологии и изменения объемов выбросов в связи с этим.

Разработанные национальные стандарты Российской Федерации способствующие рациональному природопользованию и охране окружающей среды, в том числе применению малоотходных и безотходных технологий для предотвращения, снижения и контроля

выбросов загрязняющих веществ, были рассмотрены в предшествующих Национальных докладах и за отчетный период не имели изменений.

16. Использование наилучших имеющихся технологий для сокращения притока опасных веществ, включая органические, из рассредоточенных источников, в том числе имеющихся в сельском хозяйстве.

В Российской Федерации до сих пор не решена проблема уничтожения/обезвреживания СОЗ, таких как полихлорированные бифенилы, гексахлорбензол, а в составе устаревших непригодных пестицидов – ДДТ, токсафен (полихлорпинен и полихлоркафен) и частично гексахлорбензол.

Существующие в Российской Федерации методы и технологии обезвреживания СОЗ по аналогии с мировой практикой условно можно разделить на три варианта их осуществления:

- захоронение СОЗ-содержащих отходов с соблюдением действующих норм, правил безопасности и мероприятий по охране окружающей среды;
- переработка СОЗ с получением нетоксичных веществ;
- уничтожение СОЗ;

В последнее время совмещается уничтожение жидких непригодных пестицидов и полихлорированных бифенилов, поскольку технологические параметры и аппаратное оформление полностью совпадают. Для уничтожения твердых и пастообразных СОЗ установки для уничтожения жидких СОЗ несколько модернизируют добавлением специального перемешивающего оборудования для создания суспензий или эмульсий и дозирующего оборудования. Выполнена предварительная оценка всех рассмотренных процессов уничтожения СОЗ и отобраны четыре технологии высокотемпературного окисления с использованием циклонного реактора, ракетного двигателя и жидкостного плазмотрона и химического реактора.

17а. Мероприятия, проводимые для минимизации поступления загрязнителей из водотока, протекающего через территории двух или более Договаривающихся Сторон или образующего границу между ними.

Трансграничные реки. В регионе Каспийского моря в части Российской Федерации трансграничными реками являются: река Урал (с Республикой Казахстан) и река Самур (с Азербайджанской Республикой). С каждым из этих государств Российская Федерация имеет двусторонние договоры об охране и использовании водных ресурсов этих рек. Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области рационального использования и охраны водных ресурсов трансграничной реки Самур (03.09.2010 г.) установлены принципы водodelения и сохранения природной экосистемы в дельте реки Самур, а также осуществление совместного мониторинга водных ресурсов.

Следует отметить, что на водные объекты прикаспийского региона России негативное воздействие оказывают трансграничный перенос загрязняющих веществ атмосферным воздухом, а также поступление загрязняющих веществ с трансграничными водами рек (соединения меди, железа, марганца и алюминия, легко- и трудноокисляемые органические вещества). В частности, в пограничных районах с Грузией – соединения меди и аммонийный азот, с Азербайджаном – соединения меди, фенолы и нефтепродукты. В

целом нарушение норм качества воды трансграничных поверхностных водных объектов в 2010 г. оценивалось в пределах от 1 до 10 ПДК.

18. Система регулярной инспекции и надзора, регулирующих выбросы в окружающую среду.

Государственный контроль во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации осуществляет Росприроднадзор.

В установленном порядке Росприроднадзор выдает лицензии (разрешения) на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, связанных поиском, разведкой и разработкой минеральных ресурсов, прокладкой подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море и на континентальном шельфе Российской Федерации. Кроме того, территориальные органы ведомства во взаимодействии с представителями территориальных органов Федерального агентства водных ресурсов, правоохранительных структур и исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют водный контроль и надзор за безопасностью гидротехнических сооружений.

Существенно возрасла роль и природоохранной прокуратуры, территориальные органы которой значительное внимание уделяют наиболее распространенным в прикаспийском регионе видам экологических преступлений.

Наибольшее количество нарушений, как и в предыдущие годы, выявлено в сфере охраны земли, вод и атмосферного воздуха.

Также территориальные органы Росприроднадзора осуществляют регулярный надзор за выбросом и сбросом загрязняющих веществ и размещением отходов производства и потребления в окружающую среду.

19. Данные для выявления тенденций выбросов из точечных источников при условии получения разрешения от компетентных национальных органов.

Основными источниками загрязнения морской среды и побережья Каспия с прикаспийской территории Российской Федерации являются предприятия жилищно-коммунального хозяйства городов Махачкала, Каспийск, Дербент, Избербаш, Кизляр и Астрахань.-

К числу указанных объектов относятся:

МУП «Водоканал» г. Астрахани (Северные и Южные очистные сооружения канализации (ОСК), сброс загрязненных сточных вод которых осуществляется в дельту Волги;

Объединенные ОСК городов Махачкала-Каспийск, МУП «Дербентгорводоканал» г. Дербент и МУП «Городские ОСК» г. Избербаш, которые сбрасывают сточные воды в Каспийское море.

МУП «Кизлярский горводоканал», г. Кизляр сбрасывает сточные воды в реку Терек.

20. Методы регулирования выбросов веществ из рассредоточенных источников загрязнения.

В последние годы одним из основных источников загрязнения атмосферного воздуха становится автомобильный транспорт.-

Астраханская область. Средняя за год и максимальная из разовых концентрации диоксида серы, диоксида азота/оксида азота, оксида углерода, сероводорода, взвешенных веществ и сажи не превышали 1 ПДК. Область повышенного загрязнения атмосферы оксидом углерода, пылью, формальдегидом и сажой наблюдался, главным образом, вблизи автомагистралей.

Общий объем выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных ИЗ и автотранспорта на территории Астраханской области в 2010 г. составил 221,8 тыс. т, в том числе от стационарных источников загрязнения 124,9 тыс. т (56,3% от общего выброса).

По сравнению с 2009 г. общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения, увеличился на 21,6 тыс. тонн. Возросли выбросы диоксида серы (на 9 тыс. т), окиси углерода (на 13,3 тыс. т), оксидов азота (на 0,5 тыс. т) и легкоокисляемых органических соединений (на 0,7 тыс.т). Снизились выбросы углеводородов (на 2,2 тыс. т). Кроме того, в последние годы наблюдается повышение средних концентраций пыли в атмосферном воздухе.

Уровень воздействия производственно-хозяйственной деятельности Астраханского газового комплекса (АГК) на атмосферный воздух в 2010 году соответствовал допустимому. Валовые выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников комплекса составили 103,8 тыс. тонн, что на 30 тыс. тонн меньше нормативно разрешенных. По сравнению с 2009 г. объемы выброса загрязняющих веществ увеличились за счет увеличения выпуска продукции АГК.

Республика Калмыкия. Общий объем выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, отходящих от стационарных источников загрязнения в 2010 г. составил 30,25 тыс. тонн, в том числе от стационарных источников - 3,5 тыс. тонн (11,6%). Более 50% выбросов стационарных источников составляют выбросы углеводородов (без легкоокисляемых органических соединений). Увеличились выбросы от стационарных источников на объектах филиала ООО «Газпромтрансгаз Ставрополь».

Основная доля выбросов загрязняющих веществ, как и в предыдущие годы, поступает от автотранспортных средств. На территории республики на 01.01.2011 года зарегистрировано более 71,4 тыс. грузовых и легковых автомобилей, выбросы которых составили 26,75 тыс. тонн (88,4% от общих выбросов по Республике).

В городе Махачкала в 2010 году был отмечен случай, когда максимальные концентрации взвешенных веществ в атмосферном воздухе превысила ПДК в 12 раз.

Таблица 36 - Динамика выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, расположенными на прикаспийской территории России, период 2006-2010 годы, тыс. т.

	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Прикаспийская территория, всего	149,81	150,80	148,73	125,00	146,6
в том числе:					
Республика Дагестан	24,40	16,50	19,3	19,50	18,2
Республика Калмыкия	8,10	5,50	4,3	2,20	3,5
Астраханская область	117,31	128,80	125,13	103,30	124,9

Это иллюстрирует рисунок 11.

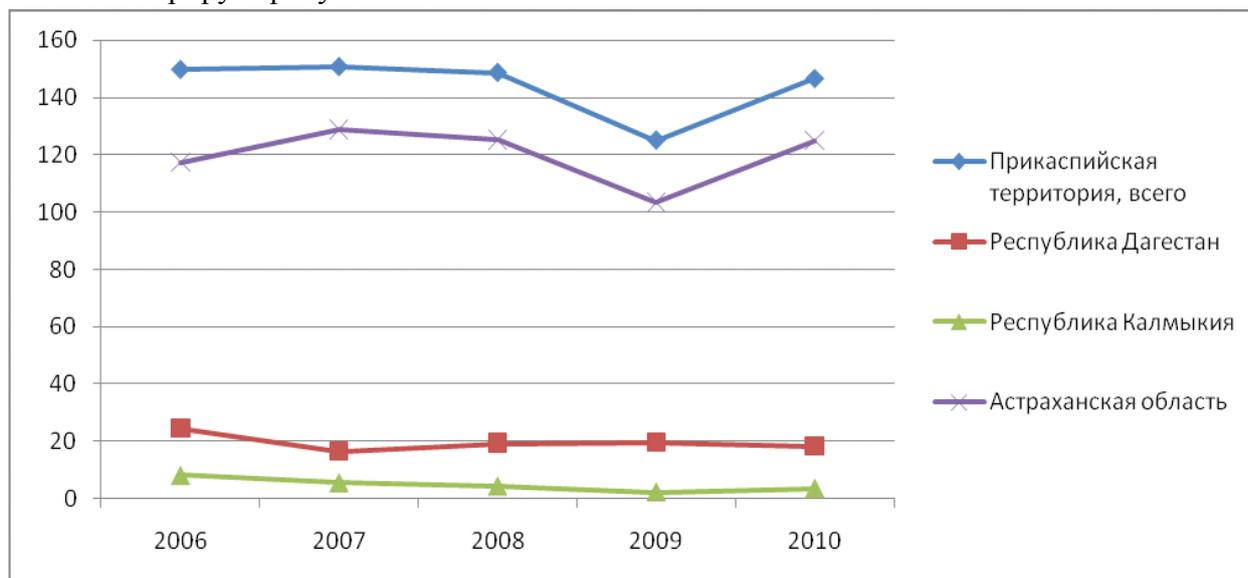


Рисунок 11.

21а Законодательство РФ и административные меры для его реализации, требующее получения предварительного письменного разрешения на деятельность, проводимой на дне Каспийского моря.

В сравнении с предыдущими отчетными периодами, национальное законодательство Российской Федерации и административные меры существенных изменений и дополнений не претерпели и соответствуют описаниям, представленным ранее во втором и третьем Национальных отчетах.

Загрязнение с судов

22а. Национальные инструменты для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря с судов, принятые по аналогии с международными договорами.

За рассматриваемый отчет период в законодательство Российской Федерации, направленное на предотвращение, снижение и контроль загрязнения морской среды Каспийского моря с судов не были внесены существенные изменения. Данная глава соответствует материалам, представленным во втором и третьем Национальных отчетах.

Загрязнение, вызванное сбросом

23а. Законодательство РФ, регулирующее запрет на сброс отходов и прочих веществ с судов в Каспийское море.

В сравнении с предыдущими отчетными периодами, национальное законодательство Российской Федерации, регулирующее запрет на сброс отходов и прочих веществ с судов в Каспийское море, существенных изменений и дополнений не претерпело и соответствует представленному ранее.

24а. Виды деятельности в связи с разведкой, добычей, переработкой и транспортировкой углеводородного сырья на прибрежно-морских территориях Каспия.

В 2010 г., как и в прошлые годы, проблемными участками р. Терек является низкое качество вод ниже городов Владикавказ и Беслан. Основными загрязняющими веществами являются нефтепродукты, биогенные и органические вещества, металлы. Средняя концентрация легкоокисляемых органических веществ по БПК₅ в разных створах реки составляла 18 – 48 ПДК, загрязненность аммонийным азотом была на уровне 5 ПДК, нефтепродуктами – 2,2 ПДК. В воде присутствовали марганец, медь, цинк, железо, содержание которых варьирует от 5 до 16 ПДК. Вода р. Терек характеризуется как «грязная» и «очень грязная».

Следует отметить, что на качестве воды рек бассейна сказывается и природная составляющая – повышенные фоновые концентрации ряда металлов.

В водах Северного Каспия содержание нефтяных углеводородов не превышало 3 ПДК (при среднем значении 1 ПДК), фенолов – 4 ПДК (при среднем значении 2 ПДК), азота аммонийного – 1 ПДК. Существенных изменений в кислородном режиме относительно предыдущих лет не наблюдалось. Качество вод по сравнению с 2009 г. улучшилось, морские воды оценивались как «умеренно загрязненные». В открытой части Каспийского моря содержание нефтяных углеводородов не превышало 3 ПДК (при среднем значении 1 ПДК), аммонийного азота – 1 ПДК, фенолов – 3 ПДК. Морские воды открытой части Каспийского моря оценивались по-прежнему как «загрязненные».

В прибрежных районах Каспийского моря ухудшение качества вод произошло в районе города Дербент и на взморье р. Самур. В районе города среднегодовое содержание фенолов возросло до 5 ПДК, нефтепродуктов – до 1,2 ПДК, а на взморье р. Самур концентрации этих ингредиентов составили соответственно 5 и 1 ПДК. Это наиболее загрязненные прибрежные районы Каспийского моря (2010 г. – «грязные», 2009 г. – «загрязненные»). Среднегодовое содержание фенолов в прибрежных водах городов Махачкала, Каспийск и Избербаш составляло 4 ПДК, на взморье рек Сулак и Терек – 3 ПДК. Уровень загрязнения аммонийным азотом в водах всех восьми прибрежных районов, наиболее «чистым» из которых по качеству вод является район Лопатина, не превышал установленных норм. Тем не менее, воды этих районов, кроме района Дербента и взморья р. Сулак, как и в 2009 г., отнесены к категории «загрязненных».

В 2010 г. наиболее часто наблюдательной сетью Росгидромета регистрировались аварии, повлекшие за собой загрязнение окружающей среды нефтепродуктами (в результате аварий на нефте- и газопроводах, разлива при транспортировке).

В черте г. Астрахань на р. Волга 22 октября 2010 г. было зарегистрировано нефтяное пятно, распространяющееся от причала Каспрыбхолодфлота и до истока рукава Кизань.

Площадь пятна составляла около 0,15 км². Кроме того, отмечалось множество мелких пятен. Содержание нефтепродуктов в районе загрязнения составляло 78–95 ПДК.

В пробах воды, отобранных 9 сентября 2010 г. в р. Камбилеевке (приток р. Терек) ниже с. Камбилеевское (Республика Северная Осетия – Алания), было зафиксировано экстремально высокое загрязнение по содержанию легкоокисляемых органических веществ по БПК₅ (70 ПДК) и фенолов (более 50 ПДК), по интенсивному запаху коммунальных сточных вод и наличию на поверхности воды мутной белой пленки.

24б. Наличие законсервированных скважин и установок на прибрежно-морских территориях Каспия.

Ситуация по этой позиции не претерпела изменения по отношению к 2008-2009 годам и информацию по этому разделу представлена в Национальных докладах за соответствующий период.

24в. Используемые на прибрежно-морских территориях Каспия экологически безопасные технологии разведки, добычи, переработки и транспортировки углеводородного сырья.

Основная информация представлена во втором и третьем Национальном докладе.

В отчетный период осуществлялись мероприятия, предусмотренные региональными программами и планами социально-экономического развития, направленные на существенное улучшение в ситуации с отходами производства и потребления, в том числе путем:

- рекультивации нефтяных ям и шламонакопителей, где накоплены нефтесодержащие воды, буровые шламы и загрязнённый нефтепродуктами грунт (содержание нефтепродуктов в этих ямах составляет 30 – 400 г/кг);

- ликвидации всех незаконных свалок промышленных и бытовых отходов с последующим обеспечением рекультивации занятых ими участков земли (отходы гальванической промышленности, отработанные ртутьсодержащие изделия, свинцовые аккумуляторы);

- развития прогрессивных методов сортировки и утилизации ТБО, строительства мусороперерабатывающих предприятий и экологически безопасных мусоросжигательных установок, а также создание специализированных объектов по сбору и утилизации токсичных отходов, включая пестициды, токсичные химикаты и другие СОЗ.

25. Национальная законодательная база и накопленный в стране опыт работ в прибрежно-морских каспийских территориях Российской Федерации при описании мер, направленных на предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного мелиорацией земель и связанных с этим работ по выемке грунта и строительству дамб.

По сравнению с предыдущими отчетными периодами, законодательство Российской Федерации, и устанавливающие и регулирующие мер, направленных на предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного мелиорацией земель и связанных с этим работ по выемке грунта и строительству дамб не претерпело существенных изменений и соответствует представленной в первом Национальном докладе (2006-2007 гг.)

Предотвращение привнесения инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними.
(Статья 12 Тегеранской конвенции и проект Протокола о сохранении биоразнообразия, Ст.6)

26а. Характеристика российской законодательной базы по регулированию интродукции чужеродных видов в Каспийское море, в том числе по предотвращению/контролю привнесения чужеродных видов с балластными водами и/или иными путями.

В сравнении с предыдущими отчетными периодами, национальное законодательство, регулирующее интродукции чужеродных видов в Каспийское море, в том числе по предотвращению/контролю привнесения чужеродных видов с балластными водами и/или иными путями не имело существенных изменений и дополнений.

26 б. Примеры регулирования предотвращения и контроля привнесения чужеродных видов в Каспийское море с балластными водами и/или иными путями.

Наиболее известный и пагубный пример последнего вселения инвазивного чужеродного вида в Каспийское море – желетельный гребневик *Mnemiopsis leidyi* (ML). Присутствие питающегося зоопланктоном (ML) в большом количестве существенно изменило структуру фито- и зоопланктона, и даже бентические сообщества. Исследования последних лет показали, что вместо 10-17 видов встречается только один (*Acartia tonsa*). Разнообразие и биомасса зоопланктона может сократиться в 2-3 раза. В то же время биомасса и разнообразие бентического сообщества аномально возросли, что предполагает изменения в энергетических потоках. В трофической цепочке произошли серьезные изменения, последствия которых еще не проявили себя полностью.

Меры по регулированию привнесения и контролю инвазивных видов-вселенцев связаны с соответствующей деятельностью в рамках Каспийской экологической программы при поддержке ИМО подробно представлены в первом Национальном докладе (2006-2007гг.)

В добровольной проверке выполнения правил Конвенции по управлению балластными водами на судах в бассейне Каспийского моря в 2010 году в порту Астрахань приняло участие 50 судов.

В Таблице 37 представлены данные по результатам проверки добровольного выполнения правил Конвенции по управлению балластными водами судов в Каспийском бассейне (морской порт Астрахань).

Таблица 37 - Данные по результатам добровольной проверки в 2010 г. судов в каспийском бассейне, порт Астрахань (50 судов)

Вопросы	Порт Астрахань	
	Да	Нет
1. Участвует ли судно в выполнении Конвенции по управлению балластными водами?	1	49
2. Есть ли на судне План управления балластными водами (Резолюция МЕРС.127(53))?	2	48
3. Ведутся ли записи об обмене балластных вод в Судовом журнале?	50	0
4. Есть ли Журнал балластных вод?	43	7
5.* Обмен балластных вод проведен в морских районах, соответствующих требованиям Конвенции по управлению	1	49

балластными водами?		
6. Обмен балластных вод проведен на расстоянии, по меньшей мере, 200 морских миль от ближайшего берега и в местах с глубиной, по меньшей мере, 200 м?	0	1
7. Обмен балластных вод проведен на расстоянии, по меньшей мере, 50 морских миль от ближайшего берега и в местах с глубиной, по меньшей мере, 200 м?	0	1
8. Соответствуют ли объёмы обмена балластных вод стандарту D-1?	1	49
9.** Есть ли на судне система управления балластными водами, обеспечивающая выполнение качества обработки балластных вод Стандарта D-2?	1	49
10. Стандарт качества обработки балластных вод соответствует Стандарту D-2?	0	1
11. Имеет ли система управления балластными водами одобрение Администрации с учетом Руководства ИМО?	0	1

*Примечание. В случае ответа "нет", пункт 6 и 7 не заполняются. **В случае ответа "нет", пункты 10 и 11 не заполняются.

По результатам обработки полученных данных установлено, что в порту Астрахань преимущественно в добровольной проверке приняли участие сухогрузы (74 % от общего количества судов), а также нефтерудовозы (16 %), танкеры (6 %) и специализированные суда (4 %) преимущественно под флагом России (98 %). Средний возраст судов – 25 лет (от 3 до 48 лет).

После обработки результатов мониторинга установлено, что 2 % из 50 проверенных судов участвуют в выполнении Конвенции по управлению балластными водами. При этом на 4 % судов на борту имеется План управления балластными водами (Резолюция МЕРС.127(53)), на 100 % судов ведутся записи об обмене балластных вод в Судовом журнале, а на 86 % судов имеется Журнал балластных вод. Обмен балластных вод производится в морских районах, соответствующих требованиям Конвенции по управлению балластными водами, на 2 % проверенных судов. Ни одно судно не производит обмен балластных вод на расстоянии не менее 200 морских миль от берега и в местах с глубиной более 200 м. (в целом по России за 2010 год – 33 %).–

27 а-в. Наличие специализированных исследований по биологии чужеродных видов, их воздействия на биоразнообразие в целом, социально-экономическим последствиям вселения таких видов, а также путям их интродукции в Каспийское море. Программы мониторинга проникновения чужеродных видов в Каспийское море и их развитие в нем. Формы и организации, осуществляющие такой мониторинг, распространение и использование полученной информации.

Специализированные исследования по биологии чужеродных видов, их воздействия на биоразнообразие в целом, социально-экономическим последствиям вселения таких видов, путям их интродукции в Каспийское море, а также программы мониторинга проникновения чужеродных видов в Каспийское море и их развитие в нем, формы и организации, осуществляющие такой мониторинг, распространение и использование полученной информации были представлены в первом Национальном отчете и не имели изменений за отчетный период.

Чрезвычайные экологические ситуации

(Статья 13 Тегеранской конвенции и Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью)

28 а. Наличие в Российской Федерации соответствующих органов исполнительной власти и необходимой инфраструктуры, занимающихся вопросами защиты людей и морской среды Каспийского моря от последствий природных и антропогенных/техногенных катастроф.

Подробная информация о наличии в Российской Федерации соответствующих органов исполнительной власти и необходимой инфраструктуры, занимающихся вопросами защиты людей и морской среды Каспийского моря от последствий природных и антропогенных/техногенных катастроф представлена в предшествующих Национальных докладе (2006-2007г.).

28 б. Законодательные инструменты, регулирующие вопросы защиты людей и морской среды Каспийского моря природных и антропогенных/техногенных катастроф.

За отчетный период правовые механизмы, регулирующие вопросы защиты людей и морской среды Каспийского моря от природных и антропогенных/техногенных катастроф не имели существенных изменений и соответствуют описанию поданному в первом Национальном докладе (2006-2007гг.)

29. Наличие соответствующей нормативной базы по предотвращению инцидентов, вызываемых опасными видами деятельности на Каспийском море.

В Российской Федерации нормативно-правовое регулирование реагирования и оповещения при чрезвычайных ситуациях основывается на федеральном законодательстве и законодательстве субъектов Федерации.

За отчетный период национальное законодательство в этой сфере не имело существенных изменений и соответствует информации, представленной в предшествующих докладах. (первый Национальный доклад (2006-2007гг.), второй Национальный доклад (2008г.), третий Национальный доклад (2009г.).

30 а. Законодательство РФ, регулирующие систему раннего оповещения о промышленных авариях и чрезвычайных экологических ситуациях. (См. 28б)

30 (б-в). Существующая система раннего оповещения о промышленных авариях и чрезвычайных экологических ситуациях. Системы для проведения интегральных оценок рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с разливами нефти, и иными техногенными авариями

За отчетный период существующая в Российской Федерации функционирующая система раннего оповещения о промышленных авариях и чрезвычайных экологических ситуациях, а также система для проведения интегральных оценок риска возникновения ЧС, связанного с разливами нефти, и иными техногенными авариями осталась не изменой и информация о ней соответствует информации, представленной в первом национальном отчете (2006-2007гг.).

Произошедшие с того момента изменения, были представлены в третьем Национальном отчете(2009г.).

30 г. Инциденты, имевшие место за отчетный период в отношении которых были приняты меры по реагированию.

На акватории порта Астрахань в 2010 году произошло 2 небольших (менее 100 кг) разлива нефтепродуктов. Приведенные выше разливы нефтепродуктов в соответствии с положениями приказа Минприроды России от 03.03.2003 № 156 «Об утверждении Указаний по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации» имели величину меньше значения нижнего уровня разлива нефти для отнесения разлива к чрезвычайной ситуации и были ликвидированы с участием сил и средств Каспийского филиала ФГУП «Балтийское БАСУ».

31 (а-в). Планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью в Российской Федерации для региона Каспийского моря. Необходимая инфраструктура и технологии, связанные с минимизацией ущерба от применения нефтяных установок, транспортировки нефтепродуктов и в результате аварий на нефтепроводах. Персонал, связанный с реализацией соответствующих планов и уровень его квалификации.

Данные по планам чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью в Российской Федерации для региона Каспийского моря, необходимой инфраструктура и технологии, связанные с минимизацией ущерба от применения нефтяных установок, транспортировки нефтепродуктов и в результате аварий на нефтепроводах, а также квалификация персонала, связанного с реализацией соответствующих планов соответствует информации представленной в первом Национальном отчете (2006-2007гг.).

32. Защита, сохранение, восстановление и рациональное использование биологических ресурсов. (Статья 14 Тегеранской конвенции и проект Протокола по сохранению биоразнообразия).

33.Рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря на основе наилучших имеющихся научных данных для:

34 а. Научные организации, которые на постоянной основе занимаются изучением и оценкой состояния биологических ресурсов Каспия.

По сравнению с Национальными докладами за 2008 г., 2009г. перечень основных научных организации, которые на постоянной основе занимаются изучением и оценкой состояния биологических ресурсов Каспия, не изменился.

34 б. Применяемые методики оценки возможных объемов использования биологических ресурсов Каспийского моря и определения квот на их добычу.

Методики оценки возможных объемов использования биологических ресурсов Каспийского моря и определения квот на их добычу по сравнению с предыдущими национальными докладами 2008г., 2009г. не изменились.

34 в. Общее состояние биологических ресурсов Каспия и тенденции его изменения.

В целом характеристика общего состояния биологических ресурсов Каспия остались неизменными по сравнению с предыдущими отчетами 2008 г. и 2009 г.

Таблица 39 - Промысловый запас анчоусовидной кильки в Каспийском море

годы	Промысловый запас, тыс. т	Прогноз, тыс. т	Фактический вылов, тыс. т
2009	170,9	15,1	2,8
2010	114,9	8,2	1,3

Основу современных уловов составляют пелагические рыбы. Запасы наиболее ценных видов рыб (осетровые, лососевые) резко снизилась, и поддерживаются в основном за счет их искусственного разведения¹.

Наряду с нелегальным промыслами влияние на численность осетровых оказывает гидростроительство на реках бассейна, в результате которого путь осетровым к высокопродуктивным нерестилищам был прегражден, а сами нерестилища затоплены. На Волге нерестилища полностью потеряли белуга и белорыбица, осетр на 80 %, севрюга на 60 %.

34 г. Влияние разработки нефтяных месторождений и морского транспорта, в т.ч. судоходства, прокладки и эксплуатации трубопроводов и иных видов хозяйственной деятельности, на состояние морских биоресурсов Каспия

Анализ влияния разработки нефтяных месторождений и морского транспорта, в т.ч. судоходства, прокладки и эксплуатации трубопроводов и иных видов хозяйственной деятельности, на состояние морских биоресурсов Каспия приведен в первом национальном отчете, в 2008 г. был актуализирован, и с этого момента существенных изменений не произошло.

35 а. Наличие правовых инструментов и механизмов, в т.ч. таких как, например, специальных экологических рыбохозяйственных требований, связанных с разработкой и добычей углеводородного сырья.

Характеристика правовых инструментов и механизмов, в т.ч. таких как, например, специальных экологических рыбохозяйственных требований, связанных с разработкой и добычей углеводородного сырья и основные принципы даны в предыдущих отчетах за 2008г. и 2009г.

35 б. Оценка в целом состояния основных промысловых видов, а также ключевых видов-индикаторов состояния экосистемы, например, популяции Каспийского тюленя.

Характеристика состояния основных промысловых видов, а также ключевых видов-индикаторов состояния экосистемы, например, популяции Каспийского тюленя представлена в предыдущих отчетах за 2008г., 2009г. Дополнительная информация по Каспийскому тюленю приведена ниже.

Таблица 42 - Уловы рыб в Волго-Каспийском районе, тыс. т

Годы	Виды рыб								Итого
	Белорыбца	Осетровые	Сельдь-черноспинка	Кильки	Крупный частик	Вобла	Мелкий частик	Прочие	
2005	0,001	0,188	0,11	15,72	22,88	1,40	8,26	-	48,46
2010	0,0002	0,014	0,032	0,318	22,87	2,47	20,56	0,016	46,28

В Волго-Каспийском рыбохозяйственном подрайоне промысловые запасы полупроходных и речных рыб в основной массе 2010 г. формировались поколениями 2006 – 2009 гг.

Каспийский тюлень

К основным пищевым организмам тюлений относятся, в первую очередь, сельдевые пелагические виды рыб: обыкновенная и анчоусовидная кильки. Биомасса этих двух видов килек в Среднем и Южном Каспии в начале 2000-х годов составляла порядка 400 тысяч т при одинаковой доли (50%) каждого вида. В 2010 г. соотношение этих кормовых организмов для тюленей существенно изменилось. Возросла биомасса потребляемой обыкновенной кильки (до 40%). Доля анчоусовидной кильки снизилась до 24%. Питание каспийского тюленя летом в южных районах моря, также как и весной в Северном Каспии, характеризуется доминированием обыкновенной кильки (73%) среди других морских килек. Во время нагула в Среднем и Южном Каспии тюленям необходимо компенсировать до 50% собственной массы (жировых запасов), «потерянного» в периоды размножения и линьки. Основным наживочным кормом служит килька, составляющая около 90% летнего рациона. Из других кормовых объектов, можно отметить атерину, бычков и кефаль.

Во время трофологических исследований в Северном Каспии в ноябре 2010 г. были получены материалы по питанию тюленя в предзимний период его жизни. Спектр питания из рыб был представлен единственным видом – бычковыми рыбами. Частота встречаемости бычковых видов рыб в питании тюленя составляла 53%. Количество рыб в пище варьировало от 1 до 21 экз. Среди тюленей, в кишечнике которых присутствовали отолиды, доминировала группа (63%) бычков (от 6 до 10 экз.).

Кормовая база тюленя определяет численность его популяции. Увеличение ареала обитания тюленей в сторону глубоководных районов моря говорит о хороших кормовых ресурсах.

Таблица 43 - Промысловые ресурсы тюленя в Каспийском бассейне, тыс. экз.

Годы	Общий запас, тыс. экз.	ОДУ по бассейну, тыс. экз.	ОДУ по РФ, тыс. экз.
2008	363,0	17,0	8,61
2009	356,0	16,2	8,08
2010	359,0	16,3	8,13

35 в. Меры, предпринимаемые Российской Федерацией для поддержания и восстановления ценных промысловых видов, в частности осетровых.

Российская Федерация в течение отчетного периода осуществляла для поддержания и восстановления ценных промысловых видов, в частности осетровых, необходимые меры и соответствующую деятельность описание которой представлено в предыдущих докладах.

35 г. Научные исследования по методологии и рискам искусственного воспроизводства осетровых и других каспийских видов, в частности по их генетическому 'загрязнению'.

Основные направления деятельности и меры, предпринимаемые Российской Федерацией для поддержания и восстановления ценных промысловых видов, в частности осетровых, по сравнению с первым Национальным докладом (2006-2007гг.) остались без изменений

Центр молекулярно-генетической идентификации (ЦМГИ) Научного Органа СИТЕС в России и Сектор молекулярной генетики гидробионтов ФГУП «ВНИРО» при участии лаборатории экологической физиологии и генетики ФГУП «КаспНИРХ» создали набор видоспецифических праймеров, позволяющих с высокой степенью достоверности идентифицировать русского (включая «baerii-like» митотип) осетра, сибирского осетра, белугу, севрюгу, стерлядь, шипа, амурского осетра и калугу на основании анализа ДНК.

По поручению Научного органа СИТЕС ЦМГИ проводит анализ образцов всех поступающих на экспорт и импорт партий живых материалов и продукции из осетровых рыб по разработанной в Центре методике. Улучшены и модифицированы новые методы выделения ДНК из икры, расширена база используемых для ПЦР-анализа праймеров, отработаны условия ПЦР с этими праймерами. По результатам анализа выдается протокол испытаний.

Научно-экспериментальный комплекс по молекулярно-генетическим исследованиям, построенный на территории научно-экспериментального центра «БИОС» в г. Астрахани, осуществляет разработку методов контроля качества рыбного и сельскохозяйственного сырья и продуктов питания; создание генетических паспортов; проводит работу по выявлению генетических заболеваний на ранних стадиях развития, диагностике инфекционных заболеваний, исследованию генома рыб на наличие продуктивных качеств для решения селекционных задач.

35 е. Характеристика объемов и оценка эффективности выпуска молоди в Каспийское море рыбоводными предприятиями Российской Федерации.

В российской части бассейна Каспия функционируют 10 осетровых рыбоводных завода (ОРЗ). Кроме того, лицензии на искусственное воспроизводство осетровых имеют и другие предприятия различных форм собственности.

Объектами искусственного воспроизводства осетровых являются белуга, русский осетр, персидский осетр, севрюга и шип. За весь период существования промышленного воспроизводства на бассейне в Каспий выпущено более 2,6 млрд. экз. белуги, русского осетра, севрюги.

Вместе с тем, следует отметить низкие величины промыслового возврата от рыб искусственного происхождения (от 0,1 для белуги до 1 % у осетра).

Расчетная приемная мощность моря по кормовой базе позволяет увеличить выпуск молоди осетровых всеми прикаспийскими государствами до 150 млн. экз. По данным КаспНИРХ для оптимального использования кормовой базы Каспийского моря, необходимо следующее соотношение выпускаемой молоди осетровых: осетра – 55 %, севрюги – 30 %, белуги – 15 % .

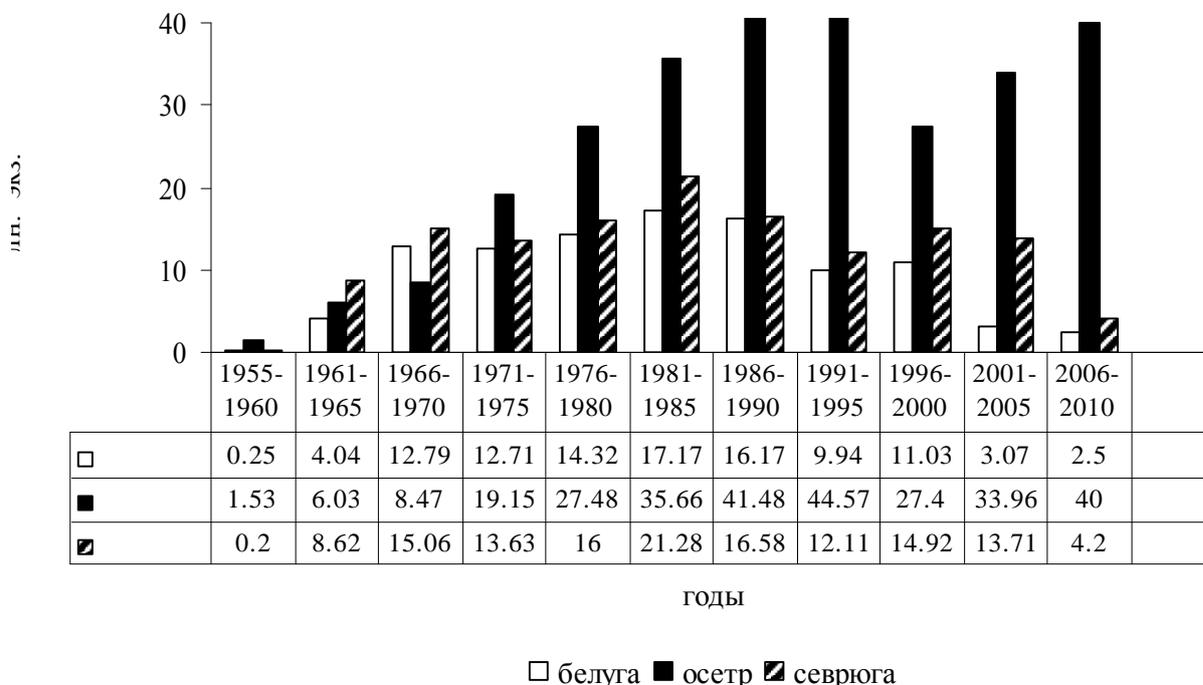


Рисунок 12.. Выпуск молоди осетровых рыбозаводами России.

36 а. Правовые и административные меры, осуществляемые в Российской Федерации по установлению объемов допустимых уловов, контролю промыслов, а также для предупреждения и противодействия незаконной добыче биологических ресурсов Каспийского моря.

Основная информация об органах исполнительной власти, в чей компетенции находится охрана и защита водных биоресурсов Каспийского моря была представлена в первом и третьем Национальных докладах Российской Федерации.

В отношении каспийских осетровых следует отметить Постановление Правительства РФ «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении осетровых видов рыб»⁸. В нем определены административный (Россельхознадзор) и научный (ФГУП «Всероссийской научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии») органы, обеспечивающие выполнение обязательств России, вытекающих из Конвенции в отношении осетровых видов рыб.

Минсельхоз России своим Приказом⁹ утвердил Порядок осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов. Этот

⁸ Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2005 года № 584 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении осетровых видов рыб».

⁹ Приказ Минсельхоза России от 25.04.2006 г. № 125 «Об утверждении порядка осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов».

Порядок предусматривает правила рыболовства, осуществляемого в целях акклиматизации водных биоресурсов для: (а) переселения объектов акклиматизации в водные объекты рыбохозяйственного значения с целью: (1) создания устойчивых промысловых запасов ценных видов водных биоресурсов; (2) улучшения кормовой базы водного объекта рыбохозяйственного значения; и (б) формирования ремонтно-маточных стад водных биоресурсов. Указанный Порядок предписывает также систему соответствующей отчетности по осуществленным мероприятиям.

В Российской Федерации мораторий на коммерческий вылов осетровых вводился постепенно в следующем порядке. Сначала Приказом Госкомрыболовства «О мерах регулирования промысла водных биологических ресурсов на 2000 год»¹⁰ (по объектам и районам промысла) был запрещён специализированный промысел белуги в Каспийском бассейне. Изъятие белуги разрешено только для целей искусственного воспроизводства и в научно-исследовательских целях. Затем с 2005 года приостановлена промышленная добыча осетра и севрюги на Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне согласно Распоряжению Правительства РФ¹¹.

Мероприятия, связанные с охраной биоресурсов Каспия включают разработку специальных мер, направленных на сохранение осетровых, включающих снижение уровня браконьерства, искусственное воспроизводство, мелиорацию нерестилищ, восстановление численности в прошлом ценных промысловых видов рыб - каспийского лосося, проходной сельди-черноспинки, содействие искусственному воспроизводству исчезающих видов. Также эти меры включают разработку «Специальных экологических и рыбохозяйственных требований для геологического изучения разведки и добычи углеводородного сырья в заповедной зоне Северной части Каспийского моря»*.

Президентом Российской Федерации подписан Закон об уничтожении конфискованной рыбы, добытой с нарушением законодательства Российской Федерации, в том числе осетровых пород¹². Реализация данного Закона позволяет устранить экономические основы браконьерства и тем самым сохранить и преумножить запасы осетровых рыб Каспийского моря. Постановление Правительства РФ "О мерах по реализации статьи 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"¹³ вносит ряд изменений. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", безвозмездно изъятые или конфискованные водные биоресурсы, относящиеся к осетровым, лососевым видам рыб, крабам, включая крабоиды, морским гребешкам, трепангам, морским ежам, подлежат возвращению в среду обитания. Если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, то они должны быть незамедлительно уничтожены. Уничтожению подлежат также продукты переработки указанных водных биоресурсов, включая икру. Другие безвозмездно изъятые или конфискованные водные биоресурсы и продукты их переработки подлежат реализации или уничтожению.

¹⁰ Приказ Госкомрыболовства от 28.02.2000 г. № 55 «О мерах регулирования промысла водных биологических ресурсов на 2000 год»

* Подробную информацию смотри в разделе 35а.

¹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2004 года за № 1668-р. «О приостановлена промышленная добыча осетра и севрюги на Волжско-Каспийском рыбохозяйственном бассейне».

¹² Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской Федерации» от 20.04.2007г. № 57-ФЗ

¹³ Постановление Правительства от 31.05.2007г. № 367 «О мерах по реализации статьи 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"»

Для предотвращения дальнейшего стихийного вселения в Каспийское море чужеродных нежелательных видов назрела необходимость создания специальных санитарно-ветеринарных инспекций при рыбохозяйственных ведомствах всех прикаспийских государств, наделенных правами проводить тщательную проверку судов разных ведомств, курсирующих из других бассейнов в Каспийское море.

К основным направлениям инвестирования мероприятий по поддержанию численности водных биоресурсов относится организация эффективной рыбоохраны, разработка планов мероприятий по противодействию браконьерству совместно с МВД России, Пограничной службой ФСБ России. Охраной водных биоресурсов Волго-Каспийского бассейна занимаются Государственная морская инспекция пограничной службы ФСБ России и территориальные управления Россельхознадзора. В весенний период 2009-2010 гг. в целях выявления нарушений ежегодно проводилась операция «Путина». После проведения данной операции численность производителей, пропускаемых на места нереста, возрастает.

36 б. Оценка состояние естественных нерестилищ, используемых каспийскими осетровым. Меры, предпринимаемые для их мелиорации, и их эффективность.

Подробная оценка состояния естественных нерестилищ, используемых каспийскими осетровым, а также описание мер, предпринимаемые для их мелиорации, и их эффективность дана в первом Национальном докладе и за прошедший отчетный период не имела существенных изменений.

37. Применение выборочных способов и методов рыболовства, сводящих к минимуму потери - при вылове промысловых видов и прилове непромысловых видов - законодательные основы, соответствующие методы и результаты их применения.

В целом по сравнению с предыдущими отчетами общая тенденция развития действий по содействию и развитию выборочных способов и методов рыболовства, сводящих к минимуму потери при вылове промысловых видов и при лове непромысловых видов, осталась прежней.

38 а. Каспийские виды, рассматриваемые в России как эндемичные, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также методы по их защите, сохранению и восстановлению.

Подробная характеристика каспийских видов, рассматриваемых в Российской Федерации как эндемичные, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а так же информация о методах по их защите, сохранению и восстановлению была представлена в первом Национальном докладе.

38 б. Основные моменты практической деятельности, предпринимаемые Российской Федерацией, для сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения биологических видов Каспия.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом основные направления практической деятельности, предпринимаемой Российской Федерацией, для сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения биологических видов Каспия остались неизменными

На сегодняшний день производственные мощности 10 осетровых рыбоводных заводов Волго-Каспийского бассейна составляют 63,814 млн. экз. молоди в год.

В 2010 г. на реконструкцию и модернизацию осетровых рыбоводных заводов из федерального бюджета выделено 19,2 млн. руб. по реконструкции Александровского ОРЗ.

В 2009-2010 гг. Правительством Астраханской области перечислено 157 млн. руб. для проведения рыбохозяйственной мелиорации нерестовых массивов и каналов-рыбоходов, что позволило выполнить дноуглубление протяженностью 79,3 км.

Регулирование пользования акваторией существующих нерестилищ осетровых р. Волги имеет большое значение для рыбного хозяйства Волго-Каспийского района, так как этим определяются оптимальные условия для воспроизводства ценных промысловых рыб. Численность наиболее ценных промысловых видов рыб (осетровые и лососевидные) поддерживается в основном за счет заводского воспроизводства.

38 г. Мониторинг видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Программа производственного экологического мониторинга на Северном Каспии предусматривает в качестве самостоятельного направления эколого-рыбохозяйственный мониторинг. Его выполнение регламентируется Федеральным законом «О животном мире».

Более подробная информация о Программе, а также Блок-схема эколого-рыбохозяйственного мониторинга представлена в первом Национальном докладе (2006-2007гг.) и дополнена в третьем Национальном докладе (2009г.).

39а. Меры, принимаемые в Российской Федерации для обеспечения сохранности редких видов и уязвимых экосистем Каспия, включая информацию об особо охраняемых территориях/акваториях.

Основные меры по сохранению биологического разнообразия, принимаемые в Российской Федерации для обеспечения сохранности редких видов и уязвимых экосистем Каспия, включая информацию об особо охраняемых территориях/акваториях описаны в первом Национальном докладе и не претерпели существенных изменений за отчетный период.

39 б. Характеристика состояния существующих в России особо охраняемых территорий/акваторий на Каспийском море, с указанием на изменение их статуса за отчетный период.

Состояние сети существующих ООПТ прибрежных районов прикаспийских субъектов Российской Федерации, характеризующаяся как сформированная в своей основе и охватывающая большую часть разнообразия ландшафтов и мест существования охраняемых видов не изменила своего статуса за отчетный период в сравнении с Национальными докладами за предшествующие периоды..

39 в. Банки генных данных для ключевых каспийских видов, находящихся под угрозой исчезновения.

Информация о банках генных данных для ключевых каспийских видов, находящихся под угрозой исчезновения, в том числе о российской национальной коллекции эталонных генетических материалов осетровых рыб (ВНИРО), региональной эталонной коллекции генетических материалов каспийских осетровых рыб (КаспНИРХ) и о живой коллекции осетровых рыб («БИОС» «КаспНИРХ») представлена в первом Национальном докладе.

39 г. Реализация в Российской Федерации национальных стратегий и планов/программ действий по сохранению биологического разнообразия Каспийского моря. Оценка эффективности их реализации.

В рамках ФЦП «Юг России» обеспечивается решение проблем воспроизводства и сохранения биоресурсов Каспийского моря.

Так, «КаспНИРХ» на научно-экспериментальной базе «БИОС» (с. Икрыное) функционирует установка замкнутого водоснабжения для выращивания молоди и сеголеток осетровых пород рыб.

Увеличению интенсивности захода рыбы на нерест, улучшения обводнения близлежащих нерестилищ способствуют дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах.

Распоряжением Правительством Российской Федерации утверждена концепция федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 гг.»¹⁴. Государственные капитальные вложения направляются на строительство и реконструкцию объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов, научно-производственных центров по созданию технологий аква- и марикультуры (в том числе сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов), причалов рыбных терминалов морских портов в Российской Федерации, на строительство научно-исследовательских судов и судов, используемых для воспроизводства водных биологических ресурсов, обеспечения государственного контроля в сфере охраны водных биологических ресурсов. Начато строительство рыбодобывающих судов, патрульных судов, моторных лодок и малых плавучих средств для охраны водных биологических ресурсов.

39 д. Информация о принятии и использовании в Российской Федерации экосистемного подхода для Каспийского моря и включении его в соответствующие национальные планы/программы и стратегии

находится в соответствующих параграфах первого Национального доклада за период 2006-2007гг. и на данный отчетный период не имела изменений.

40. Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря (Статья 15) Тегеранской Конвенции и проекты Протокола о сохранении биоразнообразия и Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Статья 10).

41а. Планы и программы разработки и выполнения национальных стратегий и планов по планированию и управлению сушей, находящейся под воздействием близости моря с целью создания механизма для сохранения биоразнообразия, управления особо охраняемыми природными территориями и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов.

Деятельность, связанная с комплексным управлением прибрежных зон (КУПЗ) осуществлялась, в основном, в рамках реализации указанных в разделе 6б ФЦП и Региональных Программ (направление и описание реализуемых Региональных Программ представлены в первом Национальном докладе 2006-2007гг.).

¹⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.05.2008г. № 681-р «Об утверждении концепции федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развития ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2013 гг.»

41 б. Природные и антропогенные факторы, оказывающие наибольшее негативное влияние на прибрежные территории Прикаспийского региона Российской Федерации.

Описание основных природных и антропогенные факторы, оказывающие наибольшее негативное влияние на прибрежные территории Прикаспийского региона Российской Федерации, например таких как колебание уровня моря, деградация земель, опустынивание и т.д. представлено в Национальных докладах за предшествующие отчетные периоды.

41 в. Прибрежные зоны в системе государственного управления природопользования как самостоятельный объект управления.

Прибрежные зоны не рассматриваются в системе государственного управления природопользованием как самостоятельный объект такого управления из-за малой эффективности мер по оптимизации природопользования в прибрежных зонах российских морей, в том числе и Каспийское море.

41 г. Меры, осуществляемые в Российской Федерации для экологически устойчивого развития прибрежных зон, в т.ч. борьбы с опустыниванием/деградацией земли, обезлесением.

Основная информация представлена в предшествующих Национальных докладах.

В республике Дагестан в 2006 году за счет средств, предусмотренных Федеральной целевой программой «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 гг.», проведены фитомелиоративные мероприятия на площади 2,1 тыс. га, а также разработано 3 проекта на проведение фитомелиоративных мероприятий. Также было рекультивировано 20 га нарушенных земель.

В республике Калмыкия в рамках этой же ФЦП проведены фитомелиоративные мероприятия по посадке пескозакрепительных кустарников на общей площади 4,6 тыс. га.

Программой социально-экономического развития Республики 2005-2012 гг. определены охранные мероприятия, связанные с минимизацией процессов опустынивания.

Одним из важнейших факторов обеспечения воспроизводства плодородия почв является оросительная мелиорация, культуртехнические и противоэрозионные работы в сочетании с агрохимическими, агролесомелиоративными и другими мероприятиями.

За 2007-2010 годы намечено провести работы по реконструкции мелиоративных систем на площади более 40 тыс. га, в том числе капельное орошение на площади 2,5 тыс. га;

В целом для предотвращения и смягчения последствий негативного воздействия на прибрежной территории и экологически устойчивого развития прибрежных зон необходимо принятие следующих мер:

- для населенных пунктов, находящихся в зонах затопления и подтопления необходим перенос в безопасные места, консервация и обезвреживание свалок, хранилищ отходов, скотомогильников, кладбищ;

- для сельскохозяйственных территорий в зонах затопления и подтопления, особенно рисовых систем, необходимо разработать меры по оптимизации и минимизации применения минеральных удобрений и пестицидов во избежание загрязнения поверхностных и грунтовых вод. Требуется создание дренажных систем на этих территориях;

- должна быть осуществлена рекультивация участков населенных пунктов и сельскохозяйственных земель, содержащих токсичные вещества и попадающих в зону затопления и подтопления;

- для охраняемых территорий, особенно Астраханского биосферного заповедника, находящегося уже сейчас в зоне затопления, необходима разработка специального проекта, предусматривающего минимизацию экологического ущерба при затоплении заповедных дельтовых экосистем;

- мероприятия медико-экологического характера в первую очередь должны обеспечивать соблюдение санитарных норм атмосферного воздуха, водных ресурсов питьевого и коммунально-хозяйственного назначения, гигиены и микроклимата жилищ, а также включать медико-экологические профилактические меры;

- одним из основных экологических мероприятий является соблюдение экологических требований особого режима хозяйственной деятельности в прибрежной части моря и на его акватории.

41д. Принципы комплексного управления, позволяющие осуществлять многоцелевое использование морских и прибрежных природных ресурсов, в том числе управление водно-болотными угодьями, связанными с Каспийским морем, связаны с регулированием обводненности волжской дельты в маловодные годы (вододелитель, расположенный в верхней части дельты) и возможностью учета экологических и рыбохозяйственных интересов прибрежных районов в рамках управления водными ресурсами водохранилищ, расположенных на реках каспийского бассейна. В решении данных вопросов принимают участие соответствующие природоохранные министерства и службы, а также муниципальные и районные муниципальные образования прикаспийских субъектов Российской Федерации.

Более подробные сведения были представлены в предшествующих Национальных докладах и за отчетный период не имели изменений.

43 а. Научные исследования, осуществляемые в России, для формирования прогноза уровня режима Каспийского моря в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Описание научных исследований, осуществляемых в Российской Федерации, для формирования прогноза уровня режима Каспийского моря в среднесрочной и долгосрочной перспективе были представлены как в первом Национальном отчете за период 2006-2007гг, так и во втором Национальном отчете, подготовленный за период 2008г.

В 2010 году завершены исследования изменений внутригодового режима речного стока в бассейн реки Волга в условиях глобального изменения климата, результаты которых были доложены на заседания научно-технического совета Росводресурсов.

Государственным океанографическим институтом Росгидромета (ГОИН) в автоматическом режиме были проведены расчеты динамики и структуры вод Каспийского моря на основе численных моделей с пространственным шагом около 5 км и прогноз ветрового волнения на Каспийском море.

Изучены изменения региональных климатических показателей, связанных с уровнем Каспийского моря. Произошло снижение годового количества осадков, выпадающих над морем. Данные ГМС Махачкала с 1900 по 2000 г. дали значимые показатели ($P=0,99$): коэффициенты корреляции $r=-0,5$ и $r=0,5$ – получены соответственно для показателей «осадки-годы» и «уровень Каспийского моря – осадки». Отслежено три

периода изменения уровня Каспия и вслед за ним – изменения качественного и количественного состава сообществ гидробионтов. Проведен комплексный экологический мониторинг морских экосистем в районах действующий и предполагаемой добычи и транспортировке углеводородов. Создана ГИС Каспийского моря, проведена диагностика содержания и распределения нефтяных углеводородов различных типов вод Северного Каспия по данным производственного экологического мониторинга.

Разработана методология использования спутникового наблюдения в системе комплексного экологического мониторинга морских регионов вовлеченных в развитие нефтегазового комплекса. Изучены изменения параметров среды и климата (Каспийское море) (Институт океанологии РАН).

43 б. Особенность уровненного режима Каспия в природоохранном законодательстве Российской Федерации.

Информация об особенностях уровненного режима Каспия в природоохранном законодательстве Российской Федерации была представлена в Национальных докладах предшествующих периодах и за отчетный год не подвергалась корректировке.

43 в. Учет возможных сценариев последствий колебания уровня Каспия в управлении береговыми зонами в РФ.

Предположительные сценарии последствий колебания уровня Каспия, которые учитываются в управлении береговыми зонами в Российской Федерации, разработанные в соответствии с данными исследований МГУ им. М.В.Ломоносова (Р.К.Клигге, П.И.Каплин, И.С.Касимов) «Сценарная оценка природных и экологических изменений Каспия» представлены в первом Национальном докладе (2006-2007гг) и за отчетный период не имели изменений.

2.11 .Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря (Статья 17 Тегеранской конвенции, Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, а также проект Протокола о сохранении биоразнообразия и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Ст. 12)).

45 а. Наличие законодательства для осуществления оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в Российской Федерации, включая ОВОС в трансграничном контексте.

Описание российского законодательства, устанавливающие и регламентирующие осуществление оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в Российской Федерации было представлено в первом (за 2006-2007гг.) и втором (за 2008г..) Национальном докладе. В Национальном докладе за 2009г. оно было дополнено и на современный отчетный период не имело последующих изменений.

45 б. Проекты, которые могут оказать значительное негативное воздействие на морскую и прибрежную среду Каспия, проектная документация, которая прошла процедуру ОВОС.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) является мерой предварительного экологического контроля при планировании осуществления хозяйственной и иной деятельности.

За отчетный период проведена государственная экологическая экспертиза в Астраханской области по 37 объектам, в том числе: проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения, проектная документация объектов, строительство которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Проекты региональных целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, а также материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», за отчетный период на государственную экологическую экспертизу не представлялись.

По 3 объектам в проведении государственной экологической экспертизы было отказано в связи с неоплатой государственной экологической экспертизы.

К работе в экспертных комиссиях были привлечены 21 эксперт, в том числе: профессора и доценты МГУ, Почвенного института РАСХН, Астраханского государственного университета (АГУ) и Астраханский государственный технический университет (АГТУ), научные сотрудники Астраханского заповедника, КаспНИРХ, инженеры проектных институтов и организаций, сотрудники НПО и государственных учреждений, в том числе 11 докторов и кандидатов наук.

Основными заказчиками государственной экологической экспертизы регионального уровня являлись частные предприятия и индивидуальные предприниматели (19 объектов), 10 объектов были представлены на экологическую экспертизу государственными организациями, 7 – общественными организациями.

Объекты государственной экологической экспертизы намечались к реализации во всех административных районах Астраханской области. Наибольшее число объектов экспертизы намечалось к реализации в Володарском и Камызякском (по 16 объектов) районах Астраханской области.

Наиболее крупными объектами экспертизы явились «Проект организации природного парка «Волго–Ахтубинское междуречье» (материалы комплексного экологического обследования, обосновывающие придание территории правового статуса ООПТ регионального значения)», а также «Проект нормативно-технического документа «Технологический регламент «Комплексная технология по ликвидации загрязнения нефтепродуктами и солями тяжелых металлов земель в южных регионах РФ (аридные районы) на примере ООО «Газпром добыча Астрахань»».

Снижение поступления финансовых средств за организацию и проведение государственной экологической экспертизы связано с изменениями, внесенными в

Федеральный закон «Об экологической экспертизе», исключившими ряд объектов из перечня объектов государственной экологической экспертизы регионального уровня.

В целях информирования Астраханской области населения области о проведении и результатах государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня соответствующая информация регулярно размещается с сети Интернет на сайте службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области. За отчетный период размещено 73 сообщения.

В соответствии с федеральным законом «Об экологической экспертизе», в целях реализации полномочий субъекта федерации в области экологической экспертизы специалисты службы принимали участие в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы федерального уровня на территории Астраханской области. Сотрудники отдела государственной экологической экспертизы приняли участие в 22 заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы федерального уровня Управления Ростехнадзора по Астраханской области.

В полномочия службы входит проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов. За отчетный период поступило 152 проекта освоения лесов. Государственная экспертиза проведена по 108 проектам. Возвращено без рассмотрения 5 проектов.

В 2010 году государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) в Республике Калмыкия проведена только по 5 объектам регионального значения. По итогам 5 проведенных экспертиз выданы положительные заключения

45 в. Результаты процедур ОВОС в трансграничном контексте для проектов деятельности в прикаспийском регионе РФ, проведенных за отчетный период.

Результаты проведенных экспертиз показали, что негативного влияния на экосистему Каспия в пределах юрисдикции РФ эти объекты не оказывают и необходимости рассмотрения в трансграничном контексте не требуется.

46. Описание хода выполнения процедур, предусмотренных Протоколом.

Протокол по ОВОС в трансграничном контексте к Тегеранской конвенции не подписан.

47 . Мониторинг (Статья 19) Тегеранской конвенции, проект Протокола по сохранению биоразнообразия (Ст. 9, пункт 2.б) и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Ст. 13, пункты 1с. и 2).

48 а. Законодательная и институциональная база Российской Федерации для создания самостоятельных/совместных программ мониторинга состояния морской среды, ее краткая характеристика, включая перечень и параметры загрязняющих веществ.

Существенных изменений за отчетный период федеральное законодательство в области мониторинга окружающей среды не претерпело и соответствует представленному ранее.

48 б. Национальная программа мониторинга состояния морской среды (краткая характеристика, включая районы мониторинга, периодичность пробоотбора и перечень контролируемых загрязняющих веществ).

Информация о станциях, на которых соответствующими подразделениями Росгидромета осуществляется государственный мониторинг морской среды Каспийского моря, параметрах мониторинга морской среды и частоте проведения пробоотборов воды и донных отложений приведены в первом Национальном докладе (2006-2007гг.).

Информация о проведении Программы мониторинга находится в третьем Национальном докладе (2009г.).

В 2010 г. наиболее распространенными загрязняющими веществ в бассейне Волги были трудно- и легкоокисляемые органические вещества, соединения меди, железа, фенолы, нефтепродукты, аммонийный и нитритный азот, соединения цинка. В большинстве створов воды бассейна Волги оценивались как «загрязненные» и «грязные».

Так, в районе города Волгограда вода реки во всех створах контроля характеризовалась как «очень загрязненная» (фенолами - до 4 ПДК, соединениями меди - до 15 ПДК, цинка - до 3 ПДК, легко- и трудноокисляемыми органическими веществами соответственно по БПК₅ и ХПК – от 2-х до 4-х ПДК).

В воде рукава Ахтуба (вытекает из Волги в районе города Волгограда) превышения ПДК по содержанию составляли: по меди в 2,5раза, фенолам в 2 раза, БПК₅ в 1,8 раза, цинку в 1,3 раза и железу в 1,1 раза.

В створе 5,5 км ниже города Астрахани вода в реке оценивалась как «грязная» (максимальные концентрации ЗВ достигали: соединения железа -3 ПДК, меди – 18 ПДК, фенолов – 5 ПДК, легко- и трудноокисляемые вещества соответственно 4 и 3 ПДК). В последние два года среднегодовые концентрации фенолов стабилизировались на уровне 2 ПДК, нефтепродуктов – 1 ПДК, соединений меди – 5 ПДК. Загрязнение вод соединениями ртути в 2010 г. снизилась по сравнению с предыдущим годом на 0,5 ПДК, а количество случаев высокого загрязнения снизилось с 38% до 11%.

В черте г. Астрахань на р. Волга 22 октября 2010 г. было зарегистрировано нефтяное пятно, распространявшееся от причала Каспрыбхолодфлота и до истока рукава Кизань. Площадь пятна составляла около 0,15 км². Кроме того, отмечалось множество мелких пятен. Содержание нефтепродуктов в районе загрязнения составляло 78–95 ПДК. Загрязнение было локализовано и обработано сорбентом. 25 октября содержание нефтепродуктов в зоне загрязнения снизилось до 1,2 ПДК.

Среднегодовые значения показателей ХПК и БПК₅ для вод р. Волги по основному руслу относительно мало изменились по сравнению с прошлым годом. Содержание биогенных элементов (фосфора, кремния, азота) как и в предыдущие годы, находилось на фоновом уровне. По данным Астраханской гидрометеорологической службы концентрация пестицидов в поверхностных водах территории области близка к нулю. Производителей и фасовщиков пестицидов и агрохимикатов в области не имеется. Факты наличия запрещенных к применению и (или) пришедших в негодность пестицидов и агрохимикатов (в том числе бесхозных) на территории Астраханской области в 2010 г. не выявлены.

В 2010 г., как и в прошлые годы, проблемными участками р. Терек является низкое качество вод ниже городов Владикавказ и Беслан. Основная масса ЗВ поступает со сточными водами городов и других поселений, дренажными водами Тырныаузского горно-обогатительного комбината, стоками предприятий по производству алкогольной продукции и поверхностным стоком с загрязненных территорий. Основными загрязняющими

веществами являются нефтепродукты, биогенные и органические вещества, металлы. Средняя концентрация легкоокисляемых органических веществ по БПК₅ в разных створах реки составляла 18 – 48 ПДК, загрязненность аммонийным азотом была на уровне 5 ПДК, нефтепродуктами – 2,2 ПДК. В воде присутствовали марганец, медь, цинк, железо, содержание которых варьирует от 5 до 16 ПДК. Вода р. Терек характеризуется как «грязная» и «очень грязная». Например, в пробах воды, отобранных 9 сентября 2010 г. в реке Камбилеевке (приток р. Терек) было отмечено экстремально высокое загрязнение по содержанию легкоокисляемых органических веществ по БПК₅ (70 ПДК) и фенолов (более 50 ПДК).

48 в. Участие Российской Федерации в региональном сотрудничестве по подготовке региональной программы мониторинга.

Подробная информация представлена в предшествующих Национальных докладах.

48 г Осуществление интеркалибрации российских химических лабораторий, участвующих в международных и национальных программах мониторинга.

Подробная информация представлена в предшествующих Национальных докладах

48 д. Разрабатываемые и/или осуществляемые программы мониторинга для оценки местообитаний, динамики популяций, ландшафтов, а также воздействия деятельности человека в особо охраняемых природных территориях/акваториях Каспийского моря.

Основные программы мониторинга, проводимые для оценки местообитаний, динамики популяции, ландшафтов, а также воздействия деятельности человека в особо охраняемых территориях природных территориях на прикаспийских субъектах Российской Федерации были представлены в первом и втором Национальном докладе Российской Федерации и за отчет год не претерпели изменения.

48 е. Оценка состояния морской среды Каспийского моря, включая перечисление компонентов морской среды включенных в такую оценку, ее периодичность.

Основная информация об оценке состояния морской среды Каспийского моря, включая перечисление компонентов морской среды включенных в такую оценку, ее периодичность представлена в предшествующих Национальных докладах Российской Федерации и за отчет год не претерпела изменения.

49. Научные исследование (Статья 20 Тегеранской конвенции)

50 а. Проведение НИОКР по указанным проблемам (в т.ч. разработка методов оценки токсичности вредных веществ и изучения процесса их воздействия на экосистему Каспийского моря; разработка и применение наилучших существующих технологий; вывод из обращения и/или замену веществ, способных вызвать загрязнение; разработка экологически обоснованных или безопасных методов удаления опасных веществ; разработка экологически обоснованных или безопасных методов проведения дренажных работ и работ по регулированию стока; оценка ущерба, причиненного

загрязнением; совершенствование знаний о гидрологическом режиме и динамике экосистемы Каспийского моря; изучение уровня радиации и радиоактивности в Каспийском море)

В 2010 году научные учреждения РАН и другие провели следующие научные исследования, соответствующие статьям Тегеранской конвенции:

– изучение искусственных водоемов Кумо-Манычской впадины проводилось согласно созданной в ГУ «ИКИАТ» и апробированной ранее методики комплексного изучения искусственных водоемов и экотонных зон «вода-суша» для аридных территорий. Данная методика сочетает наземные исследования с геоинформационными технологиями. В качестве ключевых, наиболее репрезентативных водоемов Кумо-Манычской впадины были выбраны оз. Маныч-Гудило (восточный отсек Пролетарского водохранилища), Чограйское водохранилище, Состинские водоемы (оз. Киркита, оз. Замокта).

– в текущем году были продолжены исследования по анализу и оценки современного состояния растительного покрова в природных экосистемах Кумо-Манычской впадины и разработаны рекомендаций по их рациональному использованию. По результатам комплексных исследований 2010 года был сделан вывод, что основной причиной деградации степных ландшафтов при их сельскохозяйственном использовании является перевыпас. Снижения антропогенных нагрузок можно снизить через использование рациональных приемов выпаса скота, сокращение поголовья антиэкологических видов скота (овец и коз).

– был проведен мониторингу восстановительной сукцессии Черных Земель для сравнительной характеристики полупустынных экосистем при различных режимах использования пастбищ. Важным условием своевременного восстановления нарушенных пастбищных угодий является мониторинг сукцессионных направлений для выявления особенностей развития процессов природных экосистем, в частности растительности. Район Черных земель на юге Калмыкии может служить репрезентативным полигоном для изучения многолетней динамики пастбищных экосистем в условиях изменяющихся природных режимов и антропогенных нагрузок.

– в 2010 году были продолжены экспедиционные полевые выезды, для изучения биологическую продуктивности пастбищ. Выделенные в пределах изучаемой территории три зоны - заповедная, охранный, выпасаемая – различались в отношении режима пастбищной нагрузки. В пределах каждой из трех зон были заложены ключевые участки, являющихся наиболее репрезентативными для выбранных зон.

– в 2010 году реализация проектов программы Минобрнауки России и Роснауки «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы» в том числе в регионе Каспийского моря была ориентирована на проведение научных исследований, связанных с обеспечением комплексного использования природных ресурсов, а также на создание условий безопасного природопользования для человека.

В 2010г была выполнена несколькими центрами (РМК «Нефть», ГУ «ГОИН»)Единой системы информации об обстановке в Мировом океане (ЕСИМО) схема экспресс-анализа разливов нефти по Каспийскому морю и моделирование аварийного разлива нефти по заданным исходным данным (тип нефти, объем и др.) как прикладная задача, связанная с введением в опытную эксплуатацию расчетно-модельного комплекса

2.14 Обмен информацией и доступ к ней (Статья 21 Тегеранской конвенции), проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Ст. 14 и 15), проект Протокола по сохранению биологического разнообразия (Ст. 17 и 18), Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Ст.6)).

54 а. Законодательство Российской Федерации, предусматривающие принцип свободы доступа общественности к информации об окружающей среде.

Основные федеральные законы, также положения отдельных правовых норм, предусматривающих и реализующих принцип свободы доступа общественности к информации об окружающей среде были полностью раскрыты в первом Национальном докладе (206-2007гг.), понятие «экологическая информация», «информация об охране окружающей среды» раскрывается во втором Национальном докладе (2008г.).

Во исполнение вступившего с 1 января 2010 г. в действие Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»¹⁵ и постановления Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»¹⁶ Минприроды России проведено усовершенствование своего официального сайта для обеспечения более удобного доступа граждан и организаций к информационным ресурсам и информативным сервисам.

54 б. Политика (принципы) доступа общественности к информации об окружающей среде.

Государственная политика Минприроды России в области информационного обеспечения природоохранной деятельности в 2010 г. базировалась на реализации основных положений Стратегии развития информационного общества в России и построении системы предоставления государственных услуг в электронном виде. Система сбора и обеспечения оперативной информацией (СООИ) руководства Минприроды России, используемая для поддержки принятия управленческих решений, повышает эффективность деятельности по основным отраслевым направлениям: изучению, воспроизводству и использованию природных ресурсов, а также по охране окружающей среды.

В 2010 г. СООИ принята в опытную эксплуатацию. Система обеспечивает информационную поддержку по всему кругу задач, решаемых Минприроды России. В СООИ собираются оперативные, статистические и аналитические данные, характеризующие: степень загрязнения воды, воздуха и почвы, в том числе радиационного; чрезвычайные события, произошедшие на территории Российской Федерации, информация о которых поступила из различных источников (Росгидромет, Росводресурсы, Росприроднадзор, Роснедра, информационные службы и агентства); особо охраняемые природные территории; виды живых организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, меры по их

¹⁵ Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» от 09.07.2009 г. № 8-ФЗ

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти»

сохранению, ареалы их обитания в пределах особо охраняемых природных территорий; наличие и размещение потенциально опасных объектов в сфере деятельности Минприроды России

В 2010 году в рамках проведения административной реформы и перехода к оказанию государственных услуг (функций) в электронном виде особое значение приобрела работа по разработке административных регламентов предоставления государственных услуг (функций). Подготовленные, согласованные и утвержденные в течение 2010 года административные регламенты предоставляемых службой государственных услуг (функций); размещены на региональных информационных ресурсах.

54 в. Институциональные структуры или механизмы для обеспечения доступа общественности к информации.

В настоящее время к решению экологических проблем Каспийского моря причастны различные влиятельные международные, национальные и собственно региональные общественные организации и объединения. Основной их перечень был представлен в третьем Национальном докладе (2009г.).

Встреча заинтересованных сторон и представителей общественности «День Каспия – 2010: Нарращивание регионального потенциала Тегеранской конвенции во взаимодействии с конвенциями Рио» состоялась 12 августа 2010 года в Астрахани. В ходе ее проведения прошло обсуждение роли и механизмов участия общественности в реализации Тегеранской конвенции. Встреча проведена под эгидой Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Правительства Астраханской области и Тегеранской конвенции при финансовой поддержке проекта КаспЭко для обсуждения национальных механизмов наращивания потенциала реализации Тегеранской конвенции в контексте обеспечения экологической безопасности социально-экономического развития прикаспийского региона Российской Федерации во взаимодействии с конвенциями Рио.

В ходе встречи особое внимание уделялось опыту и проблемам участия общественности в выявлении и решении экологических проблем Каспийского моря, важных в контексте Тегеранской конвенции, а также роли и формах государственной и международной поддержки такой деятельности.

Были заслушаны и обсуждены приоритеты формирования национального плана действий по Конвенции (НПДК) по основным направлениям ее деятельности. Наряду с подготовкой предложений для НПДК, предложено сформулировать полную сводку мероприятий в области охраны окружающей среды, содержащихся в планах социально-экономического развития прикаспийских субъектов Российской Федерации, а также перспективных для дальнейшего выполнения в рамках поддержки деятельности Тегеранской конвенции в регионе.

Была заслушана информация представителей нефтегазового бизнеса на Каспии и было рекомендовано организовывать, в рамках поддержки Тегеранской конвенции, конкурсы на «самую экологичную» нефтегазовую компанию, включая компонент информированности населения и привлечение общественности к оценке такой «экологичности».

Отмечена проблема оптимизации финансового обеспечения общественной природоохранной деятельности в регионе, в т.ч. за счет эффективного использования

средств взносов Российской Федерации в рамках ее участия в международных структурах, а также через формирование экологических партнерств «общественность – бизнес – власть».

Предложено более полно учитывать специфику конкретных территорий при формировании системы организации управления выполнением международных природоохранных проектов на местах. Отмечена необходимость вовлекать в природоохранную деятельность как можно более широкий круг активных людей.

Подробно обсуждены вопросы «экологического» образования, воспитания и подготовки кадров, были намечены возможные пути его совершенствования, отмечено, что такое образование в российских школах остается, к сожалению, факультативным, а трудоустройство вузовских выпускников-экологов в регионе зачастую проблематично. Существуют и недостатки к формальным требованиям, предъявляемым к кандидатам на должности государственной службы в природоохранной сфере.

Было отмечено, что со «стратегической» точки зрения экологическое облагораживание окружающей среды необходимо рассматривать как долгосрочный процесс, который определяется достаточно длительным сроком: его максимум – одно (демографическое) воспроизводственное поколение, т.е. не менее чем 20-25 лет. При этом речь должна идти о соответствии процессов экологического облагораживания среды, с одной стороны, и духовного облагораживания новых поколений, с другой. Также как морская среда Каспия требует кардинально нового отношения к себе со стороны общества, так и школа (начальная и средняя) в прикаспийских республиках требует принципиально нового экологического обучения и воспитания. В связи с этим особое значение приобретают мероприятия, касающиеся деятельности школ и школьников в прикаспийских регионах и республиках и осуществление конкретных мер школьного экологического обучения и образования.

Особо отмечен накопленный опыт и реальный вклад Астраханского государственного природного биосферного заповедника в формирование экологического императива жизненных ценностей подрастающего поколения.

55 а. Издание регулярного доклада о состоянии окружающей среды в стране.

Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2010 году» является ежегодного официального документа, области регулирования природопользования и охраны окружающей среды.

Доклад подготовлен в целях обеспечения государственных органов управления, научных, общественных организаций и населения России объективной систематизированной информацией о качестве окружающей среды, состоянии природных ресурсов и тенденциях их изменения, об осуществляемых мерах по уменьшению отрицательного воздействия на окружающую среду, включает данные об экологической обстановке и природоохранной деятельности в стране и субъектах Российской Федерации.

Разделы доклада представляют собой анализ соответствующая информации о качестве природной среды и состояния природных ресурсов, о состоянии растительного и животного мира, об особо охраняемых природных территориях, о влияние экологических факторов на сохранение культурного наследия, государственном регулировании охраны окружающей среды и природопользовании.

В настоящем докладе, как и в предшествующих его изданиях, большое внимание уделено аналитической информации о состоянии природных ресурсов Российской Федерации, об экологической обстановке в субъектах Российской Федерации, о финансировании природоохранной деятельности, о воздействии основных видов экономической деятельности на окружающую среду, о приоритетных направлениях природоохранной работы предприятий, а также оценкам влияния экологических факторов на состояние здоровья населения и культурное наследие.

Так же ежегодные доклады об экологической обстановке были разработаны и изданы Астраханской областью, Республикой Дагестан и Республикой Калмыкия.

55 б. Интернет-сайт/вэб-страниц, информация которых включает сведения об окружающей среде, в т.ч. о решении вопросов/проблем связанных с морской и прибрежной средой.

Интернет-сайт/вэб-страниц, содержащих сведения об окружающей среде, в т.ч. о решении вопросов/проблем связанных с морской и прибрежной средой:

www.mnr.gov.ru - официальный интернет –сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

www.rpn.gov.ru - официальный интернет –сайт Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

www.meteorf.ru -официальный интернет –сайт Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

www.voda.mnr.gov.ru - официальный интернет –сайт Федерального агентства водных ресурсов

www.rosnedra.com - официальный интернет – сайт Федерального по недропользованию

www.rosleshoz.gov.ru - официальный интернет – сайт Федерального агентство лесного хозяйства

www.zapoved.ru – интернет-сайт, содержащий информацию об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации;

www.mptpr.astrobl.ru - официальный интернет –сайт Министерства промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области;

www.nat.astrobl.ru - интернет-сайт Службы природопользования и охраны окружающей Астраханской области

www.mprdag.ru - официальный интернет –сайт Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан;

www.kalmpriroda.ru – официальный интернет - сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия.

ЧАСТЬ 3. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ И РЕШЕНИЙ КС

Российская Сторона продолжила работу по подготовке Национального плана действий по Конвенции (НПДК), с учетом принятой на 2-й сессии Конференции Сторон Стратегической программы действий по Конвенции (СПДК).

Соответствующие российские эксперты продолжили свою работу в заключительных совещаниях по согласованию текстов протоколов к Тегеранской конвенции: Протокола по сохранению биоразнообразия; Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью; Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности; и Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

С учетом необходимости продолжения усилий по подготовке межправительственного соглашения по сохранению и рациональному использованию морских биоресурсов Каспийского моря эксперты заинтересованных федеральных органов исполнительной власти принимали участие в соответствующих переговорах прикаспийских стран.

В целях исполнения решений первых двух сессий Конференции Сторон Тегеранской конвенции о коллективном обеспечении суммы в 360 000 долларов США в бюджет Тегеранской конвенции на 2009 год (72 000 долларов США – взнос каждой Стороны), проводились необходимые внутринациональные процедуры.

Были продолжены внутринациональные мероприятия, направленные на рассмотрение возможных путей учреждения организационных структур Тегеранской Конвенции на третьей сессии Конференции Сторон.

Организация, определенная для осуществления информационно-аналитического и организационного обеспечения деятельности Минприроды России по реализации Тегеранской конвенции в Российской Федерации, продолжила соответствующую деятельность.

Также были продолжены подготовительные мероприятия к участию в 3-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции (Актау, август 2011 г.).

ЧАСТЬ 4. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

56. Общая оценка реализации Тегеранской конвенции в Российской Федерации, связанная с повышением эффективности деятельности по защите морской среды Каспия от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологического разнообразия.

В 2010 году деятельность Тегеранской конвенции в Российской Федерации была связана с продолжением усилий по защите целостности экосистемы Каспийского моря и расширением сотрудничества в решении экологических проблем, завершением согласования протоколов, дальнейшей разработкой проекта Национального плана действий Конвенции (НПДК), а также подготовкой первого доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря и унифицированного формата отчетности.

Было расширено взаимодействие по тематике Тегеранской конвенции прикаспийских субъектов между собой, взаимодействие международных проектов и других конвенций, занимающихся каспийской проблематикой, с деятельностью Тегеранской конвенции. При поддержке проекта КаспЭко продолжена деятельность по разработке программы мониторинга Каспия, а также по сохранению и использованию водных биологических ресурсов.

Была сформирована сеть общественной поддержки Тегеранской конвенции, состоящей из общественных организаций и специалистов экологической направленности.

В целом реализация Тегеранской конвенции в Российской Федерации в 2010 году была достаточно эффективной и разноплановой.

57. Степень реализации Российской Федерацией положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней за текущий отчетный период. Приоритетные направления деятельности на следующий отчетный период.

Российская Федерация в отчетный период активно участвовала во всех мероприятиях, предусмотренных Программой работ Тегеранской конвенции 2009-2010гг.

Приоритетными направлениями деятельности на следующий отчетный период (2011 г.), кроме завершения согласования соответствующих протоколов, является работа над Программой мониторинга и созданием Каспийского информационного центра с использованием Интернет - технологий.

58. Предложения с перечислением мер/деятельности, которые необходимо принять на национальном уровне для дальнейшей активизации реализации Конвенции.

Так как, Тегеранская конвенция является рамочным региональным международно-правовым документом в области охраны окружающей среды и рационального природопользования Каспийского моря, то конкретные обязательства сторон конвенции в области защиты морской среды Каспия формируются в протоколах к Тегеранской конвенции, разработка которых продолжается в настоящее время. Обязательства, принятые на себя российской стороной по данной конвенции, связанные с проблематикой организации осуществления экологического мониторинга, защиты биоразнообразия от проникновения

вводов вселенцев, развития системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) требуют заблаговременного учета при планировании природоохранной деятельности, включая ее нормативно правовое обоснование.

Необходимо, используя инструменты Тегеранской конвенции, принять ряд мер для дальнейшей активизации реализации Конвенции:

- оценка загрязнения побережья Каспия углеводородами, в т.ч. естественного происхождения и подготовка план соответствующих рекультивационных мероприятий;
- создание специализированных полигонов по комплексной переработке отходов бурения с последующим использованием полученных продуктов для нужд народного хозяйства;
- ликвидация заброшенных буровых амбаров и шламонакопителей, содержащих нефтепродукты;
- необходимость повышения эффективности очистки сточных вод, сбрасываемых в дельту Волги с территории Астраханской области;
- интенсификация соответствующих работ на очистных сооружениях канализационных систем (Северные, Южные и Правобережные сооружения для очистки сточных вод города Астрахани; очистные сооружения городов Буйнакск, Дербент, Избербаш, Хасавюрт, Махачкала-Каспийск);
- инвентаризация всех основных источников загрязнения и модернизация, расширение муниципальных очистных сооружений канализации в городах Дербенте и Избербаше.