**7.2 НАЦИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Реализация природоохранной политики через следующие органы государственной власти:

– Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России);

– Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра);

– Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор);

– Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы);

– Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет).

Также, в рамках своей компетенции, функции по природоохранной деятельности и экологической безопасности осуществляют следующие органы исполнительной власти:

– Министерство транспорта Российской Федерации;

– Федеральное агентство морского и речного транспорта;

– Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

– Федеральное агентство по рыболовству[[1]](#footnote-1);

– Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

– Министерство здравоохранения и социального развития;

– Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;

– Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

– Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации

–.В прикаспийских субъектах Российской Федерации действуют институциональные структуры управления окружающей средой, отвечающие конституционным принципам разделения полномочий федерального центра и субъекта федерации.

Постановление Правительства Астраханской области от 13.06.2006 № 190-П (ред. от 22.12.2016) «О Службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области»;

Постановление Правительства Астраханской области от 19.05.2010 № 210-П (ред. от 30.12.2016) «О Министерстве промышленности, транспорта и природных ресурсов Астраханской области»;

Постановление Правительства Астраханской области от 26.11.2014 № 541-П (ред. от 30.12.2016) «О Министерстве сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области

Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды на территории Астраханской области осуществляют –Федеральная служба Росприроднадзора и Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.

Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области реализует основные направления экологической политики государства на территории Астраханской области.

В число основных полномочий службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее – служба) как исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области регулирования природопользования и охраны окружающей среды на территории Астраханской области входит участие:

- в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории Астраханской области;

- в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Астраханской области.

Участие службы в реализации федеральной политики в области экологического развития на территории Астраханской области проявляется в исполнении ею установленных законодательством Российской Федерации и Астраханской области полномочий, определенных постановлением Правительства Астраханской области от 13.06.2006 №190-П «О службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области» и Законом Астраханской области от 19 ноября 2014 года № 77/2014-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования охраны окружающей среды и сохранения биологического разнообразия на территории Астраханской области».

В указанном Законе Астраханской области выделены основные направления охраны окружающей среды на территории Астраханской области:

- особо охраняемые природные территории регионального и местного значения;

- охрана атмосферного воздуха;

- охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и организмов;

- охотничьи ресурсы;

- экологическое образование и экологическая культура.

Разработка и реализация региональной политики в области охраны окружающей среды на территории Астраханской области включают в себя исполнение службой таких полномочий, как:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории Астраханской области, в проведении государственной политики в области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами на территории Астраханской области;

- разработка и реализация на территории Астраханской области целевых программ по вопросам, входящим в компетенцию службы, участие в пределах своей компетенции в разработке и реализации федеральных целевых программ в установленной сфере деятельности;

- участие в образовании особо охраняемых природных территорий (ООПТ) регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий; ведение государственного кадастра ООПТ; организация работы и контроль за деятельностью заказников регионального значения;

- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Астраханской области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду на этих объектах; нормирование воздействия хозяйственной деятельности на атмосферный воздух, координация деятельности физических и юридических лиц в области охраны компонентов окружающей среды;

- участие в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга); в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды, атмосферного воздуха и в области обращения с отходами; в международном сотрудничестве в установленных сферах деятельности;

- запрет осуществления деятельности, негативное воздействие которой приводит или может привести к сокращению численности редких и находящихся под угрозой исчезновения видов деревьев, кустарников, лиан, иных лесных растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации или Красную книгу Астраханской области, и (или) ухудшению среды их обитания, либо введение ограничений осуществления этой деятельности; ведение Красной книги Астраханской области.

Вопросы регулирования сфере обращения с отходами на региональном уровне в Астраханской области в 2016 году решало Министерство жилищно-коммунального хозяйства, реорганизованное в 2017 году путем слияния с Министерством строительства и дорожного строительства Астраханской области в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области.

Уполномоченным республиканским органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим в пределах своей компетенции управление, регулирование и контроль в сфере природопользования и охраны окружающей среды является Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – Министерство).

Согласно Положению[[2]](#footnote-2), Министерство осуществляет управление в следующих сферах:

- управление фондом недр;

- использование и охрана водного фонда;

- организация и функционирование особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

- охрана и использование объектов животного мира, организация, регулирование и охрана водных биологических ресурсов, осуществляемые за счет субвенций из федерального бюджета;

- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

- охрана атмосферного воздуха;

- обращение с отходами;

- государственная экологическая экспертиза.

Аналогичным органом исполнительной власти в Республики Калмыкия является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия

Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия от 10.11.2016 № 231 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору, утвержденный приказом Минприроды РК от 02.05.2012 № 64 (с изменениями от 29.12.2012 № 168)»;

Приказ Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия от 30.11.2016 № 244 «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной услуги по выдаче разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками объектов хозяйственной и иной деятельности, не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», утвержденный приказом Минприроды РК от 16 мая 2012 г. № 75,

Административный регламент предоставления Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной услуги по информированию населения о намечаемых и проводимых экологических экспертизах и об их результатах, утвержденный приказом Минприроды РК от 15 декабря 2011 г. № 169 и

Административный регламент предоставления Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Калмыкия государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня, утвержденный приказом Минприроды РК от 28 ноября 2011 г. № 156/1.

Задача сохранения биологического и ландшафтного разнообразия прибрежно-морских территорий и акваторий прикаспийского региона России входит в число приоритетов управления окружающей средой соответствующих субъектов Российской Федерации и должна решаться на основе сохранения и развития системы особо охраняемых природных территорий и акваторий.

Анализ информации по состоянию биоразнообразия для национального доклада Российской Федерации за 2016 г. (Летописей природы, которые ведут Астраханский и Дагестанский заповедники, докладов прикаспийских субъектов Российской Федерации по охране окружающей среды, региональных программ по охране окружающей среды) показал, что сеть ООПТ прибрежных районов прикаспийских субъектов Российской Федерации характеризуется как сформированная в своей основе и охватывает большую часть разнообразия ландшафтов и мест существования охраняемых видов, но в то же время требует дальнейшего совершенствования управления и обеспечения функциональной целостности территориальных ландшафтно-экологических комплексов

Управление в чрезвычайных ситуациях в Российской Федерации основано на **единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС),** состоящая из территориальных и функциональных подсистем и имеющая пять уровней (федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый).

Единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Организационная структура РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней: федеральный, охватывающий всю территорию РФ; межрегиональный, территорию нескольких субъектов РФ; региональный, территорию субъекта РФ; муниципальный, территорию муниципального образования; объектовый, территорию объекта производственного или социального назначения.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в субъектах РФ в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению. Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов.

Система управления РСЧС представлена координационными и постоянно действующими органами.

Координирующие органы включают в себя:

* на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;
* на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
* на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления; на объектовом уровне – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

Органы повседневного управления включают в себя:

* на федеральном уровне – Национальный центр управления в кризисных ситуациях (НЦУКС);
* на межрегиональном уровне – Центры управления в кризисных ситуациях региональных центров МЧС России;
* на региональном уровне – Центры управления в кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России;
* на муниципальном уровне – Единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований (ЕДДС МО);
* на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы предприятий.

Постоянно действующие органы включают в себя: на федеральном уровне – МЧС РФ; на межрегиональном уровне – региональные центры МЧС России; на региональном уровне – Главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации; на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления; на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Гидрометеорологическая служба Российской Федерации, входя в состав РСЧС, также осуществляет соответствующую деятельность в чрезвычайных ситуациях

Минтранс России отвечает за организацию работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта.

В рамках РСЧС в Минтрансе России (Росморречфлоте) созданы функциональные подсистемы [организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации](garantF1://92505.1000) и организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасании людей и судов, терпящих бедствие, за исключением военных кораблей и военно-вспомогательных судов.

**В планировании операций по реагированию на морские разливы** **нефти** в России принят трехуровневый подход основой которого является План предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН) , который утверждается организацией, осуществляющей эксплуатацию, использование установок, сооружений, подводных трубопроводов (эксплуатирующая организация), при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы с последующим уведомлением в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти

План ЛАРН Каспийского моря относится ко 2-му уровню – региональному (бассейновому) – объем разлива нефти и нефтепродуктов от 500 т до 5000 т. Если разлив нефти превышает объектовый уровень, для его локализации и ликвидации привлекаются ресурсы регионального (бассейнового) уровня.

Федеральное бюджетное учреждение «Государственная морская аварийная и спасательно-координационная служба Российской Федерации» (ФБУ Госморспасслужба России) отвечает за организацию и выполнение соответствующих работ по предупреждению и ликвидации морских чрезвычайных ситуаций, связанных с нефтяными разливами на Каспии.

В своей повседневной деятельности и при проведении операций по поиску и спасанию людей, судов, терпящих бедствие на море, ликвидация разливов нефти (ЛРН) функциональные подсистемы взаимодействуют с:

-МЧС России и его территориальными органами, региональными центрами и главными управлениями по субъектам Российской Федерации;

-предприятиями и организациями, имеющими силы и средства поиска и спасания людей, судов, терпящих бедствие на море, ЛРН, региональными подразделениями, находящимися в ведении Росприроднадзора;

-органами управления функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов с судов и объектов морского и речного транспорта Минтранса (Росморречфлота).

.

На основе Регионального плана функциональной подсистемы РСЧС Минтранса России (Росморречфлота) для организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности на Каспийском море в российской зоне ответственности Каспийского моря (План ЛРН) действуют следующие органы управления:

-координационный орган – комиссия по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлот);

-постоянно действующий орган управления – Каспийский филиал ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота»;

-орган повседневного управления – МСКЦ Астрахань и диспетчерская служба Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота».

В Астраханской области все организации, эксплуатирующие объекты нефтяного комплекса на территории области, имеют разработанные и согласованные в установленном порядке планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

План по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов территориальной подсистемы РСЧС Астраханской области, а также все планы муниципальных районов утверждены и введены в действие.

В области работают 11 аварийно-спасательных формирований, аттестованных на право выполнения работ по ликвидации разливов нефти, из них профессиональных -7 и нештатных - 4. Все объекты прикрыты аварийно- спасательными формированиями.

Размещение органов управления функциональней подсистемы в зависимости от обстановки осуществляется по указанию Росморречфлота на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, обусловленной разливом нефти (ЧСН), в море органы управления и силы функциональной подсистемы Минтранса России функционируют в режиме повседневной деятельности.

Организация ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на море при региональном уровне реагирования, а также координация привлекаемых сил и средств, осуществляется Региональным штабом руководства по проведению операции ЛРН на море (Региональный ШРО), который в рамках функциональной подсистемы Минтранса России является оперативным органом КЧС и ОПБ Росморречфлота. Его функциями являются:

-руководство операциями ЛРН в зоне действия Плана ЛРН организация обеспечения необходимыми для проведения операции материально-техническими, финансовыми и людскими ресурсами;

-организация обеспечения безопасности мореплавания, мер безопасности при проведения работ по ЛРН;

-организация взаимодействия спасательных служб и организаций различной принадлежности, территориальных органов исполнительной власти при проведении операций ЛРН на море;

-подготовка предложений и аналитических материалов для КЧС и ОПБ Росморречфлота;

-подготовка предложений по совершенствованию системы ЛРН на морском бассейне;

-контроль состояния и подготовки органов управления, аварийно- спасательных формирований и служб (АСФ), персонала и технических средств для ликвидации разливов нефти при подготовке и проведении учений и тренировок по ликвидации условных разливов нефти на морском бассейне.

Региональный ШРО возглавляется руководителем ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» (директором Каспийского филиала ФБУ «Морспасслужба Росморречфлота» на первоначальном этапе проведения операции).

В случаях необходимости ликвидации разливов нефти в зоне ответственности ФГУ «АМП Астрахань» работает План ЛАРН (Действия по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов).

Этот План предусматривает обеспечение готовности и проведение работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций в зоне действия Плана и их последствий, в первую очередь за счет привлечения профессиональных аварийно-спасательных формирований для обеспечения организационно-технических мероприятий по предотвращению и ликвидации разливов нефти на акватории, а также привлечения к ликвидации последствий разливов нефти сил и средств взаимодействующих организаций. Взаимодействие сил и средств, привлекаемых к ликвидации аварийных разливов нефти на водных объектах, расположенных в зоне ответственности ФГУ «АМП Астрахань», осуществляется на основании настоящего Плана, с учетом разработанных, объектовых планов организаций по предупреждению и ликвидации разливов нефти.

Основными задачами Плана ЛАРН являются:

–обоснование уровня возможной чрезвычайных ситуаций, связанных с разливов нефти и последствий ее возникновения;

–установление основных принципов организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти на соответствующем уровне для определения достаточности планируемых мер с учетом состояния возможных источников, а также географических, навигационно-гидрографических, гидрометеорологических особенностей районов возможного разлива нефти и нефтепродуктов;

–осуществление наблюдения и контроля за социально-экономическими последствиями, мониторинга окружающей среды и обстановки на объекте планирования и прилегающих к ним территориях;

–определение порядка взаимодействия привлекаемых организаций, органов управления, сил и средств в условиях чрезвычайной ситуации, организация мероприятий по обеспечению взаимного обмена информацией;

–обоснование достаточного количества и состава собственных и привлекаемых на договорной основе сил и средств для ликвидации разливов нефти, с учетом их дислокации;

–установление порядка обеспечения и контроля готовности к действиям органов управления сил и средств, предусматривающего планирование учений и тренировок, мероприятий по обеспечению профессиональной подготовки персонала и повышения его квалификации, создание финансовых и материальных ресурсов;

–составление ситуационного графика (календарного плана) проведения оперативных мероприятий по ликвидации аварийных разливов неяти;

–планирование мероприятий по ликвидации последствий.

Настоящий План вводится в действие приказом капитана морского порта Астрахань.

Зона действия Плана также охватывает акватории и береговую черту в пределах муниципальных образований г. Астрахань, Икрянинского и Лиманского районов Астраханской области.

В порту Махачкала в случае разлива нефти или нефтепродуктов на судне либо на акватории морского порта в районе осуществления операций по сливу-наливу нефти или нефтепродуктов указанные операции прекращаются, принимаются меры по локализации разлива нефти или нефтепродуктов в соответствии с планом по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

1. В соответствии с п.12 Указа Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральное агентство по рыболовству находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановление Правительства Республики Дагестан от 29.03.2007 № 85 «О Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Дагестан» [↑](#footnote-ref-2)