

ТЕМАТИЧЕСКИЕ СТАТЬИ И ВЫСТУПЛЕНИЯ УЧАСТНИКОВ МЕРОПРИЯТИЙ В РАМКАХ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ

I. ТЕГЕРАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ И ЕЕ МЕХАНИЗМЫ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА КАСПИЙСКОГО МОРЯ

1.1 ТЕГЕРАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

*Шлингеманн Ф.
Временный Секретариат Тегеранской конвенции
Женева, Швейцария*

*Фарши П.,
Отдел морской среды, Департамент окружающей среды
Тегеран, Исламская Республика Иран*

2016 год должен стать знаковым в истории Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря или, сокращенно, Тегеранской конвенции. Почти 20 лет назад пять прикаспийских государств и их международные партнеры разработали Каспийскую экологическую программу, которая объединяет усилия по защите морской среды этого крупнейшего на Земле замкнутого водоема и служит инструментом для защиты и улучшения благосостояния населения прибрежных районов. Тегеранская конвенция вступила в силу десять лет назад, и это стало

основным итогом осуществления данной Программы. Конвенцию представляло, в соответствии с временным соглашением, Европейское отделение Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Женеве. Так было до прошлого года, когда на 5-м Совещании своей Конференции Договаривающиеся Стороны Конвенции приняли следующее решение о том, каким образом и откуда будет осуществляться конвенционный процесс: первые четыре года из Баку, Азербайджан, и после этого каждые четыре года будет происходить ротация в соответствии с алфавитным порядком.

Период становления и организации конвенционного процесса кажется продолжительным, однако, принимая во внимание международную практику создания межправительственных учреждений такого рода с вовлечением при этом политических и экономических интересов, достигнутые к настоящему времени успехи заслуживают одобрения. Разработаны и ждут своего вступления в силу четыре протокола: по вопросам инцидентов с разливами нефти, в области защиты биологических ресурсов, по проблемам сокращения загрязнения от наземных источников и протокол, касающийся необходимости и процедур оценки и снижения потенциальных экологических последствий трансграничной деятельности. Во всех пяти странах были приняты национальные планы действий, в которых особое место было отведено стратегиям по информированию и вовлечению гражданского общества в деятельность по защите морской среды Каспийского моря. Создание Каспийского экологического информационного центра - тезауруса для приема, хранения и обмена данными и информацией - находится в продвинутой стадии развития, и правительства одобрили и используют соответствующий формат отчетности для подготовки информации о том, что было предпринято для выполнения обязательств по Конвенции и ее протоколам. Во всех странах «День Каспийского моря», ежегодное проводимый 12 августа как напоминание о дате вступления Конвенции в силу, стал днем общественных мероприятий и повышения информированности общественности по проблемам поддержания состояния моря и его прибрежной зоны экологически чистыми и здоровыми.

Теперь, когда Секретариат будет находиться в регионе и постепенно увеличивается будущее конвенционного процесса,

которое зависит от использования набора правовых и других инструментов, разработанных для создания сетей, формирования коалиций, а также трансформации продемонстрированной пятью прикаспийскими государствами готовности к взаимодействию в процесс разработки и реализации стратегий и проектов, которые предлагают решения возникающих и долгосрочных экологических проблем. Вот некоторые примеры.

Во всех прикаспийских государствах осуществляется мониторинг качества воды, но нет скоординированного всеобъемлющего видения процессов, происходящих в акватории Каспийского моря. Необходимо сформулировать и согласовать общие стандарты качества и задачи. Контроль соблюдения этих стандартов и выполнения поставленных задач должен быть гармонизирован и связан с системой обмена данными между учреждениями, занимающимися мониторингом в странах, которые, в свою очередь, могут и должны использовать их в общих политике и процессе принятия решений по профилактическим и корректирующим действиям на местах. Для того чтобы осуществить эту довольно сложную задачу и помочь в создании правовой основы, которая обеспечит выполнение обязательств правительств прикаспийских государств в области сохранения их секторов моря чистыми и безопасными, была создана Рабочая группа по мониторингу и оценке.

Менеджеры оперативных подразделений крупных нефтяных компаний, работающих в регионе Каспийского моря, приняли решение проводить регулярные консультации между собой по методам предотвращения и ликвидации инцидентов с разливами нефти. Кроме того, нефтегазовый сектор, по инициативе правительств, осуществил всестороннюю оценку состояния окружающей среды и потенциального воздействия своей деятельности на ареалы Каспийского моря и прибрежных районов, в которых они ведут активную деятельность. При содействии экспертов из Договаривающихся Сторон Секретариат Конвенции начал проводить анализ возможности вовлечения и вклада нефтегазового сектора в осуществление Конвенции и протоколов к ней. Вступление в силу Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, ожидается в этом году. Это предоставит

прекрасную возможность не только для окончания разработки плана по реализации Протокола, но и для начала процесса участия и оказания поддержки со стороны нефтегазового сектора конкретным проектам, направленным на предотвращение и устранение потенциально неблагоприятного воздействия деятельности сектора и обеспечения экологически безопасного и устойчивого управления в регионе Каспийского моря.

Возрастающие опасения, связанные с ростом объема потенциально загрязняющих промышленных, сельскохозяйственных и бытовых сточных вод, поступающих в Каспийское море, должны привести к объединению усилий, направленных на картирование, квалификацию и борьбы с ними. Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников, вступление в силу которого ожидается в конце этого или в начале следующего года, предлагает весьма подходящие рамки для объединения усилий и согласования приоритетных мероприятий по сокращению и сведению к минимуму воздействия таких стоков. Опыт и знания в сфере планирования комплексного управления прибрежными зонами, имеющиеся в других регионах мира и приобретенные в рамках Глобальной программы действий ЮНЕП по защите морской среды от наземных видов деятельности, будут скомпилированы и использованы для оказания содействия в данной области.

Сохранение и защита видов является еще одним поводом для растущего беспокойства. Не только море подвергается воздействию инвазивных видов, таких как *Mnemiopsis leidyi*, но под угрозой находятся также тюлени, а популяция осетровых Каспия близка к исчезновению. Положения Протокола о сохранении биологического разнообразия крайне необходимо воплотить в конкретные проекты, при этом выявление и номинирование морских охраняемых районов следует начать сразу после вступления Протокола в силу. Необходимо, чтобы меры по защите и охране живых ресурсов моря разрабатывались в сотрудничестве с Комитетом по водным биоресурсам (СВБ) и специализированными и заинтересованными группами гражданского общества.

Оценка, сокращение и смягчение последствий деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду соседних стран или моря в целом, важна не только с

экологической точки зрения, но также будет способствовать и укреплять дружественные межгосударственные отношения. Процедуры постоянного взаимного информирования о планах осуществления такой деятельности и стремление к взаимопониманию и поддержке мер по предотвращению и устранению потенциальных негативных трансграничных последствий, зафиксированы в Протоколе об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, который почти готов к его принятию и ратификации. Работа по обучению и руководству национальных органов в области применения процедур, а также обеспечению надлежащих консультаций с ними при участии организаций гражданского общества и общественности в целом будет вестись в тесном сотрудничестве с Секретариатом Конвенции Эспоо.

Существует острая необходимость в повышении уровня информированности и участия общественности в сфере охраны морской среды и изучения преимуществ прибрежных районов для благосостояния и благополучия населения прикаспийских государств. Проблема более эффективного использования возможностей для туризма, спорта и отдыха занимает важное место в повестке дня всё большего числа прибрежных районов, регионов и областей. При этом следует уделять внимание тому, чтобы прибрежные страны объединяли усилия и поддерживали как национальные, так и региональные конкретные инициативы, направленные на развитие и обогащение культуры и знаний о преимуществах жизни в прибрежных районах. Выполнение рекомендаций совещания заинтересованных сторон, состоявшееся под эгидой Тегеранской конвенции в ходе празднования «Дня Каспийского моря» в этом году в Астрахани, поможет значительно расширить и мобилизовать общественные круги для этих целей. Как правительства прикаспийских стран, так и секретариат Конвенции должны сделать все возможное, чтобы оказывать содействие и поддерживать в этой работе организации гражданского общества.

1.2 «ДЕНЬ КАСПИЙСКОГО МОРЯ» В РАМКАХ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ И ПРОТОКОЛОВ К НЕЙ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ КАСПИЯ¹

Третьякова Н.Б.

*Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации
Москва, Российская Федерация*

12 августа – день вступления Тегеранской конвенции в силу, который Стороны Тегеранской конвенции отмечают ежегодно по инициативе Иранской Стороны.

Проведение «Дня Каспийского моря» основано на положениях Стратегической программой действий Тегеранской конвенции, принятой на 2-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции (Тегеран, Иран, ноябрь 2008 г.), в которой в специальном разделе рассматривается участие гражданского общества в управлении окружающей средой Каспия, и отмечается необходимость участия общественности в планировании и мониторинге деятельности в сфере охраны окружающей среды Каспийского моря.

«День Каспийского моря» в соответствии со Стратегией участия общественности (КС-3, Актау, Казахстан, 2010 г.) является основным мероприятием по ее реализации.

В Российской Федерации «День Каспийского моря» проводится, начиная с 2008 года, в рамках которого при участии общественности и предприятий нефтегазодобывающей отрасли из прикаспийских субъектов Российской Федерации было проведено обсуждение проекта Национального плана действий по Тегеранской конвенции (НПДК). Также рассматривались вопросы оптимизации экологического образования в регионе и формирования трехсторонних партнерств «общественность-бизнес-власть».

С 2008 года форум «День Каспийского моря» вносится в планы ежегодных мероприятий соответствующих исполнительных

¹По материалам выступления на мероприятии «День Каспийского моря», Астрахань, 2015 год.

органов государственной власти Астраханской области, Республики Дагестан и Республики Калмыкия.

В 2010 году мероприятия «Дня Каспийского моря» были посвящены тематике наращивания потенциала Тегеранской конвенции по взаимодействию с тремя глобальными «конвенциями Рио» и ООН – Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции по борьбе с опустыниванием и Рамочной конвенции по изменению климата.

Десятилетие подписания Тегеранской конвенции в 2013 г. отмечалось в Астраханской области, Республике Дагестан и Республике Калмыкия проведением мероприятий по очистке берегов Каспия и впадающих в него рек, а также ряда не крупных инвестиционных конкурсов, конференций и семинаров для учащихся.

«День Каспийского моря – 2014» был посвящен вопросам сохранения биологического разнообразия и экосистем Каспия и устойчивого развития региона российской части Северного Каспия на фоне итогов состоявшейся в конце мая 2014 года 5-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции, в частности, принятия Протокола о сохранении биологического разнообразия к ней (Ашхабадского протокола), а также активизации участия нефтегазового сектора в конвенциональном процессе.

Представители общественности, бизнес-структур, органов исполнительной власти разного уровня, научных кругов при поддержке ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» и проекта ПРООН/ГЭФ «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России» обсудили и сформулировали конкретные рекомендации по сохранению биологического разнообразия в условиях освоения нефтегазовых месторождений в регионе Северного Каспия с учетом деятельности Тегеранской конвенции и протоколов к ней.

Кроме того, в рамках встречи было организовано выездное участие общественности в реализации компенсационных мероприятий ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» по выпуску молоди рыб осетровых пород.

Тегеранская конвенция в соответствии с природными и международно-правовыми особенностями Каспийского моря внедряет современные формы регионального сотрудничества по

предотвращению, снижению и контролю загрязнения; защите, сохранению и восстановлению морской среды; применению оценки воздействия на морскую среду Каспийского моря; осуществлению мониторинга состояния морской среды; проведению научных исследований и разработок; обмену информацией и др.

Она является специальным международным правовым инструментом, регулирующим сотрудничество по вопросам охраны окружающей среды Каспия и устойчивого управления его ресурсами, не затрагивая при этом вопросов правового статуса.

Основной особенностью Конвенции является то, что она осуществляет международное правовое регулирование деятельности по защите морской среды Каспийского моря в условиях, когда положения действующих документов в области морского права неправомерны для прямого применения на Каспии. Статус Каспийского моря и все задачи, связанные с хозяйственной и иной деятельностью на его акватории, решаются по согласию исключительно прикаспийскими государствами.

Вместе с тем, Конвенция является рамочной, поэтому в качестве правовых инструментов, содержащих конкретные требования в достаточно узких областях природоохранной деятельности, положениями Тегеранской конвенцией предусмотрена разработка целой серии тематических протоколов к ней.

В качестве механизма реализации своих положений Тегеранская конвенция предусматривает формирование и реализацию Стратегической программы действий для защиты морской среды Каспийского моря в целях предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря, а также для ее защиты, сохранения и восстановления.

Ключевым моментом Тегеранской конвенции является признание экологической целостности Каспийского моря. Именно благодаря этому объективному и признанному факту, любое воздействие на морскую среду Каспийского моря, где бы оно ни произошло, становится, в принципе, – трансграничным. Другими словами, любое антропогенное вмешательство в функционирование каспийской экосистемы в той или иной степени затрагивает все прикаспийские государства безотносительно к проблемам межгосударственного разграничения и статуса Каспия. Поэтому,

формирование системы тематических протоколов к Тегеранской конвенции позволяет «настраивать» этот правовой инструмент на решение различных проблем Каспийского моря, так или иначе связанных с вопросами защиты морской среды, и в той мере, насколько такие решения не определяют статус Каспия.

В ходе проходящих на регулярной основе сессий Конференции Сторон Стороны Конвенции подтверждают намерение прикаспийских государств продолжать сотрудничество по реализации приоритетных протоколов к Тегеранской конвенции: о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью; по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности; о сохранении биоразнообразия; а также по формированию еще не принятого Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Наиболее актуальные вопросы обеспечения безопасности судоходства на Каспии связаны с предотвращением аварий и иных инцидентов, чреватых нефтяным загрязнением морской среды. Статья 13 Тегеранской конвенции специально рассматривает «чрезвычайные экологические ситуации» и обязывает Договаривающиеся Стороны принимать необходимые меры. Проблематике данной статьи Тегеранской конвенции соответствует тематическая направленность Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, работа над проектом которого проводилась с 2001 года при поддержке международной Каспийской экологической программы и Международной морской организации (ИМО). В настоящее время подписанный 2011 г. в городе Актау, Казахстан, данный Протокол вступил в силу.

Положениями статьи 7 «Загрязнение из наземных источников» Тегеранской Конвенции предусмотрены «меры для того, чтобы предотвращать, снижать и контролировать загрязнение Каспийского моря из наземных источников», для чего Стороны заключили в декабре 2012 года в Москве Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Тегеранской конвенции,

предписывающих соответствующие меры по предотвращению, снижению и контролю загрязнения Каспийского моря из наземных источников.

Тегеранская конвенция, по существу, распространяет на акваторию Каспийского моря экологические требования морского права к предотвращению, снижению и контролю загрязнения с судов. Статья 9 Конвенции предписывает использовать «согласованные меры, процедуры и стандарты, учитывающие соответствующие международные требования» «для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Каспийского моря с судов» и открывает возможности для разработки соответствующего тематического протокола.

Тегеранская конвенция также рассматривает вопросы предотвращения нефтяных (и иных) загрязнений морской среды в ходе реализации перспективных проектов добычи и транспортировки углеводородного сырья, поскольку Каспий давно и активно используется как для эксплуатации биоресурсов, так и для разработки значительных месторождений углеводородов.

Возможные будущие изменения морской среды Каспийского моря во многом определяются тем, что большинство прибрежных стран последовательно реализуют стратегию расширения эксплуатации нефтегазовых месторождений Каспия и его транспортного потенциала. Конвенция обязывает принимать все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения Каспийского моря в результате деятельности на его дне. Она поощряет предполагаемое в будущем сотрудничество в разработке соответствующего тематического протокола.

Механизмы Тегеранской конвенции могут содействовать достижению компромисса интересов эксплуатации нефтегазовых и биологических ресурсов Каспия, а также достижению экологической безопасности двух аспектов такой деятельности. Она может способствовать дальнейшему продвижению российской инициативы о применении принципа «нулевого сброса» при бурении скважин и всем комплексе нефтегазовых работ на акватории Северного Каспия, особо ценного в экологическом и рыбохозяйственном отношении, и для всего Каспийского моря.

Основным инструментом выявления и контроля влияния загрязнения на морскую среду Каспия служит экологический мониторинг. Такой мониторинг должен быть комплексным и поддерживать высокую степень взаимного дополнения его компонентов. Важной функцией такого мониторинга является биологический компонент, в том числе, связанный с выявлением и контролем состояния популяций чужеродных видов.

В соответствии с подходами Тегеранской конвенции к мониторингу морской среды Каспийского моря, следует поддержать дальнейшее развитие комплексности производственного мониторинга, выполняемого в ходе проведения геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья.

Вопросам выполнения мониторинга морской среды Каспийского моря посвящена специальная статья Тегеранской конвенции и статьи протоколов по сохранению биоразнообразия и по защите от загрязнения из наземных источников.

Тегеранская конвенция рассматривает также комплекс вопросов защиты, сохранения, восстановления и рационального использования биологических ресурсов. Особенностью подхода Тегеранской конвенции к данной проблематике является последовательное проведение экосистемного подхода к вопросам рыбохозяйственной деятельности на Каспии.

Тематика управления водными биоресурсами должна учитывать эколого-географическое единство Каспийского моря, строиться на современных экологических принципах, включая необходимость сохранения основных местообитаний объектов промысла и нормального функционирования экосистемы Каспийского моря.

Тегеранская конвенция, как и Ашхабадский протокол к ней, включает вопросы сохранения биологического разнообразия в тематику рационального управления биоресурсами Каспийского моря в качестве «естественной» основы этой экономически важной и непосредственно затрагивающей интересы населения прибрежных территорий сферы деятельности.

Важно понимание приоритетности формирования общекаспийской системы особо охраняемых природных объектов как основы сохранения биологического разнообразия и биоресурсного

значения Каспийского моря. Формирование такой системы, включая создание «трансграничных» прибрежных и морских охраняемых территорий и акваторий, может проходить на основе двусторонних соглашений, не затрагивая при этом проблемы правового статуса Каспийского моря.

Тегеранская конвенция обязывает Стороны сотрудничать на двусторонней и многосторонней основе практически по всему спектру экологических проблем Каспийского моря, включая разработку протоколов, предписывающих дополнительные меры, процедуры и стандарты для выполнения этой конвенции. Эффективной стратегией такого сотрудничества является активизация и координация природоохранных усилий не только государственных структур, но и привлечение возможностей общественных организаций региона.

- - - -

1.3 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРОЕКТЫ В ПОДДЕРЖКУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Бутылина Т.П.

*АНО «Центр международных проектов»
Москва, Российская Федерация*

Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), подписанная всеми прикаспийскими государствами в Тегеране осенью 2003 года и вступившая в силу в августе 2006 года, является международно-правовой базой регионального сотрудничества на Каспии в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования. Эта конвенция является свидетельством осознания общности экологических проблем Каспия и необходимости межгосударственного сотрудничества для их разрешения.

Координация международной природоохранной активности в регионе Каспийского моря была предпринята в рамках

«Каспийской инициативы ООН», организовавшей миссию экспертов ПРООН, ЮНЕП и Всемирного банка по странам региона в 1995 г. Последующая деятельность основных структур ООН по каспийской экологической проблематике опиралась на результаты этой миссии.

Эта деятельность, в частности, продолжала инициативы ЮНЕП по разработке рамочной конвенции по природоохранному сотрудничеству на Каспии, и была связана с результатами организованных ЮНЕП-РОЕ в 1995 г и 1996 г. в Женеве встреч экспертов государств региона по правовому механизму регионального природоохранного сотрудничества.

При этом, ещё в 1993-94 гг. решениями 4-й и 5-й сессий Межгосударственного экологического совета СНГ к приоритетным в рамках Соглашения о сотрудничестве с ЮНЕП были отнесены вопросы содействия разработке конвенции для решения природоохранных проблем Каспийского моря, что полностью корреспондировались с результатами состоявшегося в Москве в 1994 г. Первого заседания международной рабочей группы ЮНЕП по последствиям изменений климата в регионе Каспийского моря.

С середины 1997 года была начата реализация проекта ЮНЕП «Комплексное управление окружающей средой Волго-Каспийского региона», направленного на поддержку процессов подготовки правового инструмента для регионального природоохранного сотрудничества (будущей Тегеранской конвенцией), а также на развитие концепции экологического мониторинга Каспийского моря и современных методов комплексного управления водными экосистемами. В рамках этого проекта был осуществлен первый этап поддержки деятельности по разработке рамочной конвенции по природоохранному сотрудничеству на Каспии. В 1998 и 2000 гг. в рамках проекта состоялись первые встречи экспертов государств региона, заложившие основы проекта конвенции.

С 2000 года разработка проекта данной конвенции была включена как элемент деятельности (вклад ЮНЕП) в международную Каспийскую экологическую программу (КЭП), в которой предполагалось формирование региональной структуры обеспечения природоохранного сотрудничества прикаспийских стран при поддержке ЮНЕП, ПРООН, ГЭФ, Всемирный банк и

ЕС/ТАСИС, а также координация соответствующей деятельности в регионе.

Реализация КЭП началось в 1998 г. после согласования тематических компонентов и организационной структуры. Тематика КЭП охватывала:

- создание организационного потенциала и разработку региональной конвенции;
- охрану биоразнообразия;
- управление биоресурсами;
- управление прибрежными зонами с учетом колебаний уровня;
- мониторинг и управление данными;
- формирование портфеля первоочередных инвестиций;
- разработку и осуществление Стратегической программы действий;
- участие общественности, включая ее осведомленность.

Первая фаза КЭП (1998-2002 гг.) позволила наладить взаимодействие прикаспийских стран и их международных партнеров, установить институциональные механизмы и рабочие взаимосвязи в форме 11-и Каспийских региональных тематических центров (КРТЦ), собравших исходную информацию, подготовить трансграничный диагностический анализ (ТДА), региональную Стратегическую программу действий (СПД) и Национальные Каспийские планы действий (НКПД).

ТДА включил: перечень целевых показателей качества окружающей среды (ЦПКОС), предварительный план СПД, обзор состояния окружающей среды Каспийского моря и основные выявленные проблемы, дополнительные материалы и анализ причинно-следственных связей.

СПД представил общий план взаимодействия всех партнеров КЭП, чем сформировал структуру для их политической, законодательной, нормативной и инвестиционной активности по развитию управления окружающей средой Каспия.

Как часть СПД был разработан Стратегический план действий по сохранению биоразнообразия (СПДБ), который, в частности, содержал рекомендации по сохранению основных видов, по контролю вселения чужеродных видов и мерам уменьшения воздействия гребневика *Mnemiopsis* на экосистему Каспия, по очистке балластных вод, по совершенствованию региональной

системы охраняемых территорий и восстановлению приоритетных уязвимых местообитаний.

НКПД стран отражали актуальные задачи, решение которых также содействовало бы трансграничному сохранению морской среды Каспия.

Результаты тематической направленности деятельности первой фазы КЭП явились основой формирования таких механизмов деятельности Тегеранской конвенции, как Стратегическая программа деятельности конвенции (СПДК), Стратегия участия общественности, Национальные планы действий Тегеранской конвенции (НПДК). Также осуществлялась поддержка первого этапа переговорного процесса по разработке соответствующих протоколов.

Вторая фаза КЭП (2003-2007 гг.) осуществлена при поддержке ГЭФ/ПРООН в форме проекта «Реализация Тегеранской конвенции и Плана действий по защите окружающей среды Каспийского моря, Фаза II (КЭП-СПД)», который выполнял поддержку реализации Тегеранской конвенции, включая процесс разработки протоколов к ней, и ряда мероприятий, связанных с результатами начальной фазы КЭП, включая:

1. реализацию СПД по приоритетным направлениям: сохранение биоразнообразия, виды-вселенцы и стойкие токсичные вещества;
2. осуществление региональной координации исполнения НКПД;
3. улучшение состояния окружающей среды путем реализации маломасштабного инвестирования, поддерживаемого программой малых совместных грантов.

Была проведена количественная оценка (предварительная инвентаризация) прибрежных и морских местообитаний Каспия. Созданы карты экологически уязвимых зон, которые дополнили базу данных по биоразнообразию и вошли в региональный план сотрудничества при нефтяных разливах.

Разработаны руководства по защите и восстановлению экологически уязвимых зон, План действий по сохранению Каспийского тюленя и План управления адаптацией к колебаниям уровня моря лагун, имеющих важное значение для биоразнообразия.

В ходе реализации второй стадии КЭП была сформирована всекаспийская эко-сеть специалистов, институтов, НПО и других заинтересованных сторон.

В координации с проектом ГЭФ по балластным водам проведены мероприятия подготовки плана действий КЭП по видам-вселенцам, включая содействие разработке предложения по вселению в Каспий гребневика *Beroë Ovata* и/или других средств биологического контроля *Mnemiopsis*; подготовку рекомендаций по созданию Каспийского регионального органа оценки и разрешения вселения видов; оценку объемов переноса вселенцев с балластными водами судов в/из Каспийского моря, а также исследования способов и средств контроля вселенцев в порту Астрахани.

Проведена оценка степени загрязнения Каспия и определены его источники. Выполнена оценка распространения и состава стойких токсичных веществ (СТВ) в реках, донных отложениях и прибрежных водах. Разработаны региональный и национальные планы действий по мониторингу и противодействию загрязнениям СТВ. Исследованы использование и размещение запасов пестицидов.

Была уточнена оценка наземных источников загрязнения, включая источники загрязнения прибрежной зоны в основных речных бассейнах (Кура/Аракс, Волга до Волгограда, Сефидруд, Урал), определен поток основных загрязнителей из Волжского каскада и Мингечаурского водохранилища. Кроме того были продолжены исследования загрязнения прибрежных вод, донных отложений, морских вод и оценки воздействия ключевых трансграничных загрязнителей и разработаны мероприятия для национальных и регионального планов по борьбе с морским мусором.

На основе новых данных с особым вниманием к региональным трансграничным проблемам были пересмотрены ТДА, СПД и НКПД.

Для содействия участию заинтересованных сторон в управлении морской средой:

– подготовлены база данных контактных лиц СМИ и мультимедийные средства для журналистов, опубликованы выпуски бюллетеня КЭП;

– создан консультативный орган с участием Международной экологической ассоциации нефтяной промышленности (ИРЕСА) и ряда местных компаний нефтегазодобывающей, транспортной и рыбохозяйственной отрасли;

– сформирована стратегия участия общественности;

– проведены очередные раунды программы экологических малых и микро грантов.

Полученные результаты были использованы при разработке проектов Протокола по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Тегеранской конвенции и Протокола о сохранении биологического разнообразия к Тегеранской конвенции, а также в будущей соответствующей программной деятельности Тегеранской конвенции.

Третья фаза КЭП (2007-12 гг.) осуществлена при поддержке ГЭФ/ПРООН в форме проекта «Каспийское море: восстановление рыбных запасов и создание постоянной региональной природоохранной структуры, КаспЭко». Мероприятия проекта были направлены на поддержание деятельности Тегеранской конвенции и принятие прикаспийскими странами методов управления биоресурсами на основе экосистемного подхода (УЭП), включая согласование задач по сохранению биоразнообразия с задачами в сфере рыбохозяйственного комплекса.

В целях содействия Тегеранской конвенции в ходе уточнения рекомендаций по регулированию видов-вселенцев в Каспийском море в соответствии с протоколом по сохранению биоразнообразия к конвенции были предложены мероприятия по гребневику *Mnemiopsis*.

Одним из важных мероприятий проекта была деятельность давшая начало процессу разработки и формированию программы мониторинга окружающей среды Каспийского моря (ПМОС), разработка которой в настоящее время осуществляется в рамках Тегеранской конвенции. Работа по данному мероприятию основана на проекте ТАСИС «Caspian MAP». Была подготовлена версия проекта ПМОС в части гидрометеорологического мониторинга.

Данная деятельность направлена на реализацию положений статьи по мониторингу (ст.19 Тегеранской конвенции), и связана с

деятельностью Каспийского центра экологической информации (КЭИЦ), проработка которого также началась в рамках Проекта.

Ряд мероприятий проекта направлен на содействие выполнению стратегий и мер по повышению репродуктивности каспийских проходных рыб, включая проекты по повышению эффективности лососёвых рыбопроизводных заводов в Иране.

В сотрудничестве с ФАО изучены вопросы генетической изменчивости в сохранившихся популяциях и устойчивого использования генофонда осетровых. Осуществлены пробные акции, направленные на определение, восстановление и/или расширение доступа к естественным нерестилищам, составлен Всекаспийский перечень естественных нерестилищ и местообитаний Каспийских осетровых и лососевых, расположенных до и ниже плотин.

Разработаны рекомендации по улучшению качества водно-болотных угодий/нерестилищ во время весенне-летних половодий и рассмотрены варианты рыбопропускных устройств для основных проходных видов.

В контексте реализации деятельности, направленной на поддержку разработки и реализации соответствующих положений Протокола по сохранению биологического разнообразия к Тегеранской конвенции была инициирована деятельность по формированию Циркум-Каспийской сети особо охраняемых территорий, местообитаний диких животных и основных местообитаний рыб экосистемы Каспия, позднее ставшей сетью охраняемых районов Каспийского моря (ОРКМ), зафиксированной положениями указанного протокола.

Участие прибрежных сообществ в работах по сохранению биоресурсов Каспия было поддержано реализацией очередного раунда программ малых и микрогрантов.

Компонент проекта «Укрепление региональной природоохранной структуры Каспийского моря» был в основном направлен на обеспечение финансовой стабильности функционирования Секретариата Тегеранской конвенции и реализация целого ряда мероприятий, предусмотренных двухлетними Программами работы Тегеранской конвенции, таких как, например:

- содействие координации на национальном и региональном уровнях и институциональная поддержка Тегеранской конвенции и протоколов к ней;

- рассмотрение возможностей для создания тематических партнерств и совместных программ в поддержку реализации Конвенции и протоколов к ней и сотрудничества с частным сектором, включая эффективный процесс/механизм содействия определению и финансированию инвестиционных проектов в регионе;

- содействие прикаспийским странам в пересмотре Национальных Каспийских планов действий (НКПД) и их трансляции в Национальные планы действий по (Тегеранской) конвенции (НПДК);

- реализация стратегии по участию общественности (СУО) с целью активной поддержки требований Конвенции и протоколов к ней и содействие разработке механизма обмена данными/информацией – Каспийский веб-центра экологической информации (КЭИЦ), основанного на данных о состоянии окружающей среды Каспия, полученных за период реализации КЭП.

Проект ЕС/ТАСИС «Мониторинг качества воды Каспийского моря и План действий для зон повышенного загрязнения» (CaspianMAP) осуществлён после подписания Тегеранской конвенции с целью оказания помощи странам региона в организации подготовки согласованной региональной Программы мониторинга морской среды; обеспечения информационной поддержки национальных и региональных планов действий управления качеством морской среды в районах расположения основных источников загрязнения; а также для разработки Плана действий по уменьшению загрязнения Каспия (с учетом исследований в рамках КЭП).

Проект CaspianMAP исходил из того, что интенсивный рост освоения месторождений углеводородов на побережье и на акватории моря должен органично увязываться с местными планами и программами социально-экономического развития. При этом проект выявил разницу в уровне развития законодательных и

нормативных документов по выполнению экологического мониторинга в прикаспийских странах.

Кроме перечисленных проектов поддержка деятельности Тегеранской конвенции осуществлялась также в ходе реализации других международных проектов в странах региона. Например, в Российской Федерации решению ряда проблем сохранения биоразнообразия Каспия способствовали такие проекты ПРООН/ГЭФ как «Укрепление морских и прибрежных ООПТ России» и «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России», ряд рекомендаций которого специально ориентирован на запросы Тегеранской конвенции и её ПМОС.

Осуществление комплексных международных природоохранных проектов в регионе Каспийского моря содействовало заблаговременному выявлению и решению конкретных экологических проблем региона в условиях активизации эксплуатации природных ресурсов Каспия: от энергетических и биологических до рекреационных и экосистемных.

Двадцатилетний опыт международного природоохранного сотрудничества в регионе показал, что согласованная реализация серии тематических проектов способствовала прогрессу в формировании и реализации Тегеранской конвенции, как важнейшего и эффективного инструмента организации регионального взаимодействия по решению экологических проблем.

1.4 ПРОГРАММА МОНИТОРИНГА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ КАК ВАЖНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Коршенко А.Н.

*Государственный океанографический
институт им. Зубова (ГОИН) Росгидромета,
Москва, Российская Федерация*

CASPIAN ENVIRONMENTAL MONITORING PROGRAM UNDER THE TEHRAN CONVENTION AS AN IMPORTANT TOOL FOR ENSURING THE ECOLOGICAL SAFETY OF THE REGION

Korshenko A.N.

*State Oceanographic Institute of N.N. Zubov (GOIN) of
Roshydromet
Moscow, Russian Federation*

*The upgrade of current monitoring system of marine environment of the Caspian Sea suggested in the frame of Tehran Convention for the Protection of the Sea. Increasing of controlled media and parameters of state and pollution of marine waters and bottom sediments was argued. It is necessary add to the current set of monitored parameters several persisted organic pollutants having regional important, including pesticides. It was suggested in the frame of new international monitoring programme to pay special attention to the population dynamics *Mnemiopsis leidy* and other marine biological resources.*

Программа мониторинга окружающей среды Каспийского моря (ПМОС) начиная с 2009 г. разрабатывалась в рамках проекта ГЭФ/ПРООН «КаспЭко», поддерживающего деятельность Тегеранской конвенции. В проекте использовались результаты предыдущих проектов Каспийской Экологической Программы (КЭП), а также проектов осуществлявшейся в 2006-2009 гг.

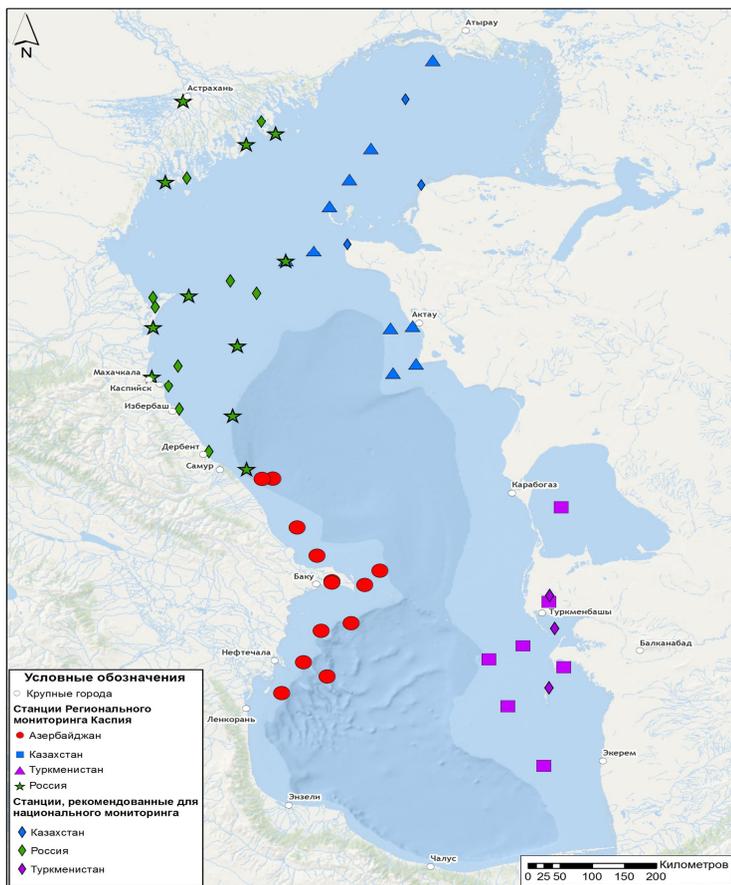
программы ТАСИС Европейского Союза. Первые предложения по разработке ПМОС, включающие выявление требований к программе мониторинга гидрохимического состояния и уровня загрязнения морской среды, имеющихся у стран технических возможностей, определение приоритетных направлений исследований, а также разработку показателей эффективности мониторинга окружающей среды на Каспийском море, были представлены, обсуждены и одобрены на 3-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции в Актау (2011 г.).

На следующей 4-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции ПМОС была одобрена странами в качестве основы для дальнейшего ее развития и совершенствования. Уже на 5-ой сессии Конференции Сторон в Ашхабаде (2014 г.) в документе «Региональная структура и сеть оценки Тегеранской конвенции и Протоколов к ней» была поэтапно представлена деятельность по дальнейшей разработке и совершенствованию ПМОС. В числе прочих вопросов определен порядок согласования набора контролируемых параметров и характеристик морской среды; проведения анализа сильных и слабых сторон требуемого потенциала мониторинга; разработки правовых инструментов по использованию данных мониторинга; определение методологии и периодичности описания состояния окружающей морской среды и другие связанные с мониторингом вопросы. На первом заседании подготовительного комитета к 6-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции в Баку (ноябрь 2014 г.) была согласована необходимость формирования Рабочей Группы по программе мониторинга и оценки состояния морской среды в рамках Тегеранской конвенции, которая должна учитывать преемственность аналогичной Рабочей Группы проекта «КаспЭко». Также была согласована предполагаемая структура правового документа по мониторингу Каспийского моря, а также по обмену и передаче данных и сопутствующей информации протокола. Этот документ разрабатывается во исполнение соответствующих положений Тегеранской конвенции в целях создания и осуществления программ мониторинга состояния морской среды Каспийского моря (ст. 19). В нем разрабатывается перечень контролируемых параметров морской среды и загрязняющих веществ – объектов мониторинга, гармонизируются правила подготовки и применения программ мониторинга, предлагаются правовые и

методические подходы по обмену полученной информацией и проведением оценки состояния морской среды Каспия.

ПМОС Тегеранской конвенции имеет рамочный характер. Основной ее целью является создание механизма получения необходимых данных и информации о морской среде Каспия, включая ее загрязнение и состояние биологических сообществ, для оценки текущего состояния экосистемы Каспийского моря и прилегающих территорий, выявлении на этой научной основе негативных процессов и тенденций, влияющих на здоровье населения и экономику прибрежных регионов. Важное место в ПМОС отведено выбору наиболее характерных точек контроля морской среды, позволяющих при минимальных затратах получить исчерпывающую информацию об источниках поступления биогенных и загрязняющих веществ в Каспийское море и результатах их воздействия на гидрохимический состав и функционирование биологических сообществ. Очевидно, что такие станции контроля располагаются вблизи берега у основных источников поступления загрязняющих веществ в морскую среду. Каждая прикаспийская страна выбрала небольшое количество постоянных морских станций для проведения постоянного мониторинга в рамках Тегеранской конвенции.

Параметры программы мониторинга делятся на обязательные к выполнению прикаспийскими странами и рекомендованные, получение информации по которым возможно в случае наличия технического и научного потенциала.



Станции региональной Программы мониторинга окружающей среды Каспийского моря Тегеранской конвенции.

ПМОС-ТК включает следующие направления деятельности с целью получения данных по широкому диапазону параметров:

1. Мониторинг загрязнения донных отложений в прибрежных районах моря. Обязательные параметры – нефтяные углеводороды, ДДТ и его метаболиты, линдан (γ -ГХЦГ) и его метаболиты, органическое вещество и гранулометрический состав грунта.

2. Мониторинг биогенных элементов и загрязнения водной толщи. Хотя этот объект мониторинга является традиционным, однако обязательные параметры в ПМОС определены не были. Предполагается их выполнение в рамках национальных программ мониторинга в каждой стране;

3. Мониторинг структуры популяции и динамики численности гребневика *Mnemiopsis leidyi* является обязательным параметром;

4. Мониторинг уровня эвтрофикации морских вод и случаев аномального цветения водорослей;

5. Гидрометеорология, климат и гидрология. По этому направлению предлагается использовать данные КАСПКОМ в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между КАСПКОМ и временным Секретариатом Тегеранской конвенции от 23 ноября 2013 г.;

6. Мониторинг уровня моря. Предполагается использовать национальные станции наблюдения за уровнем моря;

7. Мониторинг биоразнообразия, включая водные биоресурсы. Предполагается использовать существующие национальные программы гидробиологического и рыбохозяйственного мониторинга.

В рамках ПМОС рекомендуется при наличии технических, научных и финансовых возможностей также определять концентрацию в воде и донных отложениях тяжелых металлов (ТМ), полициклических ароматических углеводородов (ПАУ), полихлорированных бифенилов (ПХБ), металлорганических веществ – антиобрастателей (трибутилолово и др.), фармакологические вещества и радиоактивные элементы. Будет собираться и анализироваться информация о поступлении загрязняющих веществ из рек и из атмосферы.

Важной составляющей ПМОС Тегеранской конвенции является процедура согласования контроля качества данных, которая должна быть установлена на региональном уровне.

В настоящее время в соответствии с предложениями 4-й сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции ПМОС представляется необходимым доработать следующие позиции:

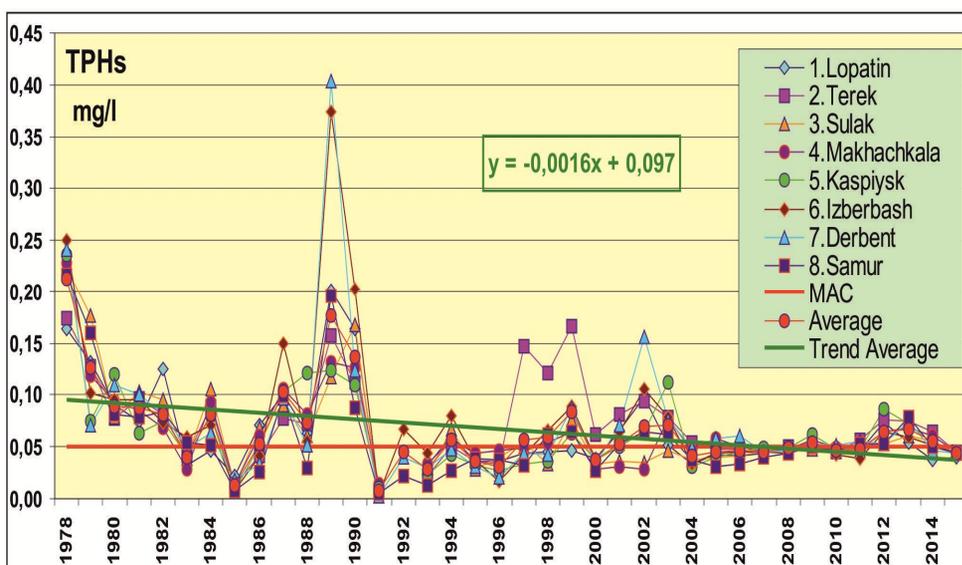
- объекты мониторинга: в проекте программы обязательным предлагается сделать мониторинг только донных отложений, выполнение мониторинга водной толщи оставлено на усмотрение стран. Представляется целесообразным организовать мониторинг как донных отложений, так и водной толщи в большинстве случаев по различающемуся списку параметров;
- перечень химических веществ, подлежащих мониторингу: целесообразно включение более широкого набора веществ в

донных отложениях и морской воде для регулярной и более полной оценки состояния окружающей среды Каспия;

- документы: целесообразно использовать ранее разработанный специально для Каспийского моря в рамках проекта ЕС/ТАСИС руководящий документ по отбору и пробоподготовке проб донных отложений;
- перечень биологических параметров, подлежащих мониторингу: этот вопрос в наименьшей степени обсуждался экспертами Прикаспийских стран;
- отдельные характеристики окружающей среды, определенных в ПМОС Тегеранской конвенции в качестве обязательных к наблюдению (содержание карбонатов и хлорофилла в воде, экстрагированного органического вещества и липидов в донных отложениях, а также контроль популяции *Mnemiopsis leidyi*), представляется целесообразным перевести из категории обязательных в категорию дополнительных, которые могут выполняться странами в зависимости от их технической готовности и наличия соответствующих специалистов.

Описанные положения разрабатываемой ПМОС Тегеранской конвенции существенно отличаются от выполняемого в настоящее время мониторинга контроля морской среды. Существующая с 1978 г. схема расположения станций и набор контролируемых параметров на Северном и Среднем Каспии позволяет сделать общие выводы о межгодовой изменчивости основных характеристик водной толщи прибрежного мелководья, например многолетней динамики среднегодового уровня загрязнения прибрежных вод Дагестана нефтяными углеводородами. Данные позволяют выявить устойчивый тренд общего содержания НУ за более, чем 30-летний период наблюдений. Можно также отметить очень небольшие различия между отдельными районами контроля в прибрежье и стабилизацию значений концентрации в последнее десятилетие на уровне 1 ПДК. Однако набор контролируемых параметров существующей системы охватывает только стандартную гидрохимию и несколько загрязняющих веществ в морской воде (НУ, фенолы, СППАВ и металлы медь и цинк). Этого набора явно недостаточно для корректного описания существующего состояния моря.

Программа ПМОС предлагает не только существенное расширение списка загрязняющих веществ в дополнение к уже существующему, но и включение в контроль и анализ состояния различных сред (объектов мониторинга) – вода, загрязнение донных отложений и биоты. Принципиальным отличием является также включение в ПМОС гидробиологических параметров, что отражает понимание о конечном звене влияния загрязняющих веществ в морской среде – живых обитателей моря. Развитие этого направления представляется ключевым для дальнейшего развития Программы мониторинга и описания состояния Каспийской экосистемы. Существенным шагом в этом направлении также следует рассматривать попытку оценки состояния не только прибрежных мелководий, но и центральных районов моря.



Многолетняя динамика среднегодового уровня (мг/дм³) загрязнения прибрежных вод Дагестана нефтяными углеводородами в 1978-2015 гг.

Дальнейшее совершенствование ПМОС возможно по следующим направлениям:

- уточнение перечня первоочередных объектов мониторинга. Особое внимание должно быть направлено на мониторинг загрязнения донных отложений, химический состав которых является индикатором долговременного (хронического) загрязнения морской среды;

- оптимизация наблюдательной сети. Пространственное расположение станций российской системы мониторинга должно быть пересмотрено с целью увеличения контролируемой акватории не только в локальных прибрежных районах, но и в центральной части моря;
- необходима разработка технологии мониторинга состояния донных отложений как оптимального объекта накопления загрязняющих веществ. Планирование сети станций мониторинга должно осуществляться в соответствии с наблюдаемым разнообразием донных ландшафтов и с учётом тенденций экодинамики (экотонного характера донных геосистем).

ПМОС должна быть скоординированной между прикаспийскими странами и учитывать национальные сети других сторон. Для Северного Каспия это, прежде всего, касается согласования российской системы наблюдений с таковыми Республики Казахстан. Объединение получаемой разными странами информации в единую базу данных должно способствовать обеспечению репрезентативности оценки состояния и уровня загрязнения морской среды.

Представляется важным продолжить совершенствование и унификацию методологической базы мониторинга морской среды. Единство применяемых прикаспийскими странами методик пробоотбора и пробоподготовки, лабораторного количественного анализа химических и биологических проб является необходимым условием обеспечения репрезентативности и статистической достоверности получаемых данных, сопоставимости результатов мониторинга. Целесообразна стандартизация требований к точности, надёжности и дискретности (во времени и пространстве) наблюдений в соответствии с особенностями экологической динамики Северного Каспия.

Предполагается выполнить расширение перечня используемых биологических объектов-индикаторов состояния морской среды - донные макрофиты и мейобентос, придонные рыбы - бычковые, рыбохозяйственные характеристики продуктивности водоема, включая фито- и зоопланктон, биоиндикация и т.п.

Включение в состав мониторинга показателей биологического разнообразия потребует проведения специальных методических

исследований и разработки процедуры установления количественных нормативов для этих гидробиологических характеристик на национальном и межгосударственном уровнях.

В ближайшей перспективе необходимо совершенствование методологии оценки состояния морской среды Каспийского моря. В этой области гармонизация деятельности должна сводиться к выработке единых критериев оценки состояния морской среды на всех уровнях представления информации о результатах мониторинга.

Для оценки масштабных процессов в поверхностном слое моря является перспективным использование дистанционного мониторинга. Спутниковые наблюдения обеспечивают возможность контроля процессов, происходящих на больших акваториях в различных пространственных и временных масштабах. Они дают возможность своевременно обнаруживать очаги загрязнения или чрезвычайно сильного цветения и обеспечивать прогноз опасных явлений. Данные спутниковых измерений наряду с метеорологическими характеристиками дают возможность оценить важнейшие контролируемые параметры, предусмотренные требованиями к экологическому мониторингу водных объектов: нефтяные углеводороды (нефтяные пленки), оптические характеристики воды, концентрация взвеси, концентрация хлорофилла и первичная продукция, содержание окрашенной органики в воде и концентрация воздушных аэрозолей. Планируется осуществить проведение экспериментальных работ по отработке методов использования космической информации в комплексе с данными подспутниковых наземных и наводных наблюдений. Все получаемые в результате мониторинга морской среды данные в будущем будут поступать в планируемую к разработке модельную ГИС, связанную с национальными и международными базами данных.

Кроме общей научной оценки состояния морской среды Каспийского моря Тегеранская конвенция и ПМОС, как ее механизм, имеют важное значение для энергетического сектора промышленности региона. Тегеранская конвенция осуществляет международно-правовое регулирование деятельности по защите морской среды Каспия и его биоразнообразия в условиях, когда положения существующих международных морских конвенций

неправомерно для прямого применения на Каспии. Поэтому промышленные предприятия, и в первую очередь нефтегазовые добывающие и транспортные компании, должны быть непосредственно заинтересованы в безусловном исполнении её требований и в установлении «партнёрских» взаимоотношений с Тегеранской конвенцией.

Таким образом, рассматриваемые положения ПМОС Тегеранской конвенции имеют большое теоретическое и практическое значение для экологической безопасности региона Каспийского моря и требуют дальнейшей углубленной разработки и развития в сторону повышения информационного обеспечения органов власти и жителей прикаспийских стран.

1.5 КАСПИЙСКИЙ ЦЕНТР ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ (КЭИЦ)

Емелин В.В.

ГРИД-Арендал ЮНЕП

Арендал, Норвегия

По просьбе временного Секретариата Тегеранской конвенции ГРИД-Арендал (норвежский информационный центр поддержки ЮНЕП) при сотрудничестве с национальными информационными координаторами пяти прикаспийских государств и при финансовой поддержке компании Бритиш Петролеум и связанных с ней партнёров проекта, был создан Каспийский экологический информационный центр (КЭИЦ). Это было сделано в соответствии со статьей 19 Тегеранской конвенции, предусматривающей создание централизованной базы данных и системы управления информацией с целью размещения и распространения информации о состоянии окружающей среды Каспийского моря и действующей в качестве виртуальной сети сотрудничающих национальных учреждений.

Онлайн-версия КЭИЦ была запущена на четвёртом совещании Конференции Сторон Тегеранской конвенции. Это событие приветствовали министры стран-участниц, высокопоставленные должностные лица и другие участники Конференции, поскольку онлайн-версия КЭИЦ потенциально может быть использована в качестве эффективного инструмента осуществления Конвенции.

Таким образом, КЭИЦ в настоящее время официально признан механизмом для сбора, хранения и распространения экологической информации, имеющейся у Сторон Тегеранской конвенции и других заинтересованных сторон через временный Секретариат Тегеранской конвенции, находящийся под управлением Регионального бюро для Европы Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). В этом смысле КЭИЦ связан с официальным сайтом Конвенции и играет центральную роль во внедрении единой системы отчетности и программы мониторинга окружающей среды, разработанных Сторонами для поддержки коллективной политики и принятия

решений по защите морской среды Каспийского моря. Функционируя в рамках большей сети мониторинга и отчетности, КЭИЦ начал диалог с существующими европейскими сетями, такими как Система совместного пользования экологической информацией (SEIS) под управлением Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС).

Хотя различные партнёры и национальные информационные координаторы приветствуют создание виртуальной сети, признается, что КЭИЦ ещё не преодолела стадию начального развития. Существует необходимость подготовки кадров и наращивания потенциала в области управления информацией; согласования, упорядочения и оптимизации информационных потоков и, самое главное, интеграции и организации взаимодействия с большой группой сотрудничающих учреждений, владеющих необходимой информацией. Отзывы, полученные от стран, подчеркнули необходимость расширения списка участников и дальнейшего развития системы. Была сделана оценка того, как лучше реагировать на эти потребности за счет обновления сайта, его тонкой настройки и внедрения новых функций, которые могут быть реализованы в рамках КЭИЦ.

В таком регионе, как регион Каспийского моря, где обмен информацией недостаточно активен и является относительно чувствительным процессом, должна быть создана система, обеспечивающая непрерывное поступление информации в КЭИЦ. Это необходимо для обеспечения устойчивости сети, ее продвижения и побуждения интереса к сотрудничеству у новых организаций.

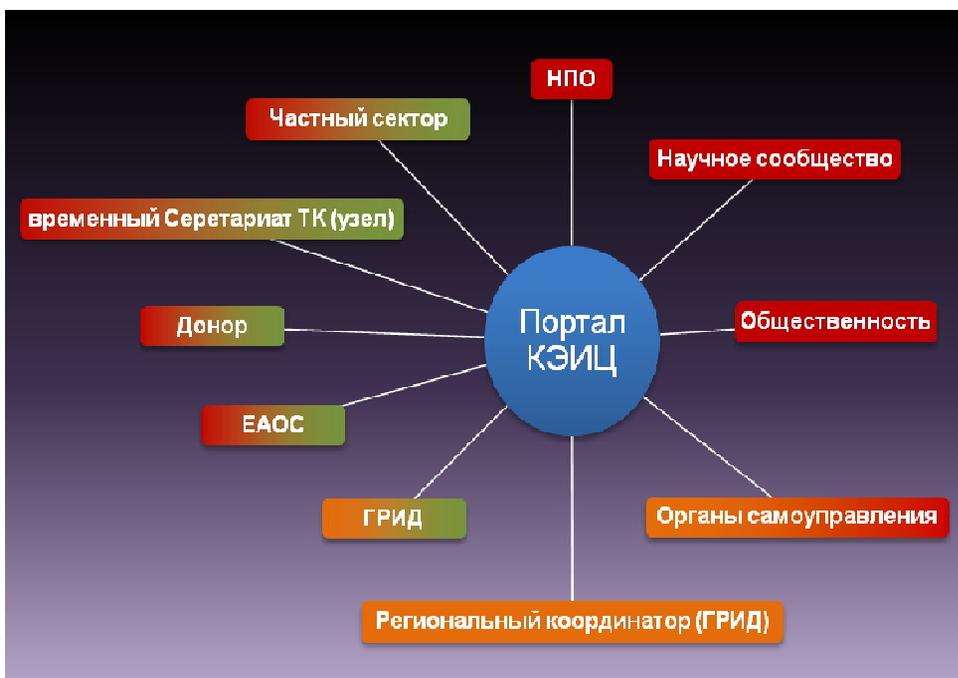
В дополнение к обычным источникам информации, которые, безусловно, требуют развития, существует необходимость поиска новых каналов поступления данных и средств их визуализации. На начальном этапе представители стран подчеркнули, что географические информационные системы (ГИС) должны стать ключевым компонентом управления экологической информацией в КЭИЦ, выступая в качестве необходимого инструмента для расширения возможностей обмена данными между заинтересованными сторонами в регионе.

Первый этап передачи данных, в основном баз данных проектов Каспийской экологической программы (КЭП), был успешно завершён. Однако требуется проведение дальнейших работ по

согласованию данных на портале. Существует необходимость в разработке набора стандартов и индикаторов для структурирования информации, которая загружается в КЭИЦ, для обеспечения нормального функционирования общей системы отчетности. В качестве первого шага, должна быть сделана общая оценка на основе консультаций с заинтересованными сторонами.

Хотя КЭИЦ была разработана для конкретной группы заинтересованных сторон - в первую очередь правительств - стало очевидно, что существует необходимость тесного сотрудничества в сфере обмена данными между более широкой группой организаций, идентифицированных в качестве пользователей и участников. Это также необходимо для обеспечения долгосрочной устойчивости онлайн сервиса и для того, чтобы он оставался активно и динамичным развивающимся.

В настоящее время ведутся переговоры о реализации второй стадии проекта, учитывающего перечисленные выше потребности, которая будет реализована на базе постоянного Секретариата Тегеранской конвенции.



Пользователи разработчики участники
Организации / стороны участвующие в проекте

1.6 УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ*

*Никсдорф Даниэль
Временный Секретариат Тегеранской конвенции
Женева, Швейцария*

В пункте 2 статьи 21 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция) заявлено, что «Договаривающиеся Стороны стремятся обеспечивать доступ общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря, предпринятых или запланированных мерах по предотвращению, снижению и контролю загрязнения в соответствии со своим законодательством, и с учетом положений международных соглашений о доступе общественности к информации о морской среде».

Правилами процедуры Тегеранской конвенции с 36 по 38, принятыми на первой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции (КС-2), состоявшейся в Баку, Азербайджанская Республика, 23-25 мая 2007 года, предусматривается участие неправительственных наблюдателей в открытых сессиях Конференции Сторон. Любой орган или учреждение, будь то международное или национальное, являющееся компетентным в вопросах охватываемых Конвенцией, и проинформировавшее Секретариат о своем желании быть представленным как минимум за два месяца до заседания сессии, может принять участие, если против этого не возражает ни одна из присутствующих на заседании Сторон.

Стратегическая программа действий конвенции, принятая на КС-2, Тегеран, Исламская Республика Иран, 10-12 ноября 2008 года, призывает к «усилению участия гражданского общества, совместно с институциональными структурами и правовыми рамками, в управлении окружающей средой Каспийского моря». Программа действий, среди прочего, рекомендует создание партнерств НПО,

* По материалам выступления на мероприятии «День Каспийского моря», Астрахань, 2015.

включение Каспийской стратегии участия общественности в Национальные Каспийские планы действий (НКПД), учреждение фонда по микрогрантам в поддержку деятельности прибрежного сообщества, а также учреждение программы «Друзья Каспия» с ежегодными мероприятиями.

В период между КС-2 и КС-3 (Актау, Казахстан, 10-12 августа 2011 года) состоялось совещание Каспийских заинтересованных сторон, которое было проведено в Санкт-Петербурге, Российская Федерация, 13-14 марта 2009 года, была разработана Стратегия вовлечения гражданского общества в охрану морской среды Каспийского моря, и была начата работа, связанная с национальными стратегиями участия общественности, во всех прикаспийских государствах. Стратегия вовлечения гражданского общества (Стратегия участия общественности) была согласована в ходе Совещания старших должностных лиц Сторон по процедурным и институциональным вопросам, Женева, Швейцария, 25-29 мая 2010 года, и затем представлена КС-3 в качестве документа ТС/СОР3/9. Стратегия включает анализ и ряд рекомендаций по совершенствованию доступа к информации и участию в процессе принятия решений и осуществления деятельности, направленных на реализацию Тегеранской конвенции и протоколов к ней на местном, национальном и международном (региональном) уровнях.

На КС-4 (Москва, Российская Федерация, 10-12 декабря 2012 года) министры «приветствовали завершение подготовки стратегий участия общественности Договаривающихся Сторон как части планов действий, содержащих мероприятия по реализации Тегеранской конвенции на национальном уровне или НПДК», «подтвердили свою приверженность содействовать привлечению заинтересованных сторон к реализации Конвенции и Протоколов к ней» и «обратились к (временному) Секретариату с просьбой регулярно обновлять обобщающий отчет (ТС/СОР4/INF.5) на основе национальных докладов Договаривающихся Сторон».

Все 4 протокола к Тегеранской конвенции – «Актауский» Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, принятый на КС-3; «Московский» Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, принятый на КС-

4; «Ашхабадский» Протокол о сохранении биологического разнообразия, принятый на КС-5; и Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (ОВОС), ещё не принятый - включают статьи, посвященные обмену информацией.

Кроме того, в положениях Московского протокола Стороны приняли обязательство «содействовать участию органов местной власти и общественности в мероприятиях, необходимых для защиты морской среды и прибрежных районов Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности» (статья 15).

В Ашхабадском протоколе Стороны приняли обязательство вовлекать местные сообщества и широкие слои населения в разработку плана управления и последующее управление охраняемым районом (статья 10), информировать общественность о важности и уязвимости охраняемых районов и видов, находящихся под угрозой исчезновения, а также о научных знаниях, полученных в ходе осуществления природоохранных программ, принимать меры по обеспечению участия общественности и природоохранных организаций в мероприятиях, необходимых для защиты охраняемых районов и видов, находящихся под угрозой исчезновения (статья 18).

В Протоколе по ОВОС приняли обязательство обеспечивать эффективное участие общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности, начиная с начальной стадии процедуры ОВОС (статья 4).

Во всех пяти Договаривающихся Сторонах Тегеранской конвенции были приняты Национальные планы действий по Конвенции, которые включают меры в отношении мобилизации, вовлечения и участия областных и местных властей, частного сектора, организаций гражданского общества и широкой общественности в принятии решений и осуществлении мер по защите морской среды Каспийского моря в соответствии с их национальным законодательством. Стороны представляют доклады об этих мерах, используя Унифицированный формат отчетности, принятый на КС-3. На КС-5 было принято решение о подготовке указанных национальных докладов на трехлетней основе начиная с 2014 года.

Одним из главных механизмов вовлечения гражданского общества в охрану морской среды Каспийского моря является

ежегодная организация в каждой из прибрежных стран Дня Каспия, учрежденного в ознаменование вступления в силу Конвенции 12 августа 2006 года. При поддержке средств из бюджета Конвенции страны 12 августа каждого года мобилизуют гражданское общество в ходе дискуссий, просветительских мероприятий, кампаний по уборке мусора и других торжественных мероприятий, и готовят отчеты и обмениваются информацией друг с другом о поведении и успехах празднования Дня Каспия в их стране.

В ряде случаев организации гражданского общества обращались и были допущены в качестве наблюдателей на совещания по Конвенции. Впрочем, организованное представительство гражданского общества в странах отсутствует, также как и не существует скоординированного обмена информацией и представительств организаций гражданского общества в совещаниях, имеющих отношение к Конвенции.

Назначенные служащие по информации в прикаспийских государствах, которым оказывает содействие и чью деятельность координирует ГРИД-Арендал, ассоциированный с ЮНЕП центр передового опыта по вопросам, связанным с экологической оценке, создали виртуальный Каспийский центр экологической информации (КЭИЦ), централизованную базу данных и систему управления информацией, для размещения и распространения информации о состоянии окружающей среды и о мерах по защите морской среды Каспийского моря.

Первый доклад о состоянии окружающей среды Каспия (СОС) был выпущен в 2011 году. Доклад был подготовлен ГРИД-Арендал под эгидой временного Секретариата Тегеранской конвенции при поддержке назначенных служащих по информации в прикаспийских странах. Порядок подготовки второго доклада о СОС, исходя из руководства, предоставленного КС5, был обсужден и принят на втором заседании Подготовительного комитета к КС6, в Баку, Республика Азербайджан, 31 мая – 3 июня 2015 года. Процедура включает в себя сбор и анализ информации, представленной заинтересованными сторонами (частным сектором и организациями гражданского общества).

Рекомендации. Важно, чтобы представители гражданского общества информировали друг друга о договоренностях и практиках

в их странах в отношении доступа общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря и об усилиях их правительств для информирования, мобилизации и поддержки гражданского общества конкретных инициатив и действий для защиты и устойчивого использования моря и его прибрежных районов. Пробелы и различия в подходе должны быть отмечены и проведено их сравнение, и должны быть сформулированы специфические рекомендации для стран, которые будут доведены до сведения их правительств и Секретариата Конвенции.

Организации гражданского общества должны стремиться создавать и поддерживать сеть организаций гражданского общества в своих странах, в частности, в районах, граничащих с Каспийским морем, и взаимоувязывать эту сеть с сетями в других прикаспийских государствах с целью организовать скоординированное лобби и совместные инициативы в поддержку процесса Тегеранской конвенции, включая представительство и содействие на соответствующих совещаниях в рамках Конвенции и протоколов к ней.

Организации гражданского общества должны определить, желательно коллективно, какие вопросы и темы в повестке дня и программе работы Конвенции и протоколов к ней гарантируют их внимание, участие и сотрудничество, с тем, чтобы позволить Секретариату Конвенции своевременно информировать их, заручиться их поддержкой и содействовать сотрудничеству.

Организациям гражданского общества следует установить и поддерживать тесные связи с назначенными служащими по информации в их странах с целью обогащения КЭИЦ и получения от него пользы, а также для оказания вклада при подготовке национальной отчетности и доклада о СОС.

Организации гражданского общества должны развивать и содействовать реализации и поиску финансирования и других видов поддержки для обучения и деятельности в области информирования общественности, такой как «День Каспийского моря», направленных на защиту и сохранение морской среды и прибрежных районов.

1.7 РАЗВИТИЕ УСТОЙЧИВОГО ТУРИЗМА ДЛЯ РЕГИОНА КАСПИЙСКОГО МОРЯ³

Хейрандиш Араш

Комитет по окружающей среде, Ассоциация спортивного туризма

Шалус, Исламская Республика Иран

В течение последних десятилетий развитие туристической индустрии было стремительным и неконтролируемым, при этом ее негативное воздействие на окружающую среду также возрастало. Следует отметить, что как частный, так и государственный секторы внесли свой вклад в эту ситуацию. Собственно развитие туризма связано с естественными особенностями ареала, которыми эта индустрия руководствовалась для привлечения туристов. Это означает, что индустрия туризма не является экологически чистой, хотя, в основном, экологически обоснованной (Zahedi, 2010, p.1). Криппендорф утверждал, что мир нуждается в новой, менее эксплуататорской форме туризма, которая может быть рассмотрена с точки зрения ее способности содействовать росту национального благополучия, учитывая «...более высокие доходы, более удовлетворительные рабочие места, объекты социального и культурного назначения и улучшение жилищных условий» (Krippendorf, 1987). Концепция «устойчивого туризма» эволюционировала после утверждения Криппендорфа: Батлер (1993) впоследствии дал определение «устойчивому развитию в контексте туризма» как... туризм, который развивается и поддерживается в ареале (окружающей среде сообщества) таким образом и в таком масштабе, что он остается жизнеспособным в течение неопределенного периода времени и не ухудшает или изменяет окружающую среду (человеческую и физическую) до такой степени, когда уровень развития туризма делает невозможным успешное развитие и процветание других видов деятельности и процессов (Butler, 1993, p.23) (Responsible tourism, p.21).

³ По материалам выступления, посвященного «Дню Каспийского моря» - Астрахань, 2015 год.

Ниже перечисляются некоторые международные программные документы и глобальные приоритеты в области устойчивого туризма (или в связи с ним):

- Повестка дня на 21 век как итог Встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро (1992): «...разработка экологически безопасных и учитывающих культурологическую специфику туристических программ как стратегия устойчивого развития» туризма (Responsible tourism, pp.2-3).

- 7-я сессия Комиссии ООН по устойчивому развитию (КУР): Комиссия обратилась к правительствам с просьбой бороться с бедностью, максимально используя туристический потенциал (1999).

- Инициатива туроператоров ЮНЕП (ТОИ): учет экологических, социальных и экономических показателей туроператорами.

Вот некоторые примеры инициатив различных заинтересованных сторон в области устойчивого и ответственного туризма:

- Программа Всемирной организации ООН по туризму «Устойчивый туризм для ликвидации бедности».

- Центр международной торговли Конференции ООН по торговле и развитию.

-Инициатива туроператоров (ТОИ) по устойчивому развитию туризма.

- Ассоциация независимых туроператоров (АИТО) (Responsible tourism, p. 12).

Если качество окружающей среды, включая природную и культурную, сохраняется, индустрия туризма продолжит существовать для будущих поколений. Не только мы, но и будущие поколения имеют право на высококачественные ресурсы. Представляется, что основная идея, заключающаяся в устойчивом туризме, это признание туризма как деятельности, которая является либо положительной, либо отрицательной. Мы нуждаемся в разработке планов и политики в области развития туризма с тем, чтобы обеспечить баланс между туристической деятельностью, т.е. туризмом, политикой и планированием. Считается, что устойчивый туризм - это гармоничные отношения между различными участниками охраны природных и культурных ресурсов. Устойчивое развитие должно обеспечить лучшие условия жизни для всех членов общества. Туристическая инфраструктура должна быть создана

путем устойчивого развития, с тем, чтобы природные ресурсы и индустрия туризма сохранялись и в будущем. Важно также представлять себе, каким образом концепция устойчивого развития, ее принципы и нюансы могут быть учтены и развиты в контексте туристической инфраструктуры, и какой потенциальный эффект они могут иметь для достижения гармонии на экономическом, социальном и этическом уровнях, а также для туристической индустрии. Система туризма, ориентированная на массовое развитие, также оказывает некоторое негативное воздействие на окружающую среду (Grundey 2007)

Понятие устойчивого туризма в настоящее время является основополагающим и значимым дискурсом в изучении различных аспектов туризма (McIntosh & Zahra, 2007). Ричардс и Уилсон (Richards and Wilson, 2006) утверждают, что «многие потребители, уставшие от серийного воспроизводства культуры в различных ареалах, ищут альтернативы». Многие авторы используют опыт «альтернативного» культурного туризма, имея в виду продуманные, интерактивные, реальные и образовательные возможности туризма. Примером, который можно упомянуть в этой связи, является наличие у туристов большого желания посетить общины маори в Новой Зеландии и ознакомиться с их жизнью. При этом общины маори разрабатывают «альтернативные» культурные туры с тем, чтобы всеобъемлюще представить свою культуру. Таким образом, альтернативный туризм зависит от участия и взаимодействия между туристами и местными жителями, чего не наблюдается в традиционном культурном туризме. Изучая новые модели культурного туризма, научное сообщество верит в роль «творчества» для разработки туров как стратегии (Prentice & Andersen, 2003; Richards, 2001; Richards & Wilson, 2006).