

## II. ЗНАЧЕНИЕ РЕГОНА КАСПИЙСКОГО МОРЯ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

### 2.1 ЗНАЧИМЫЕ ФАКТОРЫ СОХРАНЕНИЯ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ \*

*Краснов И.О.*

*Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области  
Астрахань, Российская Федерация*

Астраханская область обладает мощным природно-ресурсным, трудовым, инвестиционным, инфраструктурным и экономическим потенциалом, который определяет перспективы ее развития.

В последние годы темпы роста в большинстве отраслей экономики ведут к увеличению антропогенного воздействия на окружающую среду.

В связи с этим государственная политика в сфере экологии и природных ресурсов направлена на создание условий для обеспечения конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду посредством улучшения состояния окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Для обеспечения безопасности жизнедеятельности человека, рационального использования и охраны природных ресурсов в настоящее время Правительством Астраханской области принята и реализуется государственная программа «Охрана окружающей среды Астраханской области» на период 2015-2025 годы.

---

\* Выступление на открытии мероприятия, посвященного «Дню Каспийского моря» - «Тегеранская конвенция и взаимодействие заинтересованных сторон в решении экологических задач Каспийского моря», Астрахань, 2015.

Государственная программа  
«Охрана окружающей среды Астраханской области»



Период реализации программы:  
2015 - 2025 годы

Планируемый объем финансовых  
средств: 15,3 млрд рублей

Цель программы:  
повышение защищенности  
окружающей среды от  
антропогенного воздействия для  
обеспечения безопасности  
жизнедеятельности человека,  
рациональное использование и  
охрана природных ресурсов



В рамках программы действует подпрограмма «Ликвидация накопленного экологического ущерба на территории Астраханской области», которая предусматривает комплексное решение вопросов, связанных с реабилитацией объектов экологического ущерба в связи с прошлой экономической деятельностью, с предотвращением

дальнейшего накопления отходов производства, в том числе с реализацией мер и внедрением механизмов, способствующих оздоровлению микроклимата территорий, подверженных негативному воздействию отходов, с предупреждением негативного воздействия объектов прошлой хозяйственной деятельности

### Подпрограмма «Ликвидация накопленного экологического ущерба на территории Астраханской области»

Период реализации подпрограммы:	2015-2025 годы
Планируемый объем финансовых средств:	2,7 млрд рублей
Цель подпрограммы:	Экологическая реабилитация объектов экологического ущерба, выявленных в процессе инвентаризации и расположенных на территории Астраханской области

Два объекта из данной подпрограммы – нефтешламовые открытые ямы в водоохранной зоне реки Волга около поселка Ильинка и Соколовские ямы на берегу реки Кизань – в случае чрезвычайной ситуации несут серьезную опасность для сохранения биоразнообразия Северного Каспия.

### Нефтяные ямы и резервуарный парк бывшей нефтебазы в посёлке Ильинка Икрянинского района Астраханской области





**Земляные ямы, заполненные нефтешламами, расположены в непосредственной близости от акватории реки Волги в посёлке Ильинка Икрянинского района Астраханской области**

В рамках работ по ликвидации нефтешламовых ям в п. Ильинка специализированным предприятием ЗАО «Октопус» по соглашению с собственником были проведены опытные работы по апробации технологии обезвреживания нефтезагрязненных грунтов.

### **Соколовские нефтяные ямы на р. Кизань**



Рис.1. Ситуационная фотография с указанием местонахождения Соколовских ям. М.1:2000

Результаты работы показали положительный эффект, класс опасности нефтезагрязненного грунта после обработки реагентами уменьшился с 2-3 (высокоопасные - умеренно опасные) до 5 (практически неопасные). Была организована охрана территории,



велись работы по поддержанию состояния водоградительного вала нефтям, примыкающих к береговой линии р. Волга, частично производилось изъятие содержимого нефтям.



В рамках работ по ликвидации Соколовских нефтям за последний год при финансовой поддержке ПРООН/ГЭФ Астраханским госуниверситетом выполнена научно-исследовательская работа «Оценка технологий утилизации нефтеотходов для сохранения биоразнообразия на Северном Каспии в рамках мероприятий по снижению накопленного экологического ущерба в Астраханской области».



**Загрязненная нефтепродуктами территория расположена на стрелке Волги и Кизани в посёлке Татарская Башмаковка Приволжского района Астраханской области**

В данной работе приняли участие ученые и специалисты ЗАО «ОКТОПУС», ООО «ИНЖГЕОАЛЬЯНС», ФГУ «СевКасптехмордирекция», ФГБУ «ГЦАС «Астраханский».

В результате проведенных исследований изучено фактическое состояние нефтеям, определена степень воздействия загрязнений на компоненты окружающей среды, оценено влияние загрязнений нефтеям на биоразнообразие (на примере бентоса и водной, наземной растительности).

Ликвидация источника негативного влияния на водные и околотоводные биоресурсы будет проведена в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды Астраханской области», при софинансировании в плановом периоде федерального бюджета за счёт средств государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы».

В ближайшее время планируется возведение защитного сооружения, при котором негативное влияние нефтеям на водный объект во время паводка будет полностью предотвращено. Надеемся, что данный объект накопленного экологического ущерба при поддержке Минприроды России будет ликвидирован в течение 3 лет.

В условиях глобального воздействия хозяйственной деятельности человека на окружающую среду важную роль имеет сохранение уникального биологического разнообразия.

Значительным достижением в этой сфере стало создание в 2013 году природного парка Астраханской области «Волго-Ахтубинское междуречье» площадью 195 тыс. га при поддержке проекта ПРООН/ГЭФ «Сохранение биоразнообразия водно-болотных угодий Нижней Волги».

Природный парк был создан в целях сохранения и восстановления природных комплексов и их компонентов, а так же поддержания экологического баланса в пойме р. Волга.

### Укомплектованность природного парка «Волго-Ахтубинское междуречье»



С момента создания природного парка была проведена огромная работа:

- сформирован штат инспекторов парка;
- приобретены автомобили и катера с подвесными моторами для охраны и патрулирования территории;
- изготовлены и установлены информационные предупредительные знаки;
- завершаются работы, необходимые для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости зоны с особыми условиями использования по природному парку;
- определены и оформляются в соответствии с действующим законодательством 53 земельных участка под кемпинги;
- с целью решения задач сохранения природных комплексов в рекреационных целях приобретена техника для уборки мусора: экскаватор, прицеп и пресс для мусора;
- регулярно с целью выявления правонарушений на территории парка проводятся рейды (для справки: по итогам 1 полугодия 2015 года проведено более 350 рейдов, выявлено около 400 правонарушений, в том числе 62 – с признаками уголовного правонарушения);

По оценке инспекторов парка проводимая работа дала положительный результат: количество неорганизованных туристов снизилось в 3 раза.

Существенным элементом экологического баланса дельты Волги является чистота речных вод. Анализ ситуации показал, что 90% загрязнений приносит в дельту транзитный сток. Осознавая ответственность за свою долю загрязнения, мы стремимся минимизировать негативное воздействие населения Астраханской области на воды, на почву, на атмосферный воздух. В этой связи важным условием сохранения экологического баланса дельты является формирование экологической культуры.

В целях развития системы экологического образования и воспитания и формирования экологической культуры в Астраханской области проводится следующая работа:

1. Организация производственной практики студентов профильных вузов.

2. Организация регулярных встреч специалистов – экологов с воспитанниками и учащимися образовательных учреждений, познавательных-развивающих экскурсий на особо охраняемые природные территории регионального значения и на территорию государственного опытного охотничьего хозяйства «Астраханское».

3. С целью коллективной выработки рекомендаций, обеспечивающих принятие оптимальных решений в области охраны окружающей среды с октября 2009 года функционирует общественный экологический совет при региональной службе природопользования, с июня 2012 года – совет молодых ученых и специалистов.

4. В целях обеспечения открытости информации о состоянии окружающей среды ежегодно готовится и издается Государственный доклад об экологической ситуации в Астраханской области, проводится регулярная работа по природоохранной пропаганде в средствах массовой информации.

5. Вовлечение подрастающего поколения в природоохранную деятельность.

Так, ежегодно на территории области проводится ряд экологических и природоохранных акций, направленных на улучшение экологической обстановки в регионе и привлечение внимания жителей региона, особенно детей и молодежи, к проблемам окружающей среды.



Региональная экологическая акция  
«Чистые берега – чистые реки – чистые моря»



На сохранение водных ресурсов и формирование у подрастающего поколения бережного отношения к природе направлена круглогодичная областная экологическая акция «Чистые берега – чистые реки – чистые моря». Но основная очистка берегов проводится перед паводком. Так, весной этого года количество участников этой акции превысило 15 тыс. человек, очищено порядка 800 гектаров берегов и заливных лугов, собрано и вывезено на полигоны ТБО около 3 тыс. кубометров мусора.

Всероссийская акция  
«Нашим рекам и озёрам - чистые берега»



После окончания весеннего половодья очистка берегов возобновилась, теперь уже в рамках всероссийской акции по очистке берегов малых рек и водоёмов «Нашим рекам и озёрам - чистые берега». Порядка 12 тыс. человек – участников всероссийской акции - очистили более 450 гектаров водоохранных зон. Собрано и вывезено на санкционированные места размещения ТБО около 1,5 тыс. кубометров мусора, подавляющая часть которого – отходы пластикового происхождения.

Астраханцы активно поддерживают и другие всероссийские акции, такие как «Зеленая весна», «Блогер против мусора», Всероссийский экологический субботник «Зеленая Россия», экологические фестивали и конкурсы.



**В Астраханской области  
к 70-летию Победы высажено:  
33 га лесопосадок - в лесном фонде  
80 000 кольев ивы белой - в дельте Волги**

К примеру, Астраханская область в рамках подготовки к празднованию 70-летия Великой Победы присоединилась к всероссийскому проекту «Лес Победы». Всего весной этого года при лесовосстановлении и лесоразведении заложены лесные культуры на площади более 63 гектаров, из них 33 гектара – лесопосадки к юбилею Победы. Дополнительно в дельте Волги высажено порядка 80 тысяч кольев ивы древовидной.



Помимо этого, в преддверии Дня защиты детей и Всемирного дня окружающей среды, Астраханская область стала региональной площадкой Первого Всероссийского экологического детского фестиваля. Региональные мероприятия экофестиваля посетили более 700 детей и их родителей.



**Выпуск молоди осетровых пород  
в преддверии Дня защиты детей и Всемирного дня окружающей среды,  
2015 год**

Экофестивалю предшествовали другие эколого-просветительские акции. Так, в начале июня более 400 детей вместе с губернатором Астраханской области Александром Жилкиным выпустили в Волгу свыше 400 рыб редких осетровых видов, выращенных на рыбоводной ферме астраханской рыбоводной компании.





Седьмой год подряд с июля по октябрь, в регионе проводится ставшая уже традиционной природоохранная акция «Баскунчак – озеро чистоты». Год от года количество участников возрастает – в этот раз заявилось более 20 экоотрядов, как Астраханской области, так и других субъектов.

Таким образом, комплекс природоохранных мероприятий, проводимых в Астраханской области, закладывает реальный фундамент для сохранения природного баланса уникальных экологических систем региона и, как следствие, защиты морской среды Каспийского моря, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов.

## 2.2...УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ В РЕШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ КАСПИЙСКОГО МОРЯ\*

*Джабруева Л.В.*

*Управление Федеральной службы по надзору  
в сфере природопользования по Республике Калмыкия,  
Элиста, Российская Федерация*

Республика Калмыкия совместно с Республикой Дагестан и Астраханской областью составляют Прикаспийский регион Российской Федерации.

Экологические проблемы Республики Калмыкия и других регионов Российской Федерации, связанные с Каспийским морем, возникли в процессе комплексного освоения самого моря и его ресурсов. И сегодня ситуация, сложившаяся на побережье Каспийского моря в пределах Калмыкии, мало чем отличается от той, которая имеет место в Республике Дагестан и в Астраханской области.

Для Республики характерен повышенный экологический риск в условиях колебания уровня Каспийского моря, причем долгосрочный прогноз таких колебаний отнесен к числу приоритетных направлений международного сотрудничества Российской Федерации. Прибрежная территория подвержена процессам деградации земельных угодий, включая антропогенное опустынивание, на 70% сосредоточенное именно в пределах Калмыкии. Предрасположенность нашего региона к опустыниванию обусловлена геологической историей формирования этой территории.

Калмыкии также свойственны такие экологические проблемы, как сокращение ландшафтного и биологического разнообразия, неудовлетворительное снабжение местного населения питьевой водой, загрязнение нефтепродуктами вследствие расширения разведки и разработки месторождений жидких

---

\* По материалам выступления на мероприятии «День Каспийского моря», Астрахань, 2015.



углеводородов в Каспийском регионе, отсутствие современной базы по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов производства и потребления, отсутствие надлежащей службы мониторинга калмыцкого побережья Каспийского моря.

Прибрежная полоса Каспийского моря в пределах Калмыкии находится в пределах одной административной организации – Лаганского района. Протяженность морского побережья, прилегающего к территории района, составляет 130 км. Район имеет важнейшее значение для экономического развития Республики Калмыкия в целом, обеспечивая ее геополитические интересы в регионе Каспийского моря. Поэтому в рациональном использовании природных ресурсов Каспия заинтересована вся Республика.

Для решения экологических проблем Калмыкии на протяжении ряда лет участвовала в подготовке самых различных документов, являющихся действенными механизмами Каспийской экологической программы (КЭП) и Тегеранской конвенции.

Начальная фаза КЭП в 1998-2003 гг. была связана с созданием необходимых механизмов взаимодействия, проведением Трансграничного диагностического анализа (ТДА), разработкой регионального Стратегического плана действий (СПД) и Национальных Каспийских планов действий (НКПД), определением возможных инвестиционных проектов и подготовкой ряда пилотных проектов. Деятельность национальных экспертов КЭП осуществлялась через созданные в каждой из прикаспийских стран Каспийские региональные тематические центры.

С 1998 года Республика Калмыкия активно сотрудничала с Каспийскими Региональными Тематическими центрами (КРТЦ) в рамках Каспийской Экологической Программы (КЭП). Совместно с КРТЦ по правовым и регулирующим и экономическим механизмам (КРТЦ ПРЭМ) республикой разработаны предложения: о подходах и опыте сотрудничества с ЮНЕП и другими международными организациями в решении проблем управления водной экосистемой Каспия; о действующей системе и проблемах управления Каспием в пределах республики.

Совместно с КРТЦ по борьбе с опустыниванием была проведена научно-исследовательская работа по оценке социально-экономических последствий процессов опустынивания на

российском побережье Каспийского моря. В рамках сотрудничества с КРТЦ по сохранению биоразнообразия определены факторы риска, влияющие на биологическое и ландшафтное разнообразие на территории Калмыкии, включая побережье Каспийского моря.

Проблемы калмыцкого участка Каспия вошли в Национальный Каспийский План действий Российской Федерации (НКПД РФ, 2003 год) в рамках КЭП. С 2004 года началось выполнение новой фазы КЭП, связанной с поддержкой выполнения СПД/НКПД КЭП и положений Тегеранской конвенции, где также принимала участие Калмыкия.

Республика Калмыкия приняла участие в разработке «Стратегии вовлечения гражданского общества в охрану морской среды Каспийского моря» в рамках КЭП и Временного Секретариата Тегеранской Конвенции по защите морской среды Каспия.

В 2004-2006 гг. Калмыкия активно принимала участие в Программе малых грантов проекта «Устойчивое развитие прикаспийских сообществ» в рамках КЭП. Программа реализовалась в четырех прикаспийских странах: в Азербайджане, Казахстане, Туркменистане и в России.

Программа малых грантов была реализована в Лаганском районе. Программой было поддержано 8 проектов, из них 5 направлены на создание рабочих мест в области пастбищного животноводства, растениеводства и производства строительных материалов; 2 проекта – на улучшение экологической ситуации Лаганского морского канала, и 1 – на просвещение местного населения в области экологии.

Республика Калмыкия постоянно вовлекалась в переговоры по проблемам Каспия на всех уровнях: местном, национальном и региональном. Все три уровня были необходимы для получения конечного результата: концентрации усилий государственных органов, частного сектора и общественности для решения основных экологических проблем региона.

Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), вступившая в силу в августе 2006 года, является международной правовой основой именно регионального сотрудничества на Каспии. Эффективность Тегеранской конвенции во многом зависит от комплексного подхода

с участием всех заинтересованных лиц, причем не только в отношении акватории Каспия, но и применительно ко всей территории Каспийского региона. Общность экологических проблем Каспия требует от Республики Калмыкия взаимодействия для их разрешения не только с субъектами Российской Федерации, но и с Прикаспийскими государствами.

Особое место в международной деятельности Республики занимает многолетнее сотрудничество Калмыцкого государственного университета (КалмГУ) с различными вузами по проблемам комплексного изучения Прикаспийского региона. Калмыцкий государственный университет совместно с Астраханским государственным техническим университетом, Дагестанским государственным университетом, Азербайджанским государственным техническим университетом, Горганским университетом сельскохозяйственных наук и природных ресурсов, Гилянским и Мазандаранским университетами Исламской Республики Иран, Туркменским государственным университетом, Актауским государственным университетом и Атырауским институтом нефти и газа Республики Казахстан явились учредителями Ассоциации, как открытого негосударственного неполитического общественного объединения университетов и научно-исследовательских организаций стран Каспийского бассейна.

Основными направлениями деятельности Ассоциации, созданной в 1996 году, являются изучение экологии Каспийского моря под влиянием естественных и антропогенных факторов; совершенствование технологии искусственного воспроизводства каспийских осетровых; разработка методов рекультивации акваторий и территорий, загрязненных нефтепродуктами; правовые проблемы охраны окружающей природной среды Прикаспийских государств; изучение истории народов Прикаспия.

В настоящее время КалмГУ – один из активных членов международной Ассоциации государственных университетов Прикаспийских стран, объединяющей более 50 университетов и НИИ России (Калмыкии, Астраханской области, Дагестана), Казахстана, Туркмении, Азербайджана и Ирана (провинции Гилян, Горган, Мазандаран).

Для Ассоциации особенно важным представляется привлечение молодежи и студентов к решению проблем Каспия, их объединение на основе провозглашенных Ассоциацией целей и гуманных принципов. В связи с этим было принято решение проводить раз в два года в рамках Ассоциации Международные студенческие игры университетов Прикаспийских государств и Международные фестивали национальных искусств.

Как известно, одним из действенных механизмов вовлечения местного населения в охрану Каспийского моря является ежегодная организация и проведение «Дня Каспийского моря», учрежденного в ознаменование вступления в силу Тегеранской конвенции 12 августа 2006 года. В Республике проводятся различные мероприятия, посвященные Каспийскому морю и прибрежной территории. Но содействие по проведению таких мероприятий и их поддержка необходима со стороны органов исполнительной власти Республики Калмыкия. Также необходима поддержка на регулярной основе Каспийскому форуму общественности.

Сегодня в Республике очевидна общая заинтересованность местного населения, различных ведомств и организаций в сохранении экосистемы Каспия и восстановлении деградированных ее элементов, что требует эффективного управления окружающей средой Каспийского моря. Калмыкия объективно заинтересована в совершенствовании механизма достижения экологических целей, что связано с большим экономическим и социальным значением состояния окружающей природной среды Каспийского моря.

## 2.3 О МЕРАХ, ПРИНИМАЕМЫХ В КАЗАХСТАНЕ, ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ\*

**Ахметов С.К.**

*Общественный Фонд «Центр водных инициатив»  
Астана, Республика Казахстан*

Прикаспийский регион Казахстана включает в себя Атыраускую и Мангистаускую области. Этот регион имеет очень важное значение для страны. Здесь сосредоточены основные запасы углеводородного сырья и здесь же находится единственный морской порт Казахстана. Во многом с учетом экономического потенциала именно этого региона связаны масштабные планы развития страны.

В последние несколько десятилетий прикаспийский регион Казахстана, как впрочем и Каспийское море в целом, подвержены серьезному антропогенному воздействию, последствиями которого стало загрязнение морской среды и существенное уменьшение биологических ресурсов моря.

Правительством Казахстана уделяется много внимания вопросам охраны морской среды Каспийского моря и рационального использования его природных ресурсов. Мероприятия по охране окружающей среды Каспия включены в ряд программных документов Правительства страны, таких как: Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Указом Президента Казахстана от 1 февраля 2010 года №922; Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утвержденная Указом Президента Казахстана 30 мая 2013 года №577 и т.д.

На законодательном уровне также проводится большая работа по защите морской среды Каспия. Так, в Экологический кодекс Республики Казахстан включена специальная глава (статьи 256-269), полностью посвященная экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в

---

\* По материалам выступления на мероприятии «День Каспийского моря», Астрахань, 2015.



государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря.

Принимая во внимание масштабные работы по разведке запасов углеводородных ресурсов на акватории Каспийского моря, особое внимание при проведении природоохранных мероприятий уделяется выработке мер по повышению готовности и своевременному реагированию на разливы нефти в море.

С этой целью в Казахстане создана Национальная система по предупреждению и реагированию на аварийный разлив нефти, которая включает в себя Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан. Новая редакция этого Национального плана утверждена приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 134 и зарегистрирована в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 апреля 2015 года № 10908. Этот План предусматривает также разработку региональных (на межобластном уровне) планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти.

В соответствии с Национальным планом недропользователи обязаны разрабатывать объектовые планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти на море с включением в него ряда соответствующих мероприятий. К примеру, в рамках повышения готовности к разливам нефти на море компанией NCOС(Норт Каспиан Оперейтинг Компани) создана Северо-каспийская экологическая база реагирования на разливы нефти (СКЭБР), расположенная в дельте реки Урал в 3,6 км южнее посёлка Дамба.

Основной целью СКЭБР является экстренное реагирование на разливы нефти при промышленной разработке и эксплуатации месторождения Кашаган и иных нефтегазовых месторождений в северной части казахстанского сектора Каспийского моря.

С базы СКЭБР будут отправляться суда и баржи, снаряженные и оборудованные специальными техническими средствами для направления, локализации и сбора разливов нефти с поверхности воды. Используемое оборудование будет включать нефтяные боны, устройства для сбора нефти (скиммеры), силовые блоки, насосы и другое оборудование для локализации, сбора, рассеивания и утилизации разливов нефти.

В рамках поддержания готовности к разливам нефти проводятся также учения. Так, в 2013 году в Атырауской области проведены командно-штабные учения «Кашаган-2013» на базе компании NCOC с привлечением международной организации Oil Spill Response Limited (Ойл Спилл Респонс Лимитед), специализирующейся на ликвидации разливов нефти третьего уровня.

На данных учениях отработаны действия государственных органов и компании NCOC в соответствии с Национальным планом по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, связанные с упрощенным вариантом оформления виз для иностранных специалистов и таможенным декларированием оборудования, прибывшего из г.Саутгемптон самолётом АН-12, без уплаты пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования. Практические действия участников учения показали достаточный уровень подготовки и знаний положений Национального плана, Региональных (межобластных) планов и Планов организаций по ликвидации разливов нефти.

Большое внимание повышению готовности на разливы нефти в море уделяют и судовладельцы, которые в соответствии с существующими нормативами обеспечивают наличие на борту каждого нефтяного танкера валовой вместимостью 150 регистровых тонн и более и каждого судна, не являющегося нефтяным танкером, валовой вместимостью 400 регистровых тонн и более, наличие судового плана чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью.

Кроме того, в рамках реализации Закона «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» от 5 августа 2009 года, а также других нормативно-правовых актов, устанавливающих требования в области промышленной безопасности, проводится контроль обеспечения промышленной безопасности в ходе проведения нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря. В соответствии с положениями Законов РК «О гражданской защите» и «О недрах и недропользовании» осуществляется контроль проведения регулярных учений по ликвидации аварийных разливов нефти, контроль выполнения недропользователями требований законодательства в части наличия

на морском сооружении либо в пределах тридцатиминутной досягаемости соответствующего оборудования, материалов и веществ в количестве, необходимом для проведения работ по очистке моря, а также контроль наличия у них утвержденных планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти на море.

Так как ландшафт прибрежной зоны казахстанского побережья Каспийского моря большей частью является пологим, то при сильных и продолжительных ветрах со стороны моря большие участки побережья затапливаются морской водой. Для защиты населения и прибрежной зоны моря многие участки береговой зоны защищены многокилометровыми дамбами. В особенности это характерно для Атырауской области и северной части Мангистауской области.

Нефтяные компании тщательно следят за состоянием дамб, чтобы не допустить попадания нефти на акваторию моря с территории побережья.

Так, компания АО «Эмбаунайгаз», нефтяные месторождения которой расположены на берегу Каспийского моря, для предотвращения попадания нефти в море укрепляет свои дамбы многоступенчатыми металлическими конструкциями со специальным наполнителем. Эти конструкции укрепляют береговую линию от оползней, создавая, так называемые, «матрицы Рено». Таким образом, на месторождениях Терен – Узек и Западная Прорва НГДУ «Жылыоймунайгаз» в Атырауской области укреплена защитная дамба «матрицами Рено» протяженностью 5,4 км.

Компания также систематически проводит мониторинг состояния защитной дамбы с периодичностью два раза в год и при выявлении нарушений принимает своевременные меры по их устранению.

Дамбы служат не только в качестве защитных сооружений, но, как правило, по их гребням прокладываются автомобильные дороги.

Большое внимание уделяется в Казахстане проблемам сохранения биологического разнообразия Каспия. С этой целью ежегодно за счет бюджетных средств проводятся «Комплексные морские исследования по оценке состояния биологических ресурсов казахстанской части Каспийского моря». По итогам работ оценивается состояние биологических ресурсов моря и в зависимости

от их состояния выдаются рекомендации по возможному объему изъятия ресурсов, рекомендации для принятия мер, направленных на сохранение биоресурсов (сроки рыболовства, район рыболовства, орудия рыболовства), либо полного ограничения деятельности по использованию ресурсов, а также создание благоприятных условий для их восстановления.

В 2015 году Министерством сельского хозяйства РК в рамках бюджетной программы «Прикладные научные исследования в области рыбного хозяйства для сохранения биоразнообразия и восстановления рыбных ресурсов и других гидробионтов в водоемах международного и республиканского значения Республики Казахстан» выделены финансовые средства также на изучение динамики численности и комплексной оценки угроз для популяций каспийского тюленя.

В рамках государственного заказа поддерживается деятельность Атырауского и Урало-Атырауского осетровых рыбоводных заводов, которые выращивают и осуществляют выпуск в естественную среду обитания 7 млн. штук молоди осетровых видов рыб. Во исполнение поручения Президента Казахстана Н.А.Назарбаева проводится работа по реконструкции этих заводов с целью увеличения их мощности до 12 млн. штук молоди в год.

На постоянной основе ведется работа по предупреждению, выявлению и пресечению фактов незаконного лова рыбы. Особое внимание уделяется охране осетровых видов рыб в Урало-Каспийском бассейне. Ежедневно областными инспекциями рыбного хозяйства проводятся рыбоохранные рейды, организовываются совместные посты, выявляются правонарушения природоохранного законодательства, раскрываются нарушения совместно с правоохранительными и природоохранными органами.

В целях борьбы с браконьерством, совместно с правоохранительными и природоохранными органами на водоемах Урало-Каспийского бассейна в период нереста осетровых и других видов рыб с 1 апреля по 31 мая 2015 года проведена широкомасштабная рыбоохранная акция «Бекіре-2015».

Важно отметить, что Республика Казахстан с 2010 года не осуществляет коммерческий лов осетровых видов рыб. При этом на законодательном уровне запрет введен в 2012 году.

В целях поддержания благоприятных условий для прохода рыб на естественные места нерестилищ за счет бюджетных средств в Казахстане проводятся дноуглубительные работы на каналах-рыбоходах на реках Урал и Кигач.

Кроме того, в 2015 году за счет средств республиканского бюджета начаты исследования по сохранению естественных нерестилищ осетровых видов рыб. В рамках этих исследований планируется в течение 2015-2017 годов проведение полного обследования нерестилищ осетровых рыб реки Урал, разработка нового Атласа нерестилищ осетровых рыб с применением технологии ГИС.

Принимая во внимание уникальное биологическое разнообразие региона, постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2009 года № 119 в дельте р.Урал создан Государственный природный резерват «Акжайык». Общая площадь резервата составляет 111,5 тыс. га, в том числе «зона заповедного режима» (зона ядра) определена в 36 тысяч 77 га, площадь «буферной зоны» 75 тысяч 423 га. Учитывая то, что постановлением Акимата Атырауской области от 8 апреля 2011 года № 108 создана также «охранная зона» площадью 29 тысяч 346 га, общая площадь резервата равна 140 тысячам 800 га. В 2009 году резерват «Акжайык» был включён в «Рамсарский» список Международной Конвенции «О сохранении водно-болотных угодий».

На территории Атырауской области, кроме резервата «Акжайык», имеются и другие ООПТ республиканского значения. Это Государственная заповедная зона северной части Каспийского моря площадью 700 тыс. га и Новинский государственный природный (зоологический) заказник площадью 45 тыс. га, расположенный в прибрежной зоне Каспийского моря на территории Курмангазинского района;

В казахстанской части Каспийского моря и в его прибрежной зоне создаются ООПТ не только на республиканском, но и на областном уровне.

Так, за счет областного бюджета разработана «Схема размещения и развития особо охраняемой природной территорий Атырауской области». В соответствии с этой схемой подготовлены естественно – научные обоснования по созданию «Балбулакского» и



«Тасшагылского» государственного комплексно - природных заказников местного значения. Согласно этой же схеме на территории Индерского района Атырауской области намечается также создание «Индерского природного парка», что позволит в итоге расширить площади ООПТ области и довести их до 10% от территории области.

В Мангистауской области также имеется ряд особо охраняемых природных территорий. Так, Государственный природный заказник местного значения «Адамтас» создан постановлением Акимата Мангистауской области №359 от 24 декабря 2013 года. Ширина водной полосы заказника составляет 100 м, а длина береговой линии вдоль Каспийского моря 154,6 км, площадь водной поверхности заказника - 1546 га. Таким образом, площадь государственного природного комплексного заказника местного значения составит 68 374,3 га.

Государственный комплексный природный заказник местного значения «Манашы» создан постановлением Акимата Мангистауской области №53 от 27.02.2015 года. Территория, заказника «Манашы» в административном отношении расположена в Бейнеуском и Мангистауском районах Мангистауской области в 30 км юго-западнее села Бейнеу и в 4 км северо-западнее села Сай-Утес. В состав проектной территории вошла северная часть западного чинка Устюрта, протянувшаяся вдоль западного и юго-западного побережья сорос Оликолтык и Кайдак, залива Комсомолец Каспийского моря. Площадь заказника «Манашы» составляет 228 028,2 га.

Серьезной проблемой прикаспийского региона Казахстана является усиление процессов опустынивания. Эта проблема характерна как для Атырауской, так и для Мангистауской областей.

Для решения проблемы в Атырауской области за счет средств областного бюджета разработан и согласован проект по изучению процессов пылевых заносов населенных пунктов с разработкой комплексной схемы по снижению негативного воздействия на них. На основании вышеуказанной схемы с 2012 года проводятся работы по задержанию песков в селе Зинеден Исатайского района, а с 2014 года в селе Исатай Исатайского района. Эти работы проводятся и в

настоящее время. В текущем году аналогичные работы начаты в селе Майкомген Жылыойского района.

В Мангистауской области также за счет средств областного бюджета проводятся мероприятия по борьбе с подвижными песками. Эта проблема здесь особенно актуальна для населенных пунктов Сенек, Уштаган и Тущыкудык.

Работы по восстановлению растительного покрова на деградированных песчаных массивах вблизи этих населенных пунктов проводятся ежегодно с 2004 года на площади более 200 га. Для борьбы с передвижными песками в области даже создано специализированное предприятие ГКП «ЖасылАлем» на основании постановления Акимата Мангистауской области № 513 от 9 июля 2008 года.

В работе по борьбе с опустыниванием участвует и частный сектор. Так, в 2014 году СП «Тенгизшевройл» (ТШО) успешно продолжило работы по озеленению Жылыойского района Атырауской области, открыв два парка в г.Кульсары, а также осуществив посадку более 2 тысяч саженцев в поселках Жана Каратон и Косчагил.

В прикаспийских регионах Казахстана в соответствии с постановлениями областных маслиханов установлены водоохранные зоны вдоль побережья Каспийского моря.

Много внимания уделяется в Казахстане вопросам участия общественности в решении существующих экологических проблем. В республике действует 14 Орхусских центров. В прикаспийском регионе Казахстана 21 сентября 2009 года создан Жайык – Каспийский Орхусский центр в г.Атырау. Центр создан на основании Меморандума между Министерством охраны окружающей среды РК, Акиматом Атырауской области, Центром ОБСЕ в Астане и Экофорумом НПО Казахстана. Целью создания Центра является содействие решению вопросов окружающей среды в регионе Урало – Каспийского бассейна.

Однако, несмотря на то, что в Казахстане принимается комплекс мер по защите морской среды Каспийского моря, предстоит сделать еще много для того, чтобы существенно улучшить его экологическое состояние, восстановить разнообразие и

численность биологических ресурсов, в особенности осетровых видов рыб. В частности, следует выполнить следующие мероприятия:

- определить экологическую емкость Каспийского моря;
- установить максимальные допустимые нагрузки на морские биологические ресурсы с учетом интенсивности судоходства;
- организовать системы безопасности движения нефтеналивных судов;
- запретить полностью сжигание флюидов на факелах, в том числе при испытаниях скважин нефти.
- создать Общественный совет по защите и устойчивому развитию Каспийского моря, объединяющий власть, бизнес и гражданское общество для усиления общественного контроля за нефтяными операциями на море;
- законодательно закрепить механизм страхования и компенсации для населения и окружающей среды от возникновения аварийных ситуаций от деятельности компаний, занимающихся нефтяными операциями на море;
- разработать методику расчета рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере для источников выбросов, находящихся в море.
- создать Морской аварийно-спасательный отряд для ведения аварийно-спасательных работ на море и реагирования на разливы нефти;
- создать Единый центр по оценке и прогнозу экологического состояния морской среды Каспийского моря.

## 2.2 «КАСПЭКОКОНТРОЛЬ» – ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛУЖБЫ В СОХРАНЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОГО КАСПИЙСКОГО МОРЯ\*

*Аманов Б.*

*Служба «Каспэкоконтроль»  
Туркменбаши, Туркменистан*

Хотел бы рассказать немного о деятельности Службы «Каспэкоконтроль», представителем которой я являюсь.

В связи с обеспечением экологической безопасности Туркменистана в соответствии с Конституцией была создана стройная система экологического законодательства, основной задачей которого является правовое обеспечение экологической политики Президента Туркменистана Гурбангулы Берdimухамедова, направленной на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов и оздоровление экологической обстановки в стране.

Следует отметить повышенное внимание нашего правительства, направленное на охрану прибрежной зоны Каспийского моря и связанное с ним природоохранное законодательство. Туркменистан, одним из первых среди прикаспийских государств, ратифицировав Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранскую конвенцию), выразил тем самым свою приверженность в решении экологических вопросов, связанных с сохранением биоразнообразия, предотвращением загрязнения моря нефтяными разливами и контролем наземных источников загрязнения, подписав и ратифицировав к настоящему времени три соответствующих протокола к Тегеранской конвенции.

Каспийская экологическая Служба «Каспэкоконтроль» является самостоятельным структурным подразделением Госкомитета по охране окружающей среды и земельных ресурсов Туркменистана, которая осуществляет государственный контроль за

---

\*\* По материалам выступления на мероприятии «День Каспийского моря», Астрахань, 2015.

охраной и рациональным использованием водных, земельных ресурсов, атмосферного воздуха всеми предприятиями и организациями расположенными в двух километровой прибрежной зоне отсчитываемой от уреза Каспийского моря, а так же за морскими судами, заходящими в территориальные воды, порты Туркменистана и другими плавучими средствами, занятыми разработкой и добычей углеводородного сырья в Туркменском секторе Каспийского моря.

В настоящее время в условиях широкомасштабной добычи углеводородных ресурсов Каспийского моря, крайне важным является обеспечение экологической безопасности туркменского сектора Каспийского моря и прилегающих к нему участков побережья. В связи с этим важным направлением деятельности нашей Службы является контроль за соблюдением предприятиями и организациями правил охраны водных ресурсов на основе требований природоохранного законодательства, Водного кодекса Туркменистана и других межгосударственных правовых актов.

Одной из главных задач Службы «Каспэкоконтроль» является проведение государственного экологического мониторинга окружающей среды. Для осуществления и выполнения мониторинговых наблюдений в Службе имеются специализированная лаборатория «Мониторинга окружающей среды» (анализы атмосферного воздуха) и «Гидробиохимическая лаборатория по анализу воды и донных отложений».

Еще одной не менее важной задачей является осведомление общественности об экологических проблемах Каспия, экологическое воспитание общества. С этой целью наши коллеги проводят встречи с представителями предприятий и организаций, занимающихся любой деятельностью на море и в прибрежной территории; наряду с этим проводятся семинары в образовательных учреждениях, на которых обсуждаются вопросы, связанные с охраной морской окружающей среды. И это, естественно дает свои плодотворные результаты в сохранении экологически чистого Каспийского моря.



## 2.5 ТЕГЕРАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ И МЕХАНИЗМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ И ДРУГИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РЕШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ КАСПИЙСКОГО МОРЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН\*

*Ахмедова Г.А.*

*Дагестанский государственный университет  
Махачкала, Российская Федерация*

Несмотря на экономические трудности и противоречивые приоритеты, стоящие перед администрацией федерального и регионального уровня, местные научные работники и активные неправительственные организации (НПО) продемонстрировали свою постоянную поддержку в решении проблем, связанных с экосистемой Каспия и прибрежными экосистемами.

Прежде всего, такое тесное взаимодействие в рамках решения проблем сохранения биоразнообразия региона демонстрируют государственные и негосударственные образовательные и научные учреждения: Дагестанский государственный университет НИИ прикладной экологии, Научный центр по проблемам изучения Каспийского моря Минобразования Российской Федерации при Дагестанском государственном университете, Прикаспийский институт биологических ресурсов Дагестанского научного центра РАН, Горный ботанический сад Дагестанского научного центра РАН, Республиканский эколого-биологический центр учащихся, Дагестанский государственный педагогический университет, Государственный заповедник «Дагестанский»

Результатом этого взаимодействия являются организованные и проводимые в Республике международные и региональные научно-практические конференции, круглые столы, школы-семинары.

Примером наиболее удачного сотрудничества органов управления и научных учреждений является подготовка и издание статей Красной Книги Республики Дагестан, курируемая Министерством экологии и природных ресурсов Республики Дагестан.

---

\* По материалам выступления на мероприятии «День Каспийского моря», Астрахань, 2015.

При анализе угрожающих факторов и вызывающих их причин, которые препятствуют устойчивому сохранению биоразнообразия, выявлено следующее:

- Браконьерское уничтожение объектов дикой природы
- Использование природных ресурсов и изыскательские работы на смежных водоразделах
- Неконтролируемый доступ на охраняемые территории и, в результате, вызывающий неблагоприятные воздействия (уничтожение растительного покрова, вытаптывание, эрозию, риск возникновения пожаров, и т.д.)
- Загрязнение (суши и воды) как жителями поселков, так и посетителями
- Общая деградация и нарушение популяций живой природы

Эти угрожающие факторы имеют под собой следующие основные причины:

- Недостатки в законодательстве
- Недостатки в управлении охраняемыми территориями
- Недостаточное понимание значения и важности биоразнообразия
- Отсутствие необходимых данных для определения норм и способов изъятия природных ресурсов, которые послужили бы основой для принятия решений при планировании и выработке нормативов
- Отсутствие мониторинга деятельности и изменений происходящих в биологических сообществах/экосистемах
- Отсутствие менеджмент планов по использованию и способам изъятия природных ресурсов
- Отсутствие поддержки охраняемых территорий местным населением.

Необходимы конкретные действия, чтобы больше привлекать население к процессу управления ООПТ, даже если вначале это будет только участие в решении таких общих проблем, как обустройство и поддержание ООПТ или контроль за туристской деятельностью. Более того, необходимо установить взаимосвязь между улучшением уровня жизни и улучшения охраны

биоразнообразия путем использования более сфокусированного и измеримого набора показателей по сравнению с существующим в данное время.

## 2.6 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ «САБЗКАРАН» В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ<sup>†</sup>

*Мирзаи Хелале Натеге*  
*Институт Сабзкаран Балан*  
*Раит, Исламская Республика Иран*

Большинство мероприятий НПО Гилян (Guilan) сосредоточены на образовании, очистке пляжей, проведении семинаров по вопросам образования и повышения информированности, осуществлении сотрудничества организаций и расширении прав и возможностей женщин.

Сабзкаран (Sabzkaran) является одной из первых НПО в области образования с помощью координаторов, которые с течением времени приобрели опыт в разработке и создании серьезных механизмов обучения детей и взрослых. В течение последних 10 лет мы уделяем основное внимание образованию и промо-акциям наряду с повышением всеобщей осведомленности. Мы готовы поделиться своим опытом с другими активными НПО.

Сабзкаран начал осуществлять свою деятельность в 2000 году. С 2005 года мы планировали и систематизировали наши проекты на основе фундаментальной роли образования. В течение последних 10 лет все программы, приуроченные ко Дню Каспийского моря, недостаточно уделяли внимание вопросам образования и повышения осведомленности. Тем не менее, мы являемся одной из десятков НПО, которые надеются, что виртуальная сеть, наконец, будет

---

<sup>†</sup> По материалам выступления на мероприятии «День Каспийского моря», Астрахань, 2015.

функционировать, и все программы, разработанные для Дня Каспийского моря, будут скоординированными. Но до настоящего времени такая сеть так и не сформировалась.

В течение всех этих лет мы всегда старались делать акцент на влияние экосистем, находящихся в непосредственной близости к Каспийскому морю, и это было главной причиной того, что мы определили водно-болотные угодья, джунгли и отходы в качестве трех основных направлений нашей работы.

В этом году Сабзкаран сделал попытку продемонстрировать влияние городской и сельской жизни на экосистему моря. Из этого проекта с помощью координатора люди узнают о взаимодействии между людьми, морем, водно-болотными угодьями, городом и сельской местностью.

Основной целью данного проекта является повышение осведомленности людей об их значительном влиянии на Каспийское море и признание их важной роли в снижении уровня загрязнения окружающей среды Каспийского моря.

Ассоциация адвокатов Anzali Development Advocates использует все возможности для обеспечения осведомленности, информирования и инструктирования в этой области. В течение прошлого года Anzali Development Advocates старалась оказывать поддержку потенциалу Каспийского моря и значительно повысить его потенциал с помощью следующих мер:

- Обучение детей и подростков
- Проведение специального фестиваля – празднования Дня Каспийского моря и других экологических мероприятий
- Постоянное участие в проекте по очистке Зеленая дорога – Чистый берег
- Привлечение артистов к участию в мероприятии «Рассказ-сочинение о Каспийском море»
- Подготовка статей и проведение бесед о важности этого моря и защите его ресурсов
- оказание содействия всем тем, кто предотвращает осуществление деструктивных проектов в этом регионе, таких как возведение плотин, которые косвенно разрушает экосистему Каспийского моря
- Раздача матерчатых сумок во время религиозной церемонии Ашура.

Около 7 миллионов человек живут на южной границе Каспийского моря. Если каждый человек проведет маленькую акцию всего лишь в течение одного часа в неделю, то за месяц будет потрачено на работу 28 миллионов, что, безусловно, приведет к снижению загрязнения этого района Каспийского моря. Таким образом, роль образования и повышения осведомленности местного населения не должна игнорироваться.

Гилян надеется, что в следующем году все прикаспийские НПО в сотрудничестве друг с другом будут последовательно проводить образовательную и информационную работу.