

проект

**Стратегия участия гражданского общества
Республики Казахстан в охране окружающей
среды Каспийского моря**

Содержание

Введение

1. Анализ ситуации участия гражданского общества

2. Цели и задачи

3. Основные меры по достижению цели и решению приоритетных задач

3.1. Совершенствование нормативно-правовой базы для активного участия общественности и укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества в решении экологических проблем Каспия и выполнении положений Тегеранской конвенции

3.2. Обеспечение роста информированности гражданского общества об экологических проблемах Каспия

3.3. Стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспию

3.4. Наращивание потенциала участия гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря

Заключение

Введение

В последние десятилетия произошло резкое увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду Каспийского моря. На море и в прибрежной зоне ведутся геологоразведочные работы и добыча нефти, по акватории проходят интенсивные транспортные пути. Большую потенциальную угрозу для Каспия из-за подъёма уровня моря представляют законсервированные нефтяные скважины и прибрежные нефтепромыслы, аварии на разведочных скважинах и транспортных средствах, а также трансграничный перенос загрязняющих веществ. Источники загрязнения Каспия многообразны и расположены на территории всех прикаспийских государств, включая их морские акватории.

Прикаспийские страны, осознавая, что сохранение уникальной экосистемы Каспия возможно только при эффективном региональном сотрудничестве, в ноябре 2003 года в г. Тегеране подписали Рамочную конвенцию по охране морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), которая служит основным инструментом в защите окружающей среды Каспийского моря. Тегеранская конвенция является единственным правовым международным документом, направленным на защиту морской среды Каспийского моря от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов. Она предусматривает сотрудничество Сторон по широкому спектру экологических проблем Каспийского моря, включая разработку протоколов, предписывающих конкретные меры, процедуры и стандарты по выполнению ее положений. В ней особая роль отводится природоохранным усилиям не только государственных органов, но и общественности. Участие общественности предусмотрено Статьей 21 Конвенции, в которой определены обязательства Сторон по обеспечению доступа общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря, предпринятых и запланированных мерах по предотвращению, снижению и контролю загрязнения.

В целях реализации положения Тегеранской конвенции по обеспечению участия общественности при поддержке регионального проекта ГЭФ\ПРООН «Восстановление рыбных запасов и создание постоянной региональной природоохранной структуры» КАСПЭКО разработана региональная Стратегия вовлечения гражданского общества в охрану окружающей среды Каспийского моря, предусматривающая создание эффективных механизмов вовлечения гражданского общества в природоохранные вопросы Каспийского моря в целом, и, в частности, в вопросы связанные с Тегеранской

конвенцией и протоколами к ней. Региональная Стратегия является результатом длительного процесса консультаций прикаспийских стран, начавшегося с подготовки анализа заинтересованных сторон каспийского региона в 2002 г., разработки и утверждением Каспийской стратегии участия общественности в 2006 году. Стратегия является рамочным документом, содержащим общие принципы и руководства по вовлечению общественности в защиту окружающей среды Каспийского моря, а также предполагающим разработку национальных стратегий участия общественности прикаспийских стран.

Стратегия участия гражданского общества Республики Казахстан в охране окружающей среды Каспийского моря подготовлена на основе Региональной стратегии с целью формирования механизмов вовлечения гражданского общества в управление окружающей средой Каспийского моря и реализации положений Тегеранской конвенции. Стратегия также призвана повысить гражданскую активность в решении проблем окружающей среды Каспийского моря, использовать потенциал инновационного подхода, заложенного в Тегеранской конвенции.

Стратегия отвечает основным положениям Конституции Республики Казахстан; Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, ратифицированной Законом Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года № 97, Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, ратифицированной Законом Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-II, Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Правовой основой Стратегии также служит Концепция экологической безопасности Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года № 1241, Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года № 216, Концепция развития гражданского общества, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 25 июля 2006 года N 154, Экологический Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-3.

1. Анализ современного состояния

Каспийское море, располагающее ценными биологическими ресурсами в настоящее время испытывает ряд трудностей, связанных с негативным влиянием таких экологических проблем как нерешённые проблемы исторических и текущих загрязнений, деградация экосистем, катастрофическое сокращение запасов биологического разнообразия и т.д. В связи с ростом объемов добычи углеводородного сырья на суше и увеличением объемов их транспортировки, а также с началом производства поисково-разведочных работ на Каспийском шельфе возрастает опасность возникновения промышленных аварий на объектах нефте-газодобычи и вероятность крупных разливов нефти на море. Улучшение экологической ситуации и обеспечение экологической безопасности Каспия в данной ситуации возможно только при хорошо продуманной экологической политике, направленной на эффективное взаимодействие государства с общественностью.

В настоящее время процесс участия гражданского общества в решении экологических проблем страны находится на стадии развития. В 2000 году Казахстан ратифицировал Орхусскую Конвенцию, что способствовало расширению доступа общественности к экологической информации, сферы принятия решений и правосудия в области охраны окружающей среды. Во многом благодаря ратификации Орхусской Конвенции были сформированы такие важные принципы современного экологического законодательства Республики Казахстан, как экологическая ответственность государственных органов, расширение их деятельности в области экологического информирования, обеспечение участия общественности в принятии решений и доступа к правосудию со стороны граждан по вопросам охраны окружающей среды.

Основные положения по участию общественности в природоохранной деятельности закреплены в Экологическом Кодексе Республики Казахстан, принятом в 2007 году. Доступ населения к экологической информации и его участие в решении экологических проблем определяется в нем в качестве одного из базовых принципов устойчивого развития Республики Казахстан.

Усиление роли гражданского общества в процессе перехода к устойчивому развитию, расширение доступа населения к информации предусмотрено Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы. В Концепции экологической безопасности на 2004-2015 годы доступ населения к экологической информации и общественное участие в решении экологических проблем определяются в качестве одного из базовых принципов

экологической безопасности Казахстана. В целях развития институтов гражданского общества Республики Казахстан и реализации гражданских инициатив принята Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы.

Осуществляется взаимодействие государственных органов и общественных организаций по стратегическим направлениям общественных реформ в рамках Гражданского форума, созданном в 2003 году в целях формирования новой модели отношений, в которой государство и неправительственные общественные организации выступают партнерами. Гражданские форумы неправительственных организаций проводятся на регулярной основе и в настоящее время стали реальным общенациональным диалоговым механизмом.

В стране функционируют достаточное количество общественных организаций, призванных организовать широкое участие общественности в реализации экологической политики. По данным из разных источников, в Казахстане в настоящее время действуют от 3500 до 5000 общественных объединений, деятельностью которых охвачено свыше 2 млн. граждан из них 15% своей деятельностью охватывают вопросы экологии.

В целом, для активного участия гражданского общества в охране окружающей среды Каспийского моря созданы основные условия. Вместе с тем, на практике общественная активность населения в решении экологических проблем Каспийского моря и выполнения положений Тегеранской конвенции и ее протоколов находится в прямой зависимости от таких факторов как наличие законодательства, позволяющий осуществлять эффективный процесс участия общественности в принятии общественно значимых решений и учитывать мнение общественности, а также информированность жителей об экологическом состоянии региона, взаимосвязь общественных экологических организаций с населением.

Действующее законодательство формально предусматривает конструктивное взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, всех граждан по обеспечению комплексного решения экологических проблем и улучшения состояния окружающей среды. С этой целью проводятся общественные слушания по актуальным вопросам, связанным с утилизацией экологически опасных отходов производства, строительством новых промышленных объектов и др. Участие общественности, как показывает практика, часто сводится к формальному присутствию на заседаниях, мнение общественности не учитывается при принятии решений.

Общественные экологические организации далеко не все являются реально и эффективно работающими. Они неравномерно распределены по регионам, деятельность их разрозненна, отсутствует взаимодействие между ними. Они не обладают достаточной квалификацией для проведения больших кампаний и широкого привлечения общественности и испытывают недостаток опыта в определенных направлениях работы.

Общественное мнение по вопросу об экологической напряженности в прикаспийском регионе – это сложный и противоречивый феномен, подверженный воздействию недостатков законодательной базы и институциональных основ. Реальное партнерство государства и общественности, подразумевающее обеспечение достоверной полной информацией по актуальным проблемам окружающей среды Каспийского моря, участия в процессах планирования и контроля остается основной проблемой в активизации участия гражданского общества в улучшении экологической ситуации в прикаспийском регионе.

В сложившейся ситуации для активного участия общественности в решении экологических проблем Каспия и выполнении положений Тегеранской конвенции необходимо проведение мер, направленных на сотрудничество государственных структур с общественностью в поиске приемлемых решений.

2. Цели и задачи стратегии

Целью настоящей Стратегии является вовлечение гражданского общества в охрану окружающей среды Каспийского моря путем создания эффективного механизма участия общественности в природоохранных вопросах Каспийского моря в целом, и реализации положений Тегеранской конвенции и его протоколов в частности.

Для достижения поставленной цели необходимо сконцентрировать усилия на следующих приоритетных задачах:

- совершенствование нормативно-правовой базы для активного участия общественности и укрепления взаимодействия с институтами гражданского общества в решении экологических проблем Каспия и выполнении положений Тегеранской конвенции;

- обеспечение роста информированности гражданского общества об экологических проблемах Каспия;

- стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспию;

- наращивание потенциала участия гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря.

При этом участие гражданского общества в управлении окружающей средой Каспийского моря основывается на следующих основных принципах:

широкий доступ к полноценной информации об окружающей среде Каспийского моря и природоохранной деятельности по Каспию;

полноценное участия институтов гражданского общества в решении проблем окружающей среды Каспия;

гибкое взаимно-доверительное сотрудничество и партнерство государства с институтами гражданского общества;

приверженность власти и общества к культуре диалога и сотрудничества и совместный поиск решений проблем окружающей среды Каспийского моря;

ответственность за сохранение экосистемы Каспия и готовность участвовать в деле защиты окружающей среды Каспия.

3. Основные меры по достижению цели и решению приоритетных задач

3.1. Совершенствование нормативно-правовой базы для активного участия общественности и укрепление взаимодействия с институтами гражданского общества в решении экологических проблем Каспия и выполнении положений Тегеранской конвенции

Для развития системы гармоничных, равноправных и партнерских отношений между институтами гражданского общества и государством в области защиты окружающей среды Каспийского моря необходимо:

Принять меры по совершенствованию нормативно-правовой базы, обеспечивающей эффективный и полный процесс участия общественности в принятии решений по экологическим проблемам Каспийского моря, с привлечением институтов гражданского общества и независимых экспертов;

содействовать формированию и развитию партнерства гражданских институтов для консолидированного представления их интересов в процессе управления окружающей средой и активного участия в реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней;

развивать постоянно действующие механизмы сотрудничества между институтами гражданского общества и государства в виде общественных советов, консультативно-совещательных органов,

комиссий, рабочих групп по вопросам участия в процессе планирования, осуществления и мониторинга деятельности по защите окружающей среды Каспийского моря;

совершенствовать систему вовлечения институтов гражданского общества в обсуждение социальных и экологических аспектов развития морских нефтегазовых операций и участия в подготовке ОВОС;

на регулярной основе проводить гражданские форумы, конференции, семинары, круглые столы по актуальным проблемам Каспия, которые должны стать эффективной общенациональной диалоговой площадкой для выработки путей решения экологических проблем Каспия и определения приоритетов;

проработать и внедрить в практику продуктивные механизмы гражданского контроля за деятельностью органов государственной власти и принимаемыми ими решениями, связанными с окружающей средой Каспия;

системно изучать, выявлять, апробировать и внедрять наиболее перспективные формы и методы межсекторального взаимодействия гражданских институтов, вырабатывать рекомендации для органов государственной власти по формированию эффективных механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества в процессе управления окружающей средой Каспия.

3.2. Обеспечение роста информированности гражданского общества об экологических проблемах Каспия

Для повышения информированности общественности о проблемах окружающей среды Каспийского моря и гражданской активности требуется:

создать каспийский центр информации и просвещения в области окружающей среды с целью повышения информирования общественности по природоохранным вопросам Каспия;

содействовать формированию и развитию информационно-аналитической сети, обеспечивающей мониторинг реализации природоохранных программ, включающие вопросы защиты и восстановления окружающей среды Каспийского моря, а также выполнения Тегеранской конвенции и протоколов к ней;

создать каспийское пресс-бюро для улучшения информированности по природоохранным вопросам Каспия и

повысить участие средств массовой информации в распространении информации об экологических проблемах Каспия и процессе реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней;

внедрить в практику проведение эффективных целевых кампаний по информированию государственных органов и частный сектор в сельскохозяйственной, транспортной и других соответствующих сферах по вопросам управления водными и биологическими ресурсами Каспия;

совершенствовать существующую систему обмена информацией о планируемой деятельности, реализации, механизмах финансирования, мониторинге результатов, правовом и организационном механизме и другой информации, необходимой для вовлечения в процесс принятия решений, связанных с окружающей средой Каспийского моря;

активно использовать возможности современных информационных технологий, электронных СМИ, повышать информированность общества о проблемах окружающей среды Каспийского моря;

способствовать созданию регионального механизма обмена информацией с прикаспийскими странами в рамках Тегеранской конвенции о состоянии биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря.

3.3. Стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспию

Особое внимание необходимо уделить развитию системы стимулирования гражданской активности в защите окружающей среды Каспийского моря, для чего требуется:

развивать механизм государственного социального заказа и предусмотреть поэтапное увеличение бюджетных расходов на государственный социальный заказ;

создать фонд микрогрантов для устойчивого развития прибрежных сообществ и участия общественности в природоохранных вопросах Каспия в партнерстве с частным сектором и международным сообществом доноров;

разработать различные программы стимулирования участия гражданского общества в природоохранной деятельности по

Каспийскому морю, включающие организацию ежегодных фестивалей, выставок, ярмарок, конкурсов, соревнований и т.д.

утвердить ежегодное празднование Дня Каспия 12 августа на республиканском и местном уровнях, а также предусмотреть финансирование мероприятий по празднованию в республиканском бюджете;

разработать программу поощрения внедрения местными промышленными предприятиями незагрязняющих технологий, соответствующих стандарту ISO 14000, а также внедрить практику проведения ежегодного конкурса национальных и международных компаний по наилучшей природоохранной практике;

развивать программу экологического туризма на побережье Каспийского моря и спортивно-любительского рыболовства в прикаспийских областях, а также содействовать созданию «зеленого пояса» (сети экотуризма) вокруг Каспийского моря;

создавать и реализовывать новые формы и методы работы, нацеленные на повышение активности гражданского общества в природоохранной деятельности по Каспию;

изучать и внедрять в стране передовой зарубежный опыт по подготовке и реализации программ по сохранению водных ресурсов с широким участием институтов гражданского общества.

3.4. Нарращивание потенциала участия гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря

Для наращивания потенциала участия в природоохранной деятельности по Каспийскому морю необходимо:

организовать системное экологическое просвещение широких слоев общественности прикаспийского региона в области сохранения экосистемы Каспия;

содействовать в разработке университетских учебных программ и пособий, посвященных природоохранным вопросам Каспия;

разработать программы повышения осведомленности по вопросам окружающей среды Каспия для государственных органов власти, придавая особое значение методикам оценки окружающей среды, обучающие программы по практикам устойчивого развития

прибрежных районов при планировании, а также программы для местных органов власти по современным технологиям очистки сточных вод и переработке муниципальных отходов;

организовать и проводить регулярное повышение квалификации представителей гражданского общества с целью укрепления природоохранной журналистики и совершенствования процесса освещения природоохранных вопросов в СМИ;

организовать обучение для местных прибрежных предприятий и целевых групп населения по экологии прикаспийского региона с акцентом на беспроигрышные сценарии и надежное управление окружающей средой.

Заключение

Участие гражданского общества в решении проблем окружающей среды Каспийского моря является важным условием для сохранения хрупкой экосистемы Каспия. Прогресс в защите окружающей среды Каспийского моря возможен при активном участии граждан через механизмы Тегеранской конвенции и ее протоколов.

Реализация настоящей Стратегии позволит активизировать и мобилизовать человеческий и интеллектуальный потенциал страны в защите окружающей среды Каспийского моря и повысить личную ответственность каждого за судьбу уникального водоема, а также обеспечить благосостояние страны и ускоренно достичь устойчивого развития Республики Казахстан.