О. Аннамухамедов, Х. Ханчаев, Ё. Кепбанов, Вейсов С.К, Шадурдыев А.

ПРИРОДНЫЕ ПАСТБИЩА И РАЗВИТИЕ ОТГОННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА В ТУРКМЕНИСТАНЕ

АШХАБАД · 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ…….

ГЛАВА I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИРОДНЫХ ПАСТБИЩ И ОТГОННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА В ТУРКМЕНИСТАНЕ……

1.1. Современное состояние природных пастбищ …….
1.2. Вопросы использования природных пастбищ ……..
1.3. Состояние отгонного животноводства ……..

ГЛАВА II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УЛУЧШЕНИЯ СОСТОЯНИЯ ПРИРОДНЫХ ПАСТБИЩ И РАЗВИТИЕ ОТГОННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА……

2.1. Организационно-правовые вопросы устойчивого управления природными пастбищами…….
2.2. Кормовая база – основное условие развития животноводства ……...
2.3. Перспективы развития отгонного животноводства и повышения его продуктивности. Развитие племенной базы, меры, обеспечивающие высокую эффективность отрасли……
2.4. Развитие научной базы пастбищного хозяйства и отгонного животноводства……

ЗАКЛЮЧЕНИЕ……...
ЛИТЕРАТУРА ……

Приложение
Примерный Устав Ассоциации пользователей пастбищ

ВВЕДЕНИЕ

По своим природно-климатическим условиям территория Туркменистана находится в зоне пустынь Центральной Азии и характеризуется чрезвычайно экстремальным климатом, что усиливает развитие процессов опустынивания и отражается на социально-экономическом развитии страны. Каракумы занимают почти всю равнинную территорию Туркменистана и относятся к песчаным пустыням, образованным отложениями древнего речного стока, которые при нерациональном использовании растительного и почвенного покрова легко подвергаются дефляции. Происходит образование барханных песков, которые наносят большой ущерб населённым пунктам, различным инженерным объектам хозяйственного и социально-культурного назначения.

Для Туркменистана опустынивание является одной из серьёзнейших экологических и социально-экономических проблем. Интенсивное антропогенное воздействие на аридные территории, их чрезмерная эксплуатация, перевыпас, обезлесение, нерациональные методы орошения – всё это обуславливает усиление процессов опустынивания и деградацию земель.

Поэтому Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов придаёт исключительно важное значение вопросам охраны окружающей среды и рациональному природопользованию, имея в виду, прежде всего, использование земельных и водных ресурсов.

Туркменистан в числе первых присоединился к Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием [18], а в 1996 г. Меджлис страны ратифицировал её. В том же году была создана Правительственная комиссия по разработке концепции и стратегии действий по борьбе с опустыниванием. Ответственность за разработку Национальной программы действий по борьбе с опустыниванием (НПДБО) была возложена на Институт пустынь АН Туркменистана (в настоящее время Национальный институт пустынь, растительного и

животного мира Министерства охраны природы Туркменистана (НИПРЖМ)).

За прошедшие годы в стране проделана значительная работа по выполнению основных положений Конвенции. Определены приоритетные направления в области рационального использования земельных ресурсов – борьба с засолением почв, обусловленным антропогенным воздействием (обильный полив, чрезмерное внесение минеральных удобрений, нерациональное использование коллекторно-дренажной сети) и природными факторами, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий в результате вырубки кустарников, индустриального освоения пустынных территорий, дефляцией, ветровой и водной эрозией почв и т.д.

Приоритетным направлением в реализации НПДБО является борьба с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий. Так как, природные пастбища являются национальным богатством страны и их сохранение, повышение биологической продуктивности и предотвращение их деградации и опустынивания – важнейшая государственная задача. Вместе с тем, перевыпас на природных пастбищах, обусловил появление пустынно-обеднённых монодоминантных растительных сообществ, трансформацию ковыльно-типчаковых степей и снижение численности разнотравья, особенно среди клубнелуковичных растений [5].

В этой связи в нынешних условиях необходимо изыскать эффективные способы устойчивого управления пастбищными угодьями, обеспечивающие непрерывное повышение их продуктивности, сокращение площади деградированных участков и увеличение поголовья скота.

В соответствии с Национальной программой социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусматривается увеличение производства мяса до 815,7 тыс. т, в том числе баранины до 340 тыс. и верблюжины до 20,7 тыс. т.

В настоящее время их объём составляет 44,2% от общего объёма производства мяса. В связи с интенсивным развитием

бройлерного птицеводства и увеличением доли птичьего мяса до 23% в 2030 г. удельный вес производства баранины и верблюжины сократится, а поголовье овец и верблюдов увеличится, соответственно, на 35,3 и 41,5% [1].

Реализация указанных планов обусловит дополнительную нагрузку на природные пастбища, если не будут приняты кардинальные меры по их защите от деградации. В этой связи намечается реализация комплекса мер по эффективному использованию кормового потенциала естественных пастбищ, которое зависит от выполнения работ по их обводнению, проведения фитомелиоративных мероприятий и увеличения кормовой ёмкости, внедрения пастбищеоборота и создания страховых запасов кормов. Расширение площадей используемых пастбищ намечается за счёт обводнения и включения в пастбищеоборот не обводнённых территорий, для чего предусматривается использовать коллекторно-дренажные воды, пригодные для водопоя животных.

В рамках Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусматриваются меры по борьбе с опустыниванием, предотвращению деградации земель, что гарантирует обеспечение социально-экономического благополучия населения и способствует рациональному использованию природных ресурсов. В частности, одной из целей Национальной программы является обеспечение жителей населённых пунктов, особенно сельских, бесплатным природным газом, что будет содействовать постепенному восстановлению древесно-кустарниковой растительности горных и пустынных пастбищ.

В контексте выполнения указанных задач большая работа проведена по устойчивому управлению природными пастбищами, отдельные итоги которой отражены в настоящем издании.

Работа подготовлена и опубликована в рамках реализации Проекта Адаптационного фонда (АФ), Программы развития ООН (ПРООН) и Министерства охраны природы Туркменистана

«Реагирование на риски, связанные с изменением климата, на систему фермерского хозяйства в Туркменистане на национальном и местном уровнях». Этот проект реализуется в сотрудничестве с ПРООН и МОП Туркменистана. Проект нацелен на преодоление барьеров для достижения большей эффективности и производительности водоснабжения в условиях засушливости, вызываемой изменением климата. Проект будет стремиться к усилению управления водой на национальном и местном уровнях в ответ на риск нехватки водных ресурсов для местных фермерских хозяйств, обусловленный климатическими изменениями. Проект применяет разносторонний подход к достижению этой цели, объединяя национальную водную политику с деятельностью на уровне местных сообществ в целях улучшения услуг по водоснабжению и эффективному водопользованию. Проект предусматривает улучшение практики управления водными ресурсами в ответ на риски нехватки воды для местных земледельческих и животноводческих хозяйств, обусловленных климатическими изменениями. Проект намерен оценить конкретные адаптационные меры по управлению водными ресурсами, которые будут осуществлены в трех типичных агроэкологических регионах Туркменистана, таких как: Бахардок (пустыня Каракумы), Нохур (горная система) и Сакарчага (оазис Марыйского велаята), что принесет выгоду местных сообществ.

Более совершенное управление водными ресурсами в настоящее время означает большую устойчивость к изменению климата и более эффективной адаптационной мероприятий в будущем.

Данная книга предназначена для лиц, принимающих решения в сфере охраны и рационального использования земельных ресурсов и пастбищных угодий.

ГЛАВА I
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИРОДНЫХ ПАСТБИЩ И ОТГОННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА ТУРКМЕНИСТАНА

1.1. Современное состояние природных пастбищ

Природные пастбища, как одна из категорий земель сельскохозяйственного назначения, находятся в собственности государства и представляют собой вид сельскохозяйственных угодий, покрытых травянистой и кустарниковой растительностью, используемой в качестве подножного корма при выпасе скота и в иных целях. Пастбищные угодья являются одним из основных национальных богатств страны, поэтому обеспечение их рационального использования и охрана - является важнейшей государственной задачей. В настоящее время площадь пастбищных угодий Туркменистана составляет 38,1 млн. га, что составляет 77,5% от земель сельскохозяйственного назначения [4]. Природные пастбища являются основным источником кормов для овцеводства и верблюдоводства в течение круглого года. Деятельность этих основных отраслей животноводства страны во многом зависит от состояния и продуктивности пастбищных угодий. В настоящее время на пастбищах Туркменистана выпасаются более 17 млн. овец и коз, 123,2 тыс. верблюдов. В перспективе их количество может увеличиться, и для эффективного ведения животноводческой отрасли возникает необходимость улучшения управления природными пастбищами и повышения их продуктивности. Согласно классификации Н.Т. Нечаевой и В.Н. Николаева, по почвенному признаку в пределах равнинной части Туркменистана выделяют следующие классы природных пастбищ: песчаные, гипсовые, глинистые и лёссовые. Пастбища песчаной пустыни в равнинной части Туркменистана занимают большую территорию, общая площадь которой составляет около 26 млн. га. [25].

Растительность пастбищ песчаной пустыни представлена различными жизненными формами: от крупных кустарников и деревьев до однолетних эфемеров. Подавляющее большинство

растений песчаной пустыни имеют высокие кормовые свойства, и пастбища используются для выпаса овец и верблюдов в течение всего года. Среднегодовые запасы поедаемого корма на пастбищах песчаной пустыни относительно невелики и составляют 0,7–1,6 ц/га [26].

Пастбища гипсовой пустыни расположены преимущественно в северо-западной части Туркменистана, они занимают южную часть Устюрта, Красноводское плато и юго-западную часть Заунгузья. Их растительный покров отличается своеобразием, здесь преобладают кустарнички и полукустарнички, среди которых наибольшее распространение имеют различные виды полыни и солянок. Они пригодны для выпаса овец в осенне-зимний период, в то время как верблюды выпасаются на них круглый год. Поедаемые запасы корма на различных типах пастбищ гипсовой пустыни составляют 0,4–2,6 ц/га [26].

Пастбища глинистой пустыни распространены преимущественно в юго-западной части Туркменистана. Тяжёлый механический состав преобладающих здесь такыровидных почв и значительное засоление верхних горизонтов определяют преимущественное развитие солянковой растительности. Поедаемый запас кормов на пастбищах гипсовой пустыни осенью и зимой составляет 1,8–2,2 ц/га, а весной и летом – 0,4–0,8 ц/га.

Пастбища предгорных районов (лёссовые) распространены в южной части Туркменистана. Они занимают подгорные равнины и холмистые предгорья Большого и Малого Балханов, Копетдага, холмогорья Бадхыза и Карабиля, предгорья Койтендага. Их общая площадь составляет около 3 млн. га [26].

Рис.1. Природные пастбища холмогорий Бадхыза.

В растительном покрове преобладают травянистые группировки, в строении которых наибольшее значение имеют *кыртыч* (мятлик луковичный) и *карайылак* (осока толстостолбиковая). Пастбища предгорных районов отличаются более высокой урожайностью. В среднем за год животные поедают здесь 1,5–2,8 ц/га кормов. Максимум запаса кормов приходится на весенний сезон, а в зимний период этот показатель снижается.

Пастбища горных районов занимают 2,3 млн. га и имеют большое значение в обеспечении кормовой базы для животноводства страны. Характерной особенностью горных пастбищ являются наличие вертикальной поясности, определяющей ритм развития, видовое разнообразие и сроки вегетации растительности. В зависимости от высоты и чётко выраженных связей почв с орографией здесь можно выделить нижний пояс – 400–800 м над ур. м., средний – 800–1200, и верхний – 1200–2800 м над ур. м.

Пастбища нижнего пояса гор занимают площадь 1,7 млн. га и на них можно выпасать скот круглогодично. В растительном покрове нижнего пояса гор господствуют различные виды полыни. Среднегодовой поедаемый запас корма составляет на различных типах пастбищ от 1,3 до 4,2 ц/га.

Рис.2. Выпас на типичных предгорных пастбищах

Пастбища среднего пояса гор занимают около 300 тыс. га. Растительный покров здесь характеризуется большим видовым разнообразием. Всё многообразие растительных группировок можно объединить в три основные группы: полынную, пырейно-разнотравную и древесно-кустарниковую. Поедаемый запас пастбищных кормов здесь в разные сезоны года на различных типах пастбищ составляет 1,6–1,7 ц/га.

Пастбища верхнего пояса гор отмечаются в основном в Копетдаге. Небольшие площади находятся на Большом Балхане и Койтендаге. Общая площадь их составляет около 260 тыс. га.

Растительный покров этих пастбищ разнообразен и сильно меняется в зависимости от высоты. Запасы поедаемого корма на различных типах пастбищ составляют 3,4–5,9 ц/га.

Как уже было отмечено, пустынные пастбища Туркменистана, обладая многими положительными качествами (разнообразие и дешевизна кормов, их относительно высокая питательность, длительный период выпаса), имеют и существенные недостатки (низкая сезонная урожайность – 1,5–3,0 ц/га в сухом весе, и резкие колебания урожая по сезонам и годам). Питательность кормов в течение года значительно меняется. Так, количество корма от лета к зиме уменьшается в 2,0–2,5 раза, содержание сырого протеина в

пастбищном корме Каракумов от весны к зиме снижается с 20 до 5%, белка – с 13 до 4%. В 100 кг сухого пастбищного корма весной содержится 80–90, а зимой – 18–25 кормовых единиц.

Рис.3. Пустынные пастбища в Центральных Каракумах

Урожай кормов на пастбищах в благоприятные годы может повышаться вдвое, а в неблагоприятные – снижаться в 3–5 раз по отношению к среднему годовому значению. В зависимости от гидротермических условий в каждое десятилетие бывает примерно 3 урожайных, 4 средних и 3 неурожайных года. Длительными наблюдениями учёных установлено, что на крупнокустарниковых песчаных пастбищах Каракумов хороший и средний урожай отмечается в 75% случаев, плохой – в 25%, а в предгорных пастбищах, соответственно, в 60 и 40%. Следовательно, наиболее часто неурожайные годы отмечаются на предгорных пастбищах.

При освоении пустынных пастбищ одним из решающих факторов является степень их обводнённости. Несмотря на то, что в Туркменистане проделана большая работа по строительству водоисточников в пустыне, тем не менее, и в настоящее время всё ещё остаются необводнёнными миллионы гектаров пастбищных земель, кормовая продукция которых почти не используется (по

некоторым данным около 11 млн. га). Результаты последней инвентаризации водных источников (1987 г.) не дают точных данных об обводнённости пустынных пастбищ. Со времени проведения последней инвентаризации произошли значительные изменения. Сегодня недостаток водопойных пунктов и неравномерность их распределения на пастбищах приводит к перевыпасу их обводнённой части, что является одной из причин их деградации. Это особенно заметно вблизи водных источников и населённых пунктов. Поэтому важно продолжать работы по обводнению пастбищ, изысканию способов улучшения их состояния, предотвращения деградации и увеличения продуктивности скота.

Такая же ситуация складывается по итогам проведения комплексного геоботанического обследования территории пастбищ для установления потенциальных возможностей развития отгонного животноводства. Последние обследования проводились в 1972–1980 гг., и эта информация в настоящее время уже не отражает реального состояния пастбищных угодий. Значительно изменился количественный состав пастбищной территории, что свидетельствует о необходимости проведения новой инвентаризации пастбищных угодий и водопойных пунктов с составлением крупномасштабных велаятских и этрапских пастбищных карт с таблицами сезонной динамики запасов кормов и их ёмкости.

Состояние пастбищных угодий и их продуктивность во многом зависят также от характера их использования. Правильное использование позволяет поддерживать их высокую продуктивность и предотвращает деградацию. Вместе с тем, в настоящее время основными проблемами для пастбищ являются, во-первых, недостаточная и неравномерная их обводнённость, во-вторых – перевыпас скота.

Недостаточная обводнённость пастбищ и периодическая засуха существенно затрудняют устойчивое управление пастбищным хозяйством, препятствуют введению пастбищеоборота, что

отрицательно влияет на продуктивность животноводства, ёмкость пастбищ и, как следствие, ухудшает их растительный покров, что приводит к черезмерной перегрузке пастбищных угодий.

Основные закономерности процесса деградации пастбищ в результате перевыпаса заключаются в следующем:

- Во-первых, при перевыпасе хорошо поедаемые скотом ценные виды растений исчезают и заменяются плохопоедаемыми или непоедаемыми;
- Во-вторых, вместо растений, произрастающих на плотных или умеренно плотных почвах, появляются виды, характерные для более рыхлых почв;
- В-третьих, коренные ассоциации сменяются их антропогенными вариантами, т.е. происходит перестройка растительных сообществ;
- В-четвёртых, снижается продуктивность пастбищ и ухудшается качество пастбищного корма;
- И, наконец, изменяется сезонная пригодность пастбищ, т.е. круглогодичные пастбища превращаются в сезонные.

Скорость процесса деградации пастбищ зависит от интенсивности выпаса, то есть от количества выпасаемого скота и продолжительности их использования в течение года. Обычно различают три стадии пастбищной дигрессии: на первой происходят преимущественно незначительные изменения, а на второй и, особенно, на третьей – почти полная смена растительного покрова [3]. Следствием деградации пастбищ являются угнетение хорошо поедаемых видов растений и постепенная замена их плохо поедаемыми и непоедаемыми. Под влиянием выпаса одни растения заменяются другими, не характерными для данных экосистем, продуктивность круглогодичных пастбищ снижается до уровня сезонных, ухудшается качество корма [3].

Овцеводство в стране в основном развивается на пустынных территориях и частично в зоне орошаемого земледелия. Пустынные пастбища занимают основную часть всех пастбищных угодий Туркменистана. Вместе с тем, следует отметить, что биологическая

продуктивность пустынных пастбищ и их кормовая ёмкость в последние годы не повышаются, что вызвано увеличением поголовья скота, нарушением растительного покрова и, как следствие, появлением подвижных песков. В настоящее время деградированные пастбища в стране занимают около 50% их общей площади, в том числе сильно деградированы 4,5% [3].

Изменился и характер использования пастбищ. Ранее скот содержался на пастбищных участках, закреплённых за определёнными хозяйствами, т.е. колхозами и совхозами. Каждое хозяйство чётко знало границы своих пастбищных угодий и рационально их использовало. Этому способствовало, также малочисленность скота (4,5–5,0 млн. гол.). В настоящее время поголовье скота значительно (в 3,5 раза) увеличилось, и частные владельцы (86% поголовья), не имея закреплённых за ними конкретных пастбищных территорий, выпасают его бессистемно. **Это является одной из основных причин деградации природных пастбищ и уменьшения их кормовой ёмкости.**

Рис.4. Отсутствие травянистого и илачного покрова – первый признак начала деградации пустынных пастбищ

Вместе с тем, существующее закрепление пастбищ за государственными организациями и дайханскими объединениями не способствует их рациональному использованию. Многие хозяйства, за которыми закреплены пастбищные угодья, не имеют скота и не принимают меры по их эффективному использованию, охране и предотвращению деградации. Отсутствие конкретного государственного органа, ответственного за управление пастбищными угодьями и контроля за их использованием приводит к бессистемной эксплуатации и снижению их биологической продуктивности.

Действующие министерства и ведомства: сельского хозяйства, водного хозяйства, охраны природы, Государственное объединение по животноводству, местные органы исполнительной власти (этрапские и велаятские хякимлики), занимающиеся вопросами землепользования, не наделены конкретными функциями по управлению и контролю за использованием пастбищных угодий. И, соответственно, ни один из указанных государственных органов не осуществляет общую координацию деятельности юридических и физических лиц в области охраны и рационального использования природных пастбищ.

Таким образом, ни одно из министерств и ведомств не уполномочено осуществлять работы по управлению природными пастбищами на всей территории Туркменистана и не несёт за это ответственность, что и является одной из основных причин бессистемного использования и развития процессов деградации природных пастбищ.

Такое положение сильно сказывается на состоянии и развитии животноводства, особенно в те годы, когда из-за недостатка атмосферных осадков наблюдается засуха и снижение продуктивности пастбищ, возникают трудности с обеспеченностью скота водой при его перегоне на другие участки. В этих условиях особенно сильно страдает поголовье частного скота, для которого практически не заготавливается страховой запас кормов, не строятся кошары, нет возможности для перегона его на другие пастбища. В такие годы имеет место падёж скота.

В целях рационального использования и улучшения качества пастбищ, увеличения поголовья и производства животноводческой продукции, а также для определения истинного хозяина

пастбищных земель необходимо силами заинтересованных министерств и ведомств, а также местных органов исполнительной власти в велаятах на государственном уровне провести ряд основных мероприятий:

- инвентаризацию использования пастбищных угодий;
- паспортизацию водных источников и других сооружений;
- перезакрепление пастбищ между землепользователями с учётом их кормоёмкости и перспективы роста поголовья скота;
- выдачу документов, удостоверяющих право на пользование и аренды пастбищами;
- составление и внедрение проектов организации территории с введением пастбищеоборота.

Создание долголетних круглогодичных пастбищ – приоритетное направление в развитии отгонного животноводства. Однако сегодня нет структуры, которая бы занималась решением этого вопроса. В то же время в стране имеется богатый практический опыт, подготовлены программы, разработаны методики по улучшению состояния пастбищ, их обогащению, созданию условий для круглогодичного выпаса скота.

Создание высокопродуктивных пастбищ, их рациональная эксплуатация позволили бы значительно увеличить производство продукции животноводства, что способствовало бы снижению интенсивности процессов опустынивания. Нельзя эксплуатировать природные пастбища, не заботясь об их состоянии, охране и улучшении. Современная техническая оснащённость этой отрасли позволяет осуществлять мероприятия по улучшению состояния пастбищ аридной зоны Туркменистана.

Для планирования, рационального использования, восстановления и создания улучшенных круглогодичных пастбищ необходимо:

- прекратить чрезмерную эксплуатацию природных пастбищ;
- обеспечить реконструкцию мелких обводнительных сооружений на ранее обводнённых пастбищах;
- обводнить необводнённые территории пастбищ;

- внедрять эффективные технологии по восстановлению естественных пастбищ и их устойчивому использованию.

Инвентаризация пастбищ и их геоботаническое обследование предполагают необходимость восстановления пастбищной партии в структуре Института «Туркменертаслама», который раньше занимался решением подобных вопросов и имеет богатый опыт этой работы. Для проведения инвентаризации пастбищ следует привлекать специалистов из других государственных структур или создать специальную группу для выполнения этой работы.

Необходимо решить также кадровые вопросы. В частности, в Сельскохозяйственном университете им. С.А. Ниязова следует вести подготовку специалистов с углублёнными знаниями в области рационального использования и улучшения природных пастбищ.

Большое значение имеет распространение знаний и положительного опыта в сфере устойчивого управления пастбищными ресурсами на уровне первичных землепользователей и пользователей пастбищ. За последнее время в этом направлении проведена и проводится конкретная работа. В частности, в Сакарчагинском этрапе Марыйского велаята реализовано несколько социально значимых проектов с участием международных организаций. Одним из них является совместный проект Министерства охраны природы (МОП), Программы развития ООН (ПРООН), Глобального экологического фонда (ГЭФ) и Германского общества по международному сотрудничеству «Создание потенциала и инвестиции на местном уровне для устойчивого управления земельными ресурсами», который затрагивает, в том числе и природные пастбища. В рамках проекта был накоплен большой опыт по устойчивому управлению земельными ресурсами в области сельского хозяйства на местном уровне. Одним из основных результатов было создание консалтингового Хозяйственного общества (ХО) «Дурнуклы осуш», основной целью которого является предоставление консультативных услуг по устойчивому управлению орошаемыми

землями, природными пастбищами, распространению знаний и опыта в области сельского хозяйства, наращиванию потенциала на местном уровне через привлечение местного населения к внедрению современных технологий в орошаемом земледелии.

Важным направлением деятельности ХО «Дурнуклы осуш» является проведение тренингов среди местного населения, и она непосредственно связана с использованием земельных и пастбищных ресурсов. В числе обучающих мероприятий следует отметить тренинг: «Устойчивое управление пастбищными угодьями». Цель – анализ и обсуждение потенциала, проблем, возможностей и трудностей в управлении пастбищами на фермерском и сельском уровнях; информирование населения о путях достижения баланса между ёмкостью и продуктивностью этих территорий, увеличением поголовья скота и производства растениеводческой продукции; определение и обсуждение мер, направленных на повышение продуктивности пастбищ, а также принципов и правил общинного управления ими; определение перспективных подходов и нахождение технических решений, которые помогут повысить производительность пастбищ и приведут к более устойчивому управлению ими.

Представляется важным создание банка данных по обмену информацией в области рационального использования и улучшения состояния пастбищ. Государственному объединению по животноводству, являющемуся самой заинтересованной структурой, следует наладить работу по обмену информацией. Банк данных по пастбищным территориям необходимо воссоздать в НИПРЖМ, так как подобная база там ранее существовала. Необходимо объединить банк данных для обмена информацией в области рационального использования и улучшения пастбищ. На базе Службы по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства, Государственного объединения по животноводству, НИПРЖМ следует осуществлять мероприятия по обмену информацией. Их масштаб и цикличность будут выбираться заинтересованными сторонами.

1.2. Вопросы использования природных пастбищ

Продуктивность пастбищ во многом зависит от характера их использования. В основе рациональной организации пастбищного хозяйства Туркменистана лежит плановый выпас. При круглогодичном пастбищном содержании овец большое значение имеет, также качество пастбищ.

Влияние выпаса на растительный покров многообразно и не всегда только отрицательное. Однако при круглогодичном выпасе овец на пастбищах пустынь и полупустынь возникает реальная угроза ухудшения их состояния, если не соблюдать режим их использования.

Концентрация стад в районах у одних и тех же колодцах, бессменное и бессистемное использование, перегрузка способствует ухудшению состояния кормовых площадей. В результате перевыпаса из травостоя исчезают ценные кормовые растения, а вместо них разрастаются плохо поедаемые и не поедаемые овцами пастбищные сорняки, в результате чего хозяйственная ценность кормовых угодий сильно снижается. Например, нерегулируемый бесплановый выпас в песчаной пустыне в течение нескольких лет приводит к образованию барханов вокруг новых колодцев, созданных на участке вполне закреплённых песков. Через несколько лет колодцы уже окружены кольцами барханов. Основной причиной этого является концентрация большого количества поголовья в одном пункте в период ягнения овец, проведения искусственного осеменения и др. Вокруг данных пунктов сосредотачивается большое количество животных.

Длительное отсутствие выпаса, также отрицательно влияет на продуктивность пастбищ. Описаны, например, неиспользуемые пастбища в глубине пустыни, где почва покрыта чёрным мхом и лишайниками, а кормовые растения вследствие этого сильно разрежены. Только умеренный выпас с отчуждением 65–75% кормовой массы пастбищных растений благоприятно влияет на

состояние пастбищ и иногда наблюдается увеличение их продуктивности на 15–20% [26].

Мероприятия по организации полного и рационального использования пастбищ Туркменистана практически должны осуществляться путём их рационального межхозяйственного распределения, обводнения и оборудования производственными помещениями, введения планового использования этих земель с организацией пастбищеоборота, подкормки скота в осенне-зимний период, улучшения их состояния.

Межхозяйственное распределение пастбищ осуществляется согласно генеральной схеме, обеспечивающей создание для всех хозяйств необходимых условий и возможностей рационального ведения животноводства. В условиях пастбищного животноводства основные задачи землеустройства сводятся к установлению оптимальных размеров землепользования хозяйств, способствующих полному и правильному использованию пастбищного фонда.

Хозяйственное освоение новых пастбищных массивов часто сопровождается необходимостью установления новых границ землепользования. Определяющим фактором в этом случае должно быть обеспеченность животных - кормами и водой в течение всего года. Закрепление пастбищной территории должно осуществляться на основе данных кормой ёмкости и перспективного плана развития животноводства.

При освоении пастбищ хозяйствами-пользователями, отвод кормовых угодий необходимо проводить на одном массиве, что значительно облегчает их полное плановое использование с введением пастбищеоборота. При отводе необходимо особое внимание уделять конфигурации пастбищной территории. Для условий песчаной пустыни Туркменистана с крайне разреженной растительностью единственно правильная форма территории, по мнению большинства специалистов, – вытянутая от культурной зоны вглубь пастбища [24]. При такой конфигурации можно будет вовлечь в хозяйственный оборот наиболее отдалённые пастбищные

массивы. Например, в условиях Центральных Каракумов центральные усадьбы животноводческих хозяйств размещаются на линии участка железной дороги Берекет – Туркменабат, что обеспечивает их бесперебойное снабжение и позволяет легко осуществлять транспортировку животноводческой продукции к местам переработки и потребления. Это, в свою очередь, обуславливает конфигурацию хозяйств – с юга на север до 200–250 км.

Важное значение при межхозяйственном распределении пастбищ имеет также установление оптимальных размеров овцеводческих хозяйств для различных природных районов. Так, по В.Н. Николаеву, в Северо-Западном Туркменистане овцеводческие хозяйства с поголовьем 50 тыс. ед. должны иметь 500 тыс. га пастбищ; в Заунгузских Каракумах (40 тыс. ед.) – 420 тыс.; в Центральных (55 тыс. ед.) – 470 тыс.; в Юго-Восточных Каракумах (60 тыс. ед.) – 400 тыс.; в юго-восточном предгорном районе (70 тыс. ед.) – 220 тыс.; в южном (горном) районе (70 тыс. ед.) – 210 тыс. га [26].

Важно, чтобы поголовье овец каждого животноводческого хозяйства совпадало с ёмкостью их пастбищ. Необходимо отметить, что в настоящее время во многих животноводческих хозяйствах Государственного объединения по животноводству (их всего 76), а также в хозяйствах, не входящих в его состав (хозяйства Ахалского велаята), в последние годы изменилось количество овец и во многих местах их численность не совпадает с ёмкостью их пастбищ. Здесь необходимо:

- Во-первых, провести перераспределение, т.е. межхозяйственное распределение пастбищной территории с учётом поголовья скота в каждом хозяйстве, в том числе на перспективу;
- Во-вторых, очень трудно контролировать использование пастбищ поголовьем частного сектора.

- Как известно, в Туркменистане 85% поголовья мелкого рогатого скота и 75% поголовья верблюдов находится в частном секторе.
- Вместе с тем, за частным сектором, имеющим скот, не закреплена определённая пастбищная территория, и они практически не несут какой-либо ответственности за использование природных пастбищ.

Рациональная система внутрихозяйственного использования пастбищ заключается в планомерном осуществлении ряда мероприятий, исключающих отрицательное влияние чрезмерного выпаса скота на сохранность пастбищного травостоя и предусматривающая ежегодное получение оптимального количества животноводческой продукции с единицы пастбищной площади. Она реализуется путём выполнения внутрихозяйственного многолетнего плана использования пастбищ, который, в свою очередь, предусматривает осуществление следующих основных мероприятий: введение пастбищеоборота, разработку кормового баланса в хозяйстве по сезонам года, осуществление на практике прогрессивных приёмов и техники стравливания пастбищ, улучшение их состояния. Рациональное использование пустынных пастбищ предусматривает, прежде всего, соблюдение норм нагрузки скота на единицу пастбищной площади и периодического чередования сроков использования одних и тех же пастбищных участков в разные годы. Объединение этих двух принципов в определённую систему получило научное название «пастбищеоборот».

Разработкой схем пастбищеоборота занимались многие учёные. Для природных условий Туркменистана он был разработан известными учёными Н.Т. Нечаевой и И.А. Мосоловым, которые предложили следующие три основные и распространённые схемы:

1. Пастбищеоборот с ежегодным чередованием стравливания овцами последовательно во все сезоны года. При такой схеме один и тот же пастбищный участок стравливается в первый год весной, во второй летом, в третий осенью и в четвёртый зимой. Введение

этой схемы возможно на большей части песчаных пастбищ, состав кормовой растительности на которых пригоден для использования во все сезоны года.

2. Пастбищеоборот с чередованием весеннего сезона использования с зимним, а летнего с осенним. В этом случае одна часть пастбищной территории в течение ряда лет используется весной и зимой, другая - летом и осенью. У этой схемы имеются определённые преимущества в организационно-хозяйственном отношении, поскольку значительно уменьшается необходимость в строительстве дополнительных зимних помещений для скота на разных участках пастбищ.

3. Пастбищеоборот с чередованием весеннего сезона использования пастбищ с летним, а осеннего с зимним. Данная схема наиболее удачно применяется в тех овцеводческих хозяйствах, где по составу растительности, часть пастбищ пригодна к весенне-летнему или круглогодичному использованию, в то время как другая часть представлена строго сезонными осенне-зимними пастбищами. Введение пастбищеоборота на пастбищах каждого овцеводческого хозяйства предусматривает установление чередования сезонов использования для каждого приколодезного пастбищного участка. Огораживать, такие участки не следует, поскольку площадь каждого определена радиусом возможного отгона поголовья овец от водоисточника. Это, во-первых. Во-вторых, вследствие низкой урожайности пастбищ в пустыне используются очень большие площади. Рельеф их, особенно в песчаной пустыне, отличается расчленённостью, нередки слабо заросшие массивы, где песок переносится ветром, поэтому установка постоянных изгородей не оправдывает себя. Полная ротация пастбищеоборота обычно осуществляется в различных районах пустыни в период с 4 до 8 лет и зависит от выбранной схемы. В хозяйствах, на пастбищах которых до сих пор не завершено полное и равномерное обводнение всей их территории, можно рекомендовать применение различных схем пастбищеоборота не на всей площади, а лишь на части её. Поэтому

в ряде случаев наряду с общехозяйственным использованием пастбищ имеет место распространение внутрифермских и участковых схем [24].

Одним из основных элементов многолетнего плана использования пастбищ является составления баланса. Основным исходным материалом, характеризующим кормовую продуктивность пастбищ, является крупномасштабная карта пастбищ с таблицами о запасах кормов по сезонам года.

Запасы кормов определяются для каждого приколодезного пастбищного участка в соответствии с принятой схемой использования пастбищ. Расчёт обеспеченности овец пастбищными кормами по сезонам года производится в трёх показателях: воздушно-сухой корм, кормовые единицы и перевариваемый протеин с учётом зоотехнических норм кормления различных половозрастных групп животных.

Рис. 5. Заготовка дополнительного запаса кормов для овец

При определении объёма кормов для подкормки овец, круглогодично содержащихся на пустынных пастбищах, учитывается необходимость восполнения белкового дефицита в зимний период, кормления в стойловом содержании овец, когда выпас скота на пастбищах невозможен из-за неблагоприятных погодных условий, а также подкормки в неурожайные годы, когда пастбищного корма не хватает для содержания поголовья.

Рис. 6. Страховые корма для овец, заготовленные на зиму

Как уже было отмечено, стравливание пастбищ скотом – один из наиболее важных факторов, непосредственно влияющих на их сохранность в процессе длительной эксплуатации. Практика работы лучших чабанов показывает, что хорошая упитанность всего поголовья в стаде может быть достигнута только в результате применения наиболее прогрессивных приёмов стравливания пастбищ, с помощью которых обеспечивается равномерное кормление всех животных. Изучение огромного опыта по технологии использования пастбищ, накопленного научными учреждениями и передовыми хозяйствами, подтверждает

правильность этого вывода. На песчаных пастбищах Каракумов с изреженной пастбищной растительностью широко применяется своеобразный участковый способ выпаса без изгородей. При этом пастбища, отведённые для отары овец на определённый период, стравливаются постепенно, небольшими участками. Такое стравливание пастбищных участков достигается при их расположении в одном направлении от колодца в виде сектора или полосы. Завершив в течение 5–6 дней стравливание первой полосы, чабан отбивает вторую, располагая участки так, чтобы каждый участок последующей полосы налегал на половину участка предыдущей. При таком расположении однодневных пастбищных участков каждый из них всегда состоит из двух частей: одна половина – нетронутые пастбища (*сонар*), вторая – те, на которых выпас уже проводился несколько дней назад. Когда животные уходят с такого участка, то одна половина его бывает полностью стравлена (*чигир*), а другая только подтравлена и будет полностью стравлена при выпасе на следующей полосе. За этот период частично стравленные пастбища проветриваются, что очень важно в санитарном отношении.

Важным условием при участковом стравливании пастбищ без применения изгородей является, также соблюдение оригинальной техники выпаса по кругу. Форма участка в виде круга позволяет чабану ограничивать необходимую дневную площадь только отмериванием его радиуса. Разворот отары позволяет употреблять корм одинакового качества, как сильным овцам, идущим впереди и съедающим более питательные части растений, так и более слабым, идущим некоторое время после разворота первыми.

Подобная техника стравливания пастбищ позволяет постоянно удерживать отару в границах неогороженного участка и добиваться равномерной упитанности всех животных. Участковый способ стравливания без установки дорогостоящих изгородей в условиях пустыни позволяет наиболее экономно и рационально использовать пастбища, сохраняя их продуктивное долголетие.

1.3. Состояние отгонного животноводства

Овцеводство и верблюдоводство базируются, в основном, на пустынных пастбищах и развитие этих отраслей в полной мере зависит от состояния кормовой ёмкости пастбищных угодий, которая зависит от зоны расположения пастбищ и сезона года. Как уже было отмечено, урожайность песчаных и гипсовых пастбищ составляет 0,7–1,6 и 0,4–2,6 ц/га – соответственно, а на глинистых пастбищах максимальный поедаемый запас кормов осенью и зимой составляет 1,8–2,2 ц/га, а минимальный весной и летом – 0,4–0,8 ц/га. Урожайность пастбищ предгорных районов составляет 1,5–2,8 ц/га, а горных – 1,3–5,8 ц/га в зависимости от пояса [26].

Урожайность пастбищ неодинакова и по велаятам страны. По данным В.Н. Николаева (1984), самая высокая урожайность пастбищной растительности наблюдается на территории Марыйского велаята. Среднегодовой запас кормов составляет 2,0–2,5 ц/га, а в отдельных районах достигает 5,0 ц/га сена [27].

Нередко на территории этрапов Серхетабат и Тахтабазар Марыйского велаята есть возможность заготавливать сено на зиму. Такие возможности есть и в долине р. Амударьи. В Лебапском велаяте урожайность пастбищной растительности составляет 1,2–1,4 ц/га, Ахалском – 1,0–1,2; Дашогузском – 0,8–0,9; в Балканском – 0,6–0,8 ц/га [41]. Конечно, приведённые показатели среднегодовые, и по годам они могут сильно меняться в зависимости от климатических условий, количества осадков, времени (сезона) года.

За последние годы, вероятно, в связи с изменением климата, часто наблюдается засуха, особенно на пастбищах Балканского велаята, что создаёт большие трудности в сохранении поголовья скота, а также влияет на размещение его по велаятам (табл.1). Это, безусловно, потребует принятия кардинальных мер по улучшению обеспеченности скота кормами.

Таблица 1

Размещение скота на пастбищах по велаятам Туркменистана за 2011 г. (%)

Велаят	Овцы и козы		Верблюды	
	всего	в том числе в ГО по животноводству	всего	в том числе в ГО объединении по животновод-ству
Ахалский	26,4	14,2	34,8	14,7
Балканский	16,7	9,8	33,4	23,9
Дашогузский	16,4	5,3	11,8	26,1
Лебапский	12,5	18,5	4,4	15,1
Марыйский	28,0	52,2	15,6	20,2
По Туркмении-стану	**100**	**100**	**100**	**100**

Данные табл. 1 свидетельствуют, что низкоурожайные пастбища не позволяют наращивать поголовье скота в хозяйствах Балканского и Дашогузского велаятов. Недостаток воды на значительной территории пастбищ в Лебапском велаяте не позволяет увеличивать поголовье овец, коз и верблюдов. Оно составляет всего лишь 12,5% от всех категорий хозяйств по мелкому рогатому скоту и 4,4% по верблюдам. При этом в велаяте наблюдается тенденция к уменьшению поголовья указанных сельскохозяйственных животных.

В 1991–2001 гг. поголовье мелкого рогатого скота и верблюдов выросло по Туркменистану на 61,2 и 32,6% – соответственно. В Лебапском велаяте поголовье мелкого рогатого скота увеличилось на 13,0%, а численность верблюдов уменьшилось на 15,5%. В 2001–2011 гг. поголовье овец и коз в Туркменистане составляло 193, а верблюдов – 107,3%. В Лебапском велаяте численность мелкого рогатого скота выросла на 186%, а поголовье верблюдов уменьшилось почти в 2,9 раза.

При одинаковой обеспеченности кормами и водой темпы роста поголовья мелкого рогатого скота по годам были неодинаковы (табл. 2).

Ежегодно их численность в 1991–1997 гг. увеличивалась на 5,8%; 2001–2006 гг. – 14,3; 2006–2010 гг. – на 2,1; в 2010–2011 гг. – на 2,0%. За 1991–2011 гг. поголовье овец и коз во всех хозяйствах выросло в 3,11 раза. Вместе с тем, надо отметить, что в советское время максимальное количество мелкого рогатого скота в стране не превышало 4,5 млн. голов, в том числе в частном секторе их численность составляла всего 1,3–1,5 млн.

Таблица 2

Рост поголовья овец и коз, верблюдов за 1991–2010 гг., %

Живот-ные	**1991,** тыс. гол.	**1997**	**2010**	**2001–2005**	**2006 – 2010**	**2010–2011**	**1991–2011**
Овцы и козы	5481,1	112,0	117,3	171,3	110,4	102,0	311
Верблюды	86,8	121,7	103,0	115,9	102,1	100,9	142

В связи с отменой ограничений на содержание скота в личных подсобных хозяйствах и налогов на производство животноводческой продукции поголовье скота в частном секторе значительно выросло. Если в 80-е годы XX в. удельный вес частного поголовья не превышал 30%, то сейчас 86%, так как принятые правительством страны меры повысили заинтересованность сельского населения в наращивании поголовья овец и коз. Этому способствовало также прекращение забоя ягнят на каракуль и внедрение арендных отношений в животноводстве.

Увеличение поголовья скота в частном секторе привело к тому, что животноводы начали более эффективно использовать кормовые возможности приоазисной зоны. Мелкие частные отары в основном выпасаются в культурной зоне, часть крупных (по 800–1000 гол.) отар на зимнее время пригоняется к посёлкам, где строятся агилы и заготавливается страховой запас кормов. Это позволяет сохранить значительные территории пастбищ от

стравливания. На пустынные пастбища отары перегоняются после окотной компании, когда многие травянистые растения успевают обсемениться. Такая система ведения овцеводства обеспечивает сохранение взрослого поголовья и приплода от потерь, а пастбища от потравы.

Большая часть отар овец и коз в частном секторе не имеет утеплённых кошар и страхового запаса кормов. Поэтому нередки случаи, когда погодные условия оказывают решающее влияние на сохранность и продуктивность скота. Зимой 2007/08 гг. в связи с понижением температуры воздуха до –30–35°С имели место потери поголовья. Даже в системе Государственного объединения по животноводству, где приняты надлежащие меры по обеспечению скота кормами и водопоем, а чабанов тёплой одеждой, продуктами питания, топливом и рабочей силой, были потери поголовья овец и коз. В частном секторе их было больше. В то же время в культурной зоне владельцы скота не допускают его падежа, принимая необходимые меры по обеспечению кормами и тёплыми агилами. Многие чабаны временно расформировывают отары, передавая скот владельцам для зимнего содержания и проведения окота.

Таким образом, одним из важнейших условий эффективного ведения овцеводства при круглогодичном пастбищном содержании скота является обеспечение поголовья тёплыми помещениями. Содержание скота в агилах, как показала зима 2007/08 гг., не обеспечивает его сохранность от переохлаждения и падежа. Оказалось, что животные, находившиеся по краям агила, не выдерживают сильного холода, и значительная их часть за ночь погибает. Поэтому традиционную систему содержания овец в агилах в зимний период нельзя считать совершенной, так как она не обеспечивает надёжную зимовку скота и его защиту от падежа. Она рассчитана на тёплые зимы, когда агилы, построенные из яндачного сена, являются помещением и страховым запасом кормов.

Как показывает опыт работы овцеводческих хозяйств Государственного объединения по животноводству, наиболее надёжную защиту скота от холодов и осадков в зимнее время года обеспечивают кошары лёгкого типа, построенные в виде помещения из трёх стен.

Его основными элементами являются высокий навес, сверху покрытый шифером для защиты от осадков и инея, а вокруг него возводят стены из местных материалов и толстого слоя (1,0–1,5 м) страхового запаса кормов. Это обеспечивает тепло и благодаря хорошей вентиляции защищает животных от потения, являющегося причиной простудных заболеваний, которые имеют место, когда отару загоняют в кошары, построенные из железобетона. Стоимость кошар лёгкого типа не высокая и доступна как арендаторам, так владельцам личного скота.

Рис. 7. Кошары лёгкого типа, подготовленные для зимовки скота

Немаловажное значение имеет обеспечение поголовья страховым запасом кормов. Расчёты показывают, что в средние по урожайности пастбищ годы достаточно заготавливать страховой запас кормов до 60 кг сухого сена на одну голову овец и коз.

В хорошие по кормовым условиям годы этот запас кормов не расходуется. Запас кормов особенно нужен, когда из-за засухи значительно снижается урожайность пастбищной растительности и требуются частые перегоны скота с одного участка на другой. В настоящее время поголовье овец и верблюдов не обеспечено достаточным количеством кормов и нередки случаи потери скота от бескормицы. В 2011 г. из-за недостатка осадков и неурожая пастбищной растительности в ряде районов Лебапского и Балканского велаятов увеличилось поголовье скота низкой упитанности уже в начале зимы. Это потребовало принятия кардинальных мер по организации подкормки слабого поголовья.

Даже в ряде хозяйств Государственного объединения по животноводству скот не обеспечивается страховым запасом кормов. В дайханских объединениях «Талимарджан» и «Амударья» этрапа Довлетли Лебапского велаята, являвшихся некогда самыми передовыми каракулеводческими хозяйствами, в 2011 г. из-за засухи и плохой урожайности пастбищ снизилась упитанность скота и требовалась его подкормка.

Рис.8. Создание страховых запасов кормов

Государственный завод «Талимарджан» был единственным племенным хозяйством по разведению каракульских овец окраски сур. Здесь ежегодно производилось до 15 тыс. высококачественного каракуля сур, который поставляли на экспорт, на международный пушно-меховой аукцион в г. Ленинграде. Однако из-за частой засухи и необеспеченности скота пастбищными кормами, сокращения пастбищной территории и расширения площади пашни под возделывание пшеницы и хлопчатника, численность поголовья овец сур уменьшилась: из 50 тыс. осталось около 20 тыс. Очевидно, для сохранения генетического фонда овец сур предстоит перебазировать их на новые природные пастбища.

Не лучше состояние овцеводства и в соседнем племенном хозяйстве – дайханском объединении «Амударья», где поголовье чёрных каракульских овец жакетного смушкового типа сократилось до 30 тыс. Засуха 2011 г. привела к уменьшению поголовья и снижению эффективности отрасли. И здесь потребуются меры по перебазированию скота на новые пастбища.

В 2012 г. от общей площади пастбищ 150 тыс. га, занятой этими хозяйствами, более 20 тыс. занимают зерновые и технические культуры. Площадь их возделывания расширяется. Конечно, выращивание хлопчатника и зерновых более эффективно, чем содержание овец. На указанных пастбищах на 100 га территории можно содержать 50 голов овец и получить продукцию максимум на 6,0 тыс. манатов, тогда как при возделывании хлопчатника доход со 100 га земли достигает до 60 тыс. долл. США только за счёт реализации волокна на экспорт. Поэтому с экономической точки зрения земли, пригодные для посева зерновых и технических культур, не могут быть использованы для пастьбы овец. Необходимость перебазирования овец на другие территории очевидна. На вновь освоенных поливных землях целесообразно создавать молочно-товарные фермы с учётом использования возможностей хлопково-люцерновых севооборотов, где удельный вес кормовых и зерновых культур достигает 40% от

общей площади. Это увеличит доходность поливных земель и объёмы производства продовольственной продукции.

Увеличение поголовья мелкого рогатого скота, как показывает опыт работы животноводческих хозяйств Серхетабатского и Тахтабазарского этрапов, где сосредоточено более 500 тыс. голов овец и коз, обуславливает перевыпас на пастбищах. Речь идёт о том, что на одну и ту же территорию отары в течение года возвращаются 2-3 раза и используют 80–90% кормового запаса. Это препятствует восстановлению пастбищ и приводит к снижению их урожайности. По данным Н.Т. Нечаевой и В.Н. Николаева [25], стравливание 70% и более запаса кормов отрицательно влияет на урожайность пастбищной растительности, снижает продуктивность животных и осложняет сохранение поголовья. В связи с переуплотнением пастбищ указанных этрапов значительное (более 200 тыс.) поголовье овец было передано хозяйствам других этрапов Марыйского велаята и около 100 тыс. голов мелкого рогатого скота Тахтабазарского этрапа перегнали на пастбища Биратинского этрапа. Вместе с тем, в связи с наступлением холодов, недостатком тёплых кошар и нехваткой запаса кормов они были возвращены на старые территории.

Засуха и суровые зимы особенно сильно отражаются на сохранности частного поголовья, так как животные недостаточно обеспечены тёплыми кошарами и страховым запасом кормов. Поэтому дальнейшее развитие овцеводства в значительной мере связано с обеспечением скота тёплыми помещениями. Традиционный способ содержания поголовья овец в так называемых «зимних» агилах не обеспечивает надёжную защиту животных от суровых зимних холодов, когда температура воздуха ниже 15°С. При этой температуре нарушается терморегуляция организма овец, особенно если они имеют низкую упитанность.

История развития овцеводства в Туркменистане свидетельствует, что в отдельные очень холодные зимы потери скота были очень значительными. В 1914 г. потери овец и коз составляли 14,9%, в 1915 и 1920 гг. – 25–50% (такие же потери

были в 1910/11 г.). Большой падёж поголовья отмечен в 1969 г., а в 2008 г., хотя животноводы получили от государства в помощь технику и концентрированные корма, ситуация повторилась [19].

Таким образом, хотя традиционные методы содержания овец зимой в агилах не требуют больших затрат, ущерб хозяйств от потерь поголовья скота и уменьшения его продуктивности в виде снижения настрига шерсти, плодовитости овец значительно превосходит экономию, получаемую от удешевления стоимости зимних помещений. Такие потери нарушают стабильность роста поголовья, планомерное развитие отрасли и снижают её продуктивность. **Таким образом, обеспечение овец и коз тёплыми помещениями и страховым запасом кормов является решающим условием стабильного развития овцеводства, наращивания поголовья и продуктивности скота.**

Потери овец в зимний период приводят и к недополучению приплода. Нередко выгода от содержания скота в «зимних» агилах не покрывает его потери в отдельные годы. Поэтому изыскание более эффективных мер и способов содержания овец и коз в зимний период весьма актуально, и эта проблема требует неотложного решения с участием учёных и животноводов. Ныне практикующийся способ содержания овец в железобетонных кошарах – не самый лучший, так как он слишком дорогой (стоимость кошары почти равна стоимости одной отары овец) и его строительство не под силу фермерам. Это, во-первых. Во-вторых, животные, содержащиеся в таких кошарах, потеют, что является причиной простудных заболеваний среди овец и нередко приводит к их гибели. В-третьих, такие кошары могут быть использованы только там, где они построены. Они не мобильны, что не выгодно животноводам, особенно в те годы, когда из-за засухи на пастбищах приходится часто менять выпасные участки независимо от сезона года. Следовательно, строительство железобетонных кошар невыгодно для развития животноводства. В этой связи необходимо изыскать более мобильные средства, обеспечивающие тёплую зимовку скота и соответствующие физиологическим

потребностям животных, доступные по стоимости фермерам и арендаторам.

В эффективном ведении отгонного животноводства, как показывает опыт работы животноводческих хозяйств в различные по пастбищно-кормовым условиям годы, серьёзные трудности создают условия обеспечения скота водой. В настоящее время основным источником обеспечения скота водой являются колодцы различной глубины (10–269 м), скважины, каки и сардобы, водопроводы. Размещение водных источников по регионам страны неодинаково в отраслях овцеводства и верблюдоводства.

В настоящее время из 38,5 млн. га пастбищной территории условно обводнено 27 млн., или 70% от их общей площади. Обводнение осуществляется водоводами, малыми обводнительными сооружениями. Протяжённость действующих водоводов составляет 2342 км, из них 1095 км находится в Балканском велаяте. Строительство новых обводнительных сооружений и эксплуатация действующих водоводов осуществляются за счёт Государственного бюджета через Производственное объединение по обводнению пастбищ «Туркменпастбищобводнение» Государственного объединения по животноводству. Оно проводит также ремонт колодцев, каков, сардоб и скважин по заказу дайханских объединений. Следует отметить, что вышеуказанное ПО имеет малую мощность и не в состоянии проводить работы по строительству водоводов и скважин. Для этого у него нет необходимой техники и финансовых средств. Объём его ежегодной работы по ремонту обводнительных сооружений составляет 7000,8 тысяч манат, а на эксплуатацию водоводов из Государственного бюджета ежегодно выделяется 1,0–1,2 млн. манат.

Таким образом, укрепление материально-технической базы ПО «Туркменпастбищобводнение» и завершение работ по обводнению пастбищ в полном объёме – важнейшее условие наращивания поголовья скота и достижения намеченных рубежей (до 2030 г.) по производству животноводческой продукции.

Таблица 3

Обводнение пастбищ Туркменистана [41]

Велаят	Всего	Пастбища, тыс. га				
		в том числе обводнены	используемые во все сезоны года	используемые		
				ле-том	весной и осенью	зимой
Ахал	8419,6	5597,6	4169,1	1239,3	1249,7	1585,6
Балкан	9255,6	5675,9	5499,6	1408,1	852,0	1536,9
Дашогуз	6047,9	2182,6	3294,0	581,5	912,8	873,6
Лебап	7280,5	4946,1	5135,3	575,8	744,7	625,4
Мары	7450,3	5575,9	3396,2	1045,4	1374,7	1416,1
По Туркменистану, тыс. га	38453,9	23978	21494,2	4850,1	5133,9	6037,6
%		72,4	56,0	12,6	13,3	15,7

Из приведённых выше данных видно, что в Дашогузском велаяте пастбищная территория обводнена только на 36%. Эффективность использования этих пастбищ невысока, так как вода в большинстве колодцев непригодна для водопоя (содержание в ней соли достигает 12–14 г/л при норме 4–5 г/л). Летом используется только 9,6% пастбищной территории от её общей площади при средних показателях по стране 12,6%.

Пастбища круглогодичного использования составляют 54,5%. Очевидно, со строительством Дашогузского коллектора и подачей воды в Туркменское озеро «Алтын асыр» значительно улучшится обеспеченность поголовья овец водой и степень использования пастбищ. Из коллектора вода будет подаваться на дальние пастбища водоводами, что позволит в течение всего года эффективно использовать пастбищные территории и увеличить поголовье скота.

Улучшатся социально-бытовые условия животноводов, появится возможность выращивать овощебахчевые культуры, сады и виноградники. В настоящее время в Дашогузском велаяте,

несмотря на слабое обводнение пастбищ, достаточно плотно размещено поголовье скота. На начало 2010 г. на 100 га пастбищ по велаяту, по нашим расчётам, приходилось 45,8 голов овец и коз при средних показателях по стране 43,4. В Лебапского велаяте этот показатель составляет 28,6; Балканском – 30,4; Ахалском – 51,3; Марыйском – 63,3.

В Дашогузском велаяте в самые суровые зимы, когда температура воздуха нередко понижается до 25–30°С, массового падёжа животных нет благодаря приспособленности животноводов и скота к таким экстремальным условиям и перегону части его в культурную зону. В целом по велаяту отмечается рост численности скота и повышение его продуктивности. В Дашогузском велаяте с 2001 по 2011 гг. поголовье овец и коз приблизительно увеличилось более чем в 2 раза, а по стране – менее чем 2 раза. Данный показатель за указанный период в Балканском велаяте увеличился в 2,2 раза, Лебапском – 1,82; Марыйском – 1,7; в Ахалском – 2,06 раза.

Таким образом, рациональное использование пустынных пастбищ Дашогузского велаята в осенний и зимний периоды посредством перегона части поголовья в культурную зону – один из эффективных способов обеспечения его сохранности и роста.

В суровых климатических и пастбищно-кормовых условиях Каракумов наращивание производства животноводческой продукции наряду с увеличением поголовья скота в значительной мере зависит от его породного состава. В настоящее время 80% составляет каракульская порода овец и 20% сараджинская. Как показывает опыт, беспощадный летний зной, скудность растительного покрова, недостаток кормов, дальние перегоны по пересечённой барханной местности для других пород являются губительными. В разное время были попытки разводить мериносовых, романовских многоплодных овец, животных крупной каракульской пароды, выведенных на Украине в заповеднике «Аскания Нова», где обильные пастбищные угодья и

умеренный климат. Их завозили в 60-е годы прошлого века в совхоз «Равнина» (ныне им. Ниязова) Байрамалийского этрапа.

Живой вес взрослых овцематок достигал 50–55 кг и более, настриг шерсти 3–4 кг. Они имели рыхлую конституцию, каракуль был в основном крупнозавитковым, с толстой мездрой. В пастбищных условиях Каракумов они быстро измельчали, ухудшилось их воспроизводство, и имел место падёж. В работе с ними не было цели скрещивания с местной популяцией каракульских овец, так как это привело бы к ухудшению качества каракуля, что было нежелательно в то время. Этим путём можно было бы увеличить живой вес помесных овец, но такой цели не ставилось.

Рис. 9. Перегон и выпас скота в культурной зоне

Кроме каракульской и сараджинской пород, в горной и предгорной зонах Туркменистана разводятся овцы крупной гиссарской породы. Они были завезены в 30-е годы прошлого века в Койтендаг с переселенцами из Узбекистана и Таджикистана. Овцы мериносовых пород выращиваются в дайханском объединении «Сайван» этрапа Бахарлы Ахалского велаята. Они были завезены в 50-е годы XX в. для освоения горных пастбищ

Копетдага как животные, не подверженные кровепаразитарным заболеваниям.

Овцы гиссарской породы за продолжительный период содержания хорошо приспособились к пастбищно-кормовым, климатическим и эпизоотическим условиям Койтендага и сохранили свои продуктивные качества и воспроизводительную способность. Это достаточно крупные животные: живой вес овцематок достигает 55–60 кг, баранов производителей – 75–80 кг, а настриг шерсти не высокий (1,5–2,0 кг), низкого качества и в основном состоит из ости. Эти животные в основном разводятся в частном секторе.

В настоящее время в Институте животноводства и ветеринарии АН Туркменистана ведутся исследования экстерьерно-конституциональных особенностей, продуктивности и происхождения этих овец, возможности их использования при скрещивании с овцами каракульской породы и мериносами для увеличения живого веса последних и создания новой породной группы животных. Предварительные результаты показали, что эти животные не выдерживают суровых климатических и пастбищных условий Центральных Каракумов (этрап Бахарлы), ухудшаются их воспроизводительные показатели, особенно у баранов-производителей. Из завезённых 50 голов овец койтендагской популяции 30 голов пали. Кроме того, они очень подвержены кровепаразитарным заболеваниям. Только под постоянным присмотром ветеринаров в дайханском объединении «Сайван» этрапа Бахарлы, расположенном в горной зоне, было сохранено 10 голов баранов-производителей данной породы.

Путём их скрещивания с мериносовыми овцами получено 200 голов гибридного потомства. Оно оказалось сравнительно устойчивым к местным болезням. В настоящее время эта работа продолжается. Полученный молодняк интенсивно развивается, в годовалом возрасте в пастбищных условиях ярки достигают 35 кг, баранчики 45 кг, что на 15% больше показателей чистопородных

мериносов. Настриг шерсти составляет 2,0 кг, состав грубый, цвет разный.

Работа по скрещиванию с овцами каракульской породы начата в 2011 г. в дайханском объединении «Даглы» Койтендагского этрапа. Цель её – создание группы животных с живым весом у взрослых маток 50–55 кг и более при сохранении качества каракуля, достаточно высокого (2,4 кг) настрига грубой шерсти и хорошей воспроизводительной способности (95–100 ягнят на 100 маток). Форсирование этой работы не только в зоне Койтендага, но и перенос её на пастбища Серхетабатского и Тахтабазарского этрапов позволит значительно повысить её практическую значимость для развития овцеводческой отрасли.

В связи со значительным увеличением поголовья овец в частном секторе и реорганизацией системы племенной службы в животноводстве несколько ослабло внимание к соблюдению породного районирования и сохранению требований чистопородного разведения каракульских и сараджинских овец. В настоящее время в частных отарах для случки бессистемно используют баранов-производителей разных пород и нередко их помеси. Не ведётся учёт происхождения животных, бараны отбираются только по экстерьерным показателям. Это приводит к бессистемному скрещиванию пород и получению животных разной кровности, создаёт трудности с отнесением их к какой-либо породе. Для упорядочения племенного дела в овцеводстве и ведения целенаправленной селекционно-племенной работы по совершенствованию продуктивных качеств исконно местных каракульской и сараджинской пород, созданию новых групп животных с более высокими показателями продуктивности необходимо обсудить вопрос о принятии Закона Туркменистана о племенном животноводстве и соответствующих регулирующих подзаконных актов по его практической реализации.

За последние годы с внедрением арендных отношений в овцеводство всё больше входит в практику совместное содержание в одной отаре общественного и частного поголовья. Это осложняет

работу по племенному совершенствованию стада и ведению зоотехнического учёта. Отрицательно сказалось на этом и упразднение служб государственных племенных станций и племенных животноводческих объединений, которые занимались племенной работой, заготовкой и реализацией скота. В настоящее время нет дифференцированных цен на племенной скот с учётом его классности, поэтому племенные хозяйства материально не заинтересованы в выращивании племенного молодняка и ведении племенной работы. В системе Государственного объединения по животноводству, на которую Постановлением Президента Туркменистана от 15 апреля 2013 г. возложена работа по племенному совершенствованию животных, создан Центр по племенной работе с подразделениями в велаятах. Деятельность этих структур финансируются из специального фонда.

Верблюдоводство – важная отрасль пустынного животноводства, имеющая значительные возможности в наращивании поголовья и производства продукции. Она хорошо сочетается с овцеводством и в связи с особенностями анатомического строения «башмаков» верблюды не разрушают поверхностный слой слабо закреплённых песков [7]. В настоящее время в стране 123,2 тыс. верблюдов (табл. 4). Сравнительно лучше эта отрасль развита в Ахалском и Балканском велаятах, где находится около 70% их поголовья.

Таблица 4

Поголовье верблюдов по велаятам на 1 января 2011 г.

Ахал	Балкан	Даш-огуз	Лебап	Ма-ры	По Туркме-нистану
43,3	41,2	14,2	5,5	19,0	123,2

Таблица 5

Рост поголовья верблюдов, тыс.

Велаят	1991	1997	2000	2011	%
Ахалский	24,1	31,0	29,3	43,3	180,0
Балканский	20,8	21,5	34,3	41,2	198,1
Дашогузский	10,5	12,7	14,0	14,2	135,2
Лебапский	18,7	22,1	15,5	5,5	Сократилось в 3,4 раза
Марыйский	12,7	18,3	15,6	19,0	149,6
По Туркменистану	86,8	105,6	108,7	123,1	142,3

За годы независимости поголовье верблюдов увеличилось в целом по стране на 42,3%, в Ахалском велаяте – на 80%, в Балканском – 98,1%, а в Лебапском оно значительно снизилось (табл. 5).

Наличие пустынных пастбищ в Туркменистане позволяет неограниченно увеличивать поголовье верблюдов, которые питаются в основном кустарниковой и полукустарниковой растительностью, и это увеличение не сказывается на состоянии пастбищ и численности мелкого рогатого скота.

В 1914 г. поголовье верблюдов с учётом их количества в Чарджоуской и Дашогузской областях достигало 570 тыс. Вместе с тем, неустойчивость кормовой базы, климатические условия и отсутствие помещений для содержания верблюдов в зимнее время не позволяли обеспечить стабильный рост их поголовья. Были годы, когда потери составляли 15–20% и более [19].

Увеличение поголовья верблюдов – надёжный резерв наращивания производства дешёвого мяса. Затраты на содержание верблюдов невысокие, так как они круглый год находятся на пастбищах и наращивают достаточно большой живой вес.

Рис. 10. Интенсивное развитие верблюдоводства – отличительная черта пустынного животноводства в Туркменистане

По данным К.Б. Сапарова, верблюжата в годовалом возрасте достигают 200 кг, двухлетки – 300 кг, а взрослые верблюды (6–7 лет) имеют живую массу 550–600 кг. Производственный срок их использования –17–18 лет. За весь период хозяйственной жизни они дают до 10 голов верблюжат. При хорошем уходе и содержании молодняк 2,5–3,0 лет весит 400 кг и идёт на мясо. Матки и верблюды-производители бракуются в 17–18-летнем возрасте и используются на мясо [36].

Мясная продуктивность верблюдов достаточно высокая. На каждую голову в год можно производить до 80 кг мяса в живом весе, а ежегодный рост поголовья довести до 7%. В 2011 г. производилось 10 тыс. т верблюжьего мяса в живом весе, а к 2030 г. его производство можно довести до 15 тыс. при условии обеспечения интенсивного роста поголовья.

При хорошем кормлении и содержании верблюдицы имеют достаточно высокую молочную продуктивность, которая, по

данным Т. Мусакараева, составляет 700–1500 кг, а у отдельных особей 2,0–2,5 тыс. кг [23].

Верблюдицы доятся в основном с апреля по октябрь – период наиболее высокой температуры воздуха, когда есть потребность в прохладительном напитке, каким является чал. Верблюжье молоко в основном используется в виде чала, редко в натуральном виде как диетическое лечебное средство при заболеваниях желудка, кишечника и лёгких. Массовое доение верблюдиц не проводится в связи с постоянным пастбищным содержанием в условиях пустынной зоны. Доят наиболее молочных верблюдиц, пригнав их в культурную зону. Такая практика имеет место на верблюдозаводе «Сакарчага» Сакарчагинского этрапа Марыйского велаята, в дайханском объединении «Ербент» Рухабатского этрапа Ахалского велаята и др. Поэтому целенаправленная селекционная работа по повышению молочной продуктивности верблюдиц не проводится.

Организация массового доения верблюдиц могла бы стать крупным источником производства ценного продукта питания. Ориентировочно его объём может составить 20–25 тыс. т в год. Однако в этом случае необходимо дополнительно заготавливать корм в пустынной зоне, обеспечить транспортировку молока на дальние расстояния без потерь. Поэтому доят небольшое количество верблюдиц в культурной зоне. Есть опыт эффективного использования верблюжьего молока в питании человека с переработкой его на различные продукты в условиях жаркого климата стран Африки и ОАЭ [40].

Верблюжья шерсть также не имеет достаточного спроса, хотя обладает лечебными свойствами. Её производство составляет 250 т в год и в основном она используется для изготовления одеял, национальных сачаков и одежды.

Вместе с тем, рост численности за последние годы не наблюдается, она остаётся стабильной. Это в значительной мере связано с низким выходом приплода и наличием такого заболевания, как трипаносомоз, который является причиной аборта маточного поголовья. Нередки случаи, когда от 100 маток

получают по 30–35 верблюжат вместо 40–45 при высоком удельном весе самцов. В 2011 г. в хозяйствах Государственного объединения по животноводству от 100 маток получено только 40 голов молодняка, а в отдельных хозяйствах ещё меньше. В то же время на верблюдозаводе «Сакарчага» получали 45 голов.

Рис. 11. Увеличение поголовья верблюдов – важный резерв наращивания производства мясомолочной продукции

Распространение опыта работы этого хозяйства позволит только в системе Государственного объединения по животноводству обеспечить увеличение ежегодного выхода приплода на 10%, а поголовья верблюдов на 5%. Надо отметить, что в верблюдоводстве, как и в овцеводстве, слабым звеном является изучение и применение передового опыта успешных хозяйств и арендаторов. Многие чабаны верблюдозавода «Сакарчага» стабильно получают и сохраняют более 45 верблюжат

от каждых 100 маток. Их опыт является одним из важных резервов увеличения поголовья и интенсификации работы отрасли.

Верблюдоводство в отличие от других отраслей животноводства ведётся в основном экстенсивными методами. До сих пор первый приплод получают в 4,0–4,5 года, в этом же возрасте самцов забивают на мясо, а верблюжат под матерями воспитывают 18 месяцев. При этом материнское молоко обеспечивает нормальное развитие молодняка до 6–7-месячного возраста (140–150 кг), а в дальнейшем из-за нехватки питательных веществ в рационе их рост замедляется. К 18 месяцам их вес достигает 200–250 кг. Суточный прирост живого веса верблюжат до 6-месячного возраста составляет около 600 г, а с 6 до 18 месяцев – 200–250 г. Опыт работы отдельных хозяйств и результаты научных исследований показывают возможности сохранения, а часто и повышения суточного прироста и увеличения живого веса молодняка в возрасте 18 месяцев до 350–400 кг. Это достигается тем, что, начиная с 6–7-месячного возраста, кроме материнского молока, верблюжатам начинают скармливать по 2–3 кг сена люцерны, верблюжьей колючки (яндак) и 0,5–1,0 кг концентратов, постепенно увеличивая их норму. Это позволяет сохранить уровень суточного прироста живой массы молодняка и дополнительно получить мясную продукцию. Расчёты показывают экономическую выгоду такого выращивания верблюжат.

Таким образам, современное состояние верблюдоводства и система его ведения не обеспечивают интенсификации отрасли и наращивания численности поголовья. Изыскание наиболее эффективных путей повышения воспроизводства стада, наращивания мясной продуктивности верблюдов и увеличения их поголовья – важная задача зооветеринарной науки на перспективу.

ГЛАВА II
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ПРИРОДНЫХ ПАСТБИЩ И ОТГОННОГО ЖИВОТНОВОДСТВА

2.1. Организационно-правовые вопросы устойчивого управления природными пастбищами

Важным условием для устойчивого управления природными пастбищами является решение целого ряда организационно-правовых вопросов, включая, прежде всего, правовое обеспечение организации взаимодействия всех заинтересованных сторон. Улучшение состояния природных пастбищ требует совершенствования управления в данной области. Для этого необходимо провести детальный анализ институциональной структуры управления и потенциала всех заинтересованных сторон, создание правовой основы охраны и использования природных пастбищ.

В борьбе с процессами опустынивания протекающих на орошаемых землях и природных пастбищах и в обеспечении устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) в Туркменистане вовлечено большое количество органов государственного управления и хозяйственной деятельности. Организационные структуры в сфере управления природными пастбищами включают в себя три уровня: национальный, местный и первичный.

Национальный уровень – правительственные организации, министерства, ведомства, проектные и исследовательские учреждения (институты), которые принимают участие в управлении пастбищами в рамках их ответственности и обладают полномочиями принимать решения по данным вопросам.

Местный уровень – органы местной исполнительной власти (хякимлики всех уровней) и местного самоуправления (генгеши), а также местные подразделения министерств и ведомств.

Первичный уровень – дайханские объединения и хозяйства, частные лица, деятельность которых связана с разведением скота, а также общественные объединения в сфере экологии.

Национальный уровень

Кабинет Министров (Правительство) в соответствии с Конституцией Туркменистана (ст.72) является исполнительным и распорядительным органом, осуществляет руководство всеми органами исполнительной власти и управления, обеспечивает их согласованную деятельность [20].

Кабинет Министров осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием; организует управление государственными предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов (ст.75, п. 4 Конституции).

Компетенция Кабинета Министров в сфере земельных отношений определяется Кодексом Туркменистана «О земле» от 25 октября 2004 г. Согласно ему, Кабинет Министров обеспечивает проведение единой государственной политики в сфере земельных отношений; утверждает государственные целевые программы по рациональному использованию земель; координирует деятельность государственных органов и служб, обеспечивающих рациональное использование и охрану земель; формирует государственную систему регулирования и стимулирования деятельности по рациональному использованию и охране земель; осуществляет управление земельным фондом Туркменистана; принимает решения о предоставлении земель в собственность, пользование и аренду; устанавливает порядок проведения государственного землеустройства, ведения земельного кадастра и осуществления мониторинга земель; определяет порядок осуществления государственного контроля рационального использования и охраны земель; утверждает специальные земельные фонды; рассматривает и решает земельные споры (ст.10) [17].

Министерство сельского хозяйства Туркменистана (МСХ) является органом государственного управления и в своей деятельности подчиняется Кабинету Министров.

Согласно Положению о МСХ, его основными задачами и функциями являются: перспективное прогнозирование и анализ развития сельского хозяйства Туркменистана для разработки мероприятий по обеспечению населения собственной продукцией сельскохозяйственного производства; внедрение высокоурожайных и приспособленных к местным условиям сортов сельскохозяйственных культур; разработка и внедрение перспективной агротехники возделывания сельскохозяйственных культур и научно обоснованных севооборотов; организация планирования, выполнения и контроля проведения мероприятий по защите растений от вредителей и болезней; подготовка предложений по обеспечению роста урожайности сельскохозяйственных культур; контроль соблюдения технологии их выращивания; определение приоритетных направлений научно-исследовательских работ в области сельского хозяйства (п. 4) [30].

Финансирование деятельности МСХ осуществляется за счёт отчислений подведомственных ему предприятий и организаций от хозрасчётной деятельности, а также министерств и ведомств агропромышленного сектора страны.

Служба по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Туркменистана (далее Служба) является органом государственного управления, обеспечивающим решение задач землеустройства, землепользования и проведения земельной реформы.

Согласно Положению о Службе, утверждённому Постановлением Президента Туркменистана от 8 сентября 2000 года, её основными задачами и функциями являются: проведение единой политики в области регулирования земельных отношений; совершенствование земельного законодательства; управление земельными ресурсами; организация работ по реализации земельной реформы; распределение и перераспределение

земельного фонда; методическое руководство и координация деятельности по управлению земельными ресурсами; государственный контроль использования и охраны земель, их мониторинг; ведение государственного земельного кадастра по всем категориям землевладения и землепользования; проведение работ по государственному землеустройству; регистрация землевладельцев и землепользователей независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости (пп. 3–4) [31].

Кроме того, Служба в своей деятельности руководствуется Порядком осуществления государственного контроля использования и охраны земель в Туркменистане, утверждённым Постановлением Президента Туркменистана от 8 сентября 2005 г. [33].

Деятельность Службы финансируется за счёт средств Государственного бюджета.

В подчинении Службы находится проектный Институт «Туркменземпроект».

Согласно Уставу Института (2006 г.), его основными задачами и функциями являются: внутрихозяйственное и межхозяйственное земельное строительство; ведение земельного кадастра; составление региональных и государственных программ по использованию и охране земельных ресурсов; разработка стандартов их использования и охраны; проведение мероприятий, направленных на предотвращение эрозии; создание защитных лесных полос; рациональное использование пастбищ; определение границ населённых пунктов, земель хозяйств и арендаторов. В задачу Института входят также инвентаризация земель, в том числе пастбищных, проведение топографии – геодезических, картографических, почвенных, противоэрозионных геоботанических и других обследований.

Министерство водного хозяйства Туркменистана (МВХ) является органом государственного управления и в своей деятельности подотчётно Кабинету Министров Туркменистана.

Согласно Положению о МВХ, утверждённому Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2000 г., его основными задачами и функциями являются: обеспечение всех отраслей экономики и населения оросительной водой; улучшение работы водного хозяйства; управление водными ресурсами; планирование, распределение, учёт и контроль их рационального использования; ведение Водного кадастра; эксплуатация водохозяйственных систем, водохранилищ, гидротехнических сооружений, насосных станций, скважин; разработка научно обоснованных нормативов на единицу производимой продукции и оказываемых услуг; обеспечение своевременной и бесперебойной подачи воды её пользователям в соответствии с утверждёнными лимитами, а также контроль рационального использования водных ресурсов и применения водосберегающих технологий; руководство работой по оснащению водохозяйственных систем и сооружений средствами измерения и учёта воды, совершенствование этого учёта, метрологическое обеспечение средств этого учёта; паспортизация водохозяйственных систем и разработка предложений по повышению их технического уровня; выдача разрешения на специальное водопользование; обеспечение распределения водных ресурсов по отраслям экономики; государственный учёт вод (пп. 4–5) [32].

Проектный институт «Туркменсувылымтаслама» (далее Институт) является проектно-научной организацией и находится в ведении Министерства водного хозяйства.

Основной задачей Института является проектирование водохозяйственных объектов и гидротехнических сооружений, в том числе пастбищного назначения. В задачи Института входят также разработка водосберегающих и почвозащитных технологий использования поливной воды, обеспечивающих предотвращение вторичного засоления и деградацию земель, контроль рационального использования водных ресурсов.

Государственное объединение по животноводству (ГО) является специализированным органом управления производственно-хозяйственным комплексом страны по производству животноводческой продукции и выращиванию племенного скота. В своей деятельности оно подчиняется Кабинету Министров Туркменистана.

Основными задачами Государственного объединения по животноводству является выполнение функций генерального заказчика по строительству объектов производственного назначения, в том числе проведению строительно-монтажных и ремонтных работ на объектах водоснабжения отгонного животноводства; развитие научной базы животноводства; разработка и внедрение наиболее эффективных государственных программ увеличения производства продукции животноводства и повышения эффективности работы отрасли путём проведения мероприятий по укреплению кормовой базы, увеличению производства кормов и внедрению научно обоснованных кормовых рационов, организация племенной работы.

Государственное объединение по животноводству финансируется из специального фонда.

В системе Государственного объединения по животноводству имеется ПО «Туркменпастбищобводнение», деятельность которого направлена на улучшение обводнения природных пастбищ.

Производственное объединение по обводнению пастбищ «Туркменпастбищобводнение» является производственно-строительной организацией, основными задачами которой являются: строительство обводнительных сооружений (колодцы, скважины, каки, сардобы) на отгонных пастбищах; ремонт и обновление существующих водных источников на пастбищах, а также эксплуатация водопроводов. Строительство новых водных источников и эксплуатацию пастбищных водопроводов производственное объединение выполняет за счёт бюджетных средств, ремонт и обновление водных источников – на основе хозрасчёта.

Ранее вопросы водохозяйственного, производственного и социального строительства на территории отгонных пастбищ, реконструкции, капитального и текущего ремонта, технического обслуживания водопойных сооружений, а также другими работами по улучшению состояния пастбищ относилось к Туркменскому производственному объединению по обустройству и обводнению пастбищ, которое являлось самостоятельной производственной структурой управления. После реорганизации оно было передано в подчинение Государственного объединения по животноводству.

Министерство охраны природы Туркменистана (МОП) является органом государственного управления, осуществляющим государственную политику и межведомственный контроль в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов.

Согласно Положению, утверждённому Постановлением Президента Туркменистана от 8 сентября 2000 г., основными задачами МОП являются: обеспечение реализации государственной экологической политики и государственных программ по охране природы; координация деятельности и осуществление государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства юридическими и физическими лицами, а также за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов; контроль деятельности по охране экологических систем, использования и охраны земель; предотвращение истощения плодородия почв; проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны природы и рационального использования природных ресурсов; мониторинг окружающей среды и природных объектов; осуществление государственной экологической экспертизы проектных и предварительных проектных материалов, проектов на строительство, реконструкцию предприятий и других хозяйственных объектов (пп. 1,3) [29].

Национальный институт пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана является научным учреждением, осуществляющим фундаментальные и прикладные исследования в области биоресурсов и охраны природы Туркменистана.

Согласно Положению об Институте, утверждённому Постановлением Президента Туркменистана от 15 декабря 1997 г., его основными задачами являются: проведение фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; реализация научных проектов в этой области; разработка рекомендаций и норм по восстановлению лесных и пастбищных угодий, защите растений и животных, по борьбе с опустыниванием и мониторингу окружающей среды; проведение научных исследований по выявлению влияния антропогенного и природных факторов на почвенный покров, растительный и животный мир, восстановлению деградированных лесов и пастбищ [34].

Местный уровень

Местные органы исполнительной власти. В соответствии с Конституцией Туркменистана местную исполнительную власть в Туркменистане осуществляют: в велаятах – хякимы велаятов, в городах с правами велаята (*далее* велаят) – хякимы городов, в этрапах – хякимы этрапов, в городах с правами этрапов (*далее* город) – хякимы городов.

Согласно Закону Туркменистана «О местной исполнительной власти» от 10 мая 2010 года, хякимы являются представителями Президента Туркменистана на местах.

Хякимы принимают меры по рациональному использованию и охране земель, недр, вод, лесов, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, других природных ресурсов на соответствующей территории и осуществляет контроль в данной сфере в порядке, установленном законодательством Туркменистана [14].

Согласно Кодексу «О земле» (2004), хякимлики реализуют государственную политику в сфере земельных отношений; обеспечивают права и законные интересы собственников земли, её пользователей и арендаторов; осуществляют контроль рационального использования и охраны земельных ресурсов; создают комиссии по решению вопросов, касающихся земельных ресурсов и отношений в этой области, обеспечивают их деятельность; оказывают содействие в проведении государственного землеустройства, ведении земельного кадастра и мониторинга земель; контролируют взимание платежей за землю; утверждают ежегодный отчёт о наличии и распределении земель; рассматривают и решают земельные споры (ст. 12–13) [17].

Органы местного самоуправления (генгеши)

В соответствии с Конституцией страны, систему местного самоуправления образуют генгеши и органы территориального общественного самоуправления. Генгеши являются представительными органами народной власти на территории города в этрапе, посёлка, генгешлика (ст.84). На подведомственной им территории определяют меры по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (ст. 86, п.4) [20].

Согласно Закону «О генгеше» (новая редакция) от 25 октября 2005 г., в его компетенцию входит: разработка мер по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды; проведение работ по благоустройству и озеленению города, посёлка и сёл генгешлика, принятие мер по уходу за зелёными насаждениями [10].

В сфере земельных отношений компетенция генгеши определяется Кодексом «О земле». Согласно этому документу, они обеспечивают права и законные интересы собственников земли, её пользователей и арендаторов, осуществляют контроль рационального использования и охраны земельных ресурсов, принимают заявления от граждан Туркменистана о выделении им земельных (приусадебных) участков для ведения личного

подсобного хозяйства и под индивидуальное жилищное строительство, обеспечивают ведение крестьянскими объединениями и другими сельскохозяйственными предприятиями земельного кадастра [17].

Вопросами благоустройства и озеленения городов, посёлков, сёл и в целом охраны окружающей среды на местах, включая земельные ресурсы, занимаются, в том числе и арчины. В соответствии с Конституцией (ст. 87) [20] и Законом «Об арчинах» от 30 марта 2007 г. они являются главами местных органов самоуправления, руководят работой генгеши и подотчётны им (ст. 1) [13].

Подразделения министерств и ведомств на местах.

В структуру министерств и ведомств на местах входят соответствующие велаятские и/или этрапские подразделения. К их числу следует отнести:

комитеты по аграрной реформе, землепользованию и землеустройству – органы государственного управления Министерства сельского хозяйства Туркменистана на местах. Они осуществляют аграрную политику, направленную на повышение эффективности сельскохозяйственного производства, плодородия орошаемых земель и их рациональное использование;

управления охраны природы МОП в велаятах – органы государственного управления на местах, осуществляющие координацию и контроль деятельности по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов;

производственные объединения водного хозяйства Министерства водного хозяйства («Ахалсувхожалыгы», «Балкансувхожалыгы», «Дашогузсувхожалыгы», «Лебапсувхожалыгы», «Марысувхожалыгы») осуществляют работы по обеспечению водой на местах.

Кроме того, к их числу следует отнести также подразделения Государственного объединения по животноводству на местах (велаятах).

Первичный уровень

Дайханское объединение (ДО) – юридическое лицо, создаваемое для ведения сельскохозяйственного производства, деятельность которого основана на смешанной собственности. Основными задачами ДО являются: производство, переработка и реализация сельскохозяйственной продукции; эффективная организация сельскохозяйственного производства; выполнение договорных обязательств по производству основных видов сельскохозяйственной продукции; расширенное воспроизводство на основе рационального использования закреплённой за ним земли и других природных ресурсов [11]. По состоянию на 1 января 2013 г., в Туркменистане работают 76 дайханских животноводческих объединений, входящих в систему ГО. Кроме того, имеются и частные дайханские животноводческие объединения.

Дайханское хозяйство (ДХ) – сельскохозяйственное предприятие, создаваемое членами одной или нескольких семей для совместного ведения сельскохозяйственного производства. ДХ самостоятельно определяет направление своей деятельности, а также решает другие вопросы, связанные с ведением хозяйства. Продукция, произведённая ДХ-арендатором сверх договорных обязательств, остается в его распоряжении и реализуется им самостоятельно по свободным ценам [12]. В ДХ сосредоточено основное производство животноводческой продукции и на их долю приходится основная часть пастбищных угодий.

Частные животноводы (фермеры, предприниматели без образования юридического лица) – граждане, занимающиеся разведением овец, крупного рогатого скота и других видов сельскохозяйственных животных. Овцеводство в стране в основном сосредоточено на пустынных территориях и в зоне орошаемого

земледелия. Пустынные пастбища составляют основную часть всех пастбищных угодий. Биологическая продуктивность пастбищ и их кормовая ёмкость постоянно меняются, что обусловлено изменением климата и уменьшением количества атмосферных осадков, нарушением растительного покрова при строительстве дорог, линий электропередачи, промышленных объектов.

Природоохранные общественные объединения обеспечивают общественный контроль и мониторинг состояния окружающей среды, организуют природоохранные мероприятия и экологические акции. Одним из крупнейших экологических общественных объединений является Общество охраны природы Туркменистана, имеющее свои отделения в велаятах страны.

Таким образом, анализ институциональной структуры управления природными пастбищами свидетельствует о её недостаточной развитости. Это обусловлено отсутствием специального уполномоченного органа государственного управления в этой области и, как следствие, слабой координацией заинтересованных сторон. К сожалению, вопросы управления пастбищными ресурсами в стране рассредоточены между различными министерствами и ведомствами, а адекватный механизм межотраслевого партнёрства и сотрудничества отсутствует. Кроме того, следует отметить отсутствие организационно-правового механизма управления природными пастбищами на первичном уровне – уровне местных органов самоуправления (генгеши). Это существенно сказывается на информационном обеспечении всех заинтересованных сторон и требует институциональных улучшений на всех уровнях управления.

Необходимость совершенствования деятельности организационных структур в сфере устойчивого управления пастбищными угодьями требует, прежде всего, совершенствования правовой основы управления природными пастбищами в целом.

В настоящее время правовой основой управления пастбищными угодьями в Туркменистане является Кодекс

Туркменистана «О земле» от 25 октября 2004 г. Согласно ст. 57 (ч.3) этого документа, пастбища относятся к землям сельскохозяйственного назначения, используемым для выпаса скота.

В соответствии со ст. 59 Кодекса пастбища подразделяются по:

- месторасположению – пустынные, предгорные и горные;
- характеру использования – круглогодичные и сезонные;
- степени обеспеченности водными источниками – обводнённые и необводнённые;
- виду пользования – отгонные и расположенные в зоне орошаемого земледелия.

Пастбища подлежат государственной охране [17].

Статьей 66 Кодекса «О земле» предусмотрено положение о предоставлении пастбищных угодий в пользование и аренду гражданам и юридическим лицам Туркменистана для выпаса скота. Пастбища для этих целей предоставляются с учётом их кормовой ёмкости, обводнения и поголовья скота.

Пользователи и арендаторы пастбищных угодий обязаны проводить мероприятия по их сохранению и улучшению, борьбе с ветровой и водной эрозией, опустыниванию, строительству и реконструкции водных источников, соблюдению пастбищеоборота и предотвращению деградации.

Предоставление пастбищных угодий гражданам и юридическим лицам Туркменистана для выпаса скота в пользование и аренду осуществляется в порядке и на условиях, определяемых Кабинетом Министров Туркменистана [17]. Поэтому, согласно Кодексу «О земле», правовым актом в сфере регулирования пастбищами в Туркменистане должен стать «Порядок предоставления пастбищных угодий в пользование и аренду», который, согласно ст. 66 Кодекса, должен быть принят Кабинетом Министров Туркменистана. Необходимость его скорейшей подготовки и принятия имеет исключительное значение в плане исполнения положений Кодекса «О земле» и создания

правовой основы для легального использования пастбищных угодий физическими и юридическими лицами.

На территории Туркменистана значительную часть земель составляют природные пастбища. От общей площади страны пастбища составляют 77,5% [4]. В составе земель сельскохозяйственного назначения природные пастбища составляют 95,65% [37]. Учитывая данное обстоятельство, а также специфический характер этих земель, целесообразно выделить их из состава земель сельскохозяйственного назначения в самостоятельную категорию. Такой подход следовало бы отразить в Кодексе Туркменистана «О земле», где предусмотреть специальную статью, определяющую правовой режим земель, отведённых под природные пастбища [16].

Таким образом, совершенствование правовой основы управления пастбищными угодьями требует принятия новых документов в сфере землепользования и внесения изменений и дополнений в действующие. В частности, в Кодексе Туркменистана «О земле» следует детально определить правовой режим земель, отведённых под пастбища, и в его развитие принять «Порядок предоставления пастбищных угодий в пользование и аренду» [16].

В более развёрнутом виде вопросы правового регулирования пастбищных угодий следовало бы закрепить в Законе Туркменистана «О пастбищах», необходимость принятия которого в нынешних условиях не вызывает сомнений [16], что особенно подчёркнуто в Национальной стратегии Туркменистана об изменении климата (2012 г.).

В решении вопросов устойчивого управления природными пастбищами, как отмечалось ранее, имеется ряд серьёзных «барьеров», прежде всего, институционального характера. В настоящее время земли, отведённые под пастбища, находятся в собственности государства. Часть их передана в долгосрочное пользование дайханским объединениям, большинство из которых входят в состав Государственного объединения по животноводству. В свою очередь, водопойные пункты находятся на балансе других

ведомств, что обуславливает отсутствие конкретного органа управления, который несёт ответственность за охрану, состояние и рациональное использование пастбищных угодий в целом. Вследствие этого частные животноводческие хозяйства выпасают скот на пастбищах - бессистемно, причём земли под пастбища за ними юридически не закреплены.

В настоящее время Государственное объединение по животноводству является основным пользователем пастбищных угодий. В ведении его животноводческих хозяйств находится более 13 млн. га пастбищной территории. В пределах своей компетенции оно осуществляет регулирование выпаса, контроль обеспеченности скота водой, ремонт и строительство водопойных сооружений. В то же время из-за отсутствия соответствующих функций и полномочий Государственное объединение по животноводству не может координировать всю деятельность, связанную с использованием природных пастбищ, осуществлять контроль их состояния, проводить мероприятия по его улучшению и т.д.

Таким образом, как явствует из законодательства и сложившейся практики, Государственное объединение по животноводству является наиболее заинтересованным органом в деле организации рационального использования и охраны природных пастбищ. Учитывая данное обстоятельство, а также сложившуюся ситуацию в целом, целесообразно возложить на Государственное объединение по животноводству ответственность за охрану и использование природных пастбищ. При нём необходимо создать специальное управление по рациональному использованию и охране пастбищных угодий.

К числу основных задач и функций Государственного объединения следовало бы отнести:

- реализацию государственной политики в сфере рационального использования и охраны пастбищных угодий;
- разработку и выполнение программ по улучшению состояния пастбищ, развитию пастбищного хозяйства с учётом

улучшения его эксплуатации, обеспеченности водой и создания условий для зимнего содержания скота;

- государственный контроль рационального использования и охраны пастбищ, недопущение их перегрузки, а также принятие мер по наращиванию потенциала их продуктивности;
- ведение государственного учёта пастбищных угодий на территории Туркменистана, разработка их кадастра, осуществление мониторинга;
- оказание технической и иной поддержки органам местного самоуправления и пользователям пастбищ;
- разработку нормативных актов, ведение государственного учёта и мониторинга состояния пастбищ;
- подготовку предложений о перераспределении пастбищ, права передачи их в пользование и аренду, а также установление платы за их использование и представление её на утверждение в Кабинет Министров Туркменистана;
- разработку правил выпаса скота и обеспечение их соблюдения силами специально созданной при объединении структуры по охране пастбищ;
- права на применение штрафных санкций и наказаний за нарушение правил эксплуатации пастбищ.
- Финансовые средства, поступающие от платы за пользование и аренду пастбищ и из других источников, должны аккумулироваться на специальном счёте Государственного объединения, откуда они могли бы направляться на улучшение и обводнение пастбищных территорий, приобретение техники и покрытие других расходов.

Указанные функции и полномочия следовало бы закрепить в предлагаемом Законе Туркменистане «О пастбищах» и далее на его базе в Положении о Государственном объединении по животноводству также закрепить функции по охране и рациональному использованию природных пастбищ.

Соответствующими функциями и полномочиями в сфере рационального использования и охраны пастбищ необходимо

наделить, также местные органы Государственного объединения в велаятах.

В целях реализации указанных функций в структуре центрального аппарата Государственного объединения по животноводству следовало бы создать специальную структуру (управление), отвечающее за общее состояние природных пастбищ и их использование, ведение мониторинга, кадастра, проведение инвентаризации пастбищ, паспортизации водопойных сооружений, выработку предложений по улучшению состояния пастбищ и соблюдение пастбищеоборота и т.д.

Указанная структура имело бы своих специалистов в составе велаятских объединений, которые бы занимались изучением состояния природных пастбищ на всей территории страны и вместе со специалистами разрабатывали меры по эффективному их использованию.

Кроме того, необходимо существенно укрепить производственный и кадровый потенциал ПО «Туркменпастбищобводнение» Государственного объединения по животноводству, занимающегося эксплуатацией действующих пастбищных водопроводов, обводнением пастбищ и реконструкцией мелких обводнительных сооружений на ранее обводнённых пастбищах.

Министерство водного хозяйства Туркменистана, имея значительный кадровый потенциал, квалифицированных специалистов и институт «Туркменсувылымтаслама», занимающийся проектированием водохозяйственных объектов, могло бы на договорных началах оказывать ГО по животноводству поддержку в обустройстве и обводнении пастбищ.

Следует отметить, что ранее вопросами обводнения пастбищ занималось именно Министерство водного хозяйства Туркменистана. Реализация указанных задач и создание соответствующего структурного подразделения в составе ГО позволит форсировать выполнение работ по обводнению и реконструкции природных пастбищ и тем самым приостановить процессы их деградации из-за перевыпаса.

В начале 90-х годов прошлого века существовали такие государственные структуры, как Туркменское производственное объединение по обустройству и обводнению пастбищ и Государственный комитет по лесу и пастбищам.

Министерство сельского хозяйства Туркменистана могло бы оказывать необходимое содействие ГО по животноводству в реализации программ, требующих решения на уровне правительства. Это вопросы обводнения пустынных пастбищ, обеспечения селений животноводов, расположенных в пустынной зоне, электрической энергией и газом и др.

Связь ГО по животноводству и пастбищному хозяйству с Министерством охраны природы Туркменистана, на наш взгляд, должна выражается в осуществлении работ по заготовке семян дикорастущих кустарников и полукустарников для выращивания саженцев и их реализации ГО и пользователям пастбищ. Подразделения Министерства охраны природы Туркменистана могли бы проводить работы по улучшению пастбищ на основе заказа ГО по животноводству и других пользователей пастбищ. Министерство охраны природы Туркменистана, обладая контрольными функциями за экологическим состоянием пустыни, могло бы направить свои усилия на упорядочение движения транспорта на территории пустынных пастбищ, применять штрафные санкции за данные правонарушения. Все выше изложенное способствовало бы существенному снижению интенсивности процесса деградации природных пастбищ.

Под руководством Министерства охраны природы Туркменистана необходимо возобновить работу Национального центра по борьбе с опустыниванием, созданного в рамках Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (КБО) [18] в 1997 году. Для этого необходимо определить его правовой статус и возложить на него функции по координации всей деятельности, связанной с экологией пустыни Каракум.

На национальном уровне следует также усилить контрольные функции Службы по земельным ресурсам при Министерстве

сельского хозяйства Туркменистана, на которую возложен государственный контроль за использованием и охраной земель. Для этого необходимо изменить её правовой статус и создать самостоятельную (не зависимую от Министерства сельского хозяйства) структуру управления.

С административно-правовой точки зрения Служба по земельным ресурсам не может эффективно осуществлять контрольные функции за использованием земель, находясь в прямом подчинении органа государственного управления, осуществляющего использование земельных ресурсов. Тем более, в настоящее время для этого есть все необходимые предпосылки. Начиная с 2011 г., Служба по земельным ресурсам полностью переведена на бюджетное финансирование [15].

На первичном уровне целесообразно создание структуры, позволяющей ей работать в тесном взаимодействии с пользователями пастбищ – дайханскими объединениями и хозяйствами, частными животноводами (фермерами), которая защищала бы их права и интересы.

Такой структурой могла бы стать Ассоциация пользователей пастбищ – организация, объединяющая животноводческие хозяйства и индивидуальных фермеров.

Важность создания такой структуры продиктована следующими обстоятельствами:

Во-первых, необходимостью упорядочения организации управления пастбищными ресурсами на первичном уровне там, где в основном осуществляется выпас. Причём, основное поголовье овец и верблюдов сосредоточено в частном владении.

Во-вторых, важностью объединения сил и средств для рационального использования, улучшения состояния и охраны пастбищ.

В-третьих, необходимостью пересмотра и установления чётких границ пастбищных угодий между пользователями – животноводческими хозяйствами и частными фермерами.

Создание на территории органов местного самоуправления (генгеши) ассоциаций пользователей пастбищ позволит передать им контрольные функции за использованием пастбищных угодий на подведомственной территории, обсуждать вопросы их рационального использования, обеспечивать реализацию принципа платности за использование пастбищ и их ресурсов.

Положительный опыт правового регулирования организации управления пастбищными ресурсами имеется в ряде стран Центральной Азии, где созданы ассоциации, либо объединения пользователей пастбищ.

Характерно, что в этих странах вся ответственность и контроль использования природных пастбищ переданы органам местного самоуправления в лице объединений пользователей пастбищ, либо земля передана и находится в собственности самих пользователей.

Вместе с тем, опыт управления пастбищными угодьями, имеющийся в этих странах, не всегда может быть приеменим для условий Туркменистана. Это объясняется тем, что в Туркменистане пока отсутствует нормативно правовой акт по пастбищах. Кроме того, решение вопросов, связанных с координацией и защитой интересов пользователей пастбищ, на уровне общественного объединения в условиях Туркменистана представляется весьма сложно осуществимой задачей.

Возможной организационно-правовой формой управления природными пастбищами, согласно Закону Туркменистана «О предприятиях», является ассоциация и иные формы объединений. Согласно ст. 33 этого Закона, предприятия по договору между собой могут объединяться в ассоциации, концерны и иные формы объединений с правом юридического лица. Ассоциация, концерн и иная форма объединения действуют на основе устава, утверждённого входящими в них предприятиями, и выполняют свои функции на основе договоров с ними. Цели их деятельности и основные функции должны быть связаны с деятельностью или потребностями входящих в них предприятий [9].

Согласно ст. 28 Гражданского кодекса Туркменистана, в состав ассоциации могут быть включены также и физические лица – предприниматели без образования юридического лица.

Ассоциация является некоммерческой организацией и подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законодательством.

Ассоциация не отвечает по обязательствам входящих в него предприятий, а предприятия не отвечают по обязательствам ассоциации, если иное не предусмотрено её уставом.

Предприятия, входящие в состав ассоциации, сохраняют свою самостоятельность, права и обязанности юридического лица [8].

Представляется, что система управления пользователей пастбищ будет построена по вертикали, где на первичном уровне будут создаваться ассоциации на территории, подведомственной генгеши, и ассоциация на национальном уровне.

Ассоциации на территории генгеши могут создаваться в соответствии с указанными законодательными актами по инициативе физических и юридических лиц – владельцев частного скота, нуждающихся в пастбищных угодьях.

Высшим органом управления ассоциации является Общее собрание, на котором избирается исполнительный орган из числа пользователей пастбищ. В состав исполнительного органа могут включаться члены представительных органов этрапа (халк маслахаты), местных органов самоуправления (генгеши), представители местных органов исполнительной власти, главы местных органов самоуправления (арчины), а также представители местных органов управления пастбищного хозяйства в велаятах, Министерства охраны природы Туркменистана и Службы по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства и др.

Ассоциация пользователей пастбищ Туркменистана, создаваемая на национальном уровне, могла бы решать проблемы, связанные с размещением продукции животноводства (мясо, шерсть и т.д.). При ликвидации последствий природных стихийных бедствий (засуха, пожар, эпидемии, сильные морозы и др.) она

могла бы оказывать содействие в получении помощи государства (выделение кормов, техники и пр.). Кроме того, с её помощью можно устанавливать контакты с научными и проектными учреждениями для решения вопросов обустройства пастбищ, внедрения пастбищеоборота, испытания и внедрения новых методов повышения кормового потенциала пастбищных территорий, предотвращения их деградации и т.д. Ассоциация могла бы также оказывать первичным звеньям консультационно-методическую и правовую помощь, решать спорные вопросы.

Ассоциации на первичном уровне создаются, прежде всего, для улучшения взаимодействия заинтересованных структур с первичными землепользователями в реализации проблем использования и охраны пастбищ.

Основными задачами ассоциации являются защита прав и законных интересов пользователей пастбищ, рациональное использование и улучшение их состояния, мобилизация средств пользователей пастбищ на повышение их продуктивности, улучшение обеспеченности водой отгонного животноводства, охрана и обводнение этих территорий, изыскание дополнительных источников инвестиций для осуществления мероприятий по борьбе с их деградацией.

Объединив силы и средства, пользователи пастбищ в лице Ассоциации могли бы решать многие вопросы через соответствующие государственные органы. Это ходатайства о выделении членам ассоциации (объединения) пастбищных угодий для выпаса скота, оказание помощи в строительстве водопойных сооружений, кошар, получении кредитов для обустройства пастбищ и т.д.

Ассоциации устанавливают контакты с научными и проектными учреждениями в организации обустройства пастбищ, внедрении пастбищеоборота, испытании и использовании новых методов повышения их кормового потенциала и предотвращения их деградации.

Ассоциации работают в тесном контакте с уполномоченным государственным органом по животноводству и пастбищному хозяйству, его подразделениями в велаятах в вопросах выделения пастбищных территорий, взимания платы за их использование, решении вопросов обеспечения водой и т.д. (правовой статус, задачи и функции ассоциации подробно указаны в проекте примерного Устава в приложении).

В целях повышения институционального потенциала по устойчивому управлению пастбищными ресурсами необходимо решить ещё целый ряд вопросов. Повышение потенциала ответственных структур, институтов и местного сообщества на национальном и местном уровнях обуславливают необходимость:

- подготовки кадров и экологического обучения специалистов в области управления земельными ресурсами, ведения качественного и количественного мониторинга и охраны природных ресурсов;
- повышения вклада научных и производственных структур в систему мониторинга и контроля деградации земель;
- вовлечения заинтересованных сторон (общественные объединения, местные сообщества, предпринимательские структуры и т.п.) в устойчивое управление земельными ресурсами, включая пастбищные угодья и развитие механизмов общественного участия;
- повышения уровня знаний, навыков и экологической осведомлённости заинтересованных сторон, включая общественные объединения, местные сообщества и первичных пользователей пастбищ.

В целях устойчивого управления пастбищными угодьями необходимо установление платы за их пользование. Важно определить правовой механизм платы: размер (в зависимости от типа и состояния пастбищ), какой орган его устанавливает, для чего и куда направляются и расходуются финансовые средства и т.д. Указанные вопросы необходимо закрепить в Законе «О пастбищах».

Необходимо регулярно (каждые 3–5 лет) проводить инвентаризацию пастбищ и обновлять базы данных, включая данные по водным источникам. Такой подход предполагает разработку единой национальной системы инвентаризации пастбищ. Первым шагом в этом направлении должно стать закрепление за каждым конкретным дайханским хозяйством или за их объединениями пастбищных участков на условиях долгосрочной аренды. Это позволит обеспечить бережное отношение к пастбищным угодьям со стороны их пользователей, воспитать чувство ответственности за их рациональное использование и улучшение состояния.

Таким образом, реализация предложенных мер, на наш взгляд, позволит упорядочить использование природных пастбищ, определить ответственный орган управления ими и улучшить взаимоотношения министерств, ведомств и землепользователей в использовании и охране природных пастбищ.

В целях устойчивого управления пастбищными угодьями следует также обеспечить:

- распространение передового опыта в практике пользования пастбищными угодьями;
- улучшение традиционной системы управления пастбищами и внедрение новых систем выпаса скота;
- восстановление пастбищ и внедрение возможных схем пастбищеоборота;
- увеличение кормовой ёмкость пастбищ и обеспечение защиты растительного покрова;
- реабилитацию инфраструктуры и улучшение обводнения пастбищ;
- улучшение селекции и племенных качеств скота, структуры стада.

Представляется, что решение этих правовых и организационных вопросов во многом будет способствовать устойчивому управлению пастбищными угодьями в Туркменистане.

2.2. Кормовая база – основное условие развития животноводства

Рост поголовья овец и повышение качества продукции овцеводства невозможны без проведения мероприятий по укреплению кормовой базы животноводства. В этом отношении пастбища пустыни Каракум имеют огромное значение, являясь основной базой для развития отгонного животноводства. Поэтому охрана растительных кормовых ресурсов пустыни от деградации и предупреждение разрушения её ландшафтов имеет большое практическое и научное значение. Продолжающееся строительство крупных нефте- и газопроводов, высоковольтных линий электропередачи, шоссейных и железных дорог имеет большое народнохозяйственное значение, но при этом наносится большой ущерб природным пастбищам, так как нарушается их растительный покров. Хотя в проектах строительства указанных инженерных объектов предусмотрены необходимые финансовые средства для проведения мероприятий по восстановлению разрушенных пастбищ, они не всегда реализуются.

В настоящее время более половины пустынных пастбищ подвержены деградации, снижается их кормовая ёмкость. В результате они становятся объектом процессов опустынивания и выбывают из хозяйственного пользования. Площадь подобных территорий продолжает расширяться, уменьшая кормовые возможности пастбищ. Снижение влияния антропогенного фактора на состояние пастбищ, принятие кардинальных мер по упорядочению их использования и недопущению перегрузки в значительной мере ослабит темпы деградации. В этом направлении большое значение будет иметь облесение зоны влияния (около 15 млн. га) Туркменского озера «Алтын асыр» и его коллекторов. Оно будет способствовать увеличению кормовых запасов пастбищ в несколько раз, что позволит дополнительно содержать 4,6 млн. голов мелкого рогатого скота и 54 тыс. голов верблюдов [41]. Озеро будет способствовать решению проблемы обводнения пастбищ,

улучшению экологического состояния пустыни, увеличению её биологического разнообразия.

Рис. 12. Солончаковые пастбища в основном покрыты галофитами

Укрепление кормовой базы животноводства Туркменистана обеспечивается подкормкой овец в зимний период и в неурожайные годы грубыми и концентрированными кормами, производимыми преимущественно на орошаемых землях в культурной зоне, а также рациональным использованием и улучшением состояния природных пастбищ.

Улучшение состояния пастбищ – важный резерв для полноценного круглогодичного кормления овец и увеличения их поголовья. Следует учитывать, что овцы охотнее поедают подножный корм, причём самое высокое качество каракуля обеспечивает их выпас в пустыне с её специфическим кормовым рационом. Хорошие пастбища, особенно зимние, снижают потребность в заготовке кормов.

Восстановление растительности на обводнённых пастбищах, особенно вблизи мест водопоя и населённых пунктов, – хороший метод борьбы с опустыниванием в аридной зоне. Нельзя только эксплуатировать природные пастбища, не заботясь об их состоянии, охране и улучшении. Современная техническая оснащённость позволяет осуществлять и делает выгодными мероприятия по улучшению аридных пастбищ нашей страны.

Многолетние исследования Института пустынь, растительного и животного мира Министерства охраны природы Туркменистана и других учреждений, проведённые в рамках ГКНТ и инициативных программ, позволили разработать научные основы и методы коренного и поверхностного улучшения пустынных пастбищ предгорной и пустынной зон Туркменистана. Они были апробированы и широко внедрялись в совхозах и колхозах страны.

Давность проведённой детальной инвентаризации пастбищ и изменения в административном делении, произошедшие с того времени, затрудняют использование заинтересованными организациями ранее полученных геоботанических материалов для повседневной работы. К тому же за прошедший период значительно изменился количественный и особенно качественный состав пастбищной территории. Всё это убедительно свидетельствует о необходимости проведения детальной инвентаризации пастбищных угодий страны для составления новых крупномасштабных пастбищных карт для этрапов и велаятов с таблицами сезонной динамики запасов кормов и их ёмкости.

В последний раз детальные работы по крупномасштабному геоботаническому картографированию пастбищной территории Туркменистана проводились в 1978–1982 гг. силами Института по землеустройству «Туркменгипрозем» с привлечением квалифицированных специалистов из научно-исследовательских институтов.

2.3. Перспективы развития отгонного животноводства и повышения его продуктивности. Развитие племенной базы, меры, обеспечивающие высокую эффективность отрасли

Выполнение Программы Президента Туркменистана по наращиванию производства продукции животноводства, в частности мяса, на период до 2030 г. требует увеличения поголовья овец и коз на 35,3%, или до 23,3 млн. голов. В настоящее время из общего объёма производства мяса баранина составляет 42%. Удельный вес мяса мелкого рогатого скота в 2030 г. сократится и его объём составит 340,0 тыс. т [1]. В предстоящий период резкого роста поголовья овец и коз не произойдёт, так как это потребует осуществления масштабных мер по улучшению и обводнению пастбищ.

Задачи по увеличению производства мяса потребует бесперебойного обеспечения скота кормами независимо от состояния пастбищ и тёплой зимовки. При нынешних условиях ведения овцеводства, когда состояние скота в значительной степени зависит от пастбищно-кормовых и погодных условий это становится сложным делом. В хорошие по погодным и кормовым условиям годы наблюдается значительный (3–4%) рост численности скота, а в холодные зимы (2007/08 гг.) имеют место потери поголовья, которые приходится восстанавливать в течение нескольких лет. Это связано с недостатком кормов на пастбищах и страхового запаса, а также тёплых зимних помещений. К потере поголовья приводят, также часто повторяющаяся засуха, особенно в западных районах страны. Климатические условия Западного Туркменистана становятся всё более неблагоприятными для ведения отгонного животноводства. Поэтому, несмотря на то, что пастбищная территория Балканского велаята занимает 24,1% от общей её площади, поголовье овец и коз составляет только 16,6% и имеет тенденцию к снижению. В отдельные годы оно значительно сокращалось. Так, в 1997 г. по сравнению с 1991 г. его численность уменьшилось на 28,5%. Сокращение поголовья имело место зимой 2007/08 гг., хотя были приняты кардинальные меры на

государственном уровне: были выделены концентрированные корма и транспорт для их подвоза к местам зимовки скота. Суровая зима 2007/08 годы особенно сильно отразились на состоянии овцеводства в хозяйствах АО «Туркменмаллары».

Одной из основных мер сохранения стабильного роста поголовья овец и коз является надёжное обеспечение скота зимним страховым запасом кормов. Ещё в 1965 г. академик В.С. Манаков на примере хозяйств Серахского этрапа показал высокую эффективность содержания овец в зимнее время вблизи культурной зоны, где легче создавать необходимый запас кормов, строить тёплые агилы, обеспечивать условия для проживания чабанов. По его данным, отары овец располагались на расстоянии 5–10 км от посёлков и выпасались на близлежащих пастбищах. В ночное время скот находился в зимних агилах, подкармливался грубостебельчатыми кормами, сложенными вокруг агила в необходимом количестве. Они дополняют пастбищный корм и обеспечивают тепло для овец в холодные зимние ночи. Данный способ содержания овец зимой позволяет значительно сократить и транспортные расходы [21].

Если исходить из данных В.С. Манакова, для одной отары, содержащейся на расстоянии 100 км от посёлка, то они состят 200 манат. В настоящее время эти расходы стали более значительными в связи с подорожанием стоимости горюче-смазочных материалов. Ориентировочно для одной отары расходы на бензин составляют 2200 манат, что на 18% больше от стоимости реализованной шерсти, полученной от одной отары [21].

Для предотвращения деградации пастбищ, расположенных вокруг культурной зоны, целесообразно размещать отары на расстоянии 10–30 км от посёлков и, как показывает опыт работы отдельных хозяйств Дашогузского велаята, рассредоточить их по пастбищной территории, расположив по 1-2 отары на каждом участке (колодце), что позволит предупредить перевыпас на пастбищах.

В зависимости от численности скота и размера пастбищной территории вокруг посёлков можно разместить этим способом до 30% и более поголовья хозяйства. Наряду с сокращением расходов на транспортировку кормов позволит улучшить условия содержания и обслуживания скота в зимнее время года. Кроме того, при необходимости можно оперативно направлять дополнительную рабочую силу, концентрированные корма и другие услуги (зооветеринарная и медицинская помощь, топливо, продукты питания и т.д.) для обслуживающего персонала. Внедрение такой практики использования пастбищ позволит разгрузить зимние участки и, самое главное, значительно уменьшить потери поголовья от непогоды и бескормицы, снижения его продуктивности.

Следующий резерв наращивания производства животноводческой продукции – предварительный нагул и откорм мясного контингента скота, который в настоящее время составляет 6,5–7,0 млн. голов в год. Он состоит из выбракованных по возрасту овцематок, баранов-производителей, баранчиков прошлого года. Результаты исследований [35,38,44] показывают, что выбракованные овцематки сараджинской породы при откорме на рационе, состоящем из 50% галофитного сена, 25% концентратов, 25% пшеничной соломы, показали суточный привес живого веса в 259 г. За 2,5 месяца откорма овцематки сараджинской породы достигли 61 кг и высшей упитанности [38].

Подобный опыт на каракульских выбракованных овцах при откорме на сено-соломенном рационе с включением 25% концентратов показал, что суточный привес в среднем за 2 месяца составил 201? г, а живой вес – 49 кг. В 1980–1985 гг. совхоз «Красное знамя» (*ныне* «Гаракол») Серхетабатского этрапа Марыйского велаята сдавал выбракованных каракульских овцематок на мясо после предварительного нагула на весенне-летних обильных пастбищах и дополнительной подкормки концентратами с живым весом 48–50 кг. Хозяйство практически все выбракованное маточное поголовье сдавало на мясо в первой

половине года, не оставляя их на зиму, когда нередки случаи падежа от недокорма и экстремальных погодных условий. Такие положительные результаты получали откормочные хозяйства «Джебел» в Туркменбашинском этрапе (*бывший* Красноводский район), «Паров» Сердарского этрапа Балканского велята, другие хозяйства производственного объединения «Живпром» Министерства сельского хозяйства Туркменистана [44].

Опыты проводились, также на молодняке каракульской породы [35]. Баранчики после отбивки были поставлены на откорм. Рацион состоял из измельченных грубостебельчатых кормов и 20–25% концентратов. Откорм длился 3,5–4 месяца и в конце ноября животные были забиты на мясо с живым весом 40–42 кг. Их среднесуточный привес составил 135–151 г. Баранчики контрольной группы, находившиеся на пастбищном содержании, к этому возрасту достигли веса только 30–33 кг с суточным привесом 33–58 г. За весь период опыта животным скормлено 180 кг грубых кормов и 36 кг концентратов. Это на сегодняшний день составляет 33,6 манатов. Откорм позволил наращивать производство мяса в живом весе на одну голову на 10 кг, сократить срок содержания скота на пастбищах на 6–7 месяцев и освободить значительные пастбищные территории от выпаса.

Рис.13. Страховой запас кормов при кошарах для зимовки овец

Для обеспечения скота страховым запасом кормов, как показывает опыт работы животноводческих хозяйств, недостаточно их заготовки в культурной зоне. Здесь нет обилия верблюжьей колючки (яндак) и другой дикорастущей растительности для их механизированной уборки. Не всегда бывает хороший сенокос в горной и предгорной зонах, так как это зависит от количества осадков и погодных условий, то есть культурная зона не может быть надёжным источником страхового запаса кормов.

Институт животноводства и ветеринарии совместно с Международным научным центром ИКАРДА в 2000–2002 гг. в местечке «Ызгант» Геоктепинского этрапа Ахалского велаята проводил опыты по выращиванию галофитных растений на сильно засолённых землях с поливом коллекторными водами. На площади 3 га были засеяны *Klimokoptera lanata*, 3 вида *Atripleks* и другие галофиты. Посев проводился в феврале вручную из расчёта 8–9 кг семян на 1 га. В марте были получены хорошие густые всходы. В апреле и июне посевы орошались коллекторными водами и непрерывно велись фенологические наблюдения. В августе высота растений достигала 135 см, образовались густые заросли. В октябре при уборке сенокосилками получено по 9,5 т *Klimokoptera lanata* и 12 т *Atripleks* сухой массы [6].

Таким образом, установлена возможность выращивания местных галофитов и заготовки из них сена до 9–10 т/га на больших массивах бросовых засолённых земель, обеспечивающих механизированную уборку, прессования и скирдования. Расчёты показывают, что выращивание и заготовка 9–10 т сена галофитов позволяет обеспечить страховым запасом грубых кормов 100–150 голов скота.

В системе Государственного объединения по животноводству на начало 2012 г. было 1220 тыс. голов овец и коз, 12,2 тыс. голов верблюдов. Для их содержания в зимнее время требуется 80 тыс. т

грубых кормов. Чтобы их заготовить, необходимо выращивать галофиты и другую дикорастущую растительность на площади около 9,0 тыс. га бросовых засолённых земель.

Заготовка страхового запаса кормов осложняется из-за недостатка уборочной техники и транспортных средств. Поэтому не все чабанские бригады в полном объёме, согласно нормативам, обеспечиваются грубыми кормами и, соответственно, не могут завозить их к местам зимовки скота. В результате из-за нехватки кормов теряется поголовье, снижается его продуктивность. Для решения этой задачи в системе ГО по животноводству предлагается в каждом животноводческом хозяйстве организовать на хозрасчётных условиях кормозаготовительные бригады, закрепив за ними имеющуюся в дайханском объединении технику для выращивания и заготовки дикорастущей растительности. По заявке животноводов и частных владельцев скота, согласовав цену, такие бригады могли бы заготавливать сено галофитов, прессовать его и доставлять к местам зимовки скота. Стоимость заготовки и транспортировки кормов должна устанавливаться по согласованию сторон с учётом аренды техники, транспорта и оплаты работы заготовителей кормов. Такая практика имела место и раньше и давала неплохие результаты. Следует отметить, что ранее даже существовала должность заместителя председателя колхоза по кормопроизводству. Бригада, имея свою технику и транспорт, выращивала кормовые культуры (кукуруза, люцерна, ячмень) и заготавливала значительные объёмы силоса, сена люцерны и грубостебельчатых кормов для отгонного животноводства.

Предлагаемая форма организации заготовки кормов для овец, коз и верблюдов осуществляется при непосредственном содействии дайханского объединения. Оно участвует в решении вопросов о выделении земель в зоне влияния коллекторов для выращивания галофитных кормовых растений, размещении заготавливаемого корма, комплектовании бригады квалифицированными специалистами и т.д. При необходимости они могут заготавливать солому, выращивать кормовые культуры на платной основе,

обеспечивать кормами хозяйства по откорму скота. Таким образом, создание кормозаготовительной бригады при дайханских объединениях на хозрасчётной основе – одно из важнейших направлений в развитии отгонного животноводства. Это позволит избежать потерь скота от недостатка кормов, что часто имеет место в практике ведения отрасли.

Развитие отрасли и улучшение её финансовой обеспеченности в значительной мере зависят от эффективного использования её основной продукции – шерсти и кожевенного сырья. В настоящее время шерсть не находит потребителя как сырьё, цена на неё на Товарно-сырьевой бирже составляет 1,5–1,7 манатов за 1 кг. И даже при такой цене покупателей мало. В настоящее время общий объём немытой шерсти, производимой в Туркменистане, составляет 38–40 тыс. т, в том числе 4–5 тыс. т в хозяйствах ГО по животноводству.

В Туркменистане пока нет ни одного предприятия по переработке каракульской шерсти, хотя из неё можно изготовить такой необходимый товар, как валенки и суконные изделия для производства шинелей, одеял и кошм.

Каракульская шерсть состоит из грубого и среднего волоса, а также пуха. Содержание наиболее тонкой ценной части шерсти составляет 25–58%. Из неё можно изготавливать шерстяные платки и другие товары, пользующиеся спросом.

Верблюжья шерсть имеет лечебные свойства и используется в народной медицине. Она в ограниченном объёме идёт на изготовление одеял, подушек и других национальных изделий на местной основе.

Овчина и другое кожевенное сырьё идут только на экспорт через объединение «Туркмендери».

Овечье молоко по своему составу и пищевым качествам является весьма полезным продуктом питания (содержание жира и белка – соответственно до 4,8 и 4,0%) [43]. Из него изготавливают высококачественную брынзу, топлёное масло. В ряде стран мира (Турция, Греция и др.) созданы молочные породы овец, у которых лактация продолжается 3–4 месяца, а надои молока достигают 200

кг за лактацию. Опыт дойки каракульских овец свидетельствует о возможности получения от каждой овцы до 28–30 кг молока за 45 дней лактации. Раньше, когда забивали ягнят на каракуль, овцематок, оставшихся без ягнят, доили вручную. В настоящее время эту практику можно возобновить, используя для этой цели овцематок хорошей упитанности, выпасающихся на обильных пастбищах. Вечером овцематки отбиваются от ягнят и пасутся отдельно. В 11–12 часов дня их пригоняют к агилам, где производится ручная дойка. От каждой матки надаивают по 0,5–1,0 л молока. В целом по отаре надаивают до 500–600 л молока, из которого изготавливают овечью брынзу, пользующуюся большим спросом. Дойка овец – довольно трудоёмкая работа, требующая много рабочих рук, однако экономически это себя оправдывает. От каждой отары за сезон можно получить до 25,0–30,0 т молока, а переработка его позволит выработать 5,0–6,0 т высококачественной брынзы общей стоимостью 30,0–35,0 тыс. манатов. Это обеспечит сезонные рабочие места, особенно для женщин, и будет дополнительным источником дохода для арендаторов. Таким образом, от переработки шерсти и дойки овец арендаторы ежегодно (за вычетом расходов) могут получить до 30 тыс. манатов чистой прибыли. Пока эти резервы в натоящее время, к сожалению, не используются.

ГО по животноводству от переработки шерсти может получить 15–16 млн. манатов дохода. За вычетом расходов это составит достаточно большую сумму и позволит улучшить финансовое положение ГО, а также реализовать новые проекты по расширению производства и созданию новых рабочих мест.

Дальнейшее увеличение поголовья овец, коз и верблюдов зависит от наращивания кормовой ёмкости пастбищ путём повышения урожайности кормовых растений, а в юго-восточной предгорной части Каракумов – от создания зимовочных угодий.

Рис. 14. Кошара лёгкого типа

Меры по реализации этого проекта были изложены в первой главе настоящего издания, в которой также предлагаются расчёты увеличения поголовья скота при условии улучшения кормовой ёмкости пастбищ на примере Юго-Восточных Каракумов. По данным Х. Ханчаева [42] в дайханском объединении «Галаймор» Серхетабатского этрапа Марыйского велаята на улучшенных пастбищах площадью в 200 га путём посева семенами кустарников и полукустарников через 3–4 года после начала работы урожайность составляла 18–20 ц/га сухой массы при базовых показателях 3,5–4,0 ц/га. Это означает, что на 1 га улучшенных пастбищ можно содержать более двух голов скота, тогда как до их улучшения содержалось 0,6. При этом расходы на улучшение 1 га пастбищ составляют 200 манатов, а доходы на содержание 1,4 голов овец и коз на 1 га больше, чем на базовой площади, и составляют 280 манатов (28 кг мяса и 3,4 кг шерсти). Поголовье овец и коз на улучшенных пастбищах можно увеличить в 2 раза и успешно выполнить программу Президента Туркменистана по увеличению к 2030 г. производства мяса в стране до 815,7 тыс. т, в том числе мяса овец и коз до 340 тыс. т в живом весе.

Результаты проведённых опытов [39] свидетельствуют о возможности принятия в качестве суточного пастбищного рациона овец 1,7 кг сухого корма и 650 кг на весь год с учётом ежегодного роста поголовья на 3%. Завышенными оказались и нормативы страхового корма – 150 кг грубых кормов и 50 кг концентратов. Как показывает многолетний опыт зимнего содержания овец и коз, количество не выпасных дней не превышало двух месяцев в год, и предложенная Научно-исследовательским институтом животноводства и ветеринарии норма в 60 кг достаточна для обеспечения скота в ненастную погоду.

Работа по улучшению состояния пастбищ включает в себя проведение фитомелиорацинных мероприятий с целью повышения их кормоёмкости и восстановления деградированных угодий, а также строительство инфраструктуры, социально-культурных центров, дорог, связи и др. Этой работой раньше занималось Министерство лесного хозяйства Туркменской ССР, которое ежегодно отчитывалось об улучшении состояния тысяч гектаров пустынных пастбищ. Однако из-за отсутствия охраны улучшаемых пастбищ от выпаса скота, ухода за ними и контроля их состояния результативность указанных работ была невысокой. Часто такая работа заключалась в разбрасывании семян с борта самолёта, либо внесении их в почву с помощью другой техники, при этом не учитывались глубина их заделки, всхожесть и приживаемость всходов. В то же время, работа, проведённая под контролем специалистов, дала хорошие результаты. Очевидно, деятельность по улучшению пастбищ надо начинать с налаживания семеноводства дикорастущих кустарников и полукустарников, травянистой растительности, хорошо произрастающих на пустынной территории.

В качестве базового хозяйства можно принять дайханское объединение «Галаймор» Серхетабатского этрапа Марыйского велаята, где накоплен большой опыт в создании зимовочных угодий путём посева дикорастущих кустарников и

полукустарников. В хозяйстве на территории 200 га созданы улучшенные (огороженные) пастбища.

На начальном этапе, учитывая ручной характер работ, ежегодно потребуется собирать не менее 5–6 т семян. В хозяйстве можно организовать работу по выращиванию саженцев дикорастущей растительности. Для ухода за семенным питомником, сбора и подготовки семян целесообразно создание специальной бригады, работающей на хозяйственном расчёте. Для результативной её деятельности следует определить соответствующие цены на семена, обеспечивающие материальную заинтересованность членов бригады.

Для придания этой работе планового характера в каждом из 8 хозяйств Серхетабатского этрапа организуются бригады по созданию улучшенных пастбищ на площади по 100 га в год на начальном этапе и с расширением её в дальнейшем до 500–1000 га. Для этой цели в смете хозяйств предусматриваются средства. Бригады на платной основе обеспечиваются техникой (трактора, сеялки, бороны, автомашины). Процесс улучшение состояния пастбищ проводится по технологии, разработанной Институтом животноводства и ветеринарии. Территория пастбищ, где посеяны дикорастущие растения, по возможности огораживается в 2-3 ряда ключей проволокой, либо организуется её охрана из работников бригад. Площадь улучшенных пастбищ увеличивается и за счёт самостоятельного обсеменения, если произвести пахоту.

На всех типах пастбищ нельзя проводить работы по одной технологии. Скажем технология, разработанная для Юго-Восточных Каракумов, не должна применяться в Центральных Каракумах, где на пастбищах превалирует незакреплённые и слабо закреплённые пески, такыры, для которых эффективная технология пока не разработана. Немало пастбищ, улучшение состояния которых требует разработки новых технологий, учитывающих особенности почвы, состояние и видовой состав растительного покрова, количество осадков и др. Эти работы могут быть выполнены научными учреждениями, в первую очередь,

Институтом животноводства и ветеринарии Академии наук Туркменистана. Требуется испытать не только растения местной флоры, но и зарубежные сорта, используемые в аналогичных засушливых климатических условиях Африки и других регионов. Например, имеются данные о выращивании высоких урожаев кормовых растений без колючек в Марокко на песчаной почве. Семена этих растений можно получить через Международной научной центр по сельскому хозяйству засушливых районов (ИКАРДА).

Создание эффективной технологии улучшения состояния пустынных пастбищ в различных почвенно-климатических условиях требует большого и кропотливого труда учёных. Есть некоторые разработки учёных Института животноводства и ветеринарии в этой области, которые проводили в 1980 г. исследования в Казанджике (ныне г. Берекет, Балканский велаят), и Института пустынь, растительного и животного мира (местечко «Гаррыбил») в Центральных Каракумах. Они могут использоваться при создании технологии улучшения соответствующего типа пастбищ.

В развитии отгонного животноводства исключительно большое значение имеет создание нормальных социально-бытовых условий для животноводов, проживающих в Каракумах. Известно, что они живут и работают в больших и малых посёлках, расположенных в песках, далеко от культурных центров, шоссейных и железных дорог, и условия их быта оставляют желать лучшего. В соответствии с «Национальной программой Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» [2] предусматриваются меры по улучшению водо-, электро- и газоснабжения сёл и посёлков животноводов, расположенных в Каракумах. Создание культурных центров, нормальных условий жизни для чабанов будет способствовать притоку молодёжи в животноводство.

Улучшение электроснабжения, в первую очередь, будет связано с изысканием и внедрением эффективных способов использования солнечной и ветровой энергии в выработке электроэнергии для малых и больших посёлков, опреснения горько-солёных вод колодцев и скважин, создания запасов пресной воды за счёт сбора атмосферных осадков, развития овощебахчевых хозяйств.

2.4. Развитие научной базы пастбищного хозяйства и отгонного животноводства

Овцеводство и верблюдоводство – важнейшие отрасли сельского хозяйства страны, играющие большую роль в эффективном освоении пустынных пастбищ Каракумов. Для их интенсивного развития и увеличения производства животноводческой продукции необходимо укреплять кормовую базу, обеспечивающую растущее поголовье скота достаточным количеством кормов независимо от погодных и климатических условий. Раньше 90% потребности овец и коз в кормах обеспечивали пастбища, однако в настоящее время их кормовой запас сильно меняется по годам, что обусловлено неустойчивостью погодных условий и деградацией пастбищных территорий. В связи с этим нельзя планировать развитие животноводства без определённого риска. Необходимо направить усилия учёных на разработку и внедрение эффективных технологий наращивания, кормовой ёмкости пастбищ, широко используя мировой опыт в этой области и привлекая к данной работе такие направления науки, как химия, физика, космические исследования. На наш взгляд, это может быть выполнено специализированным научным учреждением по животноводству и пастбищному хозяйству, оснащённым современным оборудованием и научными кадрами, способными решать важные задачи, привлекая и достижения науки и техники.

Обширная территория Каракумов по видовому составу её растительности и урожайности кормовых культур подразделяется на различные типы. Эти вопросы были досконально изучены В.Н. Николаевым, который описал результаты геоботанического обследования пастбищ (1972–1984 гг.) и разработал рекомендации по их использованию [27]. Однако в связи с давностью проведения этих работ и изменениями, произошедшими в эксплуатации природных пастбищ, необходимо провести повторное геоботаническое обследование и инвентаризацию этих территорий, а также водных источников, расположенных на них. Это важно для корректировки ранее разработанных рекомендаций по использованию пастбищ. Очень важно также разработать технологии улучшения пустынных пастбищ с учётом зоны их расположения, выбрать наиболее эффективные виды растений, устойчивых к экстремальным условиям Каракумов. Такие научные работы должны проводиться в широком масштабе на различных типах пастбищ и с учётом имеющегося практического опыта улучшения их состояния.

Пустыня Каракумы занимает огромную территорию и, являясь национальным богатством страны, нуждается в охране её природных богатств от разрушения из-за непродуманной деятельности человека. Продолжающаяся деградация пастбищ, увеличение площади плохо закреплённых и незакреплённых песков, развитие процессов опустынивания способствуют снижению урожайности кормовых растений, темпов наращивания поголовья скота и развития отгонного животноводства в целом. Поэтому укрепление научной базы пастбищного хозяйства и отгонного животноводства – важнейшая задача сегодняшнего дня, так как её решение будет способствовать сохранению и приумножению природных богатств пустыни Каракумы.

Важно также заботиться о подготовке научных кадров для решения проблем пустыни Каракумы, ведь она занимает более 80% территории страны. Интенсификация использования её богатств наносит большой урон этой хрупкой экологической системе.

В мировой практике немало примеров антропогенной деятельности, отрицательные последствия которой устранить практически невозможно даже усилиями многих государств.

Рис.15. Цветущая пустыня Каракумы

Ярким примером может служить высыхание Аральского моря, следствием которого явилась экологическая катастрофа, повлекшая за собой ухудшение состояния здоровья и условий жизни населения региона. Поэтому вопросы охраны пустыни Каракум, её природных богатств, предотвращения процессов опустынивания выходят за рамки национальных интересов. Необходимо привлекать для их решения международные проекты, в частности по улучшению состояния и обводнения пастбищ.

Развитие отгонного животноводства нуждается в решении ряда научных проблем, связанных с обеспечением скота тёплыми зимними помещениями, улучшением его продуктивных качеств и эффективным использованием продукции животноводства. Крайне важно наличие тёплых помещений для содержания овец в зимнее время, обеспечивающих условия, соответствующие физиологии животных, дешёвых и мобильных при необходимости перебазирования отары с одних пастбищ на другие за сравнительно короткое время. Пока таких помещений нет, что осложняет перегон скота на новые участки пустынных пастбищ. Необходимо также

изыскать новые материалы, позволяющие, не нарушая экологического равновесия пустыни, установить помещение для скота на любом участке, а по завершению зимовки хранить его до следующего сезона без порчи и ухудшения качества.

Изыскание наиболее эффективных способов улучшения состояния пастбищ, обеспечивающих ускоренное и устойчивое наращивание их кормовых богатств – важное условие дальнейшего развития отгонного животноводства и снижения темпов деградации пустыни. Существующие методы нуждаются в совершенствовании и не могут быть использованы на всех типах пастбищ. Необходимо проведение научных исследований по улучшению пастбищ с учётом почвенных, климатических, погодных и растительных особенностей зоны и мирового опыта. Эта работа, как известно, связана со значительными затратами. Кроме того, например, охрана улучшенных территорий от потравы посредством огораживания значительных площадей для недопущения выпаса скота на них в течение 3–4 лет в условиях пустынной зоны почти невозможна. Значит, должны быть найдены наиболее приемлемые способы защиты улучшенных пастбищ от использования, закрепления их за конкретными арендаторами.

Работа по улучшению состояния пастбищ должна иметь всенародный характер. Надо привлекать для этого всех сельских землепользователей и общественность посредством создания ассоциаций пользователей пастбищ на местном уровне. При этом может быть предусмотрена работа по улучшению состояния пастбищ на условиях их аренды с возмещением затрат на покупку семян, аренду техники и т.д. Привлечение к этой работе не только дайханских объединений, но и владельцев частного скота, которым принадлежит 86% поголовья, позволит ускорить процесс проведения работ по улучшению состояния пастбищ на большой территории и получить конкретные результаты. Насколько важна реализация такой программы видно из того, что можно будет без риска планировать развитие отгонного животноводства, ослабить, а в перспективе приостановить процесс деградации пастбищ и

превратить пустыню в устойчивый источник получения кормов для скота.

Развитие племенной базы, создание стад высокопродуктивных животных, адаптированных к экстремальным климатическим, пастбищно-кормовым и эпизоотическим условиям зоны – важная задача зооветеринарной науки. Разводимые в настоящее время каракульские овцы, хорошо переносят суровые условия Каракумов, но при этом имеют низкий (41–45 кг) живой вес, невысокую естественную плодовитость (90–95 ягнят на 100 маток) и слабый темп роста. Используя имеющиеся генетические ресурсы и привлекая зарубежные породы, надо создать группы животных, набирающих за 5–6 месяцев вес 40–45 кг, взрослые овцематки – 50–55 кг, бараны-производители – 75–80 кг.

В Институте каракулеводства и пастбищного хозяйства Республики Казахстан (г. Чимкент) создана новая смушково-мясосальная порода овец с большим живым весом (55–60 кг) при сохранении смушковой продукции [28]. Такие возможности имеются и у нас в стране. Скрещивание горных овец, разводимых в Койтендагском этрапе Лебапского велаята, с каракульской породой при проведении селекционной работы на сохранение смушковой породы позволит создать животных желаемого типа. Представляет интерес испытание возможностей использования многоплодных (150–170 ягнят от 100 овцематок) овец породы «Иран блек» на сараджинской породе. Они достаточно крупные (более 50 кг) и имеют белую полугрубую шерсть. Следовало бы завезти их в Туркменистан и изучить в наших климатических пастбищно-кормовых и эпизоотических условиях. При получении положительных результатов они могут быть использованы на овцах местных пород. Для этого Институт животноводства и ветеринарии должен иметь своё экспериментальное хозяйство и опорные пункты в каждом велаяте для выполнения специфических научно-производственных работ по пастбищному хозяйству и отгонному животноводству.

В верблюдоводстве также имеются вопросы, требующие исследования научными учреждениями. Например, интенсификация выращивания молодняка для использования его в воспроизводстве и реализации на забой в течение 18–20 месяцев с живым весом 350–400 кг. Важно уплотнение выжеребки и получение двух верблюжат в течение трёх лет. Такие исследования проводились и раньше [22], но их результаты не получили практического воплощения. Поэтому для использования генетического потенциала этого вида животных важно расширить научные работы с практическим уклоном, обеспечивающие экономическую эффективность отрасли.

Как было отмечено, молочная продукция верблюдов практически не используется, хотя она отличается высокой питательной ценностью и имеет лечебные свойства [23]. Разработка системы молочного верблюдоводства с учётом пастбищного содержания поголовья и изыскание эффективных способов дойки верблюдиц в пастбищных условиях, получение молока и производство из него различной продукции, а также её транспортировка к месту потребления – важнейшая задача учёных.

Таким образом, развитие отгонного животноводства, в том числе верблюдоводства, должно учитывать состояние пустынных пастбищ и их кормовой ёмкости. Как показывает практика, несоблюдение этих правил обуславливает ухудшение состояния пастбищных угодий и снижения обеспеченности поголовья кормами. Наращивание урожайности пастбищной растительности путём подсева кустарников и полукустарников позволит реализовать программу увеличения поголовья скота и будет способствовать закреплению подвижных песков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Кормовой потенциал пастбищ Туркменистана носит неустойчивый характер: в хорошие по погодным условиям и количеству атмосферных осадков годы урожайность пастбищной

растительности достаточно высока, а в засушливые годы снижается в несколько раз. Это сильно сказывается на общем состоянии отгонного животноводства и не позволяет планировать его развитие на перспективу;

2. Повышение естественной кормой ёмкости природных пастбищ – не только основное условие наращивания поголовья скота и производства животноводческой продукции, но и сохранения пустыни Каракумов от деградации. В этой связи разработка и широкое внедрение эффективной технологии улучшения пастбищ – задача сегодняшнего дня. Применение уже имеющегося опыта в этом направлении позволит создать улучшенные пастбища с зимовочными угодьями на значительной территории Юго-Восточных Каракумов, обеспечить устойчивую кормовую базу для отгонного животноводства в этой зоне.

3. Установление чёткого режима использования природных пастбищ и сохранение их от перевыпаса, разрушающего антропогенного влияния требует создания государственного органа, ответственного за состояние пастбищ, их охрану, планомерное улучшение и обеспечивающего координацию деятельности заинтересованных министерств, ведомств и пользователей этих угодий.

4. Завершение обводнения пастбищ в условиях часто повторяющейся засухи – важное условие развития отгонного животноводства. Использование для этих целей возможностей Туркменского озера «Алтын асыр» и его коллекторов значительно облегчит решение проблемы. Его влияние распространяется на 15 млн. га площади (около 40% всей пастбищной территории). Озеро улучшило кормовые запасы пастбищ и позволило уменьшить влияние погодных условий (в первую очередь засухи) на урожайность кормовой растительности. В целом всё это будет способствовать превращению отгонного животноводства в устойчиво развивающуюся отрасль сельского хозяйства страны.

5. Развитие научной базы пастбищного хозяйства и отгонного животноводства – важнейшее условие решения многих проблем

сохранения и развития природных богатств пустыни Каракум. Разработка и внедрение эффективных приёмов улучшения состояния пастбищ, обогащение их кустарниковой, полукустарниковой и травянистой растительностью на основе привлечения мирового опыта, разработка технологий закрепления песков, зарастания такыров, изыскание рациональных способов эффективного использования продукции животноводства и улучшение племенных качеств скота – таков неполный перечень проблем, решаемых научными учреждениями на данном этапе развития отрасли.

6. Для ослабления нагрузки на пустынные пастбища необходимо внедрить в практику проведение откорма и нагула мясного контингента скота в зоне орошаемого земледелия в основном на заготовляемых кормах. Важно часть поголовья, особенно маточного, на зимнее время размещать в приоазисной зоне для сокращения транспортных расходов на подвоз страхового запаса кормов к местам зимовки скота и его надёжной защиты от зимних холодов.

7. Для создания страхового запаса кормов на зиму и обеспечения ими откормочного поголовья надо создать зону выращивания и заготовки галофитных кормовых растений на бросовых засолённых землях на основе использования коллекторно-дренажных вод. Для этого необходимо организовать специализированные кормодобывающие бригады, работающие на условиях хозяйственного расчёта, которые будут обеспечивать кормами, как арендаторов, так и частных владельцев скота.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Национальная программа социально*-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. Ашхабад, 2010.

2. *Национальная программа Президента* Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года.

3. *Национальный план действий* по охране окружающей среды Туркменистана (НПДООС). Ашхабад, 2002.

4. *Статистический ежегодник Туркменистана*. Ашхабад: Государственный комитет Туркменистана по статистике, 2011.

5. *Туркменистан. Четвёртый доклад* по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии на

национальном уровне. Ашхабад, 2009 (http://www. narod-tm. narod2.ru).

6. *Аннамухаммедов О., Ханчаев Х., Айтмамедов Дж.* Выращивание солеустойчивых кормовых растений на дренажных водах // Сельское хозяйство Туркменистана. 2003. №7.

7. *Верблюдоводство*. М.: Колос, 1975.

8. *Гражданский кодекс Туркменистана* от 17 июля 1998 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 1998. № 2. Ст. 38.

9. *Закон Туркменистана* «О предприятиях» от 15 июня 2000 г. с изменениями и дополнениями // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2000. № 2. Ст. 13.

10. *Закон Туркменистана* «О генгешах» (новая редакция) от 25 октября 2005 г. с изменениями и дополнениями от 28 июня 2007 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2007. № 1. Ст. 39.

11. *Закон Туркменистана* «О дайханских объединениях» (новая редакция) от 30 марта 2007 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2007. № 1. Ст. 38.

12. *Закон Туркменистана* «О дайханском хозяйстве» от 9 ноября 2013 г. // Нейтральный Туркменистан. 18 ноября 2013 г.

13. *Закон Туркменистана* «Об арчинах» от 30 марта 2007 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2007. № 1. Ст. 36.

14. *Закон Туркменистана* «О местной исполнительной власти» от 10 мая 2010 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2010. №2. Ст. 33.

15. *Кепбанов Ё.А., Кепбанов П.А.* О совершенствовании правовой основы системы управления охраной окружающей среды Туркменистана // Мат-лы Междунар. конф. «Сотрудничество Туркменистана с международными организациями по экологии: достигнутые успехи» (21–22 ноября 2011 г.). Ашхабад: Туркменская государственная издательская служба, 2011.

16. *Кепбанов Ё.А.* Организационно-правовые вопросы управления пастбищными угодьями Туркменистана // «Проблемы освоения пустынь». 2012. №1-2.

17. *Кодекс Туркменистана* «О земле» от 25 октября 2004 г. Утверждён Законом Туркменистана 25 октября 2004 г. // Ведомости Меджлиса Туркменистана. 2004. № 4. Ст. 33.

18. *Конвенция ООН по борьбе* с опустыниванием в тех странах, в которых испытывают серьёзную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Париж, 17 июня 1994 г.

19. *Кондаков В.Ф.* К истории животноводства Туркменистана (1914–1945 гг.) // Тр. НИИ животноводства и ветеринарии. Т.2. Ашхабад: Изд-во АН Туркменистана, 1960.

20. *Конституция Туркменистана* от 18 мая 1992 года с изменениями и дополнениями от 27 декабря 1995 г.; от 27 декабря 1999 г.; от 15 августа 2003 г., 25 октября 2005 г. и от 26 сентября 2008 г. // Нейтральный Туркменистан. 27 сентября 2008 г.

21. *Манаков В.С.* Основные проблемы развития овцеводства в Туркменской ССР. Ашхабад, 1965.

22. *Мусакараев Т.* Зоотехнические основы развития верблюдоводства в Туркменистане: Автореф. дис. … д-ра с.-х наук. М., 1996.

23. *Мусакараев Т.* Верблюдоводство // Практические советы животноводам. Ашхабад: Туркменистан, 1991.

24. *Нечаева Н.Т., Мосолов И.А.* Основные положения и методика составления планов использования пастбищ с пастбищеоборотом в овцеводческих хозяйствах Туркменистана. Ашхабад, 1954.

25. *Нечаева Н.Т., Николаев В.Н.* К вопросу о классификации пастбищ // Изв. АН ТССР. 1958. №3.

26. *Николаев В.Н.* Природные кормовые ресурсы Туркменистана. Ашхабад: Ылым, 1972.

27. *Николаев В.Н.* Определение продуктивности природных кормовых ресурсов Каракумов наземными и дистанционными методами // Укрепление кормовой базы пустынь Туркменистана. Ашхабад: Ылым, 1984.

28. *Омбаев А.М.* Новая смушково-мясосальная порода и новые заводские типы каракульских овец различных окрасок и расцветок

// Наука и образование эпохи возрождения в мировой научно-образовательной системе. Ашхабад: Ылым, 2009.

29. *Положение о Министерстве* охраны природы Туркменистана, утверждённое Постановлением Президента Туркменистана от 9 сентября 2000 г., №4830 с изменением от 2.12.2009 г. № 10717 // Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2000. № 9. Ст. 435.

30. *Положение о Министерстве* сельского хозяйства Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана «Вопросы Министерства сельского хозяйства Туркменистана» от 19 июня 2000 г. №4731 // Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2000. № 6. Ст. 301.

31. *Положение о Службе* по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 8 сентября 2000 г. № 4835 // Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2000. № 9. Ст. 440.

32. *Положение о Министерстве* водного хозяйства Туркменистана. Утверждено Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2000 г. № 4719 // Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2000. № 6. Ст. 290.

33. *Порядок осуществления государственного* контроля за использованием и охраной земель в Туркменистане. Утверждён Постановлением Президента Туркменистана от 8 сентября 2005 г. №7517 // Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 2005. № 9. Ст. 342.

34. *Постановление Президента Туркменистана* от 15 декабря 1997 г. «Об утверждении Положения о Национальном институте пустынь растительного и животного мира» // Собрание актов Президента Туркменистана и решений Правительства Туркменистана. 1997. №11-12. Ст.4295.

35. *Сапаров Г.* Экономическая эффективность откорма молодняка каракульской породы овец: Автореф. дис. … канд. эконом. наук. Ашхабад, 1971.

36. *Сапаров К.Б.* Развитие и мясные качества молодняка дойных верблюдиц породы Арвана: Автореф. дис. … канд. с.-х. наук. Ашхабад, 1994.

37. *Устойчивое развитие Туркменистана* «РИО+10». Ашхабад: Министерство охраны природы Туркменистана, 2002.

38. *Annageldiew O.* Saryja tohumly toklylaryň baka goýlyşy. Türkmenistanda dowardarçylygy alyp barmak boýunça fermerlere maslahatlar. Aşgabat, 2000. IFAD.

39. *Annamuhammedow Ö.* Dowarlaryň gyşky iýmitlendirilişi we olara berilmeli goşmaça ot-iýmleriň kadasy. Türkmenistanda dowardarçylygy alyp barmak boýunça fermerlere maslahatlar. Aşgabat, 2000. IFAD.

40. *Desertification Combat and* Food safety. *B. Faye* and P. Esenov (Eds.) JOS Press, 2005.

41. *Wekilowa B.W.* Türkmenistanyň öri meýdanlaryndaky maldarçylygy osdyrmegiň esasy ugurlary. Aşgabat, 2001.

42. *Hançaýew H.* Günorta-gündogar Garagumyň öri meýdanlaryny gowlandyrmagyň tejribesi. Türkmenistanyň oba hojalygy. Ž. 1984. №3.

43. *Herremow Ş., Winogradowa M.A.* Goýun süýdi goşmaça girdejiniň çeşmesidir. Türkmenistanda dowardarçylygy alyp barmak boýunça fermerlere maslahatlar. Aşgabat, 2000. IFAD.

44. *Hojakow Ö.* Garaköli tohumly garry goýunlary semretmegiň meselesi. Türkmenistanyň oba hojalygy, Ž. 1999. №7.

Приложение

УТВЕРЖДЁН
на Общем собрании
Ассоциации
пользователей пастбищ

«___» _____ 201 __ г.
Протокол № ____

П Р И М Е Р Н Ы Й У С Т А В
АССОЦИАЦИИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ПАСТБИЩ

генгеша_____ этрапа_____ велаята_____

I. Общие положения

1.1. Ассоциация пользователей пастбищ (далее Ассоциация) генгеша является добровольным объединением юридических и физических лиц в лице животноводческих дайханских хозяйств и частных животноводов (фермеров), создаваемым в соответствии с Конституцией Туркменистана, Гражданским кодексом Туркменистана, Законом Туркменистана «О предприятиях» и другими нормативными правовыми актами.

1.2. Ассоциация является некоммерческой организацией и создаётся в целях объединения сил и средств для защиты прав, интересов и потребностей, входящих в него пользователей пастбищ на территории генгеша.

В своей деятельности Ассоциация руководствуется настоящим Уставом и действующим законодательством Туркменистана.

1.3. Юридический адрес Ассоциации: Туркменистан,_____ велаят,_____ этрап, _____генгеш, улица _____, дом № ___.

1.4. Срок деятельности Ассоциации неограничен.

1.5. Официальное название Ассоциации:

- на туркменском языке: _____
- на русском языке:_____

1.6. Ассоциация является юридическим лицом Туркменистана, обладает обособленным имуществом и вправе от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, а также совершать сделки, заключать договора, быть истцом и ответчиком в суде; имеет круглую печать со своим названием, фирменный знак, эмблему и другие необходимые реквизиты.

1.7. Ассоциация приобретает статус юридического лица, права и обязанности с момента её государственной регистрации в Управлении государственной регистрации юридических лиц и инвестиционных проектов Министерства экономики и развития Туркменистана.

1.8. Ассоциация обладает полной финансовой самостоятельностью, является независимой и самоуправляемой структурой, действует на основе полного хозяйственного расчёта и самофинансирования, участвует во внешнеэкономической деятельности, имеет самостоятельный баланс, расчётный и другие счета в банках, как в национальной, так и в иностранной валюте.

1.9. Члены Ассоциации сохраняют свою самостоятельность, а также права и обязанности.

1.10. Ассоциация не отвечает по обязательствам входящих в него членов – юридических и физических лиц, а последние не отвечают по обязательствам Ассоциации.

II. Функции и полномочия

2.1. В соответствии с поставленными целями и задачами Ассоциация осуществляет следующие функции:

2.1.1. Защищает права и интересы пользователей пастбищ – членов Ассоциации.

2.1.2. Выявляет проблемы, связанные с инфраструктурой пастбищ, их обводнением и выносит их на обсуждение членов Ассоциации.

2.1.3. Осуществляет рациональное использование и улучшение состояния пастбищ.

2.1.4. Мобилизует средства членов Ассоциации на повышение потенциала продуктивности пастбищ и улучшение водообеспеченности отгонного животноводства, изыскание дополнительных источников инвестиции на осуществление мероприятий по борьбе с деградацией пустынных пастбищ.

2.1.5. Изыскивает дополнительные источники финансирования на осуществление мероприятий по борьбе деградацией пастбищ.

2.1.6. Решает вопросы размещения продукции животноводства пользователей пастбищ, заготовки страхового запаса кормов на зимний период.

2.1.7. Вправе осуществлять любую другую деятельность, не противоречащую законодательству Туркменистана.

III. Имущество

3.1. Имущество Ассоциации формируется за счёт:

3.1.1. Основных и оборотных средств, вступительных и членских взносов, а также финансовых средств, отражённых в бухгалтерском балансе Ассоциации.

3.1.2. Безвозмездных и благотворительных взносов и пожертвований физических и юридических лиц, как Туркменистана, так и иностранных государств.

3.1.3. Доходов от производственной и экономической деятельности Ассоциации.

3.1.4. Заёмных средств, кредитов коммерческих банков и других кредиторов, в том числе и иностранных.

3.1.5. Средств Государственного бюджета.

3.1.6. Грантов.

3.1.7. Хозяйственных объектов, жилого и нежилого фонда, а также части финансовых, материальных и иных ресурсов, полученных в собственность от местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

3.1.8. Других ресурсов, не запрещённых законодательством Туркменистана.

IV. Права и обязанности членов

Члены Ассоциации имеют право:

4.1. Участвовать в управлении Ассоциации в порядке, определённом настоящим Уставом.

4.2. Посещать заседания Общего собрания Ассоциации с правом решающего голоса.

4.3. Получать информацию о деятельности Ассоциации, знакомиться с данными бухгалтерского учёта, отчётности и другой документацией.

4.4. Знакомиться с протоколами всех заседаний Ассоциации и посещать все его заседания.

4.5. Получать помощь от Ассоциации в вопросах выделения пастбищных участков, получении кредитов, размещении своей продукции.

Члены Ассоциации обязаны:

4.6. Соблюдать положения настоящего Устава.

4.7. Выполнять решения Общего собрания Ассоциации.

4.8. Исполнять принятые на себя обязательства по отношению к Ассоциации.

4.9. Оказывать содействие Ассоциации в осуществлении ею своей деятельности.

4.10. Не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности Ассоциации.

V. Органы управления

5.1. Управление Ассоциацией осуществляется Общим собранием Ассоциации, Исполнительным комитетом и Ревизионной комиссией.

5.2. Высшим органом управления Ассоциации является Общее собрание. Для участия в Общем собрании каждый член Ассоциации (юридическое лицо) назначает своего представителя, который на основании выданной и оформленной в надлежащем порядке доверенности голосует на Общем собрании.

5.3. В компетенцию Общего собрания Ассоциации входит:

5.3.1. Принятие, внесение изменений и дополнений в Устав Ассоциации.

5.3.2. Избрание и утверждение членов Исполнительного комитета и Ревизионной комиссии Ассоциации.

5.3.3. Досрочное прекращение полномочий Исполнительного комитета и/или Ревизионной комиссии Ассоциации.

5.3.4. Определение основных направлений деятельности Ассоциации.

5.3.5. Утверждение годового бюджета Ассоциации.

5.3.6. Утверждение годового отчёта Ассоциации.

5.3.7. Утверждение процедур формирования и использования имущества Ассоциации.

5.3.8. Прекращение деятельности Ассоциации.

5.3.9. Иные вопросы, отнесённые настоящим Уставом или решением Общего собрания к его компетенции.

5.4. Общее собрание Ассоциации может передавать решение отдельных вопросов, отнесённых настоящим Уставом к его компетенции, Исполнительному комитету Ассоциации.

5.5. Общее собрание Ассоциации проводится не менее одного раза в год и может быть созвано Исполнительным комитетом или по запросу Ревизионной комиссии, или же по инициативе не менее 25% членов Ассоциации.

5.6. Исполнительный комитет направляет уведомление членам Ассоциации о предстоящем заседании Общего собрания Ассоциации. Уведомление должно быть предоставлено как минимум за (десять) 10 дней до заседания Общего собрания и должно определять дату и место его проведения, а также повестку дня.

Для проведения Общего собрания необходимо присутствие кворума в 2/3 членов Ассоциации. В случае его отсутствия Исполнительный комитет назначает новую дату и место проведения Общего собрания.

5.7. Решения Общего собрания принимаются большинством голосов присутствующих членов и оформляются протоколом. Протокол должен содержать дату и место проведения Общего собрания, поимённо количество членов, присутствующих на заседании Общего собрания, и принятые решения.

Решение Общего собрания может быть принято путём письменного выражения мнения членов по рассматриваемому вопросу без проведения Общего собрания. В таком случае решение вступает в силу с момента получения согласия всех членов Ассоциации.

Протоколы Общего собрания подписываются всеми присутствующими членами Ассоциации.

5.8. Исполнительным органом Ассоциации является Исполнительный комитет, который осуществляет руководство текущей деятельностью Ассоциации и исполнение решений Общего собрания.

5.9. Члены Исполнительного комитета избираются на заседании Общего собрания из числа членов Ассоциации. Количество членов Исполнительного комитета должно быть нечётным.

В состав Исполнительного комитета Ассоциации включаются депутаты представительных органов этрапа (халк маслахаты), местных органов самоуправления (генгеши), главы органов исполнительной власти, либо их заместители (хякимы, заместители хякимов этрапов), главы местных органов самоуправления

(арчины), а также представители местных органов управления ПО животноводства и пастбищного хозяйства в велаятах.

5.10. В компетенцию Исполнительного комитета входит:

5.10.1. Оказание помощи членам Ассоциации в оформлении и подаче документов в Комиссию по земельным вопросам этрапа для получения земельных участков под пастбища.

5.10.2. Рассмотрение вопросов о нарушениях прав пользователей пастбищ – членов Ассоциации, и оказание им помощи в восстановлении нарушенных прав.

5.10.3. Подготовка проекта годового бюджета Ассоциации.

5.10.4. Подготовка проекта годового отчёта Ассоциации.

5.10.5. Управление имуществом и финансовыми ресурсами, поступившими на лицевой счёт Ассоциации, направляемыми в качестве инвестиций в пастбищные хозяйства, на содержание аппарата Исполнительного комитета.

5.11. При разработке и реализации планов по использованию пастбищ Исполнительный комитет вправе привлекать к этой работе квалифицированных специалистов, а также соответствующие учреждения и организации.

5.12. Исполнительный комитет Ассоциации несёт ответственность за управление её деятельностью в промежутках между заседаниями Общего собрания. Исполнительный комитет выполняет все функции и обязанности Ассоциации, за исключением тех, которые являются прерогативой Общего собрания в соответствии с настоящим Уставом и законодательством Туркменистана.

5.11. При осуществлении возложенных на него функций Исполнительный комитет Ассоциации руководствуется принципами добровольности, равноправия членов, гласности, добросовестности, законности, открытости, прозрачности и самоуправления.

5.12. Организационное заседание вновь созданного Исполнительного комитета Ассоциации проводится непосредственно после заседания Общего собрания. На первом

заседании избираются председатель, заместитель председателя и секретарь Исполнительного комитета Ассоциации и определяется дата следующего заседания.

5.13. Последующие заседания созываются председателем Исполнительного комитета Ассоциации с уведомлением всех его членов за 7 (семь) дней. Председатель созывает заседание по письменному требованию не менее трёх членов Исполнительного комитета Ассоциации.

5.14. Заседание Исполнительного комитета Ассоциации считается правомочным, если присутствует 2/3 его членов. В случае отсутствия кворума Исполнительный комитет Ассоциации должен перенести заседание на другое время. Решения Исполнительного комитета Ассоциации принимаются простым большинством голосов присутствующих членов.

5.15. Председатель Исполнительного комитета в пределах своей компетенции:

5.15.1. Ведёт заседания Исполнительного комитета.

5.15.2. Представляет интересы Исполнительного комитета в государственных, общественных и иных организациях.

5.15.3. Выполняет поручения Общего собрания и Исполнительного комитета Ассоциации.

5.15.4. Отчитывается о своей деятельности перед Исполнительным комитетом Ассоциации.

5.15.5. Осуществляет права и обязанности в качестве лица, обладающего правом подписи по банковскому счёту от имени Ассоциации.

5.15.6. Осуществляет иные полномочия, не входящие в компетенцию других органов Ассоциации и не противоречащие положениям настоящего Устава.

5.16. Если председатель не справляется или не может исполнять свои обязанности, то исполнение их берёт на себя его заместитель.

5.17. Секретарь Исполнительного комитета ведёт протоколы заседаний Исполнительного комитета Ассоциации, а также Общего

собрания и несёт ответственность за все переданные ему документы, а также выполняет другие функции в соответствии со своей должностью.

5.18. Ревизионная комиссия – это орган Ассоциации, который осуществляет обзор и разрабатывает заключения по ежегодным отчётам и балансу Ассоциации. Ревизионная комиссия подотчётна Общему собранию и представляет заключения о деятельности Исполнительного комитета не реже одного раза в год на рассмотрение и утверждение Общего собрания.

5.19. Ревизионная комиссия избирается на заседании Общего собрания сроком на 2 (два) года в составе не менее трёх членов Ассоциации. Перевыборы членов Ревизионной комиссии могут быть проведены досрочно по запросу одной четвёртой части членов Ассоциации. Председатель Ревизионной комиссии избирается из числа её членов.

VI. Прекращение деятельности

6.1. Деятельность Ассоциации может быть прекращена:

6.1.1. По решению Общего собрания Ассоциации и в соответствии с положениями Закона Туркменистана «О предприятиях».

6.1.2. По решению суда в соответствии с законодательством Туркменистана.

6.2. Имущество и финансовые средства Ассоциации, ликвидированные по решению Общего собрания или суда, и после погашения дебиторской задолженности не распределяются между членами Ассоциации.

Председатель
Исполнительного комитета
Ассоциации _____