

**Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации**

**Национальный план действий по Тегеранской конвенции
Российской Федерации**

Москва, 2011

()

,

,

,

.

,

,

,

.

,

,

«

» ().

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. ТРЕБОВАНИЯ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ, В ЧАСТНОСТИ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К РЕАЛИЗАЦИИ СПДК И ПРОТОКОЛОВ К КОНВЕНЦИИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	9
2. МЕТОДОЛОГИЯ, ПАРТНЕРЫ, ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ И СРЕДСТВА.....	14
3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ПРИКАСПИЙСКИХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	16
4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И СРЕДСТВА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ	18
5. МЕРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ.....	25
6. ПРИОРИТЕТЫ НПДК И ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ И ТРАНСГРАНИЧНЫМИ ПРОБЛЕМАМИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	29
7. РЕАЛИЗАЦИЯ НПДК	31
8. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НПДК	32
9. ОСНОВНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ И ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НПДК	33
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	37
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КОНКРЕТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НПДК.....	38
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТРАТЕГИИ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ ПРИКАСПИЙСКИХ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	48

Перечень сокращений

"3 "	"Economic development, social Equity and Environmental sustainability" (,)
WWF	
	/ « : »
	() , /
	() , , /
	, /
	, , /

-	/ «
	, П»
	• • •
	,
	,
	()
	-
,	- ,
	,

()	
	,
	()
	,
	()
	,
	,

ВВЕДЕНИЕ

()

.
 ,
 :
 — ,
 .
 ,
 ;
 — «
 » «
 ,
 »;
 — «
 ,
 » (, 2007 ., , 2010 .,);
 — ;
 — ;
 — ,
 .
 ,
 :
 — ,),
 — ,
 — ,
 — ,

—
—
—

18 . 2

целью

, , ,
(3),
.

.3 (2009-2010),

(-2, , . . , 12.11.2008),

(). , -2,

/

(), (),
(), ,

() ó

(, , 12 2011 .) **Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью**

Предотвращение привнесения и контроль инвазивных видов-вселенцев.

— 12 « , , 2.8 ,
 « ».
 - ,
 ».

(). 6
 :

Сохранение биологического разнообразия

« , , 3.2.1 , 14
 ».

- , , ;
- , .
- :
- , ;
- , , ;
- , , ;
- , , ;
- , , ;

Рациональное использование биологических ресурсов

14 .1 3.2.3

- , , , ;
- () ;
- (b) ;
- (c) ;
- (d) ;

Комплексный мониторинг состояния морской среды Каспийского моря

19 4.3 :

- / (ó) ;
- () , ;
- , ;

—
—

, , ;

,

.

,

(18 .3 (b)

2.6.3 4.2).

**Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря
Статьей 17**

4.1

()

,

,

,

.

,

,

,

,

,

,

:

,

.

,

.

**Совершенствование управления морской и прибрежной экосистемами
прикаспийского региона Российской Федерации**

18 .3

(,

,

,

,

,

,

,

,

,

,

,

,

,

, ,), 15,

, 3.3.3 .

16

3.4

20

4.4

КУПЗ – комплексное управление прибрежными зонами,
15 «

» 3.3.3 ,

Информационное обеспечение

21 .1

4.5

Колебания уровня моря.

16

3.3

3.4

(- -)

«
информации

доступ общественности к

».

2. МЕТОДОЛОГИЯ, ПАРТНЕРЫ, ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ И СРЕДСТВА

Методология

() ,

«

»

() .

()

—

—

—

—

—

—

—

—

—

—

«

»;

()

(); .

б

2013

2011 (. 1).

Основными финансовыми источниками реализации НПДК

- 1.
- 2.

-
-
-
-
-
-
-

« »;

;

;

;

;

;

3. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ПРИКАСПИЙСКИХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2010 :
 ó 0,64 (81) (: viperson.ru/ipc.php?i=132),
 ó 0,695 (38), ó 0,67 (65),
 (0,766).

р р (67%
 ó 44%, ó 43%)

Астраханская область

Республики Калмыкия

ó

Республика Дагестан

()

2,5

2007

, , , , .
 , .
 -
 -
 , .
 , .
 , .
 « - » « -
 », ,
 .
 .
 - , :
 ,
 , ;
 - , ;
 - ;
 - , ;
 - , , , , ;
 (« »),
),
Mnemiopsis Leidy;
 - , -
 , ;
 - ;
 - , ;
 - ;
 - , ;
 - ();
 - ;
 - ;
 - ;

4. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И СРЕДСТВА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

« 2030 »

17

12.06.2010 . - 9-3955,

6.06.2010 . -1640

27 2010

: «

».

, :
 - (1996 .);
 - (2002 .);
 - 2020 (2008 .);
 - (2009 .);
 - 2020 (2009 .);
 - 2020 (2009 .);
 - 2030 (2009 .);
 - 2025 .(2010 .);
 - 2025 .(2011 .),

« » (4 2008 .
 889)
 -
 , , - ,
 27 2001 (2020 -1387)

14.03.1998 . « 317
 » 31.01.1975 . 78 «
 » (.
 14.03.1998 . 317),

·)
, (,
, ,
·

17 2009 . «

», : -
, ; ,
;

12 2009 . «
2020 »

30.11.2010 . « »» «

2013 » (. 2006-2010 26.07.2010 . 557) . , .

2002-2011

— « , : »;

— « »;

— « - »;

— « »;

— « »;

— « »;

2010-2020 .», «

— :

— « 2006-2012 »;

— « 2010 »;

— « » 2008-

2010 .»;

— « - 2010-2014 »;

— « 2011-2013 »;

— « 2012-2020 »;

— « 2011-2015 2020 »

— (/

— / ,);

— ;
 — ;
 — , , ,
 / .

« »

,

,

.

,

,

,

:

a)

— : ()
 / , , ,
 / ;

— , , ;

— ; ;

b)

— , -

,

;

c)

;

d)

;

e)

, () ,

.

,

-

.

, , ,

.

« » , « » ,

. , ,

.

,

.

. ,

,

.

,

,

,

.

,

.

, ,

.

(),

.

, () ,
 ,
 ,
 - ,
 ,
 ,
 .

5. МЕРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ

по предотвращению, контролю и снижению загрязнения

:

- ;
- , .
- « » ; :
- ; ..
- ;
- ; ,
- ; ,
- ;
- ; (..) ;
- ,
- ,

- ;
- ,
- ;
- ,
- .

Основные меры по предотвращению чрезвычайных экологических ситуаций

- :
- ,
- , ;
- , ;
- (,
-);
- ,
- ;
- , . . .
- / ,

Основные меры по сохранению биологического разнообразия :

- ;
- ;
- () ;
- ;
- , ;
- ;
- ;
- ;
- (),
- ;
- (), . . . ;

- ;
- ;
- « » (),
- ;
- ()

Основные меры по предотвращению привнесения и контролю инвазивных видов-вселенцев :

- ;
- -
- ;
- ;
- ;
- , .

Основные меры по рациональному использованию биологических ресурсов

- :
- (, .)
 - ;
 - ;
 - ;
 - « » ;
 - ;
 - ;
 - .

Основные меры по осуществлению комплексного мониторинга состояния морской среды Каспийского моря :

- ,
- ;
- , ;
- ;

- ;
- ,
- ;
- , ;
- ;
- .

, , , (,), , 500 .

Основные (стратегические) меры по проведению процедур оценки воздействия на морскую среду Каспийского моря :

- , ;
- , , ;
- ;
- , . , ,

Основные меры по учету колебаний уровня

- :
- ;
 - , ;
 - () .

Основные меры по участию общественности и заинтересованных сторон, привлечению СМИ :

— ,
 ;
 — ;
 — « ó ó »
 ;
 — ;
 — ;
 — ;
 — « (12) , ó «
 (. 1), ,
 : /
 (;
 — ;
 — ;
 — ;
 — , .

6. ПРИОРИТЕТЫ НПК И ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ С РЕГИОНАЛЬНЫМИ И ТРАНСГРАНИЧНЫМИ ПРОБЛЕМАМИ В ОБЛАСТИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

— ,
 ,
 .

— , ;
— , ;
— ;
— (), ;
— ;

7. РЕАЛИЗАЦИЯ НПДК

Возможные трудности и предложения по преодолению этих проблем.

8. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ НПДК

9. ОСНОВНЫЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ И ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НПДК

1

– () ó ;

– ó ;

– ó ;

Первичные:

- ().
- .
- ().
- , (, ,)
-).
- ,
- ,
- .
- .
- .
- ,
- ,
- ,
- ,
- ,
- .
- ,
- ,
- .

1 () ó

, - , ,

Вторичные:

- (),
- , , ,
- ,
- ,
- ,
- ,
- ,
- ,
- (, , WWF- , Greenpeace- , .).
- .

Внешние:

- ()
- (, , ,)
- ,
- .).
- .

Таблица 1. Участие заинтересованных сторон

Заинтересованные стороны	Причина заинтересованности	Роль и обязанности	Методика участия заинтересованных сторон
	().	,	,

Заинтересованные стороны	Причина заинтересованности	Роль и обязанности	Методика участия заинтересованных сторон

-

,

;

-

,

,

,

;

-

;

-

;

-

,

-

.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Конкретные мероприятия НПДК

Астраханская область

(отсутствие в колонках цифровой информации говорит о том, что эти данные уточняются)

№ п/п	Мероприятия	Единица измерения	2011 год предварительные данные о выполненных работах	2012 год	2013 год
Охрана и рациональное использование водных, земельных и лесных ресурсов. Охрана атмосферного воздуха. Управление отходами производства и потребления					
1		. .	2661,6	2627,5	-
2		. .	-	13,0	-
3	*	. .	119,7	130,0	157,3
4		. .	-	-	4,0
5	/	. .	533,6	779,3	-
6		. .	254,0	260,0	-
7	,		1,3	1,4	-
8	/		4,5	5	-
9	-	. .	8,0	10,0	-
			237	241	-
10	-	. .	4,0	5,0	-

№ п/п	Мероприятия	Единица измерения	2011 год предварительные данные о выполненных работах	2012 год	2013 год
11	*	. .	127,0 4,5	130,0 5,0	- -
12	(, ,)	. .	12,3	13,2	-
13	,	. .	1,6 3000 430	1,9 3000 450	- - -
14		. .	30,2 27,2	25,3 22,1	- -
15		.	10	3	-
16	/ ()	. .	52,2	57,5	-
17	,	.	-	200,0	-
18	,	%	-	5	-
19		. .	750,0	21,0	-
20	(,)	. .	4,5	204,8	-
21	(,)	. .	-	143,1	-
22		. .	15,0	30,0	-
Развитие ООПТ и других природоохранных территорий. Воспроизводство рыбных ресурсов.					
23	,	. .	19,3	23,4	-

№ п/п	Мероприятия	Единица измерения	2011 год предварительные данные о выполненных работах	2012 год	2013 год
24	()ó : » - 17,04 (« -) « » « » 31,35 () 13,14 () ***	. .	58,1	134,0	136,4
		. .	13,5	14,9	13,2
		. .	14,4	74,3	83,7
		. .	30,2	44,8	39,5
25	« - »(.). 5,28 . ***	. .	5	40	80
26	« - ». , 50 . .***	. .	10	50	100
27	« »(. ó 0,5 . ó 250 . . ***	. .	25,5	-	-
28		. .	39,5	105,5	-
Ввод в действие природоохранных и ресурсосберегающих объектов за счет всех форм собственности и всех источников					

№ п/п	Мероприятия	Единица измерения	2011 год предварительные данные о выполненных работах	2012 год	2013 год
финансирования					
29			476,6	578,9	-
30		3/	465,8	37,3	-
31			5398	-	-
32			-	-	6500
33	N 3 " ", *		-	-	2693
34			120,3	183,9	-
35			39,2	23,0	-
36			100	100	-
37			1	3	-
Общий объем инвестиций на финансирование природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий			4731,1	4804,5	477,7

Республика Дагестан

(отсутствие в колонках цифровой информации говорит о том, что эти данные уточняются)

№ п/п	Мероприятия	Единица измерения	2011 год предварительные данные о выполненных работах	2012 год	2013 год
Охрана и рациональное использование водных, земельных и лесных ресурсов. Охрана атмосферного воздуха. Управление отходами производства и потребления.					
1	:	. .	139,5	94,3	35,6
2	« »	. ³	98,9	93,4	-
3		. .	74,5	90,0	-
4		. .	327,0	1022,4	249,3
			174	174	174
6	-	.	0,0215	0,05	0,03
8	,	. .	44,0	59,0	45,0
		.	10,8	10,0	8,0
9		. .	44,0	59,0	45,0
		. .	10,8	10,0	8,0
10	, « »	(/ ³)	6,42	0,56	-
	, ,		27,37	0,62	-
11	,	. .	-	2,3	2,4

			-	2000	2000
			-	-	-
12	(, ,)	. .	16,5	17,1	18
			890	890	890
13			351,0	500,0	500,0
14		. .	11,7	14,3	14,5
		.	528,4	528,4	528,4
15		. .	2,7	2,4	2,4
		.	528,4	528,4	528,4
16		.	10	3	-
18		.	-	90	290
19		%	40	40,5	-
20	(, ,)	. .	-	129	385
			-	-	124
Развитие ООПТ и других природоохранных территорий. Воспроизводство рыбных ресурсов.					
21	, ,	. .	19,6	29,1	31,4
22	-	. .	84,9	83,9	85,0
	(, -)		4100,0	4000,0	4000,0
23	« - » (.). 11.5 .	. .	10,0	70,0	90,0
24	«	. .	110	-	-

	- ».	100 5	,			
	0,32	.	.			
Ввод в действие природоохранных ресурсосберегающих объектов						
26			.	3/	-	245
					71,04	140,9
					73,04	-
27					80	-
28	«		»,		-	0,7
29				.	425	350
				.	511	-
30	-			.	10,05	-
				.	-	1280
31					-	-
32					-	124
					-	-
Общий объем инвестиций на финансирование природоохранных ресурсосберегающих мероприятий					805,92	1003,6
					1614,36	

Республика Калмыкия

(отсутствие в колонках цифровой информации говорит о том, что эти данные уточняются)

№ п/п	Мероприятия	Единица измерения	2011 год предварительные данные о выполненных работах	2012 год	2013 год
Охрана и рациональное использование водных, земельных и лесных ресурсов. Охрана атмосферного воздуха. Управление отходами производства и потребления					
1	- * -	. .	361,2	543,0	229,9
2	(- , * ,) -	. .	14,2	146,8	136,2
3		. ³	54,13	54,12	-
4	,	. .	120,0 33,0	140,0 43,0	- -
5	,	. .	0,07 100	0,07 100	- -
6	(, ,) ,	. .	27,1	28,5	-
7		. .	0,2 55,5	0,2 55,5	- -
Ввод в действие природоохранных и ресурсосберегающих объектов					
8			71,04	73,04	-
9	**	. ^{3/}	-	30,0	-

№ п/п	Мероприятия	Единица измерения	2011 год предварительные данные о выполненных работах	2012 год	2013 год
10	65 -1 573 + 00 861 + -		-	-	28,6
11	(I)		-	20	-
12	(II)		-	-	26,4
13	-1 (I)		-	-	48,2
14	- (I II)		-	-	100,0
15	**	. 3/	-	11,5	21,0
16	-	. 3/	-	10,1	-
17	/		122,9	143,6	42,0
Общий объем инвестиций на финансирование природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий			522,77	858,57	366,1

Общий объем финансирования конкретных мероприятий НПДК

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Объемы финансирования (млн. руб.):			
		Реализовано в 2011 году	Запланировано в 2012 год	Запланировано в 2013 год	Всего запланировано
1		4731,1	4804,5	477,7	10013,3
2		805,92	1614,36	1003,6	3423,88
3		366,1	858,57	522,77	1747,44
Общий итог:		5093,12	7277,43	2004,07	9281,50

* - « 2006-2010 2013 » (. 26.07.2010 557);

** - « 2008-2013 » (22.12.2010 1093);

*** - « 2009-2014 (05.07.2010 505).

2013 . , , , , 2012-

2009-2014 » (. « 05.07.2010 N 505),

2 5 3-

Приложение 2. Общие положения стратегии участия общественности прикаспийских субъектов Российской Федерации

«...»

21

10

«...»

»:

/

ó

()

1.

ó

2.

3.

»,
»,
.
:
-
- ;

» (), « 1998 .
;

-
() ,
() ,
() ,

21 .
«
».

»,
«

». 22- (, ,
2003 .).
« »

,
»,
».

« » -

· ,
, ,
, · ,

().

()

(

),

, ,

·
, "3 " ("Economic
development, social Equity and Environmental sustainability"), . .

, ,

, ,

(),

, ,

, ,

· ,

· ,

, ,

, ,

(),

()

, , , , .

, .

, .

, « » , , .

, , / , : .

— « »;
— ;
— ;
— , / ;

2010 .

« »

ó

(, , ,) .

« »

Участие заинтересованных сторон

Заинтересованные стороны	Причина заинтересованности	Роль и обязанности	Методика участия заинтересованных сторон
()	()		
		(),	

Краткое представление деятельности

Направления деятельности	Формы участия гражданского общества в деятельности Тегеранской конвенции

Общая организация деятельности

Направление деятельности	Возможные виды конкретной деятельности	Организации-участники	Заинтересованные стороны
	<p style="text-align: center;">, « »</p>		
-	-	-	

Направление деятельности	Возможные виды конкретной деятельности	Организации-участники	Заинтересованные стороны
	<p>;</p> <p>.</p> <p>,</p> <p>,</p> <p>.</p> <p>.</p> <p>.</p> <p>.</p> <p>.</p>	<p>,</p> <p>,</p> <p>,</p>	<p>-</p>
	<p>,</p> <p>,</p> <p>.</p> <p>,</p>		<p>,</p> <p>,</p>
<p>.</p>	<p>,</p> <p>« ».</p> <p>.</p>		

Направление деятельности	Возможные виды конкретной деятельности	Организации-участники	Заинтересованные стороны
	<p>», «</p> <p>»</p> <p>« » :</p> <p>« ó ó »</p>		
« »	<p>« »</p> <p>« »</p>		