

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ЦЕНТР ВОДНЫХ ИНИЦИАТИВ»

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Общественного фонда

«Центр водных инициатив»

_____ К. Балабекова

« » _____ 2021 г.

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЫПОЛНЕНИИ
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО
МОРЯ ЗА 2019-2020 ГГ.**

г.Нур-Султан, 2021 год

СОДЕРЖАНИЕ

	РЕФЕРАТ	3
	ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ	4
	ВВЕДЕНИЕ	5
	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	6
ЧАСТЬ 1	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	11
ЧАСТЬ 2	ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПОЛОЖЕНИЙ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ И ПРОТОКОЛОВ К НЕЙ	18
ЧАСТЬ 3	ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	69
ЧАСТЬ 4	ОБЗОР РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН КОНВЕНЦИИ	71
	СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	78
	ПРИЛОЖЕНИЯ	79

РЕФЕРАТ

Национальный доклад по выполнению Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (далее – Доклад) подготовлен объемом 493 страниц, в том числе, доклад - на 75 стр., приложения - на 418 стр. В нем использован следующий перечень ключевых слов: ТЕГЕРАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ, КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН, ПРОТОКОЛЫ, СЕКРЕТАРИАТ КОНВЕНЦИИ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, СНИЖЕНИЕ, КОНТРОЛЬ, ЗАГРЯЗНЕНИЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ, СОХРАНЕНИЕ, РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ, БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ.

Доклад подготовлен с целью обзора деятельности Казахстана по выполнению Тегеранской конвенции за период с 2019 по 2020 годы. Работа содержит анализ решений, принятых Конференцией Сторон Конвенции, и экологического законодательства, а также обзор программных документов Казахстана, направленных на защиту окружающей среды Каспийского моря.

При составлении доклада использована информация заинтересованных государственных органов Казахстана и нефтегазовых компаний-операторов, которые представили письменные ответы с информацией о мероприятиях по защите окружающей среды Каспийского моря. В частности, информацию представили Комитет лесного хозяйства и животного мира, Комитет рыбного хозяйства, Комитет экологического регулирования и контроля и Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, Комитет транспорта Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан, акиматов Атырауской и Мангистауской областей, РГП Казгидромет», АО «НК «Казмунайгаз», и т.д.

Для подготовки доклада также использованы материалы, в том числе решения, заявления министров, справки, опубликованные на сайте Тегеранской конвенции: <http://www.tehranconvention.org>, ряд нормативно-правовых актов, включая Экологический кодекс Республики Казахстан, указы Президента Республики Казахстан и постановления Правительства Республики Казахстан, размещенные в информационно-правовой системе «Адилет» - <http://adilet.zan.kz>.

Подготовлен ряд рекомендаций по приоритетным направлениям действий по реализации Тегеранской конвенции.

Доклад подготовлен на государственном, русском и английском языках.

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АО	-	Акционерное общество
ЕС	-	Европейский Союз
ЕЭК ООН	-	Европейская экономическая комиссия ООН
КС	-	Конференция Сторон
КСКМ	-	Казахстанский сектор Каспийского моря
МИИР РК	-	Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
МЭГПР РК	-	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
ОВОС	-	Оценка воздействия на окружающую среду
ООПТ	-	Особо охраняемые природные территории
ПДК	-	Предельно-допустимая концентрация
РГП	-	Республиканское государственное предприятие
РК	-	Республика Казахстан
СПДК	-	Стратегическая программа действий по Конвенции
ТОО	-	Товарищество с ограниченной ответственностью
ТБО	-	Твердо-бытовые отходы
ФАО	-	Продовольственная сельскохозяйственная организация ООН
ЧС	-	Чрезвычайные ситуации
ЮНЕП	-	Программа ООН по окружающей среде

ВВЕДЕНИЕ

Каспийское море является самым крупным в мире водоёмом с огромными запасами углеводородов и уникальным биоразнообразием. Водоем представляет собой очень хрупкую и уязвимую экосистему. В последние десятилетия из-за увеличения антропогенной нагрузки на окружающую среду Каспийского моря наблюдается сокращение биологических ресурсов и деградация его экосистемы. Большую угрозу для Каспия представляют законсервированные нефтяные скважины и прибрежные нефтепромыслы, аварии на разведочных скважинах и транспортных средствах, а также трансграничный перенос загрязняющих веществ.

Прикаспийские страны, осознавая, что сохранение уникальной экосистемы Каспия возможно только при эффективном региональном сотрудничестве, в ноябре 2003 года в г. Тегеран, Иране подписали Рамочную конвенцию по охране морской среды Каспийского моря (Тегеранскую конвенцию), которая служит основным инструментом в защите окружающей среды Каспийского моря. Конвенция является универсальной правовой основой, в котором изложены общие требования и институциональные механизмы. Целью Конвенции является защита морской среды Каспийского моря от всех источников загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря. Она предусматривает сотрудничество Сторон по широкому спектру экологических проблем Каспийского моря, включая разработку протоколов, предписывающих конкретные меры, процедуры и стандарты по выполнению ее положений.

В Казахстане Тегеранская конвенция ратифицирована Законом РК от 13 декабря 2005 года №97. Постановлением Правительства Республики Казахстан №749 от 28 августа 2007 года «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК является органом, ответственным за координацию выполнения Конвенции на территории Республики Казахстан.

Данный доклад подготовлен в целях исполнения статьи 27 Тегеранской конвенции. Доклад составлен согласно требованиям Стандартной формой отчетности Конвенции, принятой на Третьей сессии Конференции Сторон 12 августа 2011 года в г. Актау (см. Приложение Е). Отчет подготовлен на основе анализа законодательства Республики Казахстан, программных документов, планов, деклараций, и т. д.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Сторона, представляющая отчет

Договаривающаяся Сторона	Республика Казахстан
Отчетный период	2019-2021
Национальный компетентный орган	МЭГПР РК
Полное наименование организации	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
Имя национального контактного лица (НКЛ)	Куат А.К., директор Департамента международного сотрудничества МЭГПР РК
Почтовый адрес	010000, г.Нур-Султан, ул. Мангилик ел 8, Дом министерств
Тел	7 7172 750947
Факс	7 7172 740348
Эл. почта	
Контактная организация по национальному докладу	Департамент международного сотрудничества МЭГПР РК
Полное наименование организации	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г. Нур-Султан, ул. Мангилик ел, 8, Дом министерств
Тел	7 7172 74 0348
Факс	7 7172 74 0348
Эл. почта	e.kozhakayev@ecogeo.gov.kz
Дата представления	2021 год

Национальные организации, предоставившие информацию для составления отчета

Полное наименование организации	Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Атырауской области
Почтовый адрес	г. Атырау, ул. Айтеке би 77

Тел	+7 (7122) 32-55-12
Факс	+7 (7122) 35-45-59
Эл. почта	atr_priroda@mail.ru

Полное наименование организации	Управление природных ресурсов и регулирования природопользования Мангистауской области
Почтовый адрес	130000, г. Актау, 14 мкр. д.1
Тел	+7 (7292)31 90-30
Факс	+7 (7292) 43 45 52
Эл. почта	moup@mangystau.gov.kz

Полное наименование организации	Комитет рыбного хозяйства Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г. Нур-Султан, улица Мәңгілік Ел, 8. Дом Министерств
Тел	+ 7 (7172) 74 1035
Факс	+ 7 (7172) 74 0126
Эл. почта	zh.toleukadyrov@ecogeo.gov.kz

Полное наименование организации	Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г. Нур-Султан, улица Мәңгілік Ел, 8. Дом Министерств, 10 подъезд
Тел	+ 7 (7172) 74 0826
Эл. почта	a.batyrbaev@ecogeo.gov.kz

Полное наименование организации	Комитет по водным ресурсам Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г. Нур-Султан, ул. Мәңгілік ел 8, 1

	подъезд, 3 этаж
Тел	+ 7 (7172) 74 11 40
Факс	+ 7 (7172) 74 98 53
Эл. почта	zh.uashpaev@ecogeo.gov.kz

Полное наименование организации	Комитет транспорта, Министерство индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра 32/1
Тел	+7 (7172) 983 580
Факс	-
Эл. почта	g.nurmakhanova@miid.gov.kz

Полное наименование организации	АО «НК «Казмунайгаз»
Почтовый адрес	010000, г. Нур-Султан, ул. Кабанбай батыра 19
Тел	+ 7 (7172) 786101
Факс	+ 7 (7172) 786 000
Эл. почта	astana@kmg.kz

Полное наименование организации	РГП ПВХ «Казгидромет», Министерство экологии, геологии и природных ресурсов
Почтовый адрес	010000, г. Нур-Султан, пр. Мангилик Ел, 11/1
Тел	+ 7 (7172) 798 393
Факс	+ 7 (7172) 798 344
Эл. почта	kazmeteo@gmail.com

Ссылки

При подготовке Доклада использованы следующие нормативно-правовые акты и программные документы Республики Казахстан:

- Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400 – VI ЗРК;

- Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года №481-П;
- Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» обновленный от 27 ноября 2019 года № 593-П;
- Постановление Правительства Республики Казахстан №749 от 28 августа 2007 года «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»;
- Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года № 125-VI;
- Закон Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года № 188-V;
- Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых территориях» от 7 июля 2006 года № 175-III;
- Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»;
- Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан «Об утверждении правил по предотвращению загрязнений с судов» от 30 июля 2019 года № 578;
- Инструкция по организации и проведению экологической оценки, утверждённая приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 10 марта 2021 года № 63;
- Методика определения нормативов эмиссий в окружающую среду;
- Национальный план обеспечения готовности и действий к ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан, утвержденный приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 15 мая 2018 года №182;
- Руководство по осуществлению Орхусской конвенции;
- Постановление Акимата Мангистауской области № 144 от 6 июня 2021 года «Об утверждении Регионального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах в Мангистауской области на 2021-2025 годы».

Объем отчета

Объем национального доклада составляет 493 страницы.

Информация о статусе Тегеранской конвенции и протоколов к ней в Казахстане

Тегеранская конвенция ратифицирована Законом Республики Казахстан «О ратификации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» от 13 декабря 2005 года №97.

Согласно п. 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан международные договоры, ратифицированные республикой, имеют приоритет перед ее законами. Это означает, что положения Тегеранской конвенции имеют преимущественную юридическую силу перед национальным законодательством Казахстана.

Согласно п.1 статьи 26 Тегеранской конвенции стороны должны определить национальный орган, координирующий выполнение положений Конвенции на своей территории. В этих целях принято Постановление Правительства Республики Казахстан №749 от 28 августа 2007 года «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря», согласно которому Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан определено, ответственным национальным органом за выполнение Конвенции на территории Республики Казахстан.

В рамках выполнения Тегеранской конвенции разработаны пять протоколов, из них Казахстаном ратифицированы следующие:

- Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, Закон Республики Казахстан от 18 марта 2016 года № 474-V ЗРК;

- Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, Закон Республики Казахстан от 1 ноября 2021 года № 71-VII ЗРК;

- Протокол о сохранении биологического разнообразия Каспийского моря к Тегеранской конвенции, Закон Республики Казахстан от 23 октября 2021 года № 70-VII ЗРК;

- Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря», Закон Республики Казахстан от 4 октября 2021 года № 66-VII ЗРК.

Прикаспийскими странами также разработан проект Протокола по мониторингу, анализу и обмену информацией. В настоящее время стороны ведут переговоры по его согласованию и дальнейшему подписанию.

ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Законодательные, институциональные, экономические, а также иные средства реализации положений Тегеранской конвенции в Казахстане

Основой для реализации положений Тегеранской конвенции является Закон Республики Казахстан «О ратификации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» №97 от 13 декабря 2005 года.

К числу законодательных инструментов, имеющих отношение к реализации Тегеранской конвенции, также можно отнести все законы и подзаконные акты, относящиеся к природоохранному законодательству страны. Прежде всего, следует отметить главу 19 Экологического кодекса Республики Казахстан, посвященную экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря.

Согласно положениям Закона «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» от 5 августа 2009 года, а также другим нормативно-правовым актам, устанавливающим требования в области промышленной безопасности, проводится контроль обеспечения организациями промышленной безопасности в ходе проведения нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря. В соответствии с положениями Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» и Кодекса Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» осуществляется контроль проведения регулярных учений по ликвидации аварийных разливов нефти, контроль выполнения недропользователями требований законодательства в части наличия на морском сооружении либо в пределах тридцатиминутной досягаемости соответствующего оборудования, материалов и веществ в количестве, необходимом для проведения работ по очистке моря, а также контроль наличия у них утвержденных планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти на море.

Закон Республики Казахстан «О торговом мореплавании» от 17 января 2002 года и Закон Республики Казахстан «О внутреннем водном транспорте» от 6 июля 2004 года регулируют соблюдение требований безопасности торгового мореплавания.

Приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан «Об утверждении Правил по предотвращению загрязнений с судов» от 30 июля 2019 года № 578, зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Казахстан 31 июля 2019 года № 19157, утверждены требования к судам, направленные на предотвращение загрязнения с судов.

2 января 2021 года принята новая редакция Экологического кодекса Республики Казахстан, которая предусматривает применение более строгих экологических требований, изменения в проведении оценки воздействия на окружающую среду и получении экологических разрешений, применение наилучших доступных технологий и систему управления отходами.

В реализацию нового Кодекса приказами Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан утверждены Инструкция по организации и проведению экологической оценки и Методика определения нормативов эмиссий в окружающую среду.

В Казахстане в выполнении Тегеранской конвенции участвует ряд министерств и ведомств. Прежде всего, это Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (Комитет лесного хозяйства и животного мира, Комитет рыбного хозяйства, Комитет по водным ресурсам, Комитет экологического регулирования и контроля, Комитет геологии и другие), Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство индустрии и инфраструктурного развития, а также Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Атырауского и Мангистауского областей. Помимо перечисленных государственных органов некоторые вопросы, связанные с реализацией Тегеранской конвенции связаны также с деятельностью Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и т.д. На политическом уровне деятельность по Тегеранской конвенции координируется Министерством иностранных дел Республики Казахстан.

Согласно решению Конференции Сторон Тегеранской конвенции, принятой на Второй сессии 12 ноября 2008 года, в г. Тегеран (Иран), Казахстан с 2009 года выплачивает в Тростовый фонд ЮНЕП взносы в размере 72 тысяч долларов США на ежегодной основе. С 2010 года из республиканского бюджета выделяются финансовые средства на подготовку национального доклада Казахстан по Тегеранской конвенции за соответствующий период.

Программные документы, направленные на выполнение Тегеранской конвенции

Экологическая политика в Казахстане является основой для устойчивого развития страны. Принципы экологической политики заложены во многих стратегических и программных документах. К основным стратегическим и программным документам, включающие задачу охраны окружающей среды и рационального использования

природных ресурсов, в том числе защиту морской среды Каспийского моря, относятся следующие:

1) Стратегия «Казахстан-2050», изложенная в Послании Президента РК в 2012 году.

2) Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан № 636 от 15 февраля 2018 года.

3) Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан №577 от 30 мая 2013 года.

4) Государственная программа развития агропромышленного комплекса на 2017-2021 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года № 423.

5) Государственная программа индустриально-инновационного развития на период 2015–2019 гг., утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 1 августа 2014 года №874.

6) Концепция развития туристской отрасли до 2023 года, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 406.

7) Концепция развития топливно-энергетического комплекса до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 724.

8) Стратегический план Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан на 2019-2023 годы.

9) Программа «Развитие регионов» на период до 2020 года, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728.

10) комплексные планы по улучшению экологической ситуации на областном уровне, которые содержат разделы по сокращению эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу, развитию «зеленого пояса», озеленению и благоустройству, управлению отходами производства и потребления, регулированию водных ресурсов, охране земельных ресурсов, мониторингу состояния окружающей среды, информационной работе.

Сотрудничество с прикаспийскими странами в сфере сохранения и восстановления морской среды Каспийского моря, предотвращения, снижения и контроля его загрязнения

Защита уязвимой окружающей среды Каспия требует тесного сотрудничества между прикаспийскими странами. В этой связи пять стран успешно взаимодействуют в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Каспийского моря. Помимо Тегеранской конвенции в пятистороннем формате прикаспийские государства сотрудничают в рамках следующих соглашений:

- О сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море;
- О сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря;
- О сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря.

Первое из вышеперечисленных соглашений регулирует взаимодействие Сторон в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Каспийском море. Оно применяется с целью предупреждения и/или ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море, если они не могут быть устранены собственными силами государства какой-либо из Сторон, вследствие чего эта Сторона вправе обратиться за помощью к другой Стороне или Сторонам. В Казахстане Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море ратифицировано Законом РК от 23 июня 2015 года.

В рамках Соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря Стороны сотрудничают в части разработки мер по регулированию промысла совместных водных биологических ресурсов и мер борьбы с незаконным, несообщаемым, нерегулируемым промыслом и незаконным оборотом водных биологических ресурсов, обмена данными промысловой статистики, разработки и реализация программ воспроизводства и сохранения совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания и т.д. Соглашение ратифицировано Законом РК от 17 июля 2015 года.

Прикаспийские страны успешно взаимодействуют в рамках Соглашения о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря, подписанного в г.Астрахани 29 сентября 2014 г. Региональный обмен гидрометеорологическими данными и информацией осуществляется на основе двухсторонних соглашений между РГП «Казгидромет» и Росгидрометом, Азгидрометом и Туркменгидрометом.

Осуществляется сотрудничество с прикаспийскими странами в рамках КАСПКОМ. Правовая база сотрудничества между Тегеранской конвенцией и КАСПКОМ была заложена Меморандумом о взаимопонимании, подписанном в 2013 г. В соответствии с

этим Меморандумом КАСПКОМ предоставляет Тегеранской конвенции, полученные КАСПКОМ данные и информацию, которые имеют отношение к решению социальных, экономических и экологических проблем Каспийского моря. Кроме того, КАСПКОМ сотрудничает с Тегеранской конвенцией по вопросам колебания уровня Каспийского моря.

8 февраля 2019 года Казахстан ратифицировал Конвенцию о правовом статусе Каспийского моря, который является создает основу для дальнейшего всестороннего взаимодействия прибрежных стран и определяет права и обязательства сторон в отношении Каспийского моря, включая его воды, дно, недра, природные ресурсы и воздушное пространство.

Сотрудничество Казахстана с прикаспийскими странами и международными организациями в целях выполнения Тегеранской конвенции

В целях защиты окружающей среды Каспийского моря Республика Казахстан сотрудничает с прибрежными государствами как в многостороннем формате, так и в двустороннем. Двустороннее сотрудничество Казахстана с прибрежными странами осуществляется на основе следующих договоров:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, подписанное в г.Усть – Каменогорск 7 сентября 2010 года.;

- Соглашение о сохранении экосистемы реки Урал, подписанное 4 октября 2016 года:

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области морского транспорта;

- Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование, совершенное в Москве 6 июля 1998 года, и Протокол к Соглашению между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года, совершенный в Москве 13 мая 2002 года;

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области морского торгового судоходства.

В настоящее время совместно с прикаспийскими странами ведется работа по разработке и принятию Протокола о сотрудничестве в области обеспечения безопасности мореплавания в Каспийском море, Перечня конвенций Международной морской организации, требования которых обязательны на Каспийском море, Меморандума о контроле судов государством порта на Каспийском море.

В деле защиты морской среды Казахстан активно сотрудничает и с международными организациями. При поддержке международных организаций прикаспийские страны достигли значительных результатов по сотрудничеству в сфере защит окружающей среды Каспийского моря и выполнении Тегеранской конвенции. Безусловно, впечатляющие результаты были достигнуты в рамках Каспийской экологической программы при поддержке Программы развития ООН (ПРООН), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО). Значительное финансирование для выполнения Тегеранской конвенции было выделено Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Всемирным Банком, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Морской международной организацией, Европейским Союзом и другими.

В период 2009-2012 годы при поддержке ГЭФ был выполнен Региональный проект КАСПЭКО с центром управления в г.Нур-Султан. Казахстанская сторона приложила все усилия для обеспечения достойных условий работы для международных и национальных экспертов, вовлеченных в процесс выполнения Программы.

При поддержке фонда Кока-кола Казахстан также был вовлечен в выполнение регионального проекта по борьбе с морским мусором и стал центром для сотрудничества прикаспийских стран в период с 2018 по 2020 годы.

Казахстан является Стороной многих многосторонних природоохранных соглашений. К примеру, Казахстан является Стороной Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, одной из сторон которой является и Азербайджан. Казахстан является Стороной Орхусской конвенции, сторонами которой являются также Азербайджан и Туркменистан. Казахстан также является Стороной Конвенции по использованию и охране трансграничных водотоков и международных озер, сторонами которой также являются Азербайджан, Россия и Туркменистан.

Применение правил и процедур по соблюдению положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней

В Казахстане применяются правила и процедуры действующих международных договоров, так как в соответствии с законодательством страны положения международных договоренностей имеют приоритет над положениями национального законодательства после их вступления в законную силу. Следует добавить, что до настоящего времени из подписанных Протоколов к Тегеранской конвенции вступил в силу, только Протокол по региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, который был ратифицирован Законом Республики Казахстан от 18 марта 2016 года № 474-V ЗРК.

ЧАСТЬ 2. ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПОЛОЖЕНИЙ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ И ПРОТОКОЛОВ К НЕЙ

Предотвращение, снижение и контроль загрязнения

Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и осуществляемой на суше деятельности к Тегеранской конвенции (Московский протокол) ратифицирован Законом Республики Казахстан от 1 ноября 2021 года № 71-VII ЗРК. В соответствии с п.5 статьи 22 Протокола он вступает в силу на девятый день после сдачи на хранение документов о его ратификации, принятии, утверждении или о присоединении к нему всеми прикаспийскими государствами. К настоящему времени Протокол ратифицирован только четырьмя сторонами. По информации Секретариата Тегеранской конвенции его вступление в силу ожидается после завершения внутригосударственных процедур в Российской Федерации.

В Казахстане не принималась национальная программа действий по Каспийскому морю, предусматривающая выполнение положений Протокола. Вместе с тем, большая часть обязательств по Протоколу уже отражены в новом Экологическом кодексе Республики Казахстан.

Наличие в прикаспийском регионе складов, полигонов, свалок и т.п., твердых бытовых отходов и отходов нефтедобычи, не отвечающих экологическим требованиям.

С увеличением роста уровня благосостояния населения прикаспийского региона наблюдается увеличение объема образования коммунальных отходов, в основном в областных центрах, так как в результате миграции рабочей силы значительная часть сельского населения переместилась в поисках работы в город.

В населенных пунктах Мангистауской области 89,9% твердо-бытовых отходов (ТБО) располагаются на восьми полигонах, соответствующих специальным санитарным требованиям, в которых в 2019 году накоплено 188,3 тыс. тонн ТБО, из которых 63,7 тыс. тонн или 33,8% были отсортированы и утилизированы. Доля утилизации составляет 0,03%. В области один из 8 полигонов, отвечающих санитарным требованиям, находится в частной собственности и принадлежит ТОО «Экотерра». Есть также 16 мест временного размещения отходов, которые не соответствуют санитарным требованиям. Полигоны, отвечающие санитарным требованиям, расположены в гг. Жанаозене, Форт Шевченко и в

селе Баянды Мунайского района, в селах Жетыбай и Курык Каракиянского района, в селе Бейнеу Бейнеуского района, в селе Шетпе Мангистауского района.

Мусороперерабатывающий завод в г. Жанаозене мощностью 50 000 тонн в год начал свою работу в сентябре 2014 года. Кроме того, отдельным сбором отходов занимаются 6 организаций (ТОО «IT ProfService», ТОО «EcoWeste Aktau», ТОО «ЖерАнаГрупп», ТОО «Қала жолдары», ИП «Есимов», ТОО «Caspiy Operating»). С апреля 2018 года ТОО «GLOBAL ECOSORT» установило и запустило за счет собственных средств линии сортировки твердых бытовых отходов на участке полигона ТБО ГКП «Коктем». В декабре 2018 года ТОО «АқтауТазаҚала», расположенное в районе населенного пункта Баскудык Мунайлинского района, запустило станцию сортировки отходов мощностью 50 000 тонн в год. В 2019 году в результате космического мониторинга в регионе были обнаружены 194 несанкционированные свалки, 65 из которых были очищены и уничтожены. Работа в этом направлении продолжается.

Также в области имеются полигоны для хранения производственных отходов предприятий. Например, на территории Мангистауской области имеются полигоны для размещения отходов: Полигон для размещения отходов бурения «Аташ» и Площадка очистных сооружений бурового шлама и нефтесодержащих вод Кошанай.

Практически во всех населенных пунктах Атырауской области, а особенно в городах Атырау и Кульсары остро стоит вопрос хранения и переработки все возрастающих объемов бытовых отходов. При этом эксплуатация большинства полигонов и свалок твердых бытовых отходов (ТБО) не соответствует нормативным критериям. В регионе имеется 81 полигон для сбора ТБО. В 2019 году общий объем ТБО увеличился на 15% по сравнению с 2017 годом. Общий объем образованных опасных отходов составил 469, 085 тыс.тонн, объемы неопасных отходов составили 181,068 тыс.тонн.

Для решения проблем ТБО разработана программа по управлению твердыми бытовыми отходами в Атырауской области на 2017-2021 годы. Ведется поэтапное внедрение отдельного сбора твердых бытовых отходов. В городе Атырау установлены контейнеры для сбора пластиковых отходов в количестве 96 единиц. Проводится работа среди населения по разъяснению принципов отдельного сбора отходов. На территориях жилых домов, производственных и социальных объектов 322 расположены 1002 контейнерные площадки, на которых установлены 7 929 контейнеров.

ТОО «Спецавтобаза» закуплен и установлен на действующем мусорном полигоне города Атырау сортировочный цех белорусской компании «Сифания-Экотехника».

Стоимость проекта 130 млн тенге. В июле 2019 года цех начал работать. В день принимает 50 тонн твердых бытовых отходов.

ТОО «Жылыой Тазалык» заключило договор с ТОО «Монтаж Строй» о строительстве объекта по приемке и сортировке твердых бытовых отходов. Проект строительства завода по хранению, дезинфекции, сортировке твердых бытовых отходов планируется закончить в 2021 году. В Жылыойском районе в городе Кульсары ТОО «Эко город XXI» инвестировало 250 млн тенге на строительство современного комплекса по приему, переработке и сортировке твердых бытовых отходов. На 6-ом километре трассы Кульсары-Бейнеу на участке площадью 6,5 га построен комплекс с общей мощностью переработки и сортировки 30 тыс. тонн ТБО в год, в сентябре 2019 года комплекс введен в эксплуатацию. Также ТОО «Жылыой Тазалык» начато строительство завода по сортировке, вторичной обработке и утилизации твердых бытовых отходов.

Приемом и сортировкой твердых бытовых отходов по городу Атырау занимаются ТОО «СпецАвтобаза», ТОО «ТШО», ТОО «Вест Дала». В городе Атырау крупные рынки, в частности ТОО «Caspy Trade IMPEX» (рынок Мерей), ТОО «Сарайшык Атырау» (рынок Сарайшык), ТОО «БТТ» (рынок Коктем), Торговый дом «Дина», ТОО «Насиха» в 2020 году заключили договоры с ТОО «СпецАвтобаза» на вывоз ТБО. ТОО «ПромЭкология» планирует в 2020 году построить в левобережной части города Атырау комплекс по сортировке ТБО. В районах приемом и сортировкой ТБО занимаются: - по Жылыойскому району: ТОО «Жылыой Тазалык», ТОО «ПромЭкология», ТОО «Эко Город XXI»; - по Макатскому району: ТОО «Тазалык Когал»; - по Махамбетскому району: ИП «Ешманова», ТОО «Жасыл Аймак»; - по Индерскому району: ТОО «Турмыстык кызмет»; - по Исатайскому району: ИП «Рысбаев», ТОО «Исатайгазстройсервис»; - по Курмангазинскому району: ТОО «АрТри», ИП «Таяшов Е»; - по Кызылкогинскому району: «ТОО «Калибри».

В целях повышения потенциала по борьбе с морским мусором в период с 2018 по 2020 годы Казахстан принял активное участие в выполнении регионального проекта «Решение проблемы морского мусора в регионе Каспийского моря», реализованного при финансовой поддержке Фонда «Coca Cola». Основной целью проекта было привлечение внимания и повышение осведомленности среди заинтересованных сторон о проблеме морского мусора, а также снижение загрязнения мусором прибрежной зоны Каспийского моря из наземных источников путем разработки соответствующего Каспийского плана действий по борьбе с морским мусором в регионе. В рамках проекта создана

национальная сеть заинтересованных сторон по борьбе с морским мусором в прикаспийском регионе, изучена международная практика борьбы с морским мусором, а также разработаны предложения к проекту Каспийского регионального плана действий по морскому мусору.

Лицензирование/разрешение национальными органами сбросов сточных вод для предотвращения, снижения и контроля загрязнения из наземных источников

2 января 2021 года был принят новый Экологический кодекс Республики Казахстан, предусматривающий ряд изменений, в том числе в части классификации субъектов и комплексного экологического разрешения. В зависимости от уровня и риска негативного воздействия на окружающую среду объекты классифицируются на 4 категории, где наиболее опасные виды деятельности отнесены к первой категории, что подразумевает и более строгое регулирование. Так, для объектов первой категории предусмотрен обязательный переход на комплексные экологические разрешения с условием внедрения наилучших доступных техник. Заявления на получение комплексных экологических разрешений подается в электронном виде в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды и должно содержать сравнительную характеристику используемой или предполагаемой к использованию техники с наилучшими доступными техниками, приведенными в заключениях о наилучших доступных техниках по соответствующим областям их применения. Сроки проведения экспертизы и выдачи комплексного экологического разрешения – 55 рабочих дней.

Экологические разрешения на воздействие для объектов I категории выдаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в случае, предусмотренном частью второй пункта 4 статьи 418 Экологического кодекса. Экологические разрешения на воздействие для объектов II категории выдаются местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы. Для получения разрешения на воздействие подается заявление по установленной форме в электронном виде в орган, осуществляющий выдачу экологического разрешения. Сроки проведения экспертизы и выдачи экологического разрешения на воздействие – 45 рабочих дней (уполномоченный орган в области охраны окружающей среды), 30 рабочих дней (местный исполнительный орган)

Согласно статье 418 Экологического кодекса разрешения на эмиссии в окружающую среду, нормативы эмиссий, полученные до 1 июля 2021 года операторами, осуществляющими деятельность на объектах, отнесенных с 1 июля 2021 года к объектам I

или II категории, действуют до истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения экологического разрешения в соответствии с настоящим Кодексом. Операторы объектов, введенных в эксплуатацию до 1 июля 2021 года и отнесенных к объектам III категории, обязаны представить декларацию о воздействии на окружающую среду в соответствии с настоящим Кодексом не позднее 31 декабря 2021 года. Действие разрешений на эмиссии в окружающую среду, нормативов эмиссий, полученных операторами объектов, отнесенных к объектам III категории, - прекращается с даты подачи декларации о воздействии на окружающую среду в соответствии с настоящим Кодексом; объектам IV категории, – прекращается с 1 июля 2021 года.

Основные экологические требования к сбросу сточных вод определены в статье 222 Экологического кодекса Республики Казахстан, которая предусматривает следующее:

- сброс сточных вод в природные поверхностные и подземные водные объекты допускается только при наличии соответствующего экологического разрешения;

- лица, использующие накопители сточных вод и (или) искусственные водные объекты, предназначенные для естественной биологической очистки сточных вод, обязаны принимать необходимые меры по предотвращению их воздействия на окружающую среду, а также осуществлять рекультивацию земель после прекращения их эксплуатации;

- создание новых (расширение действующих) накопителей-испарителей допускается по разрешению местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы при невозможности других способов утилизации образующихся сточных вод или предотвращения образования сточных вод в технологическом процессе, которая должна быть обоснована при проведении оценки воздействия на окружающую среду;

- проектируемые (вновь вводимые в эксплуатацию) накопители-испарители сточных вод должны быть оборудованы противоточным экраном, исключающим проникновение загрязняющих веществ в недра и подземные воды. Определение и обоснование технологических и технических решений по предварительной очистке сточных вод до их размещения в накопителях осуществляются при проведении оценки воздействия на окружающую среду;

- операторы объектов I и (или) II категорий обязаны обеспечить соблюдение экологических нормативов для сброса, установленных в экологическом разрешении.

- температура сбрасываемых в поверхностные водные объекты сточных вод не должна превышать 30 градусов по Цельсию;

- в сбрасываемых сточных водах не должны содержаться вещества, агрессивно действующие на бетон и металл;

- не допускается сброс сточных вод независимо от степени их очистки в поверхностные водные объекты в зонах санитарной охраны источников централизованного питьевого водоснабжения, курортов, в местах, отведенных для купания.

Операторы объектов I и (или) II категорий, осуществляющие сброс сточных вод или имеющие замкнутый цикл водоснабжения, должны использовать приборы учета объемов воды и вести журналы учета водопотребления и водоотведения в соответствии с водным законодательством Республики Казахстан.

Запрещается сброс сточных вод без предварительной очистки, за исключением сбросов шахтных и карьерных вод горно-металлургических предприятий в пруды-накопители и (или) пруды-испарители, а также вод, используемых для водяного охлаждения, в накопители, расположенные в системе замкнутого (оборотного) водоснабжения.

Очистка городских сточных вод.

Особой остротой встал вопрос загрязнения уникального, богатого флорой и фауной водоема – Каспийского моря. На состояние Каспийского моря поступление загрязняющих веществ, сбрасываемых по рекам Волга, и Урал с верхнего их течения. В реку Урал основная масса загрязнений поступает из поверхностных стоков малых рек Российской Федерации, а также с территории Актюбинской и Западно-Казахстанской областей. На всем протяжении она подвержена загрязнению минеральными удобрениями, отходами промышленных предприятий, строительных организаций, коммунальных и животноводческих комплексов. На сегодняшний день все объемы загрязняющих веществ, сбрасываемых со сточными водами, приходится на поля испарения и фильтрации, а также на рельеф местности, так как сброс сточных вод в поверхностные воды полностью прекращен.

Основными загрязнителями водных объектов являются предприятия нефтегазового комплекса. Объясняется это образованием на промысловых площадках нефтяного и бурового шлам, нефтяными разливами на промплощадках. Промышленные отходы нефти и газодобывающей отрасли оказывают наиболее мощное техногенное воздействие на почвы и грунтовые воды. Загрязняющие вещества мигрируют с загрязненных участков в реки и водоемы с поверхностным или подземным стоком. Особенно интенсивно этот

процесс происходит в прибрежной полосе Каспия, подвергшейся затоплению в результате подъема уровня моря и испытывающей воздействие нагонных явлений.

Основными предприятиями, осуществляющими сбросы загрязняющих веществ со сточными водами на поля фильтрации, пруды-испарители и в водные объекты на территории Мангистауской области это - ТОО «ЕрсайКаспианКонтрактор», ТОО «КазАзот», АО «Каражанбасмунай», ТОО «Каракудукмунай», АО «Мангистаумунайгаз» ТОО «МАЭК- Казатомпром», ГКП «Каспий жылу, су арнасы», ТОО «КазГПЗ», ТОО «Кен-Сары», ФК «БузачиОперейтинг Лтд». Основной вклад среди вышеперечисленных предприятий вносит ТОО «МАЭККазатомпром», осуществляющий сбросы в Каспийское море. На его долю приходится около 90% от общего объема сбросов. Наряду с ТОО «МАЭК–Казатомпром» сброс в Каспийское море осуществляет ТОО «КазАзот». Эти воды относятся к категории нормативно-чистых вод.

Современное состояние канализационных сетей г.Атырау позволяет охватить всего около 45% городской территории и около 30% п.Балыкши. Водоотведение правобережной и левобережной частей города производится отдельными системами канализации. Территория города характеризуется ровным рельефом. Насосные станции в подавляющем большинстве находятся в предаварийном состоянии. Отсутствие канализационных очистных сооружений отрицательно влияет на экологическую обстановку района.

В 2019 году начались работы по строительству КОС в левобережной части города Атырау мощностью 70 000 м³ /сутки. Также разрабатывается проектно-сметная документация проекта «Реконструкция канализационных очистных сооружений правобережной части г.Атырау». Производительность очистных сооружений составит 31 000 м³ /сутки с возможностью увеличения до 60 000 м³ /сут.

В связи с ростом населения города Актау мощности КОС-2 оказалось недостаточно, поэтому разработана проектно-сметная документация для увеличения мощности КОС-2 на еще 40 тыс.м³ в сутки, что обеспечит беспрепятственный сбор, отведение и очистку поверхностных стоков. На КОС-1 требуется проведение работ по реконструкции канализационной насосной станции.

Поступление загрязнителей из водотока, протекающего через территории двух или более Договаривающихся Сторон.

На территорию Казахстана с территории Российской Федерации в бассейн Каспийского моря поступает сток воды из реки Урал (притоки Илек и Чаган), а также в относительно небольшом объеме сток воды из реки Волги через протоку Кигач.

Особое беспокойство вызывает состояние реки Урал из-за снижения ее водности. В результате природная среда Урала подверглась существенным изменениям, река мелеет и загрязняется, качество воды ухудшается, погибают пойменные леса. В отдельные периоды отмечается превышение предельных допустимых концентраций (ПДК) шестивалентного хрома в реке Илек (приток Урала). Источником загрязнения подземных и поверхностных вод 6-валентным хромом служат старые шламовые пруды завода хромовых соединений, построенные в советское время.

Решение многих межгосударственных вопросов между Казахстаном и Россией по трансграничным рекам осуществляется в рамках Межправительственного Соглашения о совместном использовании и охране трансграничных водотоков, подписанного в г.Усть – Каменогорске 7 сентября 2010 года. В соответствие с этим Соглашением создана казахстанско – российская Совместная комиссия по использованию и охране трансграничных рек, заседания которой проводятся один раз в год поочередно в Казахстане и России. Решением данной Комиссии созданы рабочие группы по бассейну трансграничных рек Урал, Кигач, Большой и Малый Узени. Сотрудничество осуществляется также в рамках Соглашения по сохранению экосистемы бассейна трансграничной реки Жайык (Урал).

4 декабря 2020 года подписана Программа казахстанско-российского сотрудничества по сохранению и восстановлению экосистемы бассейна трансграничной реки Жайык (Урал) на 2021-2024 годы, которая была разработана во исполнение поручения Президента Республики Казахстан К.К. Токаева по итогам XVI Форума межрегионального сотрудничества Казахстана и России, состоявшегося 6-7 ноября 2019 года в г.Омск.

Совместная Программа состоит из следующих направлений:

- научно-исследовательская деятельность по программе казахстанско-российского сотрудничества по сохранению и восстановлению экосистемы бассейна трансграничной реки Жайык (Урал) (выполняется каждой стороной самостоятельно);
- проведение инвентаризации и выявление источников загрязнения бассейна трансграничной реки Жайык (Урал) (проводится каждой стороной самостоятельно);
- реализация мероприятий на территории Республики Казахстан и Российской Федерации, направленных на оздоровление бассейна трансграничной реки Жайык (Урал) (осуществляется каждой стороной самостоятельно);
- просвещение, развитие волонтерства.

В рамках выполнения данной Программы разработано техническое задание к научно-исследовательской работе по теме «Экологическая оценка последствий регулирования стока в бассейне трансграничной реки Жайык (Урал) и разработка научно-обоснованных предложений по сохранению и восстановлению трансграничной реки Жайык (Урал)». В настоящее время ведутся работы по мобилизации средств для выполнения этих работ.

Проведено комплексное обследование бассейна реки Жайык (Урал), задачей которого являлось обследование территории бассейна реки для уточнения всех источников загрязнения и других факторов негативного воздействия на состояние экосистемы бассейна. Наблюдения за качеством поверхностных вод проводились по реке Жайык и ее притокам Елек, Шаган, Дерколь, протокам Яик и Перетаска. Были отобраны пробы в местах, где наблюдаются сбросы сточных вод, на трансграничных территориях, в районах расположения городов и крупных рабочих поселков. На месте отбора проб проведен визуальный осмотр состояния водных объектов и его прибрежной зоны, измерены гидрологические показатели. Гидрохимический анализ качества воды проведен по 33-38 показателям. В местах предполагаемого источника загрязнения проведены измерения уровня загрязнения воздуха по 6 показателям. В ходе обследований также отобраны пробы атмосферного воздуха, превышений предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ не установлено.

В целях обмена информацией о гидрохимическом и гидрологическом состоянии бассейна реки Жайык (Урал) РГП «Казгидромет» выполняет совместный отбор проб воды и обмен гидрохимической информацией (данными) с российской стороной.

В целях улучшения экологической ситуации в бассейне реки Жайык (Урал) в октябре 2020 года утверждена Единая дорожная карта активизации сотрудничества по проведению исследований в бассейнах крупных рек.

Следует отметить, что Российская Федерация и Республика Казахстан ратифицировали Хельсинкскую Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, тем самым взяли на себя обязательства по выполнению основных принципов, изложенных в ней по трансграничным водным объектам. В период с 2019 по 2021 годы Республика Казахстан председательствовала в Бюро Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер.

Система регулярной инспекции и надзора, регулирующих выбросы в окружающую среду.

В прикаспийском регионе Казахстана организациями, осуществляющими инспекцию и надзор за выбросами и сбросами в окружающую среду, являются Департаменты экологии по Атырауским и Мангистауским областям Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. На центральном уровне эти виды деятельности осуществляются Комитетом экологического регулирования МЭГПР РК. В его функции входит проведение государственного экологического контроля за следующим:

- соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан;
- проведением мер по ликвидации последствий загрязнения окружающей среды;
- приведением земель, высвобождающихся по мере завершения операций по недропользованию или других нарушающих процессов и работ, в состояние, пригодное для дальнейшего их использования в соответствии с требованиями земельного законодательства Республики Казахстан;
- соблюдением лицензионно-контрактных условий, относящихся к охране окружающей среды;
- сохранностью недр от загрязнения, обводнения и техногенных процессов, приводящих к порче объектов окружающей среды;
- соблюдением права государственной собственности на недра;
- консервацией участка недр и объектов недропользования, ликвидацией последствий проведения операций по недропользованию;
- соблюдением экологических норм и правил при использовании недр и переработке полезных ископаемых;
- соблюдением проектных решений по вопросам охраны окружающей среды при добыче и переработке полезных ископаемых;
- выполнением мероприятий по предотвращению аварийных или иных опасных ситуаций при проведении операций по недропользованию;
- захоронением вредных веществ, радиоактивных отходов и сбросом сточных вод в недра;
- соблюдением нормативов качества вод;
- соблюдением технических регламентов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе при выпуске в эксплуатацию и эксплуатации транспортных и других передвижных средств;

- соблюдением требований по охране атмосферного воздуха при складировании и сжигании отходов;
- соблюдением требований при осуществлении выбросов парниковых газов;
- соблюдением правил использования, хранения, транспортировки, захоронения, утилизации или иного обращения радиоактивных и иных экологически опасных веществ в части экологических требований по предупреждению загрязнения окружающей среды;
- выполнением условий природопользования, установленных экологическими разрешениями;
- соблюдением установленных норм и правил учета, утилизации и обезвреживания отходов производства и потребления;
- соблюдением экологических требований к объектам, имеющим стационарные источники выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещающим отходы производства и потребления;
- соблюдением технологических регламентов работы очистных сооружений;
- соблюдением норм и правил производственного экологического контроля;
- соблюдением законодательства Республики Казахстан об обязательном экологическом страховании;
- соблюдением квалификационных требований и правил осуществления лицензируемого вида деятельности в области охраны окружающей среды;
- соблюдением требований об обязательности проведения государственной экологической экспертизы и выполнении ее условий;
- соблюдением требований о проведении обязательного экологического аудита и представлении достоверной информации по вопросам охраны окружающей среды;
- соблюдением правил трансграничной транспортировки опасных отходов;
- соблюдением требований экологического законодательства на территории комплекса "Байконур";
- соблюдением требований о представлении данных о фактически вывезенном, вывезенном и реализованном количестве озоноразрушающих веществ в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды;
- выполнением производителями (импортерами) требований по уплате платы за организацию сбора, транспортировки, переработки, обезвреживания, использования и (или) утилизации отходов;
- выполнением оператором расширенных обязательств производителей требований, определенных Экологическим кодексом Республики Казахстан.

Предотвращение, снижение и контроль загрязнения моря в результате деятельности на его дне.

Экологическим кодексом Республики Казахстан определены конкретные экологические требования при осуществлении деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря. При осуществлении деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря должны соблюдаться следующие экологические требования:

- работы, связанные с выемкой и перемещением грунтов, допускаются при наличии специального разрешения, выдаваемого уполномоченным государственным органом по изучению недр, за исключением аварийно-спасательных работ;

- строительство, монтаж и демонтаж сооружений могут осуществляться только при использовании технологий, обеспечивающих сбор всех видов загрязняющих веществ;

- при проведении любых видов строительных и иных работ запрещается использование взрывных работ в толще воды и на морском дне;

- взрывные работы под морским дном могут осуществляться по разрешению уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда и по изучению недр;

- запрещаются нарушение мест гнездования водоплавающих и околоводных птиц, а также преграждение доступа к нерестилищам осетровых рыб;

- забор воды из моря допускается только при условии оснащения водозаборных сооружений рыбозащитными устройствами;

- на водозаборных сооружениях должны быть установлены технические устройства для непрерывного контроля эффективности работы рыбозащитных устройств;

- запрещается сброс отходов в море;

- сброс сточных вод в море запрещается, за исключением ограниченного перечня очищенных сточных вод, в том числе вод систем охлаждения и пожаротушения, очищенных от нефти морских вод, балластных вод, сбрасываемых по разрешению уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, а также государственного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- температура воды в результате сброса за пределами контрольного створа не должна повышаться более чем на пять градусов по сравнению со среднемесячной температурой воды в период сброса за последние три года;

- маршруты для транспорта должны выбираться таким образом, чтобы предотвратить или уменьшить их влияние на морских млекопитающих, рыб и птиц;

- запрещается прокладка железнодорожных путей, автомобильных дорог, магистральных трубопроводов, не предусмотренных проектами в зоне действия специальных требований.

- для проведения работ в водоохранной зоне и на мелководных прибрежных участках глубиной не более десяти метров должны использоваться транспортные средства, обеспечивающие сохранение высокопродуктивных донных сообществ и нерестилищ. В случае необходимости при проведении мониторинга состояния окружающей среды допускается использование специальных транспортных средств на расширенных гусеницах, шинах низкого давления, воздушной подушке, в минимальной степени нарушающих целостность почвенно-растительного покрова и существующих биоценозов.

При проведении разведки и добычи углеводородов на море недропользователь обязан соблюдать следующие требования:

- при обнаружении в пределах контрактной территории ранее пробуренных скважин недропользователь обязан принять их на баланс и проводить по ним мониторинг;

- запрещается сжигание флюидов на факелах при эксплуатации скважин, за исключением случаев угрозы возникновения аварийной ситуации;

- сжигание углеводородов на факелах при испытании скважин должно быть сведено до минимума с применением наилучшей доступной техники;

- сжигание углеводородов на факелах возможно только при благоприятных погодных условиях, способствующих рассеиванию дымового шлейфа, при этом конструкция факельных установок должна обеспечивать полное сгорание углеводородов;

- в случае расположения скважины на путях миграции птиц должны быть приняты организационно-технические меры для исключения причинения ущерба орнитофауне;

- выбросы в атмосферу при проведении разведки и добычи углеводородов на море подлежат мониторингу и контролю апробированными принципами и методами, принятыми в международной практике в области охраны окружающей;

- закачка отходов бурения в недра запрещается без предварительных операций по их обезвреживанию, определяемых в утвержденном проектом документе для проведения операций по недропользованию;

- закачка в недра попутного газа в северной части Каспийского моря, обеспечивающая увеличение нефтеотдачи путем поддержания пластового давления, сверх норм, предусмотренных утвержденным проектом документом для проведения операций по недропользованию, а также нагнетание попутного газа сверх проектных показателей запрещаются;

- все операции по обезвреживанию и хранению отходов бурения, не вовлекаемых в повторное использование и не закачиваемых в недра, должны осуществляться на специальном полигоне, расположенном вне государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря;

- морские объекты и обслуживающие их суда должны быть оборудованы установкой для очистки и обеззараживания сточных вод или для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда или береговые приемные устройства;

- до начала работ по добыче нефти за счет финансовых средств недропользователя должны разрабатываться комплексные программы по охране окружающей среды, включая мероприятия по охране нерестилищ и воспроизводству ценных промысловых рыб, а также сохранению среды обитания тюленей в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря;

- в составе буровых и тампонажных жидкостей не должны применяться вещества, не согласованные в составе утвержденного технического проекта;

- буровые установки необходимо комплектовать двигателями внутреннего сгорания, отвечающими требованиям Международной морской организации по предельным значениям выхлопов угарных газов;

- энергоустановки должны комплектоваться двигателями внутреннего сгорания или турбинами двойного топлива;

- в водоохранной зоне и на мелководных прибрежных участках моря глубиной не более десяти метров бурение скважин осуществляется с помощью буровых установок на электроприводе от внешних сетей. Если бурение ведется буровой установкой от генератора с дизельным топливом и дизельным приводом, то выпуск неочищенных выхлопных газов в атмосферу с таких установок должен быть снижен до минимума;

- при проведении операций по разведке и добыче углеводородов на море на каждом морском объекте и каждом судне, на котором осуществляется перевозка нефти и нефтесодержащих грузов, должны размещаться ресурсы для ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан.

При проведении геофизических работ в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря запрещается:

- использовать взрывные источники сейсмических волн и пневмоисточники с параметрами, оказывающими вредное воздействие на ихтиофауну и среду ее обитания;

- применять аппаратуру и методы, безопасность которых не подтверждена документально или на основе опытных геофизических работ;

- оставлять в море без контроля сейсмические касы во избежание их отрыва и уноса, а также буксировка их по дну.

В целях сохранения популяции каспийского тюленя проведение сейсмических работ и иных геофизических работ в период с октября по май месяцы корректируется отводом сейсмопрофилей на расстояние не менее 1852 метров (одной морской мили) от мест концентрации тюленей на островных и ледовых лежбищах. Для выявления мест высокой концентрации тюленей, учитывая частую смену лежбищ, должны предусматриваться предварительные авиационные облеты.

В процессе сейсморазведки может быть предусмотрено использование средств отпугивания рыб из зоны работ.

При проектировании и строительстве нефтегазопроводов требуется соблюдение следующих экологических требований:

- проектирование и строительство нефтегазопроводов и сопровождающих их объектов в зоне влияния стонно-нагонных колебаний уровня моря должны проводиться с учетом их максимальных амплитуд;

- проектирование автоматических запорных задвижек на нефтегазопроводах необходимо производить с учетом оценки рисков, связанных с возможным нарушением целостности нефтегазопроводов;

- при строительстве нефтегазопроводов должны применяться технические средства и оборудование, обеспечивающие минимальный объем нарушений морского дна, и использоваться технологии и методы, локализирующие распространение взвешенных веществ в толще воды;

- заглублиение нефтегазопроводов, обеспечивающее их защиту от повреждения подвижными льдами, якорями судов и прочими посторонними воздействиями техногенного характера является обязательным;

- вдоль нефтегазопроводов должны устанавливаться охранные зоны в виде участков водного пространства от водной поверхности до дна, заключенного между параллельными плоскостями, отстоящими от оси крайних ниток трубопровода на пятьсот метров с каждой стороны;

- сброс воды при гидроиспытании нефтегазопроводов должен производиться за пределами границ государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря.

Государственными органами и нефтяными компания на регулярной основе проводятся работы по ликвидации и консервации затопленных скважин на акватории и в прибрежной зоне моря, а также мониторинг за их состоянием.

С 2010 по настоящее время проводятся обследования на выявление аварийных нефтяных скважин, в том числе по скважинам пробуренные на дне моря. По результатам обследования 2020 года ликвидации подлежат аварийные скважины в Атырауской области – 1 скважина (К-30J) и 2 скважины в Мангистауской области - Култай Г-1, Тасорпа Восточная Г-2.

По территории скважины К-30J проводятся переговоры с АО «НК» Казмунайгаз» на предмет заключения контракта и в целях дальнейшего выполнения ликвидационных мероприятий.

На территории Атырауской области 123 из 180 самоизливающихся гидрогеологических скважин предложены к поэтапной ликвидации, а 57 скважин - перевести в крановый режим. Для ликвидации 68 самоизливающихся гидрогеологических скважин в Жылыойском районе Атырауской области из республиканского бюджета выделено 26,5 млн тенге, за счет которых в настоящее время ТОО «SAB-Стройсервис» ведутся необходимые работы.

Предотвращение, снижение и контроль загрязнения с судов

Меры по предотвращению загрязнения Каспийского моря с судов предусмотрены экологическим законодательством Казахстана, в частности в Экологическом кодексе Республики Казахстан, Законе Республики Казахстан от 17 января 2002 года "О торговом мореплавании", Правилах о предотвращении загрязнений с судов, утвержденными

приказом МИИР РК от 30 июля 2019 года № 19157 и других нормативно-правовых актах.

Отдельные требования к судам определены в специальном разделе Экологического кодекса Республики Казахстан «Государственная заповедная зона в Северной части Каспийского моря», согласно которым маршруты для транспорта должны выбираться таким образом, чтобы предотвратить или уменьшить их влияние на морских млекопитающих, рыб и птиц, а для проведения работ на мелководье должны использоваться транспортные средства, обеспечивающие сохранение высокопродуктивных донных сообществ и нерестилищ. В случае необходимости при проведении мониторинга состояния окружающей среды допускается использование специальных транспортных средств на расширенных гусеницах, шинах низкого давления, воздушной подушке, в минимальной степени нарушающих целостность почвенно-растительного покрова и существующих биоценозов.

Проведение буровых работ с буровой баржи или платформы при наличии ледового покрова на акватории возможно при постоянном присутствии корабля ледокольного типа с оборудованием для локализации разлива нефти. Во избежание случайной интродукции в Каспийское море объектов растительного и животного мира использование оборудования и аппаратуры, а также судов, ранее работавших в иных водных бассейнах запрещается без проведения экологического обследования. Все виды перемещений водным транспортом должны быть представлены в составе предпроектной и проектной документации. На стадии детального проектирования и при организации работ должно быть определено расписание по сезонам и указаны маршруты следования судов на картографических материалах. При выборе маршрутов перемещения должны быть учтены гидрометеорологические условия, включая ледовые, а также периоды и места нереста и миграции ценных видов рыб, лежбищ тюленей, гнездования птиц.

Суда должны быть оборудованы системами закрытой бункеровки топливом, емкостями по сбору загрязненных вод и бытового мусора, снабженными устройствами, не позволяющими сброс и выброс в открытые водоемы. Перевозка сыпучих материалов, химических реагентов и опасных грузов должна осуществляться в закрытых контейнерах и специальных емкостях, исключающих их попадание в окружающую среду в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о торговом мореплавании. Режим судоходства устанавливается по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и использования и охраны водного фонда.

В 2019 году в Закон Республики Казахстан «О торговом мореплавании» внесены поправки касательно обязанности капитана морского судна информировать Морскую администрацию порта обо всех обнаруженных загрязнениях в территориальных водах Казахстана и об инциденте со своим судном, который повлек загрязнение территориальных вод РК или создал угрозу такого загрязнения. Сообщение предоставляется в любом случае, когда инцидент влечет сброс с судна или возможный сброс нефти, вредных веществ и содержащих их вод по любой причине и в любом виде и упаковке.

30 июля 2019 года принят приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан № 578 «Об утверждении правил по предотвращению загрязнений с судов». Правила определяют порядок проведения судовых операций, влекущих риск загрязнения моря (например, судовая бункеровка или мойка танкера сырой нефтью), а также требования к судовому оборудованию и системам, предназначенным для предотвращения загрязнения моря нефтью, вредными химическими веществами, перевозимыми наливом и в упаковке, сточными водами и мусором.

Дополнен Перечень опасных грузов, предназначенных для перевозки судами. Опасные грузы, указанные в Перечне, перевозятся в соответствии с требованиями Международного кодекса морской перевозки опасных грузов и Правилами перевозок грузов морским транспортом Республики Казахстан для недопущения загрязнения ими морской среды.

Прием отходов с судов в настоящее время осуществляется в порту г.Актау. В соответствии с приказом МИИР РК от 30 января 2015 года № 77 «Об утверждении перечня обязательных услуг морского порта» порт предоставляет услуги по принятию с судна без каких-либо ограничений всех видов имеющихся загрязнений (за исключением балластных вод) за время стоянки в порту. Для сбора судовых отходов в порту Актау используются 2 специализированных судна, которые покрывают 100 % потребность заходящих в порт судов в сдаче жидких и твердых отходов. Данные суда являются собственностью АО «НК «Актауский международный морской торговый порт». Информация о категориях отходов, принимаемых в порту Актау, объемах и доступности приемных портовых сооружений, времени предварительного уведомления о сдаче судном отходов размещена в Глобальной интегрированной системе информации о судоходстве Международной морской организации. Очистные сооружения на территории порта Актау отсутствуют, в этой связи все отходы передаются на городские очистные сооружения или специализированные организации для утилизации. Процедура менеджмента отходами в

порту Актау регулируется Проектом нормативов обращения с отходами, согласованного с региональным департаментом экологии

Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 02.09.2021 года № 353 утверждены Правила определения, согласования и принятия решения о выборе оптимальных методов ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан на основе анализа суммарной экологической пользы. Правила регулируют порядок применения методов ликвидации разливов нефти на основе анализа суммарной экологической пользы на море, внутренних водоемах и предохранительной зоне Республики Казахстан.

В целях статьи 398 Экологического кодекса Республики Казахстан приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 10.06.2021 года № 191 приняты Правила включения диспергентов и хердеров в перечень диспергентов и хердеров для ликвидации аварийных разливов нефти на море и внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан.

При проведении поисково-разведочных работ на нефть и газ в казахстанском секторе Каспийского моря (КСКМ), на каждой стадии проведения нефтяных операций дочерними и зависимыми организациями АО НК «КазМунайГаз» проводятся фоновые экологические исследования, оценка воздействия на окружающую среду и последующий мониторинг. Морские нефтяные операции проводятся, основываясь на принципах соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан. К примеру, ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» применяет принцип «предотвращения любого сброса, разлива нефти и нефтепродуктов в окружающую среду независимо от причин и источников». В целях обеспечения выполнения данной задачи в ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» внедрена система производственного экологического контроля, которая является частью комплексного контроля ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» по безопасности мореплавания и эксплуатации флота. Для каждого судна разработаны План управления мусором, который предусматривает письменно оформленные процедуры сбора, хранения, обработки и удаления мусора, включая использование имеющегося на судне оборудования; Судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью (SOPEP) с рекомендациями в отношении мер, которые должны быть приняты в случае инцидента, вызывающего загрязнение, или вероятности такого инцидента. Каждое судно снабжено журналами операций с мусором, операций со сточными водами», нефтяных операций часть I и часть II», в которых фиксируется каждая операция по сбору и

удалению мусора, сточных вод и хранятся на борту судна в течение двух лет после внесения в него последней записи.

В соответствии с требованиями конвенции МАРПОЛ 73/78 все суда ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» оборудованы необходимыми системами и устройствами по предотвращению загрязнения моря: цистернами сбора и сливными соединениями откачки на берег нефтесодержащих смесей и льяльных вод, сточных вод, контейнерами для сбора мусора и эксплуатационных отходов. Все образующиеся мусор и эксплуатационные отходы, сточные и льяльные воды передаются на береговые сооружения по очистке, переработке и утилизации, захоронению. Корпуса судов покрыты современными сертифицированными антиобрастающими материалами. ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» обеспечивает своевременное обновление и изменение рабочих инструкций, методик и иной регламентирующей документации в рамках системы производственного экологического контроля согласно требованиям национального законодательства. С целью оценки соответствия международным и законодательным требованиям Республики Казахстан, на судах проводятся периодические проверки. Сотрудники ТОО «НМСК «Казмортрансфлот» по мере необходимости проходят курсы повышения квалификации в данной области.

Предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного мелиорацией земель и связанных с этим работ по выемке грунта и строительству дамб.

В связи с природными условиями орошаемое земледелие практически отсутствует в прикаспийских областях Казахстана. Соответственно угроза загрязнения земель, вызванного мелиорацией, не является актуальной проблемой для данного региона.

Регулирование интродукции чужеродных видов, введение запрета на те из них, которые могут оказать неблагоприятное воздействие.

Казахстан является Стороной Конвенции ООН о биологическом разнообразии. Согласно статье 8 Конвенции страны-участницы должны предотвращать интродукции, контролировать или уничтожать те чужеродные виды, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам. В национальном законодательстве Казахстана также содержатся нормы, относящиеся к вопросам сохранения биологического разнообразия, в том числе к регулированию интродукции чужеродных видов. В частности, это Законы Казахстана «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об особо охраняемых территориях» и другие.

Согласно п. 1 статьи 20 Закона Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» интродукция и гибридизация животных, за исключением редких и находящихся под угрозой исчезновения, их ввоз в Республику Казахстан и вывоз из Республики Казахстан допускаются только по разрешениям уполномоченного органа согласно биологическому обоснованию и положительному заключению государственной экологической экспертизы». В пункте 2 этой же статьи, сказано тоже самое относится и к интродукции, реинтродукции и гибридизации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных. Закона Республики Казахстан «Об особо охраняемых территориях» также предусматривает запрет на интродукцию новых видов растений и животных на территории государственного природного заповедника, где устанавливается заповедный режим охраны.

Согласно ст. 267 Экологического кодекса РК запрещается использовать оборудование и аппаратуру, а также суда, ранее работавшие в иных водных бассейнах, без проведения экологического обследования и государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы во избежание случайной интродукции в Каспийское море объектов растительного и животного мира.

Инвазивные виды проникают на Каспийское море, главным образом, через балластные воды. В последние десятилетия особую тревогу вызывало проникновение в Каспийское море гребневика мнемипсиса из Черного моря, что повлекло за собой существенное снижение кормовой базы осетровых видов рыб. Исследования этой проблемы проводились, главным образом, в России и Иране. В Казахстане специальные исследования по этой проблеме не проводились.

Законом Республики Казахстан от 23 октября 2021 года № 70-VII ЗРК ратифицирован Протокол о биологическом разнообразии к Тегеранской конвенции, который предусматривает меры по регулированию интродукции чужеродных видов и изучению состояния всех чужеродных видов, внесенных в Каспийское море, а также по выполнению регионального Плана действий по инвазивным видам.

Предусмотренные в Протоколе меры усилят сотрудничество пяти прикаспийских государств по сохранению экосистемы Каспийского моря, а также позволят регулировать их совместную деятельность по предотвращению негативного воздействия инвазивных видов.

Региональный план действий по чужеродным видам предполагается разработать и выполнять после вступления в силу Протокола о сохранении биологического разнообразия к Тегеранской конвенции.

Чрезвычайные экологические ситуации

Защита людей и морской среды от последствий природных катастроф или аварий, возникающих в результате антропогенной деятельности.

В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан государственная система гражданской защиты состоит из территориальных и отраслевых подсистем. Территориальные подсистемы создаются на областном, городском и районном уровнях для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, выполнения мероприятий гражданской обороны в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий. Отраслевые подсистемы создаются центральными исполнительными органами для организации работы по выполнению мероприятий гражданской защиты в пределах своей компетенции.

Руководство государственной системой гражданской защиты осуществляют: на республиканском уровне – Правительство Республики Казахстан, на территориальном уровне – акимы соответствующих административно-территориальных единиц, на объектовом уровне – руководители организаций, в отраслевых подсистемах – руководители центральных исполнительных органов.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан является центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство в сферах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечение функционирования и дальнейшее развитие государственной системы гражданской защиты. Министерство координирует работу центральных и местных исполнительных органов, разрабатывает программы, утверждает или согласовывает нормативы, стандарты, правила, ведет государственный учет в области чрезвычайных ситуаций. Он руководит участием сил гражданской обороны в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, мобилизует материально-технические ресурсы для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основу нормативно-правового регулирования действий в чрезвычайных ситуациях, в том числе на водных объектах, в Казахстане составляют ряд законодательных актов, ведущее место среди которых занимает Закон Республики Казахстан «О гражданской защите». Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны в Казахстане.

Защита населения, объектов хозяйствования и территории страны от воздействия поражающих (разрушающих) факторов чрезвычайных ситуаций также осуществляется на основании Экологического кодекса Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», Закона Республики Казахстан «О торговом мореплавании» и других актов.

Порядок организации системы оповещения гражданской защиты при чрезвычайных ситуациях в Казахстане осуществляется согласно Правилам организации системы оповещения гражданской защиты и оповещения населения, государственных органов при чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время, утвержденным Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №945. Информация об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера формируется службами наблюдения, контроля обстановки и прогнозирования и передается в Центр управления в кризисных ситуациях Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (ЦУКС). Получение ЦУКС такой информации является основанием для организации оповещения населения и государственных органов.

Оповещение населения о степени риска, необходимой безопасности, последствиях, мерах по предупреждению и ликвидации разлива нефти осуществляется через средства массовой информации.

Превентивные меры и меры по обеспечению готовности к ситуациям, связанным с опасными видами деятельности.

В соответствии с положениями Тегеранской конвенции достижение ее целей предполагается через разработку ряда межгосударственных протоколов, предписывающих дополнительные меры по охране морской среды Каспийского моря. Одним из таких протоколов является Протокол о региональной готовности, реагировании и

сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Актауский протокол). Протокол ратифицирован всеми пятью странами и вступил в силу в 2016 году. Он предусматривает совместное реагирование стран на крупные разливы нефти, превышающие по объему 250 тонн, а также разработку национальных планов по предупреждению и реагированию на разливы нефти в море.

В Казахстане такой план был разработан и утвержден в 2015 году, который был обновлен в 2018 году и утвержден совместным приказом Министерства энергетики Республики Казахстан. Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан предусматривает создание и поддержание в готовности систем обнаружения (мониторинга) разливов нефти, связи и оповещения, прогнозирования и оценки опасности возможных чрезвычайных ситуаций в Каспийском море. Он применяется по всей территории Казахстана, включая Каспийское море.

Предупреждение и ликвидация разлива нефти осуществляется: в рамках Национального плана осуществляется в соответствии с республиканским уровнем управления; в рамках Регионального плана осуществляется в соответствии с территориальным уровнем управления; в рамках планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти недропользователей и физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность на море, связанную с риском разлива нефти, осуществляется в соответствии с объектовым уровнем управления.

Перечень мероприятий по предупреждению разливов нефти включает в себя оперативный сбор, обработку и анализ информации о потенциальных источниках разлива нефти, прогнозирование возможного возникновения разлива нефти и их последствий на основе оперативной фактической и мониторинговой информации, разработку и оценку эффективности реализации мер по предупреждению, реагированию и ликвидации разлива нефти и его последствий, создание собственных формирований (служб) для ликвидации разлива нефти первого и второго уровней, проведение аттестации указанных формирований, оснащение их специальными техническими средствами или заключение договоров с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (службами), выполняющими работы по ликвидации разлива нефти и т.д.

Недропользователи, осуществляющие деятельность на Каспийском море, уделяют достаточно много внимания вопросам готовности к разливам нефти в море. К примеру, Компания НКОК обеспечивает постоянную готовность к оперативному и эффективному реагированию путем выявления рисков разлива на всех этапах проекта от проектирования

до строительства и эксплуатации, а также применения стандартов безопасности для снижения этих рисков. Компания применяет инновационные технологий, такие как дистанционные наблюдения с воздуха с использованием переносных устройств ГСП-ГИС и других методов дистанционного зондирования с целью мониторинга, картирования и обнаружения разливов нефти, а также определения толщины нефтяной пленки в открытой воде и в ледовых условиях. Компьютерные модели траекторий разливов нефти помогают специалистам, участвующим в ликвидации, получить информацию о возможном распространении разлива нефти в зависимости от погодных условий и состояния моря. В соответствии с комплексным планом ликвидации разливов нефти НКОК регулярно проводит учебно-тренировочные занятия, включая совместные учения с участием ответственных государственных органов.

НКОК располагает специализированной группой по ликвидации разливов нефти, укомплектованной полностью обученным и штатным персоналом по ликвидации, техобслуживанию в количестве сто человек, а также персоналом экипажей десятка судов с мелкой осадкой и нескольких барж по сбору нефти, десятки километров нефтезаградительных бонов, абсорбирующие материалы, плавучие и сборные резервуары, контейнеры, и другое оборудование.

В 2019 году на Базе Баутино и в Атырау были проведены курсы обучения для сотрудников НКОК согласно международным стандартам ММО уровня-2 и уровня-3. Обучение проводилось компанией «Ойл Спил Респонс Лимитед» (OSRL), которая оказывает дополнительную поддержку в случае разливов нефти уровня-3.

В рамках реализации проекта комплексного анализа экологических преимуществ (КАЭП) в Казахстане компания НКОК совместно с Региональной инициативой по обеспечению готовности к ликвидации разливов нефти и компанией Shell под эгидой Министерства экологии, геологии и природных ресурсов и Министерства энергетики Республики Казахстан организовала семинар под названием «Практическое применение и принятие решений о выборе методов ликвидации разливов нефти на основании комплексного анализа экологических преимуществ (КАЭП)». Целью семинара было информирование о результатах испытаний химических веществ для сбора нефти, обсуждение данных о химических веществах для сбора нефти и диспергаторах, информирование о важности КАЭП и оценки мер по снижению воздействия разливов для быстрого реагирования.

В рамках постоянного улучшения качества управления процессами, в 2019 году компанией обновлен и дополнен план реагирования при обнаружении животных,

загрязненных нефтью. Обновленный план интегрирован в действующую схему реагирования на разливы нефти. В план включены меры, предпринимаемые при обнаружении животных, загрязненных нефтью, в том числе от поиска и поимки животных до выпуска их в среду обитания, свободную от нефтяного загрязнения. На данный момент проводится закуп оборудования для оснащения полевых лагерей по стабилизации животных и пункта реабилитации на СКЭБР (Дамба). В плане рассматривается возможность стабилизации животных в море (на морских баржах с малой осадкой) и создания пункта реабилитации животных на Базе Баутино. Ввиду большого объема работ по спасению животных предполагается привлечение и обучение волонтеров из числа местных жителей, для которых будут проведены специальные курсы по технике безопасности и спасению животных.

НКОК была создана Северо-каспийская экологическая база реагирования на разливы нефти (СКЭБР), расположенная в дельте реки Урал в 3,6 км южнее посёлка Дамба. База является объектом сервисной инфраструктуры поддержки нефтяных операций в северной части Каспийского моря, а также единственным в своем роде специализированным объектом для реагирования на аварийные разливы нефти. Основной целью СКЭБР является экстренное реагирование на разливы нефти при промышленной разработке и эксплуатации месторождения Кашаган и иных нефтегазовых месторождений в северной части казахстанского сектора Каспийского моря. С 2015 года база эксплуатируется ТОО «KMG Systems & Services».

Постановлением Акимата Мангистауской области № 144 от 6 июня 2021 года утвержден Региональный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах в Мангистауской области на 2021-2025 годы.

За отчетный период на месторождении Каламкас зафиксирован инцидент. По информации Министерства энергетики Республики Казахстан 25 марта 2019 года при проведении работ по промывке скважины и ремонтно-изоляционных мер на участке месторождения Каламкас произошло возгорание очага выброса газовой смеси. Для принятия необходимых мер по локализации очага возгорания создан межведомственный оперативный штаб из числа представителей департаментов по чрезвычайным ситуациям, экологии, полиции, центральных госорганов, КМГ, АО «Мангистаумунайгаз», ТОО «СиБу» и акимата Мангистауской области. В ликвидации были задействованы более 80 специалистов и 25 единиц различной техники. В ходе тушения были проведены работы для локализации возгорания переносными лафетными стволами. 28.03.2019 в 01.05 очаг возгорания грифона возле скважины №8237 был локализован. Жертв и пострадавших нет.

В ходе проверки АО «Мангистаумунайгаз» по факту аварии на месторождении, передвижной лабораторией Департамента экологии по Мангистауской области и областным филиалом РГП «Казгидромет» произведены замеры, отобраны пробы атмосферного воздуха, почвы и попутной воды вокруг скважины месторождения Каламкас на границе санитарно-защитной зоны и в Каспийском море. По результатам лабораторного анализа атмосферного воздуха на месте аварии в районе скважины № 8237 установлены концентрации по следующим веществам: оксид углерода- 5 ПДК, сажа-5 ПДК, метан-50 ПДК, что обусловлено выделением газа в результате аварии и его возгоранием. Также проведены замеры на границе санитарно-защитной зоны месторождения, высоких концентраций и превышений загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не установлено. Сброс нефти на рельеф местности отсутствует, расстояние до защитной дамбы Каспийского моря от скважины № 8237 составляет 4,5 км, попадание попутной воды в море исключено.

По результатам мониторинга качества морских вод Каспийского моря за март 2019 года в районе полуострова Бузачи превышений ПДК загрязняющих веществ не обнаружены. Анализ проб морской воды проводился по 29 показателям, включая главные ионы, биогенные, органические вещества и тяжелые металлы.

По отношению АО «Мангистаумунайгаз» его подрядчика ТОО «Инженерная буровая компания «СиБу» применены меры в соответствии с действующим законодательством.

Защита, сохранение, восстановление и рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря

Каспийский регион богат биологическими ресурсами и является крупнейшим в мире нерестилищем осетровых рыб. Биологическое разнообразие Каспийского моря отличается высоким эндемизмом. По данным ТОО "Научно-производственный центр рыбного хозяйства" в Урало-Каспийском бассейне обитают такие промысловые виды рыб как осетровые (белуга, севрюга, русский осётр, шип, стерлядь), крупный частик (сазан, судак, жерех, сом, щука, толстолобик, кефаль, кутум), сельди (каспийский пузанок, большеглазый пузанок, круглоголовый пузанок), мелкий частик (вобла, лещ, карась, окунь, линь, краснопёрка, густера, синец, чехонь, белоглазка).

В настоящее время наблюдается неуклонное снижение водных биологических ресурсов Каспия, что связано с влиянием природных факторов и негативным

антропогенным воздействием. Ситуацию усугубляют масштабное браконьерство, стихийное проникновение чужеродных организмов, истощение кормовой базы и сокращение мест обитания.

В Казахстане уделяется большое внимание проблеме сохранения биологических ресурсов Каспия и осуществляется комплекс мер по восстановлению рыбных запасов Урало – Каспийского бассейна. На водоемах и участках международного, республиканского и местного значения в рамках бюджетной программы на ежегодной основе проводятся научно-исследовательские работы. Ведущую роль в их выполнении играет ТОО «Научно-производственный центр рыбного хозяйства» (бывший Казахский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства). Центр осуществляет постоянный мониторинг состояния экосистем водоемов Казахстана и их биоресурсов, разработку биологических основ рационального использования и воспроизводства рыбных запасов страны. Результаты исследований Центра используются в работе Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря при межгосударственном распределении общих допустимых уловов осетровых и других промысловых рыб.

В 2020 году Центром проведены научно-исследовательские работы с целью осуществления государственного учета и мониторинга рыбных ресурсов. По результатам научных исследований выданы заключение о состоянии рыбных ресурсов и других водных животных, с отражением их способности к естественному воспроизводству, обоснование предельно допустимого объема изъятия и прогноз его влияния на состояние рыбных ресурсов, научные рекомендации по возрастной группе молоди (личинки, сеголетки, двухлетки) и объему зарыбления каждым видом рыб, по оптимальному режиму, а также по ограничениям и запретам на рыболовство.

ТОО «Казэкопроект» в 2020 году проведены комплексные морские исследований по оценке состояния биоресурсов казахстанской части Каспийского моря. По результатам научных исследований выданы биологические обоснования с рекомендациями предельно допустимого объема изъятия рыбных ресурсов, режима и регулирования рыболовства, по объему, видовому, возрастному составу зарыбления, оптимизации режима рыболовства, включая рекомендации по ограничениям и запретам. На основании данных биологических обоснований и положительного заключения государственной экологической экспертизы, Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан утверждены лимиты на вылов рыбы и других водных животных по рыбохозяйственным водоемам на соответствующий период.

За 2020 год в развитие рыбного хозяйства субъектами рыбного хозяйства вложено более 2 млрд. тенге, из них на научные работы – 109 млн. тенге.

В целях сохранения осетровых видов рыб приняты следующие меры: во-первых, с 2010 года действует запрет на промысловый лов осетровых видов рыб; во-вторых, в июне 2016 года введен запрет на их вылов и в научных целях; в-третьих, если ранее была возможность перевозить осетровых под предлогом их сдачи государству, то в июне 2017 года принят Закон, устанавливающий запрет на перевозку осетровых, они должны выпускаться в естественную среду. Таким образом, на сегодня исключена возможность ловить и перевозить осетровых под тем или иным предлогом.

Одновременно в регионе развивается искусственное выращивание осетровых в садках на реке Урал и на трех современных индустриальных рыбноводных предприятиях в городах Атырау, Актау и Уральск с суммарной проектной мощностью около 420 тонн в год. Рыбоводство поддерживается путем выделения инвестиционных субсидий в рамках утвержденной Программы развития агропромышленного комплекса до 2021 года. Поступательное развитие рыбоводства прогнозируется на основе господдержки предпринимательских инициатив по следующим направлениям:

- возмещение части расходов предпринимателей при инвестиционных вложениях по двум группам - приобретение техники и оборудования для кооперативов, объединяющих озерно-товарные рыбноводные хозяйства и садки с 50%-ным возмещением затрат и приобретение техники и оборудования для рыбноводных хозяйств с установками замкнутого водообеспечения, садками и для озерно-товарных рыбноводных хозяйств с 30%-ным возмещением затрат;

- возмещение 30 % стоимости затрат на корма при выращивании осетровых, лососевых и карповых видов рыб.

Комплекс вышеназванных мер позволит снизить промысловую нагрузку на рыбные ресурсы естественных водоемов, в том числе, популяцию осетровых видов рыб.

В 2020 году государственными рыбноводными предприятиями выращено и выпущено в рыбохозяйственные водоемы 69,5 млн. штук молоди ценных видов рыб (молодь осетровых, личинки сиговых и карпа, сеголетки и двухлетки карпа и растительноядных видов рыб (белый амур, толстолобик). Кроме того, в 2020 году в рамках Планов развития пользователями в закрепленные водоемы выпущено 125,8 млн. штук молоди ценных видов рыб.

На основании госзаказа и контрактов с рыбохозяйственными организациями Урало-Атырауский осетровый завод производит 4,9 млн. мальков осетровых, а

Атырауский осетровый завод на выпустил в р.Урал 3,7 млн. мальков осетровых. ТОО «Caspian Royal Fish» выпустил в реку Урал более 1 млн мальков осетровых рыб. В фермерском хозяйстве «А-Дана» в Махамбетском районе начато строительство завода по производству товарных рыбоводных хозяйств проектной стоимостью 850 млн тенге, мощностью 13 млн мальков осетровых и 80 тонн товарной рыбы в год.

В целях создания условий для естественного воспроизводства ценных видов рыб, с 2018 по 2020 годы в пределах Атырауской области реализованы проекты по воспроизводству и улучшению гидрологического режима рек Жайык и Кигаш. Цель проектов – обеспечение беспрепятственной миграции рыб в нерестовый период путем проведения дноуглубительных работ.

На реке Жайык проведено дноуглубительных работ общей протяженностью 25,5 км, создан новый канал протяженностью 16,9 км. Период реализации – 2018-2020 годы. Работы выполнены полностью. На реке Кигаш проведены дноуглубительные работы общей протяженностью 150,7 км. Период реализации – 2018-2021 годы. На сегодня проведены дноуглубительные работы на протяжении 133,7 км. В результате проведения дноуглубительных работ на реках Жайык и Кигаш в последние годы вылов рыбы в пределах Атырауской области возрос до 14 тысяч тонн. Это свидетельствует об эффективности проводимой работы.

Усиление борьбы с браконьерством является ключевой задачей в решении проблемы сохранения запасов осетровых рыб. В этой связи, с целью обеспечения материально-технической базы Урало-Каспийской межрегиональной бассейновой рыбохозяйственной инспекции в период 2019-2020 годы за счет областного бюджета приобретены 10 единиц скоростного катера «Корвет 600», 1 новая самоходная баржа (Brandwach), 3 единицы автомобиля NIVA, 6 единиц автомобиля УАЗ, а также 10 единиц подвесного двигателя Mercury для малого корабля мощностью 200 лошадиных сил.

Недропользователи, оперирующие на акватории Каспийского моря, также принимают участие в решении проблемы сохранения и восстановления биологических ресурсов. Дочерние и зависимые компании АО «НК «КазМунайГаз», осуществляющими разведочное бурение на Каспий, осуществляют компенсационные мероприятия по охране рыбных ресурсов и возмещение компенсации вреда, наносимого и нанесенного рыбным ресурсам и рассчитанной на основании соответствующей методики (согласно статьи 17 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 593-ІІ «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»). К примеру, ТОО «KMG Systems & Services» в целях возмещения и компенсации ущерба рыбным ресурсам путем воспроизводства молодежи

осетровых рыб и выпуска в Урало-Каспийский бассейн 17.07.2019 года выпустил 100 000 мальков осетровых пород, согласно договора с РГКП Урало-Атырауским осетровым рыбоводным заводом» №7-2019 от 17.02.2019 г.

ТОО «ТенизСервис» заключило договор №50-м от 31.05.2019 г. с ТОО «Научно-производственный центр рыбного хозяйства» для разработки научных рекомендаций по целесообразности и определению объема работ в пределах суммы компенсации вреда рыбным ресурсам, рассчитанной в соответствии с ОВОС к проекту «Маршрут транспортировки грузов для объектов северо-восточной части Каспийского моря. Северо-Каспийский морской канал с причальными сооружениями. Корректировка» в Жылыойском районе Атырауской области», в том числе по зарыблению.

В ТОО «Тенгизшевройл» продолжается проект по сбору брошенных бесхозных рыболовные сети и морского мусора в северо-восточной части Каспийского моря, а также проект по поддержке осетрового рыбоводного завода.

С целью поддержания и восстановления численности ценных промысловых видов, в частности осетровых, ТОО «Жамбыл Петролеум» проводит мероприятия по организации возмещения неизбежного ущерба, нанесенного рыбным ресурсам путем закупа у рыбных заводов и выпуска в р.Урал молоди осетровых пород в количестве, которое согласовывается с уполномоченным органом.

Компания НКОК профинансировала ряд мероприятий для поддержания и восстановления численности ценных промысловых видов, в частности осетровых рыб. Так, была оказана финансовая поддержка научно-исследовательских работ, проведено оснащение современным оборудованием молекулярно-генетической лаборатории для проведения видовой генетической идентификации осетровых рыб Урало-Каспийского бассейна.

Казахстан прикладывает огромные усилия по восстановлению биологических ресурсов Каспийского моря. На Четвертом Саммите Глав прикаспийских государств в 2014 году в г. Астрахань подписано Соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря всеми прикаспийскими государствами, которое вступило в силу 24 мая 2016 года. Соглашение нацелено на сохранение и рациональное использование водных биологических ресурсов Каспийского моря, в том числе на определение механизма введения моратория на коммерческий вылов осетровых видов рыб в Каспийском море. В рамках Соглашения создана Комиссия по сохранению, рациональному использованию водных биологических ресурсов. Одним из

результатов работы Комиссии является введение запрета с 2017 года на коммерческий вылов осетровых видов рыб.

23 октября 2021 года Казахстан ратифицировал Протокол о сохранении биологического разнообразия к Тегеранской конвенции. Предусмотренные в Протоколе меры усилят сотрудничество пяти прикаспийских государств по сохранению экосистемы Каспийского моря, а также позволят регулировать их совместную деятельность по предотвращению негативного воздействия на охраняемые виды животных и места их обитания. При этом можно будет выделять охраняемые районы в морской среде и на прибрежной территории с целью защиты мест обитания видов, находящихся под угрозой исчезновения. Прикаспийские страны смогут совместно предпринимать природоохранные меры по предотвращению загрязнения морской среды, а также регулировать деятельность, связанную со строительными или изыскательными работами на Каспийском море.

Защита, сохранение и восстановление эндемичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения биологических видов Каспийского моря

Правовой основой охраны, воспроизводства и использования животного мира является Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», который направлен на обеспечение условий сохранения животного мира и его биологического разнообразия, устойчивого использования объектов животного мира.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034 «Об утверждении Перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных» в перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных включены 18 видов водных животных, в том числе 17 видов рыб. Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 18-03/106 утвержден перечень ценных видов животных, являющихся объектами рыболовства. В этот перечень включены пятьдесят два водных животных, из которых 50 – это рыбы.

В Казахстане, в том числе в прикаспийском регионе, много внимания уделяется проблемам сохранения биологического разнообразия путем создания особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Следует отметить, что в соответствии со статьей 257 Экологического кодекса Казахстана в пределах государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря устанавливается следующий режим пользования:

1) для обеспечения нормального нерестового хода рыб и ската молоди в море запрещаются в период с 1 апреля по 15 июля проведение строительных и геофизических работ, испытание скважин и судоходство в приустьевых районах рек Урала и Волги в радиусе 50 километров от наиболее выдвинутой в сторону моря точки казахстанской части наземной дельты реки Волги и наиболее выдвинутой в сторону моря точки наземной дельты реки Урала, а также в полосе шириной 15 километров от береговой линии на 1 января 1994 года между границами вышеуказанных придельтовых пространств и далее на восток до реки Эмба. При этом допускается судоходство судов, осуществляющих промысел рыбы и ее транспортировку, выставление, замену, снятие и проверку средств навигационной обстановки, научно-исследовательские работы и контрольно-инспекционную деятельность по согласованию с уполномоченным государственным органом в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;

2) в период, указанный в подпункте 1) настоящего пункта, процесс добычи нефти должен быть переведен на автономное обеспечение оборудованием, химическими реагентами, горюче-смазочными и другими материалами, продовольствием. Должны быть приняты все меры, обеспечивающие накопление и хранение отходов процесса добычи нефти для их последующего вывоза по окончании периода запрета;

3) в целях сохранения птиц в местах гнездования (тростниковых зарослях, песчаных прибрежных косах и островах) запрещается в период, указанный в подпункте 1) настоящего пункта, проведение строительных работ, а также испытание скважин;

4) проведение работ в сроки, отличные от указанных в подпункте 1) настоящего пункта, в пределах тростниковых зарослей (естественный биологический фильтр) на границе суша - море регулируется решениями уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий с учетом сезона года;

5) для сохранения популяции каспийского тюленя проведение нефтяных операций с октября по май месяцы должно осуществляться на расстоянии не ближе 1852 метров (1 морская миля) от мест их концентрации. Учитывая смену лежбищ, должны быть приняты все возможные меры для выявления мест концентрации тюленей;

6) во избежание негативных воздействий на птиц и каспийских тюленей запрещается пролет воздушного транспорта над установленными местами их обитания и размножения на высоте ниже 1 километра, кроме случаев проведения научно-исследовательских и аварийно-спасательных работ с предварительным уведомлением

уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

На сегодняшний день на территории Атырауской области имеется 3 особо охраняемых природных территорий республиканского значения: государственная охранная зона северной части Каспийского моря, общей площадью 700 тыс. га., Новинский государственный природный (зоологический) заповедник, расположенный в прибрежной зоне Каспийского моря на территории Курмангазинского района, общей площадью 45 тыс. га., Акжайкский государственный природный резерват, расположенный на территории г. Атырау и Махамбетского района, общей площадью 111,5 тыс. кв. м.га. Кроме того, в настоящее время планируется создание особо охраняемых природных территорий местного значения и заказников, т. е. особо охраняемых природных территорий на участке Желтау Жылыойского района Атырауской области (357,0 га к 2021 году), на участке Балбулак Кызылкогинского района (112,038 тыс. га к 2025 году) и на участке Тасшагыл (86,42 тыс. га к 2026 году).

В Мангистауской области также имеются особо охраняемые природные территории местного значения - государственный природный (зоологический) заказник местного значения «Тасорпа», созданный постановлением акимата Мангистауской области от 31.07.2012 года № 182 (без статуса юридического лица), государственный природный (зоологический) заказник местного значения «Адамтас», созданный постановлением акимата Мангистауской области от 24.12.2013 года № 359 (без статуса юридического лица), государственный природный (комплексный) заказник местного значения «Манашы». Из них на территории Бейнеуского района 74758,7 га, на территории Мангистауского района 153 269,5 га.

Каспийский тюлень – это единственное морское млекопитающее, обитающее в Каспийском море, поэтому он играет уникальную роль в его экосистеме. Благодаря своему обитанию по всему морю, он является видом-индикатором состояния экосистемы Каспия. Питаясь рыбой, каспийский тюлень своевременно реагирует на изменения в морской среде, включая запасы кормовых организмов. Современное состояние популяции каспийского тюленя стало основанием для включения его в Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных (Постановлением Правительства РК от 9 ноября 2020 года № 746).

В 2019 году по инициативе НКЖК начата реализация Программы комплексных исследований каспийского тюленя с участием экспертов и специалистов из Казахстана и России. Целью программы является охрана окружающей среды и ключевых мест

обитания каспийского тюленя. Программа рассчитана на 5 лет (2019 – 2023 годы) и предусматривает изучение следующих проблем: распространение и структура ареала каспийского тюленя, численность популяции; благополучие популяции каспийского тюленя; состояние местообитаний каспийского тюленя (оценка качества среды обитания). Программа позволит сопоставлять результаты исследований каспийского тюленя, проводимые учеными из разных стран, а также определить основные научно-прикладные мероприятия для сохранения вида. В проведении межгосударственных исследований принимают участие ведущие научно-исследовательские организации Казахстана и России, такие как ТОО «Казахстанское агентство прикладной экологии», Казахстанский научно-производственный центр рыбного хозяйства, Научно-производственный центр микробиологии и вирусологии, Институт проблем экологии и эволюции им. А. Н. Северцева Российской Академии наук, Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии.

В ходе реализации программы запланированы работы по авиаучету популяции тюленей, изучению благополучия популяции (оценка биохимических, физиологических, генетических, серологических показателей) и миграции тюленей (мечение спутниковыми метками). Так, в апреле 2019 года была проведена апробация мультиспектральной авиасъемки линных залежек тюленей на песчаных отмелях казахстанской части Северного Каспия. В основу авиаучета положен метод мультиспектральной съемки залежек морских млекопитающих: синхронная авиасъемка в инфракрасном и видимом диапазонах спектра ценных залежек каспийского тюленя. В ноябре в районе Северо-Каспийского морского канала (Прорвы) отловлено и помечено спутниковыми передатчиками 9 особей каспийского тюленя и выполнены морфометрические исследования. Изучение демографической структуры популяции каспийского тюленя (соотношение в ней самцов и самок разного возраста) проведено параллельно с отбором проб их генетического материала и других проб на местах залежек тюленей. Отбор биологического материала проведен для оценки современного состояния популяции каспийского тюленя.

Первые результаты исследований показали неблагоприятную ситуацию для каспийского тюленя на различных этапах: высокая смертность в раннем возрасте, не достижение половой зрелости, уменьшение особей старше 20-30 лет. Работа продолжается.

Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря.

Мероприятия по управлению прибрежными районами проводятся в рамках программ и планов развития Мангистауской и Атырауской областей.

В Мангистауской области расположены 5 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) республиканского значения, имеются также 7 природных зон местного значения. На территориях ООПТ принимаются меры по защите и охране животного мира и природной среды. Территория заповедных природных зон Мангистауской области покрыта саксаулом и ежегодно высаживаются новые саженцы саксаула. За последние два года в земли лесного фонда включены 300 га. Общая площадь земель лесного фонда Бейнеу и Самского государственного лесного земельного учреждения, финансируемых из бюджета области, составляет 254, 199 тыс. га, в том числе 125, 411 тыс. га лесного покрова. В течение года на их территориях было посеяно по 300 га семян черного саксаула. В области имеются более 50 видов млекопитающих и 270 видов птиц. В 2019 году проведены 557 рейдов, в том числе 51 совместное рейдовое мероприятие. В результате усиленных мер по охране животного мира и природной среды растет популяция диких животных. Так, численность архаров в 2019 году составила – 2100 ед., джейранов – 800 ед., устьюртской популяции сайгаков – 5900 ед.

Развитие туризма в регионе является одним из приоритетных направлений экономики. В рамках Государственной программы развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы Мангистауская область вошла в 10 перспективных туристских зон страны. Развитие морского курорта, пляжного туризма на участках от города Актау до порта Курык, расположенных на побережье Каспийского моря определены перспективными направлениями туризма. В этой связи в регионе уделяется большое внимание и ведется работа по развитию инженерно-транспортной инфраструктуры региона

На территории Атырауской области имеются три особо охраняемые природные территории: государственная заповедная зона в Северной части Каспийского моря, Новинский государственный природный заказник, государственный природный резерват «Акжайык». В 2019 году в целях развития экологического туризма на территории государственного природного резервата «Акжайык» разработаны 4 экологических маршрута и утвержден паспорт. По итогам 2019 года, в особо охраняемую природную зону на территории резервата в туристических и рекреационных целях побывали 1500 человек, с инспекторскими и гидовыми экскурсоводами – 230 туристов. В 2019 году были организованы 32 экскурсии.

Проблема борьбы с подвижными песками является актуальной для Каспийского региона, особенно в Мангистауской области. Уровень пресной воды под песчаными массивами за последние годы сильно снижен из-за массового забора воды для г.Жанаозена и месторождения Каламкас, а также нерационального использования песчаных массивов. Данные факторы способствовали деградации песчаных массивов. В этой связи, в регионе продолжается работа по восстановлению растительного покрова деградированных песчаных массивов.

Хранилище урансодержащих отходов химического производства «Кошкар-Ата» остается наиболее серьезной экологической проблемой Прикаспийского региона, которое расположено на расстоянии 7 – 8 км от Каспийского моря и в 3 – 4 км от областного центра. Бессточная впадина Кошкар-Ата с 1965 года используется в качестве хранилища хвостовых отходов трех заводов бывшего гиганта – Прикаспийского горнометаллургического комбината: химико-гидрометаллургического завода (ХГМЗ), серно-кислотного завода (СКЗ) и азотно-тукового завода (АТЗ) для складирования и хранения неиспользуемых твердых отходов химико-горнометаллургического производства. Общий объем накопленных твердых отходов составляет 104,8 млн тонн, в 406 том числе радиоактивных отходов 51,8 млн тонн. По своей площади в 77,18 км² хранилище не имеет аналогов в мире. Общая площадь размещённых отходов составляет 66 км², площадь оголившихся пляжей в данное время составляет около 50 км² и процесс снижения уровня водной фазы продолжается. Продолжается реализация работы по созданию зеленой защитной зоны. Разработана проектно-сметная документация по рабочему проекту «I этап рекультивации хвостохранилища «Кошкар-Ата». Рекультивация хвостохранилища планируется в рамках Комплексного плана социально-экономического развития Мангистауской области на 2021-2025 годы.

В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан, Мангистауским областным маслихатом были утверждены Целевые показатели качества окружающей среды Мангистауской области. 8 февраля 2019 года состоялось дискуссионное совещание «О перечне наиболее острых экологических проблем для достижения целевых показателей окружающей среды Мангистауской области», по результатам которого разработана дорожная карта по 23 показателям. 25 декабря 2019 года заместителем акима Мангистауской области утвержден Комплекс мер по достижению целевых показателей качества окружающей среды с учетом острых экологических проблем Мангистауской области на 2019-2026 годы.

Целевые показатели окружающей среды по Атырауской области утверждены решением областного маслихата от 19 апреля 2019 года №309-VI. Целевые показатели установлены на период с 2019 по 2023 годы. В целях поэтапного достижения целевых показателей акимом области утвержден План мероприятий и определены ответственные за его исполнение.

Колебания уровня Каспийского моря.

Каспийскому морю, как замкнутому водоему, свойственны значительные колебания уровня моря. Уровень моря подвержен многолетним, межгодовым и сезонным колебаниям. С 2005 года существует тенденция снижения фонового уровня моря. За период систематических наблюдений с 1900 г. по 2020 г. он изменялся от минус 25,74 м БС (1900 г.) до минус 29,01 м БС (1977 г.). С 1978 г. происходило современное интенсивное повышение уровня Каспийского моря, которое продолжалось в течение 18 лет (1978-1995 гг.). К 1995 г. достиг отметки минус 26,62 м. Начиная с 2006 г., уровень Каспийского моря имеет тенденцию к снижению. В 2020 г. его отметка составила – 28,24 мБС, а в декабре 2020 г. уровень доходил до отметки –28,36 мБС. За этот период площадь водной поверхности моря уменьшилась на 23 тыс. км², причем половина приходится на казахстанскую часть Северного Каспия. В казахстанском северо-восточном секторе диапазон колебаний уровня в 2020 г. находился в пределах от минус 29,28 до минус 27,24 м БС, а средний уровень составил минус 28,13 м БС. В первую половину 2021 г. находился в пределах от минус 29,45 до минус 27,66 м БС, а средний уровень составил минус 28,27 м БС.

В Казахстане на систематической основе проводятся исследования колебания уровня воды Каспия. Для слежения за состоянием уровенной поверхности Каспийского моря и прогнозирования её колебаний в РГП «Казгидромет» используется автоматизированный метод прогнозирования уровня моря и полей течений в заданном районе на каждый час с заблаговременностью до 120 часов, включая стонно-нагонные явления. Для совершенствования системы прогнозирования в октябре 2021 г. Казгидромет приобрел версию программы MIKE ZERO. В настоящее время идет ее адаптация к условиям Каспийского моря.

В качестве входных данных для исследования колебания уровня воды Каспия используется информация, поступающая от казахстанских морских станций и информация, поступающая из Европейского центра среднесрочных прогнозов погоды в соответствии с лицензионным соглашением, которое обновляется каждый год. Для

расчета урoвнeннoй пoверхнoсти иcпoльзуетcя числeнный пpoгнoз c шaгoм ceтки 0,250 из Eврoпeйcкoгo цeнтрa cрeднecрoчнoх пpoгнoзoв пoгoды (УЦСПП) (Вeликoбритaния). Числeннe пpoгнoзы пocтупaют в Кaзгидрoмeт пo выдeлeннoму фп-кaнaлу.

Пpoгнoзы урoвнeя cocтaвляeт для вocьми пунктoв кaзaхcтaнcкoй и двух пунктoв рocсийcкoй чacтeй мoрeя и, в cooтвeтcтвии c дoгoвoрaми, для рaйoнoв нeфтeдoбычи. В случae угрoзы вoзникнoвeния ocoбo oпacнoх cгoннo-нaгoннoх cитyaций выпycкaютcя штoрмoвыe пpeдупрeждeния. При нeoбxoдимocти, тaкжe cocтaвляeтcя cпeциaлизирoвaннe пpoгнoзы вeтрeннoх тeчeний. Eжeнeдeльнo выпycкaютcя бюллeтeнь пo Кacпийcкoму мoрeю.

В пocлeднee дecятилeтиe фoнoвый урoвeнь Кacпийcкoгo мoрeя имeeт уcтoйчивую тeндeнцию к cнижeнию. Cоврeмeннoe пaдeниe урoвнeя Кacпийcкoгo мoрeя пpивoдит к ряду нeгaтивнoх пocлeдcтвий и нaибoлee уязвимoй являeтcя кaзaхcтaнcкaя чacть. Кaзгидрoмeт пpoдoлжaeт иccлeдoвaния влияния будущих измeнeний климaтa нa cocтaвляющииe вoднoгo бaлaнca и урoвeнь Кacпийcкoгo мoрeя. Кaк пoкaзaли рacчeты, урoвeнь Кacпийcкoгo мoрeя имeeт уcтoйчивую тeндeнцию к cнижeнию. Ocoбeннo чeткo этo пpоявляeтcя вo втoрoй трeти 21 вeкa. Пo нaшим рacчeтaм к 2030 г. урoвeнь Кacпийcкoгo мoрeя мoжeт дocтигнуть oтмeтoк -29,4...-29,6 м БC.

Экoлoгичecкe тpeбoвaния при ocyщecтвлeнии дeятeльнocти в пpeдeлax зoны влияния cгoннo-нaгoннoх кoлeбaний урoвнeя Кacпийcкoгo мoрeя пpeдycмoтpeнy в Экoлoгичecкoм кoдeкce Рecпублицы Кaзaхcтaн. Coглacнo cтaтьe 272 зoнa влияния cгoннo-нaгoннoх кoлeбaний урoвнeя Кacпийcкoгo мoрeя нe имeeт чeткo фикcирoвaннoх гpaниц и ориeнтирoвoчнo рacпpocтpaняeтcя oт aбcoлютнoх oтмeтoк минyс 29 мeтpoв в пpeдeлax aквaтoрии дo минyс 26 мeтpoв нa cyшe. В пpeдeлax зoны влияния cгoннo-нaгoннoх кoлeбaний урoвнeя Кacпийcкoгo мoрeя зaпpeщaютcя:

- пpoектирoвaниe, cтpoитeльcтвo и ввoд в экcплyaтaцию нoвыx и рeкoнcтpуируeмыx oбъeктoв, нe oбecпeчeннoх cooружeниями и уcтpoйcтвaми, пpeдoтвpaщaющиими зaгрязнeниe и зacopeниe вoднoх oбъeктoв и их вoдooхpaннoх зoн и пoлoc;

- рaзмeщeниe и cтpoитeльcтвo зa пpeдeлaми нaceлeннoх пунктoв cклaдoв для хpaнeния нeфтeпpoдyктoв, пунктoв тeхничecкoгo oбcлуживaния тeхники, мeхaничecкиx мacтepcкиx, мoeк, oргaнизaция и oбyстрoйcтвo мecт рaзмeщeния oтxoдoв, a тaкжe рaзмeщeниe дpyгиx oбъeктoв, нeгaтивнo влияющиих нa кaчecтвo вoды;

- пpoизвoдcтвo cтpoитeльнoх, днoуглубитeльнoх и взривнoх рaбoт, дoбычa пoлeзнoх иcкoпaeмыx, пpoклaдкa кaбeлeй, тpyбoпpoвoдoв и дpyгиx кoммyникaций,

выполнение буровых, сельскохозяйственных и иных работ без экологического разрешения.

Применение процедур оценки воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, которая может оказать значительное негативное воздействие на морскую среду Каспийского моря.

Вопросы осуществления оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) планируемой деятельности в Казахстане главным образом регулируются Экологическим кодексом Республики Казахстан. 2 января 2021 года был принят новый Экологический кодекс Республики Казахстан, который вступил в силу 1 июля 2021 года. Принятие нового кодекса было обусловлено низкой эффективностью оценки воздействия на окружающую среду, ограниченным участием общественности в экологическом контроле, нецелесообразным порядком экономической оценки ущерба окружающей среде и т.д. Новый экологический кодекс был разработан на основе наилучшего международного опыта стран ОЭСР.

Согласно новому кодексу экологическую оценку делит на следующие виды:

- 1) стратегическая экологическая оценка;
- 2) оценка воздействия на окружающую среду;
- 3) оценка трансграничных воздействий;
- 4) экологическая оценка по упрощенному порядку.

Обязательной ОВОС подлежат виды деятельности, оказывающие существенное воздействие на окружающую среду. Они перечислены в разделе 1 приложения 1 к кодексу, куда входит добыча нефти и природного газа в коммерческих целях и касаются предприятий первой категории, в том числе в сфере разведки и добычи углеводородов, переработки углеводородов. Виды деятельности, перечисленные в разделе 2 приложения 1 к кодексу, могут оказывать существенные воздействия на окружающую среду в зависимости от результатов скрининга намечаемой деятельности.

Запрещается реализация намечаемой деятельности, в том числе выдача экологического разрешения для осуществления намечаемой деятельности, без предварительного проведения оценки воздействия на окружающую среду, если проведение такой оценки является обязательным для намечаемой деятельности.

Под намечаемой деятельностью в Кодексе понимается намечаемая деятельность физических и юридических лиц, связанная со строительством и дальнейшей эксплуатацией производственных и иных объектов, с иного рода вмешательством в

окружающую среду, в том числе путем проведения операций по недропользованию, а также внесением в такую деятельность существенных изменений.

Оценка воздействия на окружающую среду включает в себя следующие стадии:

- 1) рассмотрение заявления о намечаемой деятельности;
- 2) определение сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду;
- 3) подготовку отчета о возможных воздействиях;
- 4) оценку качества отчета о возможных воздействиях;
- 5) вынесение заключения по результатам оценки воздействия на окружающую среду и его учет;

б) послепроектный анализ фактических воздействий при реализации намечаемой деятельности, если необходимость его проведения определена в соответствии с Кодексом.

ОВОС предусматривает стадию определения сферы охвата ОВОС, предназначенная, для определения тех воздействий, на которых должны быть сфокусированы исследования. В зависимости от характера деятельности, в одном случае возможны существенные воздействия на подземные воды, в другом – на растительный и животный мир, в третьем – на атмосферный воздух. При определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду будут учитываться современный уровень знаний, передовые методы исследований, существующие технические возможности в соответствующей отрасли экономики и наличие данных о состоянии окружающей среды.

После подачи электронного заявления, оно размещается на интернет-ресурсе, где заинтересованные государственные органы и общественность вправе представить свои замечания и предложения в течение тридцати рабочих дней с даты подачи инициатором заявления.

После завершения подготовки отчета о возможных воздействиях этот отчет будет выноситься на общественные слушания. Если после проведения общественных слушаний будут оставаться замечания и предложения, не снятые их авторами, инициатор намечаемой деятельности должен будет организовать доработку отчета и его представление на повторные общественные слушания. В случае несогласия инициатора с замечаниями и предложениями заинтересованных государственных органов и общественности, которые не были сняты их авторами в ходе проведения повторных общественных слушаний, соответствующее мнение инициатора вносится в протокол повторных общественных слушаний, после чего разногласия по спорным вопросам разрешаются экспертной комиссией.

Составитель отчета о возможных воздействиях несет гражданско-правовую ответственность перед инициатором за качество отчета о возможных воздействиях и иных полученных составителем результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с заключенным между ними договором. Кроме того, составитель отчета о возможных воздействиях, инициатор несут ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан, за сокрытие полученных сведений о воздействиях на окружающую среду и представление недостоверных сведений при проведении оценки воздействия на окружающую среду.

Послепроектный анализ фактических воздействий при реализации намечаемой деятельности проводится составителем отчета о возможных воздействиях в целях подтверждения соответствия реализованной намечаемой деятельности отчету о возможных воздействиях и заключению по результатам проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Послепроектный анализ должен быть начат не ранее чем через двенадцать месяцев и завершен не позднее чем через восемнадцать месяцев после начала эксплуатации соответствующего объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

Статья 272 Экологического кодекса, посвященная общим экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря, устанавливает, что при проведении ОВОС по разведке или добыче углеводородов на море в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря анализ современного состояния ранее изученного района намечаемой деятельности должен быть основан на результатах полевых исследований, проведенных не ранее чем за четыре года до представления отчета об оценке воздействия на окружающую среду. Обязательным элементом при ОВОС является анализ альтернативных вариантов, включая отказ от проведения разведки на особо уязвимых участках акватории Каспийского моря и прибрежной зоны.

В реализацию норм нового Экологического кодекса приказом Министра охраны окружающей среды РК от 30.07.2021 г. № 280 утверждена новая Инструкция по организации и проведению экологической оценки, приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 10 марта 2021 года № 63 - Методика определения нормативов эмиссий в окружающую среду.

4 октября 2021 года Казахстан ратифицировал Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Тегеранской конвенции. С 2000 года

Казахстан является стороной Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-III)

Мониторинг. Оценка состояния морской среды Каспийского моря.

Необходимость проведения мониторинга окружающей среды государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря законодательно закреплена статьей 280 Экологического кодекса, согласно которой государственный экологический мониторинг в северной части Каспийского моря осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. В этой же статье закреплено проведение недропользователями, осуществляющими хозяйственную деятельность в этой части моря, производственного мониторинга окружающей среды.

Производственный мониторинг окружающей среды осуществляется производственными или независимыми лабораториями, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан. В соответствии с действующим законодательством в Казахстане существует ряд организационных структур различных форм собственности, осуществляющих наблюдения за загрязнением морской среды казахстанского сектора Каспийского моря. К числу организаций, осуществляющих государственный мониторинг Каспийского моря, относятся аналитические лаборатории Департаментов экологии Комитета экологического регулирования и контроля МЭГПР РК по Атырауской и Мангистауской областям, задачей которых является осуществление государственного контроля состояния морской среды. К этой же категории организаций относятся территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, а также уполномоченные государственные органы в области лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организацией, осуществляющей государственный мониторинг за состоянием морской среды Каспийского моря с целью оценки и прогноза его состояния в целом, является РГП «Казгидромет». Задачей РГП «Казгидромет» является осуществление мониторинга загрязнения морской среды, в том числе фонового, а также его оценка и прогноз. Сфера деятельности организации – вся казахстанская часть акватории Каспийского моря. В рамках бюджетной подпрограммы 100 «Проведение наблюдений за состоянием окружающей среды» РГП «Казгидромет» на казахстанском секторе Каспийского моря проводит экологический мониторинг за состоянием атмосферного воздуха, качества морской воды, почвы и донных отложений, радиационного фона.

За отчетный период мониторинг качества морской воды на казахстанском секторе Каспийского моря проводился на 50 прибрежных точках.

В Атырауской области производился отбор проб с мая по октябрь на 22 прибрежных точках на Северном Каспии: морской судоходный канал (2), взморье р. Жайык (5), взморье р. Волга (5), станции острова залива Шалыги (5), п. Жанбай (5).

Качество морских вод определяется по 36 показателям: визуальные наблюдения, прозрачность, температура, водородный показатель, взвешенные вещества, растворенный кислород, хлориды, сульфаты, гидрокарбонаты, кальция ионы, магния ионы, жесткость, натрий, калий, ХПК, БПК5, аммоний солевой, азот нитратный, азот нитритный, фосфаты, железо общее, летучие фенолы, нефтепродукты, сумма ионов, сухой остаток, СПАВ, фосфор общий, медь, цинк, свинец, хром (6+), хром общий, пестициды (альфа –ГХЦГ, гамма-ГХЦГ, 4,4-ДДЕ, 4,4-ДДТ).

В Мангистауской области производился отбор проб с мая по октябрь на 28 прибрежных точках на Среднем Каспии: прибрежные станции г.Актау в 4 контрольных точках: г.Актау, зона отдыха (2 точки) и г.Актау, район порта (2 точки), Форт-Шевченко (1 точка), Фетисово (1 точка), Каламкас (1 точка), Карабогаз (1 точка), район дамбы (3 точки), район п. Курык (3 точки), район маяка Адамтас (3 точки), Западный Бузачи (1 точка), Шакпак-Ата (1 точка), Канга (1 точка), Кызылозен (1 точка), Саура (1 точка), Некрополь Калын-Арбат (1 точка), Кызылкум (1 точка), Северный Кендерли (1 точка), Южный Кендерли (1 точка), месторождения Каражанбас (1 точка), Арман (1 точка).

Качество морских вод определяется по 28 показателям: визуальные наблюдения, температура, водородный показатель, взвешенные вещества, растворенный кислород, хлориды, сульфаты, гидрокарбонаты, кальций, магний, сухой остаток, биохимическое потребление кислорода (БПК5), аммоний солевой, азот нитритный, азот нитратный, фосфор общий, железо общее, летучие фенолы, нефтепродукты, СПАВ, фосфаты, химическое потребление кислорода (ХПК), натрий, калий, сумма ионов, медь, цинк, свинец.

Мониторинг качества донных отложений проводился на 50 прибрежных станциях Среднего и Северного Каспийского моря. Отбор проб производился 2 раза в год весной и осенью на определение содержания нефтепродуктов, меди, хрома, кадмия, никеля, марганца, свинца, цинка.

Кроме того, мониторинг за состоянием качества поверхностных вод по гидробиологическим показателям на территории Атырауской области проводился на

Северном Каспийском море на 22 точках. Отбор проб производится 5 раз в год с мая по сентябрь.

Качество воды определяется по состоянию перифитона и зообентоса, также проводится биотестирование (определение острой токсичности воды).

Лаборатории РГП «Казгидромет» аккредитованы на соответствие международному стандарту ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» и оснащены всем необходимым аналитическим оборудованием.

Научные исследования и разработки

Экологические научные исследования в Казахстане проводятся в целях научного обеспечения охраны окружающей среды, разработки научно обоснованных мероприятий по улучшению, восстановлению, обеспечению устойчивого функционирования природных экосистем, сохранения биоразнообразия и воспроизводства природных ресурсов, изучения воздействий изменения климата, разработки мер по смягчению воздействий на климат и адаптации к изменению климата, улучшения здоровья населения, обеспечения экологической безопасности и социального, экономического и экологически сбалансированного развития Республики Казахстан.

В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан задачами научных исследований являются научная оценка и прогноз состояния окружающей среды, разработка научно обоснованных экологических нормативов, национальных стандартов в области охраны окружающей среды, разработка научных рекомендаций для обеспечения государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды, разработка и внедрение экологически эффективных ресурсосберегающих технологий, а также разработка мер по смягчению воздействий на климат и адаптации к изменению климата.

Для решения задач научного обеспечения в области охраны окружающей среды могут осуществляться следующие виды научных исследований:

- разработка комплексных республиканских, региональных, местных научных обоснований социально-экономического устойчивого развития территорий;
- исследование устойчивости экосистем к антропогенному воздействию и разработка научных основ определения экологических рисков;

- исследование состояния биоразнообразия, разработка методологии его сохранения и защиты от негативного воздействия, методов оценки причиненного вреда биоразнообразию;
- оценка уровня антропогенных нагрузок на окружающую среду и степени нарушения экосистем и ландшафтов;
- определение зональных уровней порога антропогенных воздействий на экосистемы и ландшафты;
- разработка научно обоснованных нормативных документов в области охраны окружающей среды;
- выявление влияния факторов окружающей среды на здоровье населения;
- районирование и ранжирование территории республики по степени экологической напряженности;
- исследования, связанные с разработкой целевых показателей качества окружающей среды;
- разработка материалов, научное сопровождение оценки состояния окружающей среды и прогнозирование его изменений под влиянием антропогенных и природных факторов;
- научное обоснование методов предотвращения или ослабления негативных последствий воздействия антропогенных или природных факторов на окружающую среду;
- системное изучение и обобщение результатов экологического мониторинга количественных и качественных показателей состояния экосистем и объектов на основе многолетних наблюдений и оперативного контроля;
- научное обеспечение мониторинга состояния окружающей среды;
- разработка и научное обоснование лимитов (квот) на эмиссии в окружающую среду, использование природных ресурсов;
- комплексные исследования изменения климата, включая оценку его воздействия на экономику и природные ресурсы Республики Казахстан, смягчение воздействия изменения климата и адаптацию к изменению климата;
- проведение научных исследований, связанных с выполнением обязательств Республики Казахстан по международным договорам в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;
- международное научное сотрудничество в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

- научное обоснование мер по компенсации потери биоразнообразия;
- исследования по экономической оценке экосистемных услуг и биоразнообразия.

Финансирование фундаментальных и прикладных научных экологических исследований осуществляется за счет бюджетных средств и других источников финансирования, не запрещенных законодательными актами Республики Казахстан.

В Казахстане ежегодно проводится большое число научно-исследовательских работ, связанных с охраной Каспийского моря и его побережья.

К примеру, Акиматом Атырауской области из областного бюджета выделены средства на приоритетные направления проблемных проектов для проведения научно-исследовательских работ:

- "Создание информационно-аналитической системы для оценки состояния окружающей среды в акватории Каспийского моря" - 85,0 млн. тенге.
- «Экологическое состояние трансграничных поверхностных водных объектов Атырауской области и вопросы водопользования» - 30 млн.тенге.

На проектные работы основных научно-исследовательских работ были определены следующие цели:

- Проведение фундаментальных и научно-прикладных исследований, направленных на обеспечение эффективного ведения хозяйственной деятельности путем достижения баланса экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития Атырауской и Мангистауской областей, в том числе обеспечение конкурентоспособности регионов и безопасность жизнедеятельности населения;
- Изучение сложных проблем Каспийского моря, вопросы разработки и внедрения научных проектов и программ по совершенствованию воздушного бассейна, изучение сохранения биоразнообразия и рационального использования водно-биологических ресурсов казахстанского сектора Каспийского моря, изучение их экологического состояния с использованием лабораторно-аналитических и мониторинговых данных;
- Изучение геополитических аспектов, международных отношений, вопросов правового статуса в контексте механизмов обеспечения безопасности каспийского региона.

В регионе проводятся научные исследования и за счет средств предприятий. Так, Компания НКОК ставит перед собой задачу проведения морских экологических исследований, включающих изучение морской и наземной флоры, фауны, а также комплексного исследования популяции каспийского тюленя, оценка численности тюленей

в пределах казахстанского и российского секторов Северного Каспия. Регулярно проводятся весенние, летние и осенние исследования рыб. Образцы тканей «оседлых» индикаторных видов рыб (бычков) подвергаются выборочному анализу на содержание углеводородов и тяжелых металлов. Кроме этого, ежегодно проводятся исследования птиц, два ежегодных исследования во время сезонных миграций (весна и осень), исследования распределения гнездящихся птиц в прибрежной зоне в период размножения, мониторинг зимовок водоплавающих и околоводных птиц, наблюдения в районе наземных и морских производственных объектов и в период гнездования в летнее время.

Доступ общественности к информации об окружающей среде Каспийского моря

Обеспечение прозрачности и подотчетности правительства, достижения культуры открытости является приоритетом, как для внутривластных реформ, так и для внешнеполитической деятельности Казахстана. В этой связи вопросам доступа общественности к информации и реализации прав на информацию уделяется большое внимание.

В 2016 году принят специальный Закон Республики Казахстан «О доступе к информации», обеспечивающий доступ граждан к информации государственных органов и учреждений. Законом Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года «Об общественных советах» предусмотрен общественный контроль и мониторинг за деятельностью государственных органов, а также возможность принимать активное участие в законодательной деятельности как на центральном, так и местном уровне.

Казахстан уделяет огромное значение развитию и внедрению цифровых технологий как в сфере государственного управления, так и в различных секторах экономики. Государственная программа «Цифровой Казахстан» направлена на перевод большего количества государственных услуг, разрешительных и уведомительных процедур в онлайн формат, а также развитие порталов «Электронного правительства» и «Открытое правительство».

Экологический кодекс Республики Казахстан включает ряд положений, гарантирующих доступ общественности к экологической информации. Согласно статье 18 Кодекса государство обеспечивает меры по сбору и распространению экологической информации, в том числе путем размещения в открытом доступе регистра выбросов и переноса загрязнителей Республики Казахстан, опубликования Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики

Казахстан, ведения государственного фонда экологической информации и предоставления свободного доступа к нему, а также регулярного распространения экологической информации в СМИ, на интернет-ресурсах.

Государственные органы обязаны оказывать поддержку общественности в вопросах получения доступа к информации, в том числе посредством предоставления полной информации о виде и объеме экологической информации, находящейся в распоряжении соответствующих государственных органов, и об условиях и порядке предоставления такой информации и доступа к ней.

Местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы ежегодно до 1 мая размещает на официальном интернет-ресурсе информацию за предыдущий год об утвержденных целевых показателях качества окружающей среды и фактических результатах всех соответствующих индикаторов, о ходе реализации государственной экологической политики и плана мероприятий по охране окружающей среды, расходах местного бюджета, об общей сумме платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет.

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан ежегодно до 1 мая размещает на официальном интернет-ресурсе информацию за предыдущий год о ходе реализации государственной экологической политики, реализованных мероприятиях по ремедиации экологического ущерба, расходах республиканского бюджета на мероприятия по охране окружающей среды, результатах государственного экологического контроля и общей сумме взысканных в бюджет штрафов за нарушение требований экологического законодательства Республики Казахстан.

В целях обеспечения реализации права общественности на доступ к экологической информации ведется Государственный фонд экологической информации. Также Республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан оказывается государственная услуга «Предоставление экологической информации».

С 2000 года Казахстан является участницей Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция, Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года N 92-II), во исполнение которой созданы 8 Орхусских центров, в том числе Жайык – Каспийский Орхусский центр в г.Атырау. Центр создан на

основании Меморандума между, в то время Министерством охраны окружающей среды РК, Акиматом Атырауской области, Центром ОБСЕ в Астане и Экофорумом НПО Казахстана. Целью создания Центра является содействие решению вопросов окружающей среды в регионе Жайык – Каспийского бассейна.

Кроме того, в соответствии со статьей 43 Водного кодекса РК в 2007 году создан Жайык-Каспийский бассейновый совет, который является консультативно-совещательным органом в области охраны и использования водных ресурсов. Бассейновый совет, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей, руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета также входят представители общественных объединений и их ассоциаций. Совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения. На заседания совета приглашаются средства массовой информации (СМИ) областного и республиканского уровней.

В целях привлечения внимания общественности Казахстана к актуальным проблемам окружающей среды казахстанской части Каспийского моря на ежегодной основе проводятся мероприятия, посвященные Дню Каспия. Тегеранская конвенция вступила в силу 12 августа 2006 года. Принимая во внимание знаменательность даты ее вступления в силу, Стороны объявили 12 августа Днем Каспия, который празднуется во всех пяти прикаспийских странах с 2009 года.

Празднование Дня Каспия на берегу Каспийского моря в г.Актау стало традицией. В 2019 году Акиматом Мангистауской области в сотрудничестве с Министерством экологии, геологии и природных ресурсов, Секретариата Тегеранской конвенции были организованы различные мероприятия, в том числе круглый стол на тему предотвращения загрязнения Каспийского моря, акция по очистке прибрежной территории от бытового мусора, детский конкурс рисунков, конкурс среди журналистов на лучшую статью о проблемах окружающей среды Каспийского моря и другие мероприятия.

Аналогичные мероприятия были организованы в г.Актау с участием общественности в 2020 году.

Издание регулярного доклада о состоянии окружающей среды.

В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан на ежегодной основе выпускается Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об

использовании природных ресурсов Республики Казахстан. Доклад представляет собой аналитический отчет о состоянии окружающей среды составляемый в целях информирования населения о фактической экологической ситуации на территории Республики Казахстан и мерах, принимаемых по ее улучшению.

В целях распространения информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов в форме, доступной для понимания широким кругом лиц, и для расширения доступа общественности к такой информации на основе Доклада разрабатывается Интерактивный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан.

14 декабря 2020 года Министерством экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан опубликован Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2019 год. В Национальном докладе отражены сведения о состоянии окружающей среды за 2019 год, количественные и качественные характеристики окружающей среды и природных ресурсов, сведения об антропогенном воздействии на окружающую среду, включая основные общественно значимые экологические проблемы, об экологической обстановке в регионах, по реализации государственной политики в области охраны окружающей среды и использовании природных ресурсов.

Сведения и информация в докладе основаны на официальных материалах, представленных заинтересованными центральными и местными, исполнительными, государственными органами и данными государственной статистики. С электронной версией Национального доклада можно ознакомиться на сайте Министерства в: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/101873?lang=ru>.

ЧАСТЬ 3. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Предложения по мерам, необходимым к принятию для дальнейшей активизации реализации Тегеранской конвенции и защите окружающей среды Каспийского моря.

Возрастающая эксплуатация углеводородных месторождений, интенсификация транспортировки углеводородов и развитие морской инфраструктуры негативно влияют на состояние Каспийского моря и ведет к дальнейшему снижению его биологических ресурсов. В этой связи необходимо следующее:

- усиление борьбы с браконьерством с целью сохранения запасов осетровых рыб;
- повышение масштабов естественного и искусственного воспроизводства осетровых;
- ускоренное формирование продукционных стад осетровых в контролируемых условиях;
- развитие товарного осетроводства.
- внедрение битехнологий выращивания жизнестойкой молоди осетровых пород, соответствующих современным сложившимся условиям;
- реконструкция осетровых рыбоводных заводов;
- усиление научной базы по воспроизводству осетровых;
- разработка плана по особо охраняемым территориям для каспийских тюленей и плана реагирования на случай массовой гибели тюленей;
- изучить возможности внедрения альтернативных источников дохода для рыбаков.

Разливы нефти остаются одной из самых сложных экологических проблем. Решение данной проблемы требует принятия комплексных мер, в том числе следующее:

- создание морской спасательной команды для дальнейшей стабилизации ситуации в Каспийском море;
- создание дополнительных баз по ликвидации крупномасштабных аварий;
- проведение регулярного мониторинга ситуации на опасных производственных объектах;
- внедрение механизма страхования и компенсации для населения и окружающей среды от возникновения аварийных ситуаций от деятельности компаний, занимающихся

нефтяными операциями на море.

- обеспечение подготовки квалифицированных специалистов-спасателей;
- усиление материально-техническое обеспечения территориальных подразделений по чрезвычайным ситуациям в части оснащения специальной техникой, оборудованием, принадлежностями, материалами.

- усовершенствование практики техногенного контроля безопасности на Каспий;
- создание частной морской спасательной команды, укомплектованной высококвалифицированным спасательным персоналом, которая может осуществить меры по поиску и спасанию людей, судов, аварийно-спасательные работы на морском транспорте, услуги подводно-технических (водолазных) и буксирных работ.

усовершенствовать государственный экологический мониторинг состояния Каспийского моря;

2) определить экологическую емкость Каспийского моря и установить лимиты по времени на проведение всех видов нефтяных операций на шельфе Каспийского моря;

Сложившаяся неблагоприятная ситуация в Каспийском море, связанная с интенсивным загрязнением, ускоряет процесс деградации экосистемы моря, в связи с чем требуется принятие комплексных мер по улучшению мониторинга окружающей среды, в том числе следующих:

- 1) определение фонового состояния морской среды на контрольных постах;
- 2) проведение анализа данных по контролируемым показателям с результатами производственного экологического контроля и разработка сводных аналитических отчетов о состоянии Каспийского моря на основании всех лабораторных исследований;

- внедрение автоматического измерения и передачи данных о параметрах окружающей среды в режиме on-line для определения объективности результатов мониторинга на производственных объектах»;

- разработка методики расчета рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере для источников выбросов, находящихся в море;

- создание единого центра по оценке и прогнозу экологического состояния морской среды Каспийского моря;

- создание Общественного совета по защите и устойчивому развитию Каспийского моря.

ЧАСТЬ 4. ОБЗОР РЕШЕНИЙ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Тегеранская конвенция вступила в силу 12 августа 2006 года. В соответствии со статьей 22 Конвенции создана Конференция Договаривающихся Сторон (далее – КС), которая является высшим органом Конвенции. Сессии Конференции Сторон проводятся по очереди в прикаспийских странах в порядке английского алфавита, решения принимаются единогласно.

По состоянию на 5 декабря 2021 года состоялись пять сессий Конференций Сторон Тегеранской конвенции, одна внеочередная сессия, а также ряд совещаний по подготовке к Шестой сессии Конференции Сторон.

Первая сессия Конференции Сторон состоялась в период с 23 по 25 мая 2007 года в г.Баку (Азербайджан), на которой были приняты решения, касающиеся организационной структуры Конвенции, в том числе следующие документы.

- Правила Процедуры одобрены с небольшими оговорками, касающиеся количества заместителей Председателя Конференции Сторон и процедуры внесения предложений в проект повестки дня Конференции Сторон.

- Финансовые правила – документ, устанавливающий размеры ежегодных взносов каждого из прикаспийских государств в сумме 72000 долларов США (в сумме 360 000 долларов США).

- Программа работ конвенции на период с июня 2007 по май 2008 года, включающая разработку Плана действий по Конвенции, разработку национальных планов действий по Конвенции, проведение совещаний по подготовке проектов протоколов к Конвенции и другие мероприятия.

По итогам Конференции Сторон было принято Заявление министров (Приложение 1) и Решение Конференции Сторон.

В ходе Первой сессии Конференции Сторон не был решен вопрос о месте расположения постоянного Секретариата Тегеранской конвенции. О своих намерениях разместить Секретариат Конвенции в своих странах официально заявили Азербайджан и Иран. После продолжительных дискуссий было решено, что функции Секретариата будет выполнять на временной основе Европейский офис ЮНЕП, расположенный в Женеве (Швейцария). Следует особо отметить, что Казахстан официально письмом МИД РК поддержал предложение Азербайджана разместить Секретариат в г.Баку.

На сессии также не удалось принять решение по проекту Протокола к Тегеранской конвенции по вопросам охраны и использования рыбных ресурсов Каспийского моря. Было решено поручить Секретариату Конвенции подготовить Обзор по взаимосвязи между рыболовством и защитой морской среды Каспийского моря для того, чтобы на его основе решить вопрос целесообразности разработки такого правового документа в рамках Тегеранской конвенции.

Вторая сессия Конференции Сторон состоялась в период с 10 по 12 ноября 2008 года в Тегеране (Исламская Республика Иран). Совещание на уровне экспертов прикаспийских стран состоялось в период с 10 по 11 ноября, а Министерский сегмент – в первой половине дня 12 ноября 2008 года. На второй сессии были приняты следующие решения и документы:

- Стратегическая программа действий по Конвенции до 2017 года – документ, предусматривающий приоритетные направления действий по Конвенции;

- Программа работы и бюджет Конвенции на 2009 – 2010 годы, включающие такие мероприятия как поддержка работы по разработке проектов протоколов к Конвенции, учреждение и поддержка деятельности национальных сотрудников по взаимосвязи с Конвенцией, разработка рамок регионального мониторинга и оценки состояния Каспийского моря и т.д.;

- изменения в Правила процедуры Конвенции, предусматривающие проведение сессий Конференции Сторон не ежегодно, а один раз в два года, а также то, что председатель Конференции Сторон будет иметь лишь одного заместителя;

Итоговым документом Второй сессии стало Заявление Министров (Приложение 2), согласно которому стороны решили поддержать разработку отдельного соответствующего Соглашения между прикаспийскими странами и не разрабатывать Протокол к Тегеранской конвенции по использованию и охране рыбных ресурсов Каспийского моря. Данное решение было принято на основе выводов Обзора по взаимосвязи между рыболовством и защитой морской среды Каспийского моря было решено, подготовленного Секретариатом в соответствии с решением Конференции Сторон, принятой на первой сессии.

Что касается текстов Протоколов к Тегеранской конвенции, несмотря на большие усилия экспертов, на сессии не удалось окончательно согласовать ни один из них.

На Второй сессии Конференция Сторон не пришла к единому мнению о месте расположения постоянного Секретариата Конвенции, поэтому было предложено

Европейскому офису ЮНЕП продолжить осуществление функций временного Секретариата Конвенции.

Третья сессия Конференции Сторон состоялась в г.Актау (Казахстан) в период с 10 по 12 августа 2011 года. Совещания на уровне экспертов прикаспийских стран состоялись в период с 10 по 11 августа, а Министерский сегмент – 12 августа 2011 года.

Повестка дня включала ряд вопросов, среди которых наиболее важными были вопросы, касающиеся подписания Актауского Протокола к Тегеранской конвенции, согласования Унифицированного формата отчетности по Конвенции, обсуждения Стратегии вовлечения гражданского общества в процесс реализации Конвенции, одобрения Программы работ по Конвенции на 2011- 2012 годы.

Основным итогом третьей сессии стало подписание Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к Тегеранской конвенции (Приложение 3). Протокол был подписан четырьмя прикаспийскими странами, за исключением Туркменистана, который подписал его позже. Это первый правовой документ, подготовленный и согласованный в рамках Тегеранской конвенции.

Также был согласован Унифицированный формат отчетности по Конвенции в качестве рекомендуемой формы представления отчетности прикаспийскими государствами по реализации Конвенции и Протоколов к ней после их вступления в силу и одобрена Программа работы на 2011- 2012 годы.

В итоговом документе сессии - Заявлении Министров (Приложение 3), стороны заявили о необходимости передислокации Секретариата Конвенции из Швейцарии в прикаспийские страны, а также подчеркнули важность разработки в прикаспийских странах национальных планов действий по Тегеранской конвенции.

В целом, Третья сессия Конференции Сторон в г.Актау стала одной из самых плодотворных совещаний.

Четвертая сессия Конференции Сторон состоялась в г.Москве (Россия) в период с 10 по 12 декабря 2012 года. Совещания на уровне экспертов прикаспийских стран состоялись в период с 10 по 11 декабря, а Министерский сегмент – 12 декабря 2012 года. Основными итогами сессии является следующее:

- подписание Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Приложение 4.);

- принятие Программы мониторинга окружающей среды Каспийского моря, разработанной в рамках реализации проекта ТАСИС и решения о разработке правовых

рамок в форме Протокола по мониторингу к Тегеранской конвенции;

- одобрение Программы работы и бюджета Конвенции на 2013-2014 годы;
- принятие Заявления министров (Приложение 4), в котором содержались еще ряд положений, на которые следует обратить внимание. Прежде всего, это пункт, касающийся передислокации Секретариата из Швейцарии в прикаспийский регион. Хотя в Заявлении министров Стороны еще не определились с местом нахождения Секретариата конвенции, в нем подчеркивается, что Секретариат должен располагаться в прикаспийских странах на ротационной основе. В Заявлении также приветствуется информация о создании виртуального Каспийского экологического информационного центра.

Пятая сессия Конференции Сторон состоялась в г.Ашгабад (Туркменистан) в период с 28 по 30 мая 2014 года. Совещания на уровне экспертов прикаспийских стран состоялись в период с 28 по 29 мая, а Министерский сегмент – 30 мая 2014 года.

Повестка дня включала ряд вопросов, среди которых наиболее важными были вопросы, касающиеся подписания Протокола о сохранении биологического разнообразия Каспийского моря и решения о месте расположения и организационной структуре Секретариата конвенции. Особенностью данной сессии является то, что ее решения изложены в двух видах - в виде Заявления министров и Отдельного решения по размещению и организационной структуре Секретариата.

На сессии был подписан Протокол о сохранении биологического разнообразия Каспийского моря (Приложение 5). Документ был подписан двумя странами – Ираном и Туркменистаном. Остальные страны продолжают проведение внутригосударственных процедур по присоединению к нему.

В принятом по итогам сессии Заявлении министров предусмотрены решения о формировании рабочей группы по мониторингу и обмену информацией, проведении мероприятия в Казахстане по реализации Актауского протокола, продлении Программы работы Конвенции до 2015 годы (Приложение 5).

По вопросу о месте расположения Секретариата Конвенции принято отдельное решение, согласно которому Секретариат будет располагаться в прикаспийских странах на ротационной основе в соответствии с порядком английского алфавита с периодом 4 года. Однако, при этом управление Секретариатом, по – прежнему, оставлено за ЮНЕП. Решение предусматривает также создание по согласованию между странами и ЮНЕП Трастового фонда и командирование странами в состав Секретариата своих представителей. В соответствии с данным решением переезд Секретариата Тегеранской конвенции из Швейцарии в Азербайджан предполагался в начале 2015 года.

Внеочередная сессия Конференции Сторон состоялась 20 июля 2018 г. в г.Москве, Российская Федерация. Сессия была созвана с целью подписания Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Тегеранской конвенции. Основным итогом сессии стало подписание Протокола и принятие Заявления министров, отмечающее важность продолжения работы по реализации Тегеранской конвенции (Приложение б).

Шестая сессия Конференции Сторон планировалась к проведению в период с 6 по 8 ноября 2019 года в г.Баку (Азербайджан). В Повестку дня были включены вопросы административного управления Секретариата Конвенции, в том числе рассмотрение Соглашения о Секретариате Тегеранской Конвенции, создания Рабочей группы по мониторингу, принятия Доклада о состоянии Каспийского моря и т.д. Ввиду несогласованности перечисленных вопросов письмом Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 октября 2019 года №15-06/809 было предложено перенести Шестую сессию на более поздний срок.

Вместе с тем, в целях подготовки к Шестой сессии Конференции Сторон проведены семь совещаний Подготовительного комитета.

Первое подготовительное совещание состоялось в период с 24 по 27 ноября 2014 года в г.Баку, Азербайджан. На нем рассматривались вопросы, связанные с передислокацией Секретариата Конвенции из г.Женева в г.Баку, доработкой проекта Протокола по ОВОС, содержанием национальных докладов о состоянии окружающей среды Каспийского моря и планированием деятельности по Конвенции на 2014/2015 годы.

Второе подготовительное совещание состоялось в период с 31 мая по 3 июня 2015 года. Оно также было проведено в г.Баку, Азербайджан. На совещании эксперты обсудили техническое задание Рабочей группы экспертов по мониторингу и оценке, проект Протокола по обмену информацией, мониторингу и оценке окружающей среды.

Третье подготовительное совещание состоялось в период с 10 по 11 ноября 2015 года в г.Баку, Азербайджан. На совещании рассматривались круг ведения национального сотрудника по взаимосвязи с Конвенцией, статус ратификации протоколов к Конвенции, а также Программа работы Конвенции на 2016-2017 годы.

Четвертое подготовительное совещание состоялось в период с 7 по 10 ноября 2016 года в г.Женева, Швейцария. Оно было посвящено обсуждению Соглашения с принимающей стороной и предложений к первой сессии Конференции Сторон Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью.

Пятое подготовительное совещание состоялось в период с 13 по 14 ноября 2017 года в г.Женева, Швейцария. На совещании основное внимание было уделено вопросам Заявления и решениям министров на Шестой сессии Конференции Сторон, а также деятельности Рабочей группы по мониторингу и оценке.

Шестое подготовительное совещание состоялось в период с 24 по 28 сентября 2018 года в г.Баку, Азербайджан. На совещании уполномоченные эксперты обсудили вопросы административного управления Секретариатом Конвенции, проект Плана регионального сотрудничества по борьбе с загрязнением Каспийского моря нефтью в чрезвычайных ситуациях и проект второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря.

Седьмое подготовительное совещание состоялось в период с 16 по 20 сентября 2019 года в г.Баку, Азербайджан. Оно было посвящено согласованию текста Протокола по обмену информацией, мониторингу и оценке окружающей среды и обсуждению Меморандума о взаимопонимании (МОВ) в отношении административного управления Секретариата Конвенции и других вопросов.

В рамках подготовки к Шестой сессии Конференции Сторон 9 июня 2020 года состоялась неофициальная **Встреча министров охраны окружающей среды прикаспийских государств**, организованная по инициативе Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики. В ходе встречи делегации обменялись информацией о мерах, принимаемых в их странах по охране окружающей среды Каспийского моря, обсудили вопросы перемещения Секретариата в регион. Главы делегаций выразили решимость урегулировать остающиеся проблемы и как можно скорее согласовать механизмы его размещения. Все Стороны выразили готовность собраться на 6-ю сессию Конференции Сторон Тегеранской конвенции (КС-6) до конца 2020 года (Приложение 7).

Конференция Сторон является органом, осуществляющим общее руководство деятельностью Конвенции. С 2014 года Конференция Сторон не созывалась, за исключением внеочередной сессии по подписанию Протокола об оценке воздействия на окружающую среду в 2018 году. Это связано, прежде всего, с несогласованностью позиций сторон по вопросу административного управления Секретариатом Конвенции. Отсутствие согласованного решения по этому вопросу существенно повлияло на деятельность Конвенции и привело к снижению эффективности ее выполнения, замедлению процесса разработки новых протоколов по различным аспектам Конвенции.

В случае, если состоится Шестая сессия Конференции Сторон Конвенции и сторонам удастся принять согласованное решение по управлению Секретариатом Конвенции, то активизируется деятельность Конвенции и активизируется работа по протоколам в странах.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О ратификации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря: Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года № 97// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «adilet.zan.kz»
2. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400 – VI ЗРК//Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «adilet.zan.kz»
3. О недрах и недропользовании: Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 года № 125-VI ЗРК// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «adilet.zan.kz»
4. Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира: Закон Республики Казахстан обновленный от 27 ноября 2019 года № 593-II// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «adilet.zan.kz»
5. О гражданской защите: Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «adilet.zan.kz»
6. О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря: Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 августа 2007 года №749// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «adilet.zan.kz»
7. Об утверждении Национального плана обеспечения готовности и действий к ликвидации разливов нефти на море, внутренних водоемах и в предохранительной зоне Республики Казахстан: Совместный приказ Министра энергетики от 15 мая 2018 года № 182, Министра по инвестициям и развитию от 24 мая 2018 года № 376 и Министра внутренних дел от 19 мая 2018 года № 374// Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «adilet.zan.kz»
8. Информация о выполнении Тегеранской конвенции//письма-ответы государственных органов Республики Казахстан и нефтегазовых компаний
9. Интернет-ресурс: <http://www.tehranconvention.org>
10. Интернет-ресурс: <https://ecogofond.kz>