

Предыстория и обоснование Протокола по (экологическому) мониторингу, оценке и обмену информацией к Тегеранской конвенции

(Записка ВСТК)

На совещании 8 июня 2021 года, на котором Договаривающиеся Стороны рассмотрели текст проекта Протокола по (экологическому) мониторингу, оценке и обмену информацией, временный Секретариат Тегеранской конвенции (ВСТК) предложил предоставить некоторые моменты для уточнения предыстории и обоснования Протокола. Пункты, которые могут служить этой цели, заключаются в следующем.

Каспийская экологическая программа (КЭП) при поддержке проекта ПРООН/ГЭФ «КаспЭко», в частности, предусматривала:

1. Основываясь на Региональной программе мониторинга окружающей среды, инициированной в рамках Фаз I и II КЭП, разработка единой, интегрированной и доступной программы мониторинга экосистемы Каспия (ПМОС) среди всех пяти прикаспийских стран рабочей группой, состоящей из одного технически квалифицированного эксперта от каждой из 5 прикаспийских стран. ПМОС должна была включать конкретную практическую информацию, такую как согласованные параметры (включая социально-экономические), методы взаимной калибровки параметров для мониторинга здоровья экосистемы, а также методы и типы оборудования, которое будет использоваться.
2. Разработка стандартных форматов отчетности для сбора информации и отчетности по основным видам технических (количественных) и программных (качественных) данных, требуемых в соответствии с каждым протоколом. Согласованные данные позволяют странам применять общие подходы и критерии к реализации протоколов.
3. Разработка региональной основы для отслеживания реализации согласованных на региональном уровне мер (протоколы, КПД, НКПД-НПДК) с использованием набора измеримых показателей, необходимых для мониторинга и оценки реализации протоколов и избранных партнерств в конкретных тематических областях. Индикаторы позволят странам сфокусировать свою отчетность и лучше осуществлять контроль и оценку прогресса, а также предоставлять регулярные отчеты о ходе реализации Конвенции и протоколов.
4. Создание Каспийского центра (экологической) информации (КЭИЦ): доступной в международном масштабе базы данных по параметрам состояния окружающей среды в Каспийском море, способствующей сбору данных, мониторингу, анализу, гармонизации и связи с общественностью, опираясь на работу, проделанную для создания Единой ПМОС и проделанную работу по гармонизации экологической отчетности.
5. Подготовка двухгодичных докладов о состоянии окружающей среды Каспийского моря и Атласа биоразнообразия Каспия. Эта деятельность должна быть направлена на обеспечение и улучшение доступности регулярных всеобъемлющих отчетов, содержащих точную, актуальную и доступную информацию об экологических условиях Каспийского моря и, таким образом, повышение осведомленности гражданского общества.

Тегеранская конвенция и дополнительные протоколы к ней были предназначены для кодификации работы в рамках КЭП и обеспечения правовой основы для нее. Следовательно, до и после их вступления в силу Договаривающиеся Стороны:

- привержены сбору, обмену и распространению информации, касающейся морской среды Каспийского моря, сохранения его биологического разнообразия, загрязнения из наземных источников, связанных с загрязнением нефтью инцидентов, и деятельности, которая может оказать значительное трансграничное воздействие;
- разработали и приветствовали ПМОС, которая организует общий базовый уровень и сбор исходных данных/информации мониторинга;

- заказали доклады о СОС, которые предоставляют директивным органам и широкой общественности анализ и оценку данных с точки зрения их воздействия и влияния на воды Каспийского моря;
- разработали и приняли унифицированный формат отчетности для согласованной, общей отчетности о том, что было сделано с данными/информацией;
- заказали основанный на интернет-технологиях КЭИЦ в качестве тезауруса данных и информации, связанных с защитой морской среды Каспийского моря;
- учредили РГМО для оказания содействия Секретариату Конвенции и предоставления экспертных консультаций о том, как продвигать и контролировать внедрение этих средств и инструментов.

На КС-5 Договаривающиеся Стороны призвали разработать правовой документ для обмена информацией в поддержку реализации Тегеранской конвенции, в частности, положений статей 19 и 21, и вспомогательных протоколов к ней. Этот документ должен был сформулировать, развить и привести специфику в проделанную работу, регулируя и обязывая Стороны к:

- систематическому, согласованному мониторингу и анализу качества воды Каспийского моря на основе согласованных целей и стандартов для определенного числа параметров (в соответствии с положениями ПМОС);
- согласованной периодической отчетности о реализации ТК и протоколов к ней (в соответствии с требованиями унифицированного формата отчетности и параметрами доклада о СОС);
- через КЭИЦ в сети и доклады о СОС продвижению и обеспечению доступа к информации о состоянии окружающей среды Каспийского моря для политиков и широкой общественности.

С учетом вышеизложенного и в ходе переговоров по предлагаемому Протоколу по (экологическому) мониторингу, оценке и обмену информацией Договаривающиеся Стороны могут рассмотреть/подтвердить следующее:

1. Протокол не фокусируется исключительно на мониторинге и создании сопоставимых наборов данных для директивных органов, но также обеспечивает общую структуру, регулирующую и сообщающую об обмене информацией в более широком смысле;
2. Протокол не предназначен для того, чтобы противоречить или вмешиваться в соответствующие положения Конвенции и ее вспомогательных протоколов, а для содействия и согласования реализации с помощью средств и инструментов, которые он кодифицирует и регулирует (ПМОС, унифицированная отчетность, доклад о СОС и КЭИЦ);
3. Протокол является формально обязательным правовым документом, в то время как ПМОС, Унифицированный формат отчетности, доклад о СОС и КЭИЦ предлагают наборы мер по реализации, открытых для изменений и адаптации к новым тенденциям и событиям. Такие вопросы, как институциональные вопросы, такие как создание, Круг ведения и состав РГМО, а также фактические цели и стандарты качества воды, которых необходимо придерживаться, вполне могут быть оставлены на усмотрение КС, чтобы решить, когда она будет заниматься рассмотрением или обновлением средств и инструментов реализации, упомянутых выше.